

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Εποπτεία ιδιωτικής ασφάλισης, σύσταση εγγυητικού κεφαλαίου ιδιωτικής ασφάλισης ζωής, οργανισμοί αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών.»

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αποτελείται από τέσσερα κεφάλαια και 28 άρθρα:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄



Με τις προτεινόμενες διατάξεις του Α' κεφαλαίου του σχεδίου νόμου (άρθρα 1 και 2), επιδιώκεται η δραστικότερη αντιμετώπιση των εξελίξεων που σημειώνονται στον ευρύτερο χρηματοπιστωτικό τομέα, ιδίως αυτών που προκύπτουν από το γεγονός ότι η διεθνοποίηση των αγορών και η αύξηση του ανταγωνισμού οδηγεί τις επιχειρήσεις του ευρύτερου χρηματοπιστωτικού τομέα, ιδίως του τραπεζικού και ασφαλιστικού κλάδου, σε συνεργασίες και μετοχικές διασυνδέσεις. Στο πλαίσιο αυτό, ιδιαίτερη βαρύτητα αποκτά το γεγονός ότι διαρκώς περισσότερες από τις δραστηριοποιούμενες στο χρηματοπιστωτικό τομέα επιχειρήσεις, έστω και αν με βάση την κύρια δραστηριότητά τους κατατάσσονται σε συγκεκριμένο από τους προαναφερόμενους κλάδους (τραπεζικό ή ασφαλιστικό), προσφέρουν προϊόντα και υπηρεσίες και χρησιμοποιούν τεχνικές και δίκτυα προώθησής τους που εμπεριέχουν συναφή χαρακτηριστικά και κινδύνους, μάλιστα δε αυξάνει συνεχώς η προσφορά σύνθετων, με χαρακτηριστικά κατάθεσης και ασφάλισης, προϊόντων. Είναι άλλωστε γνωστό ότι τα πιστωτικά ιδρύματα και οι ασφαλιστικές επιχειρήσεις είναι οι φορείς της αγοράς που κατ' εξοχήν συγκεντρώνουν την αποταμίευση του κοινού, για το λόγο δε αυτό υπόκεινται σε αυστηρούς κανόνες όσον αφορά το ύψος και τη συγκρότηση των ιδίων κεφαλαίων αλλά και σε αντίστοιχο εποπτικό έλεγχο. Εν όψει τούτων είναι εύλογο και σκόπιμο, από δικαιοπολιτικής απόψεως, οι επιχειρήσεις του τραπεζικού και του ασφαλιστικού κλάδου να υπάγονται σε ενιαία εποπτεία, πράγμα που θα συντελέσει επίσης στη δημιουργία ισότιμων, κατά το δυνατόν, όρων ανταγωνισμού αλλά και στην αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση του συστημικού κινδύνου. Η προτεινόμενη διάταξη, εν όψει και του μικρού σχετικά βίου της Επιτροπής Εποπτείας Ιδιωτικής Ασφάλισης (ΕΠ.Ε.Ι.Α), η οποία στελεχώθηκε μόλις τον Ιούνιο 2007 και ανέλαβε τις εποπτικές της αρμοδιότητες την 1-1-2008, επιλέγει την προφανώς δόκιμη και συνάδουσα με την τάση της διεθνούς πρακτικής λύση, που είναι η κατάργηση της ΕΠ.Ε.Ι.Α. και η υπαγωγή της εποπτείας του ασφαλιστικού κλάδου στην Τράπεζα της Ελλάδος.

