



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΒΟΥΛΗΣ

Αριθμ. Πρωτ.: 288
Ημερομ. 21/01/2019

Αθήνα, 21 Ιανουαρίου 2019

Προς την Βουλή των Ελλήνων

Πρόταση για την αναθεώρηση του άρθρου 101 παρ. 1 και παρ. 3 του Συντάγματος

Η συνταγματική αναθεώρηση αποτελεί κορυφαία ευκαιρία για την αναβάθμιση του ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης προκειμένου να οδηγηθούμε σε μια «αποκέντρωση με αυτοδιοίκηση», η οποία θα συμβάλλει ουσιαστικά στην αναβάθμιση της αυτοδιοίκησης ως πεδίου έκφρασης & άσκησης των δημοκρατικών δικαιωμάτων και θα την εγκαθιδρύσει ως αναπόσπαστη συνιστώσα του διοικητικού συστήματος με βάση την αρχή της εγγύτητας - όπως αποτυπώνεται ήδη από το 1985 στον Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας. Με τον τρόπο αυτό θα δοθεί επίσης η δυνατότητα στην τοπική αυτοδιοίκηση να διασφαλίσει την αναγκαία ευελιξία και προσαρμοστικότητα προκειμένου να ανταποκριθεί με επάρκεια στις νέες προκλήσεις μιας ραγδαία μεταβαλλόμενης κοινωνικής και πολιτικής πραγματικότητας.

Στόχος των προτεινόμενων συμπληρωματικών προτάσεων (για τα άρθρα 101 παρ. 1 και παρ. 3), είναι η συνταγματική κατοχύρωση της αποκέντρωσης του κράτους και η παραχώρηση αρμοδιοτήτων και εξουσιών στους Ο.Τ.Α. Οι προτεινόμενες για την αυτοδιοίκηση αλλαγές στον καταστατικό χάρτη της χώρας θα συμβάλλουν αποφασιστικά στην άρση των δυσλειτουργιών που εντοπίζονται στις σχέσεις μεταξύ των διαφορετικών επιπέδων διοίκησης και επομένως θα συμβάλλουν στην αποκέντρωση και στην θεσμική θωράκιση της αυτοδιοίκησης. Παράλληλα θα συμβάλλουν στην διασαφήνιση της έννοιας «τοπική υπόθεση» η οποία δεν αφορά αποκλειστικά τοπικές αλλά και δημόσιες υποθέσεις που αφορούν το τοπικό επίπεδο. Με δεδομένο ότι θα παρασχεθεί η θεσμική δυνατότητα παράλληλα με την άσκηση τοπικών υποθέσεων - για τις οποίες η τοπική αυτοδιοίκηση διαθέτει το τεκμήριο αρμοδιότητας - να αναλάβει την άσκηση αρμοδιοτήτων των κατά τύπον δημόσιων πολιτικών.

Ως προς την αποσαφήνιση της τοπικής υπόθεσης σημειώνεται ότι το πρόβλημα δεν εντοπίζεται τόσο στον καθορισμό των τοπικών υποθέσεων, αλλά κυρίως στον ορισμό των δημόσιων υποθέσεων, οι οποίες μόνο κατά ανάθεση νοείται ότι ασκούνται από την αυτοδιοίκηση. Νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την κατανομή τους στους επιμέρους βαθμούς, ενώ με νόμο το κράτος μπορεί να αναθέτει την άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του κράτους στους ΟΤΑ. Με βάση την αρχή της εγγύτητας, όπως προσδιορίζεται στον Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής

Αυτονομίας, «Η άσκηση δημόσιων αρμοδιοτήτων πρέπει κατά τρόπο γενικό να ανήκει κατά προτίμηση στις αρχές τις πλησιέστερες στον πολίτη, αποτελώντας την ασφαλέστερη δικαιολογητική βάση της εν γένει κρατικής αποκέντρωσης. Από την αρχή αυτή ειδικότερα προκύπτουν τα κριτήρια της ευρύτητας και της φύσης του έργου, της αποτελεσματικότητας και της οικονομίας, τα οποία σε συνδυασμό με το κριτήριο της άμεσης δημοκρατικής νομιμοποίησης των οργάνων που λαμβάνουν τις αποκεντρωμένες κρατικές αποφάσεις

οριοθετούν τον χώρο της 'τοπικής αυτονομίας' που αποτελεί αναγκαία βιοσφαίρα των ΟΤΑ».