Ειδικότερα:

Με τις διατάξεις των **παραγράφων 1 έως 6 του άρθρου 1** του σχεδίου νόμου ρυθμίζεται η μεταφορά των αρμοδιοτήτων της ΕΠ.Ε.Ι.Α. στην Τράπεζα της Ελλάδος και η κατάργηση της Επιτροπής, υιοθετείται δε το επιτυχές νομοθετικό προηγούμενο κατά την ανάλογη περίπτωση της κατάργησης της Νομισματικής Επιτροπής, δηλαδή της ανάθεσης του συνόλου της αρμοδιότητας στην Τράπεζα της Ελλάδος, με πρόβλεψη ότι η αρμοδιότητα αυτή ασκείται με πράξεις του Διοικητή της ή εξουσιοδοτημένου από αυτόν οργάνου. Επισημαίνεται ότι στις μεταβιβαζόμενες αρμοδιότητες της ΕΠ.Ε.Ι.Α. περιλαμβάνεται η προληπτική εποπτεία των ασφαλιστικών επιχειρήσεων και ο έλεγχος των ουσιαστικών και τυπικών προϋποθέσεων άσκησης του επαγγέλματος του ασφαλιστικού διαμεσολαβητή, καθώς και η τήρηση των κανόνων συναλλακτικής συμπεριφοράς, τόσο των ασφαλιστικών επιχειρήσεων όσο και των ασφαλιστικών διαμεσολαβητών. Τα εν λόγω αντικείμενα είναι αλληλένδετα και η καθολική τους αντιμετώπιση σηματοδοτεί την ουσιαστική αναβάθμιση της εποπτείας του ασφαλιστικού κλάδου, τόσο σε ρυθμιστικό όσο και σε ελεγκτικό επίπεδο. Στο πλαίσιο αυτό, παρέχεται στην Τράπεζα της Ελλάδος η δυνατότητα να αξιολογήσει και εντάξει στο προσωπικό της σημαντικό μέρος από τους εργαζόμενους στην ΕΠ.Ε.Ι.Α, οι οποίοι έχουν επιτύχει να λειτουργούν ως οργανωμένο σύνολο, με γνώση του ειδικού αντικειμένου τους. Για το λόγο αυτό, όσοι υπάλληλοι της καταργούμενης υπηρεσίας ανήκουν στο ειδικό επιστημονικό προσωπικό δύνανται να ζητήσουν την ένταξή τους στο μόνιμο προσωπικό της Τράπεζας της Ελλάδος, μετά από αίτηση και αξιολόγησή τους, αποδεχόμενοι τους κατά περίπτωση όρους βαθμολογικής και μισθολογικής τακτοποίησης, που θα γνωστοποιηθούν από την Τράπεζα της Ελλάδος μέσα σε δύο μήνες από τη δημοσίευση αυτού του νόμου. Η σχετική αίτηση των ενδιαφερομένων, συνοδευόμενη από βιογραφικό σημείωμα, υποβάλλεται εντός δεκαπέντε ημερών από τη δημοσίευση αυτού του νόμου, στην αρμόδια υπηρεσία της Τράπεζας της Ελλάδος. Όσοι αξιολογούνται θετικά οφείλουν να καταθέσουν δήλωση αποδοχής των κατά περίπτωση βαθμολογικών και μισθολογικών όρων της ένταξης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα πέντε ημερών από την παραλαβή της σχετικής ειδοποίησης της Τράπεζας της Ελλάδος. Οι υπάλληλοι που δεν θα εκδηλώσουν ενδιαφέρον ή δεν θα ενταχθούν στην Τράπεζα της Ελλάδος με την παραπάνω διαδικασία, μεταφέρονται με την ίδια σχέση εργασίας σε αντίστοιχες οργανικές θέσεις ή συνιστώμενες με την απόφαση μεταφοράς προσωποπαγείς θέσεις άλλων δημοσίων υπηρεσιών. Η μεταφορά ενεργείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

Περαιτέρω:

α) Ανακαλούνται, κατ' αρχήν, αυτοδικαίως οι αποσπάσεις και κάθε άλλη πράξη διάθεσης προς την ΕΠ.Ε.Ι.Α. μόνιμου προσωπικού υπηρεσιών του Δημοσίου ή φορέων του Δημόσιου τομέα. Οι υπάλληλοι της κατηγορίας αυτής, όμως, είχαν αποσπαστεί με ειδικές διατάξεις, στην καταργούμενη υπηρεσία με την προοπτική της μακρόχρονης απασχόλησής τους στην υπηρεσία αυτή και έχουν αποκτήσει αξιόλογη ειδική εμπειρία. Για το λόγο αυτό παρέχεται η δυνατότητα στους υπαλλήλους αυτούς να συνεχίσουν τη σταδιοδρομία τους, με την ίδια μορφή, στην Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων (Ε.Λ.Τ.Ε.). β) Το μόνιμο προσωπικό του άρθρου 15 του Π.Δ 20/2006 «Οργανισμός Επιτροπής Εποπτείας Ιδιωτικής

Ασφάλισης» (Α'17) μπορεί να μεταταχθεί, μετά από αίτησή του, στην Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων (Ε.Λ.Τ.Ε.) και να ενταχθεί, ανάλογα με τα προσόντα του, σε κενές οργανικές θέσεις ή προσωποπαγείς θέσεις που συνιστώνται με την απόφαση μετάταξης. Το προσωπικό που δεν επιλέγει τη μετάταξή του στην Ε.Λ.Τ.Ε. ή δεν μετατάσσεται στην Ε.Λ.Τ.Ε. με την παραπάνω διαδικασία, μετατάσσεται σε κενή οργανική θέση υπηρεσιών του δημόσιου τομέα, με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 4 του άρθρου 154 του Κώδικα Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 3528/2007 (Α' 26) και του Π.Δ 117 /2008 (Α' 180).

γ) Με πράξη του Διοικητή της Τράπεζας της Ελλάδος, ο Γενικός Διευθυντής της ΕΠ.Ε.Ι.Α, που υπηρετεί με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, δύναται να μεταφέρεται στην Τράπεζα της Ελλάδος, με την ίδια σχέση εργασίας, μέχρι τη λήξη της θητείας του. Το προσωπικό αυτό δύναται, επί πλέον, να ζητήσει την ένταξή του στο μόνιμο προσωπικό της Τράπεζας της Ελλάδος, μετά από αξιολόγησή του. Στην περίπτωση που το παραπάνω προσωπικό δεν εκδηλώσει ενδιαφέρον ή δεν ενταχθεί στο προσωπικό της Τράπεζας της Ελλάδος λήγει η θητεία του από την ημέρα κατάργησης της ΕΠ.Ε.Ι.Α.

Με την **παράγραφο 7 του άρθρου 1** καθορίζεται η τύχη της περιουσίας του καταργούμενου νομικού προσώπου. Ένα μέρος από το διαθέσιμο κεφάλαιο της ΕΠ.Ε.Ι.Α (1/10) διατίθεται για την ταμιακή ενίσχυση και την εξασφάλιση επαρκούς ρευστότητας, κατά το αρχικό διάστημα λειτουργίας, του συνιστώμενου με τις διατάξεις του Β' Κεφαλαίου του νόμου αυτού εγγυητικού οργανισμού. Το υπόλοιπο διαθέσιμο κεφάλαιο της ΕΠ.Ε.Ι.Α εισέρχεται, ως δημόσιο έσοδο, σε ειδικό κωδικό αριθμό του κρατικού προϋπολογισμού και μπορεί να διατίθεται για την τόνωση της πίστης στην ασφαλιστική αγορά, κυρίως με τη διευθέτηση, υπό τον όρο του περιορισμού κατά 50% τουλάχιστον, των ληξιπρόθεσμων απαιτήσεων των ιδιωτικών κλινικών κατά καταναλωτών, οι οποίες προέρχονται από νοσηλεία δυνάμει ασφαλιστηρίων ζωής ορισμένων ασφαλιστικών επιχειρήσεων, των οποίων έχει αυτή τη στιγμή ανακληθεί η άδεια λειτουργίας, με αποτέλεσμα τη δημιουργία μείζονος κοινωνικού θέματος. Η λοιπή περιουσία της ΕΠ.Ε.Ι.Α περιέρχεται στο Δημόσιο και διατίθεται σε άλλες υπηρεσίες με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