Είναι προφανές με βάση τα παραπάνω ότι η αρχή της εγγύτητας θα μπορούσε να εμπλουτίσει το κανονιστικό περιεχόμενο του άρθρου 102 και να αντιστοιχίσει τις ρυθμίσεις του με τα πλέον πρόσφατα ευρωπαϊκά δεδομένα. Με την προτεινόμενη τροποποίηση των άρθρων 101 και 102 θα ανακαθοριστεί η συνταγματική οριοθέτηση του υφιστάμενου διοικητικού συστήματος με την κεντρική διοίκηση να αναλαμβάνει τον επιτελικό της ρόλο και την τοπική αυτοδιοίκηση τις επιτελικές αρμοδιότητες της διοίκησης στο τοπικό επίπεδο. Κατά συνέπεια,

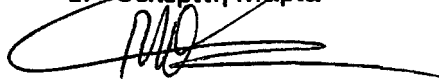
η Αυτοδιοίκηση μπορεί να καταστεί μια ισότιμη συνιστώσα κομίζοντας στο διοικητικό σύστημα τα βασικά και αναντικατάστατα στοιχεία της θεσμικής ιδιοσυστασίας της: την εγγύτητα προς τους πολίτες και την άμεση δημοκρατική νομιμοποίηση. Αποσαφήνιση του ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σημαίνει ότι η τοπική αυτοδιοίκηση θα καταστεί ισότιμη και ότι η κατά τόπον αποκέντρωση θα ταυτιστεί με την αυτοδιοίκηση, όπως άλλωστε συμβαίνει στις περισσότερες ευρωπαϊκές χώρες που έχουν ισχυρή παράδοση αυτοδιοίκησης (π.χ. Ενωμένο Βασίλειο, Ιταλία Σκανδιναβικές χώρες, κ.λπ.). Η αποκέντρωση συνεπάγεται επίσης και την αναδιάταξη αρμοδιοτήτων και ιδιαίτερα σε ό,τι αφορά τις δημόσιες πολιτικές.

Προτεινόμενες συμπληρωματικές προτάσεις

Προτείνεται η αναθεώρηση του Άρθρου 101 παρ. 1 προς την κατεύθυνση καθορισμού με νόμο του συστήματος περιφερειακής οργάνωσης της Κεντρικής Διοίκησης και παρ. 3 προς την κατεύθυνση καθιέρωσης τεκμηρίου αρμοδιότητας υπέρ ΟΤΑ με βάση τις αρχές της εγγύτητας και της επικουρικότητας .

Οι προτείνοντες Βουλευτές

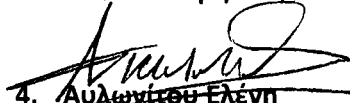
1. Θελερίτη Μαρία



2. Αναγνωστοπούλου Αθανασία (Σία)



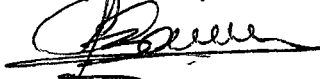
3. Αντωνίου Χρήστος



4. Αιλιαντίου Ελένη



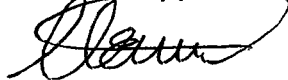
5. Βάκη Φωτεινή



6. Βράντζα Παναγιώτα



7. Γεννιά Γεωργία



8. Γκαρά Αναστασία (Νατάσα)



9. Γκιόλας Ιωάννης

10. Δέδες Ιωάννης

11. Δρίτσας Θεόδωρος

12. Δριτσέλη Παναγιώτα

13. Ζεϊμπέκ Χουσεϊν

14. Θεοφύλακτος Ιωάννης

15. Ιγγλέζη Αικατερίνη

16. Καββαδία Ιωαννέτα (Αννέτα)

17. Καραγιάννης Ιωάννης

18. Καρακώστα Ευαγγελία (Εύη)

19. Καστόρης Αστέριος

20. Καφαντάρη Χαρά

21. Κοζομπόλη - Αθανατίδη Παναγιώτα

22. Κουράκης Αναστάσιος (Τάσος)

23. Κουρουμπλής Παναγιώτης

24. Λάμπας Σπυρίδων

25. Μανιός Νικόλαος

26. Μαντάς Χρήστος

27. Μεγαλοοικονόμου Θεοδώρα

28. Μεικάρης Αλέξανδρος

29. Μηταφίδης Γριαντάφυλλος

30. Μορφίδης Κωνσταντίνος

31. Μπαλαούρας Γεράσιμος (Μάκης)

32. Μπαλτάς Αριστείδης

33. Ντζιμάνης Γεώργιος

34. Ξυδάκης Νικόλαος

35. Πάλλης Γεώργιος

36. Παπαδόπουλος Αθανάσιος

37. Παπαδόπουλος Νικόλαος

38. Παπαδόπουλος Χριστόφορος

39. Παπαφιλίππου Γεώργιος

40. Παπαχριστόπουλος Αθανάσιος

41. Παρασκευόπουλος Νικόλαος

42. Παυλίδης Κωνσταντίνος

43. Πρατσόλης Αναστάσιος (Τάσος)

44. Ρίζος Δημήτριος

45. Σκουρλέτης Παναγιώτης

46. Σπαρτινός Κωνσταντίνος

47. Σταματάκη Ελένη

48. Συρμαλένιος Νικόλαος

49. Τζουφη Μερóπη

50. Τόσκας Νικόλαος

51. Τσόγκας Γεώργιος

52. Φίλης Νικόλαος

53. Φωτίου Θεανώ

54. Χριστοδουλοπούλου Αναστασία

55. Ψυχονίος Γεώργιος

56. Μπαξεβανόκης Δημήτριος