Με τις διατάξεις των **παραγράφων 8 έως 11 του άρθρου 1** αντιμετωπίζονται ζητήματα μεταβατικού χαρακτήρα και παρέχονται οι αναγκαίες νομοθετικές εξουσιοδοτήσεις για τη ρύθμιση, με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Διοικητή της Τράπεζας της Ελλάδος, των ειδικότερων θεμάτων και των αναγκαίων λεπτομερειών για την ακώλυτη υπεισέλευση της Τράπεζας της Ελλάδος στο έργο της καταργούμενης Επιτροπής. Επισημαίνεται ότι η παροχή νομοθετικής εξουσιοδότησης προς την Τράπεζα της Ελλάδος για την έκδοση κανονιστικών αποφάσεων σχετικών με τις αρμοδιότητές της έχει κριθεί σύμφωνη με το Σύνταγμα στην αντίστοιχη περίπτωση της κατάργησης της Νομισματικής Επιτροπής (βλ. Α.Π 579/2006 και απόφαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων στην υπόθεση Μάρκου κατά Ελλάδας).

Με το **άρθρο 2** του σχεδίου νόμου, καταργούνται οι διατάξεις της παραγράφου 4α του άρθρου 10 του Ν.Δ 400/1970 περί Ιδιωτικής Επιχειρήσεως Ασφαλίσεως (Α' 10), που προστέθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 17 του Ν.3790/2009 (Α' 143), οι οποίες λόγω των ανεπαρκών και αντιφατικών ρυθμίσεών τους, των οποίων μάλιστα κατά ένα μέρος αμφισβητείται η συμβατότητα προς την κοινοτική νομοθεσία για τις κρατικές ενισχύσεις, αποδείχτηκαν στην πράξη αναποτελεσματικές και ανεφάρμοστες, με συνέπεια την πλήρη αδυναμία συντονισμού μεταξύ εποπτικής αρχής, επόπτη εκκαθάρισης και επόπτη χαρτοφυλακίων ζωής και συνακόλουθα την πλήρη αδυναμία επίλυσης των προβλημάτων που δημιουργήθηκαν μετά την ανάκληση της άδειας λειτουργίας ορισμένων ασφαλιστικών επιχειρήσεων. Περαιτέρω, προβλέπεται ειδική μεταβατική ρύθμιση αποκλειστικά και μόνο για την περαίωση των εκκρεμών περιπτώσεων, παρέχονται κίνητρα και καθορίζεται σύντομη διαδικασία, προκειμένου να μεταβιβαστεί το χαρτοφυλάκιο ζωής των υπό εκκαθάριση εταιρειών, το οποίο έχει τεθεί εκτός εκκαθάρισης σύμφωνα με τις καταργούμενες διατάξεις, σε ανάδοχο ασφαλιστική εταιρεία ή συνεργαζόμενες ασφαλιστικές εταιρείες.

Ειδικότερα, το άρθρο 2 του σχεδίου νόμου ακολουθεί κατά βάση τη δομή των διατάξεων του καταργούμενου άρθρου 4α του άρθρου 10 του Ν.Δ 400/1970 και της υπουργικής απόφασης που έχει εκδοθεί για να ρυθμίσει θέματα εφαρμογής της διάταξης αυτής, δεδομένου ότι οι υφιστάμενες εκκρεμείς υποθέσεις εξακολουθούν να διέπονται από τις παραπάνω διατάξεις, κατά το μέρος που αυτές δεν αντίκεινται στις εισαγόμενες συμπληρωματικές ρυθμίσεις, οι οποίες στοχεύουν στην οριστική διευθέτηση των εκκρεμοτήτων μέσα σε σύντομη προθεσμία, που δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη του έτους από τη δημοσίευση του προτεινόμενου νόμου. Οι σημαντικότερες προβλέψεις, που εισάγει η νέα ρύθμιση, είναι οι εξής:

- Αποτελεί πληρέστερη ρύθμιση, καθώς προβλέπει με μεγαλύτερη λεπτομέρεια τον τρόπο μεταβίβασης ή εκκαθάρισης του χαρτοφυλακίου ζωής,
- ορίζει καταληκτική προθεσμία ενός έτους, από τη δημοσίευση του νόμου, για την περάτωση της διαδικασίας μεταβίβασης του χαρτοφυλακίου ζωής. Αν δεν επιτευχθεί η μεταβίβαση μέσα στην προθεσμία αυτή, η διαδικασία περατώνεται αυτοδίκαια και το χαρτοφυλάκιο ζωής τίθεται και αυτό στην ασφαλιστική εκκαθάριση του Ν.Δ 400/1970,
- καθορίζει διαδικασία μεταβίβασης του χαρτοφυλακίου, η οποία δεν είναι υποχρεωτική για τους ασφαλισμένους, οι οποίοι έχουν τη δυνατότητα να επιλέξουν τη λύση του συμβολαίου τους και την υπαγωγή των απαιτήσεών τους στην ασφαλιστική εκκαθάριση,
- αποκλείει τη χρηματοδότηση του ανοίγματος από το Δημόσιο, είτε με τη μορφή εγγυήσεως είτε με οποιαδήποτε άλλη μορφή,
- το χαρτοφυλάκιο ζωής μεταβιβάζεται με συμβατικά αναμορφωμένες παροχές, μετά από προσδιορισμό του ανοίγματος που γίνεται από την Τράπεζα της Ελλάδος, με βάση τα στοιχεία που παρέχονται από τον επόπτη χαρτοφυλακίων ζωής,

- Οι απαιτήσεις των ασφαλισμένων, είτε υφιστάμενες είτε μελλοντικές, περιορίζονται κατά το ποσοστό του εισηγητικού σχεδίου αναμόρφωσης παροχών, που υποβάλλεται από τον επόπτη χαρτοφυλακίων ζωής, εκτός αν υποβληθεί από τον υποψήφιο ανάδοχο ευνοϊκότερη για τους ασφαλισμένους πρόταση.

Το μέρος της απαίτησης του ασφαλισμένου που δεν αναλαμβάνεται από τον ανάδοχο ικανοποιείται, κατά ποσοστό 65%, από το Εγγυητικό Κεφάλαιο Ζωής, που συνιστάται με τις διατάξεις του Β' κεφαλαίου αυτού του νόμου. Κατ' αυτόν τον τρόπο, η ζημία θα επιβαρύνει κατά ένα σημαντικό μέρος τους ίδιους τους ασφαλισμένους και κατά το υπόλοιπο μέρος το εγγυητικό κεφάλαιο ζωής, πράγμα που αναμένεται να επαναφέρει την ηρεμία στην ασφαλιστική αγορά και να εμπεδώσει την εμπιστοσύνη των καταναλωτών προς τις ασφαλιστικές εταιρείες.

Με απόφαση της Τράπεζας της Ελλάδος, μετά από εισήγηση της Διαχειριστικής Επιτροπής του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ζωής, καθορίζεται η διαδικασία, ο χρόνος και ο τρόπος πληρωμής των παραπάνω απαιτήσεων των ασφαλισμένων και ρυθμίζεται κάθε ειδικότερο θέμα για την εφαρμογή της διάταξης αυτής. Ειδικά και αποκλειστικά για την εξόφληση των παραπάνω απαιτήσεων των ασφαλισμένων, το εγγυητικό κεφάλαιο ζωής δύναται να συνάπτει δάνειο από πιστωτικά ιδρύματα, με την εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου. Στην περίπτωση αυτή το Δημόσιο αποκτά ενέχυρο επί των 2/3 των συνολικών εσόδων του εγγυητικού κεφαλαίου ζωής, που προέρχονται από τις εισφορές των μελών του.

- Κάθε υφιστάμενη αίτηση εξαγοράς ή μελλοντική εξαγορά ασφαλιστηρίου της επιχείρησης ή λήξη ασφαλιστηρίου, με εξαίρεση τις απαιτήσεις για καταβολή ασφαρίσματος υγείας, αναστέλλεται για δύο χρόνια από την ημέρα ανάληψης του χαρτοφυλακίου από τον ανάδοχο.

- Λαμβάνει ιδιαίτερη πρόνοια για την αντιμετώπιση σοβαρών περιστατικών υγείας, με την παροχή της δυνατότητας άμεσης και δωρεάν νοσηλείας, σε οποιοδήποτε νοσοκομείο του Εθνικού Συστήματος Υγείας, σε όσους δικαιούχους νοσοκομειακών προγραμμάτων δεν είναι ασφαλισμένοι σε κάποιο φορέα κοινωνικής ασφάλισης, μέχρι την περάτωση της διαδικασίας μεταβίβασης του χαρτοφυλακίου. Η σχετική δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής αλληλεγγύης.

- Ίδια πρόνοια λαμβάνεται και για την περίπτωση που δεν θα επιτευχθεί η μεταβίβαση του χαρτοφυλακίου. Στην περίπτωση αυτή, όσοι διαθέτουν νοσοκομειακά συμβόλαια ή νοσοκομειακά προσαρτήματα συμβολαίων ασφάλισης ζωής και δεν είναι ασφαλισμένοι σε άλλο φορέα κοινωνικής ασφάλισης δύνανται να εντάσσονται, με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, στις κατηγορίες των ατόμων που δικαιούνται δωρεάν νοσοκομειακή περίθαλψη, μέχρι το χρόνο λήξης του συμβολαίου τους. Η σχετική δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Άρθρα 3-13

Στην Ελλάδα έχουν συσταθεί και λειτουργούν τρία εγγυητικά κεφάλαια εξασφάλισης πελατών, ένα ανά χρηματοοικονομικό κλάδο, τα οποία προβλέπονται από κοινοτικές οδηγίες. Το Ταμείο Εγγύησης Καταθέσεων και Επενδύσεων (Τ.Ε.Κ.Ε.) καλύπτει τον κίνδυνο των πιστωτικών ιδρυμάτων από τραπεζικές εργασίες και επενδυτικές δραστηριότητες, το Συνεγγυητικό Κεφάλαιο καλύπτει τον κίνδυνο των Ανωνύμων Εταιρειών Παροχής Επενδυτικών Υπηρεσιών (Α.Ε.Π.Ε.Υ.) κατά την παροχή των επενδυτικών υπηρεσιών και το Επικουρικό Κεφάλαιο του ασφαλιστικού κλάδου, που καλύπτει τον κίνδυνο ασφαλιστικής επιχείρησης αλλά μόνο όσον αφορά την υποχρεωτική ασφάλιση οχημάτων. Χωριστή περίπτωση αποτελεί το Επικουρικό Κεφάλαιο που λειτουργεί στα πλαίσια του Χρηματιστηρίου Αθηνών και το οποίο καλύπτει τον πιστωτικό κίνδυνο των χρηματιστηριακών εταιρειών κατά την εκκαθάριση των χρηματιστηριακών συναλλαγών. Από τα παραπάνω προκύπτει ότι ο ασφαλιστικός κλάδος στερείται παντελώς εγγυητικού κεφαλαίου για την κάλυψη των δραστηριοτήτων ασφάλισης ζωής και σε τούτο συντείνει και το γεγονός ότι μέχρι τώρα δεν υφίσταται αντίστοιχη κοινοτική οδηγία.

Οι πρόσφατες εξελίξεις στην ασφαλιστική αγορά, όμως, κατέδειξαν την ανάγκη δημιουργίας εγγυητικού κεφαλαίου ζωής, για την κάλυψη του κενού που παρουσιάζεται στον ασφαλιστικό κλάδο. Η ανάγκη αυτή επιχειρείται να θεραπευτεί με το Β' μέρος του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Ειδικότερα:

- Το Εγγυητικό Κεφάλαιο Ζωής συνιστάται με τη μορφή Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου, κατά το πρότυπο του Επικουρικού Κεφαλαίου που καλύπτει την υποχρεωτική ασφάλιση οχημάτων (**άρθρο 4**).

- Σκοπός του εγγυητικού κεφαλαίου ζωής είναι κατά πρώτο λόγο η διατήρηση και μεταβίβαση του χαρτοφυλακίου των ασφαλιστηρίων συμβολαίων σε άλλη ασφαλιστική επιχείρηση ή σε άλλες ασφαλιστικές επιχειρήσεις και αν αυτό δεν επιτευχθεί η λύση των ασφαλιστηρίων συμβολαίων και η καταβολή αποζημίωσης στους ασφαλισμένους (**άρθρο 5**).

- Μέλη του εγγυητικού κεφαλαίου καθίστανται υποχρεωτικά:

α) Οι ασφαλιστικές εταιρείες με έδρα την Ελλάδα,

β) τα υποκαταστήματα ασφαλιστικών επιχειρήσεων τρίτων χωρών,

γ) τα υποκαταστήματα ασφαλιστικών επιχειρήσεων χωρών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ε.Ο.Χ (άρθρο 6), εφόσον δεν καλύπτονται ήδη από αντίστοιχα εγγυητικά κεφάλαια στη χώρα εγκατάστασής τους.

- Η κάλυψη του εγγυητικού κεφαλαίου ζωής εκτείνεται σε όλους τους κλάδους ζωής, με εξαίρεση τις απαιτήσεις που πηγάζουν από συμπληρωματικές καλύψεις νοσοκομειακής περίθαλψης, και ισούται με το 100% κάθε ασφαλιστικής αποζημίωσης και μέχρι το ύψος των 25.000 ευρώ ανά ασφαλισμένο. Ειδικά για τις αποζημιώσεις θανάτου και μόνιμης ολικής αναπηρίας, η κάλυψη ανέρχεται μέχρι το ποσό των 50.000 Ευρώ ανά ασφαλισμένο (**άρθρο 7**).
- Εξαιρούνται από την κάλυψη του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ζωής ορισμένα πρόσωπα που συνδέονται άμεσα ή έμμεσα με την ασφαλιστική επιχείρηση, καθώς και πρόσωπα που είχαν οποιαδήποτε ευθύνη ή συνετέλεσαν με πράξεις ή παραλείψεις τους στην επιδείνωση της χρηματοοικονομικής κατάστασης της ασφαλιστικής επιχείρησης (**άρθρο 8**).
- Καθορίζεται η διαδικασία για τη μεταβίβαση του χαρτοφυλακίου και τίθεται σύντομη προθεσμία για την ολοκλήρωσή της. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη λύονται αυτοδικαίως όλες οι ασφαλιστικές συμβάσεις ασφαλίσεων ζωής και καταβάλλεται η προβλεπόμενη αποζημίωση (**άρθρο 9**).
- Επιβάλλεται τακτική εισφορά για την εκπλήρωση του σκοπού του Εγγυητικού Κεφαλαίου, η οποία καθορίζεται σε ποσοστό 1,5% της συνολικής ετήσιας παραγωγής ακαθάριστων ασφαλιστρών (**άρθρο 10**). Η εισφορά βαρύνει κατά 0,75% τα μέλη του εγγυητικού κεφαλαίου ζωής και κατά 0,75% τους καταναλωτές.
- Η Διοίκηση του Εγγυητικού Κεφαλαίου Ζωής ασκείται από τη Συνέλευση των Μελών (**άρθρο 11**) και η διαχείριση αυτού γίνεται από τη Διαχειριστική Επιτροπή, η οποία αποτελείται από πέντε μέλη που εκλέγονται από τη Συνέλευση των Μελών (**άρθρο 12**).
- Τέλος, το Εγγυητικό Κεφάλαιο Ζωής διαλύεται με νόμο, με τον οποίο ρυθμίζονται και τα θέματα εκκαθάρισης και διανομής της περιουσίας του (**άρθρο 13**).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Άρθρα 14-19

Με τις διατάξεις του Γ' κεφαλαίου, ορίζεται η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς ως αρμόδια εποπτική αρχή για την επίβλεψη της τήρησης των διατάξεων του Κανονισμού 1060/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Σεπτεμβρίου 2009 σχετικά με τους Οργανισμούς Αξιολόγησης Πιστοληπτικής Ικανότητας. Με τον κανονισμό αυτό τίθενται κανόνες που διασφαλίζουν ότι όλες οι αξιολογήσεις πιστοληπτικής ικανότητας που εκδίδονται από τους εγγεγραμμένους στην Κοινότητα οργανισμούς αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας έχουν επαρκή ποιότητα και εκδίδονται από οργανισμούς που υπόκεινται σε αυστηρές απαιτήσεις. Περαιτέρω, ρυθμίζονται τα θέματα εγγραφής των Ο.Α.Π.Ι. και επιβολής κυρώσεων και εποπτικών μέτρων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄

Με τις διατάξεις του Δ΄ κεφαλαίου ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών.

Ειδικότερα:

Άρθρο 20

Με τις διατάξεις του άρθρου 20 σκοπείται η δημιουργία κατάλληλου συμβουλίου στο Υπουργείο Οικονομικών για τη συνεχή παρακολούθηση της συστημικής ευστάθειας της οικονομίας. Η διεθνής κρίση αποκάλυψε την πολύπλοκη φύση των συστημικών κινδύνων, οι οποίοι δύνανται να δημιουργήσουν αστάθεια ή κρίση εντός αλλά και μεταξύ των επιμέρους συστημάτων της οικονομίας. Το σχέδιο νόμου ανταποκρίνεται στην ανάγκη αντιμετώπισης αυτών των κινδύνων, με τη θεσμοθέτηση του Συμβουλίου Συστημικής Ευστάθειας στο οποίο συμμετέχουν η Τράπεζα της Ελλάδος και η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς.

Άρθρο 21

Με την προτεινόμενη διάταξη της **πρώτης παραγράφου του άρθρου 21**, επιτυγχάνεται η ακριβέστερη αποτίμηση για τα μη παράγωγα χρηματοοικονομικά μέσα που διατηρούνται μέχρι τη λήξη τους από τις ασφαλιστικές επιχειρήσεις στις εξαιρετικές συνθήκες που δημιουργήθηκαν κατά την περίοδο της πρόσφατης χρηματοπιστωτικής κρίσης και τις επιπτώσεις αυτής επί των χρηματοοικονομικών προϊόντων που εκδίδονται από ιδιωτικές επιχειρήσεις και το Ελληνικό ή ξένο Δημόσιο. Η διάταξη αυτή είναι σύμφωνη με την οδηγία 76/660/ΕΟΚ, όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 2001/65/ΕΕ.

Με την προτεινόμενη διάταξη της **δεύτερης παραγράφου του άρθρου 21**, επιτυγχάνεται η αντιμετώπιση του κρισιμότερου προβλήματος που έχει δημιουργηθεί από τη συνεχιζόμενη μείωση της αξίας των ομολόγων του ελληνικού δημοσίου, επί των οποίων επενδύουν ως θεσμικοί επενδυτές οι ασφαλιστικές επιχειρήσεις στο πλαίσιο της προβλεπόμενης από τις διατάξεις του ν.δ.400/70 υποχρέωσής τους για τη συγκρότηση επαρκούς περιθωρίου φερεγγυότητας και ασφαλιστικής τοποθέτησης. Την αναγκαιότητα της εισηγούμενης ρύθμισης ανέδειξαν οι εξαιρετικές συνθήκες που δημιουργήθηκαν βίαια στην εγχώρια κεφαλαιαγορά κατά την περίοδο της πρόσφατης χρηματοπιστωτικής κρίσης, στην οποία έχει περιέλθει η χώρα, επιφέροντας κατ' αυτόν τον τρόπο παρενέργειες στην ομαλή εκπλήρωση εκ μέρους των εταιρειών των σχετικών τους υποχρεώσεων, θέτοντας σε κίνδυνο την κεφαλαιακή τους επάρκεια. Συνεπώς, για τη διασφάλιση της σταθερότητας του χρηματοπιστωτικού τομέα της χώρας, καθώς και προς τον σκοπό της ενίσχυσης της ελληνικής αγοράς χρεογράφων, καθίσταται απαραίτητη η συμπλήρωση του άρθρου 6 του ν.δ.400/70 (Α΄ 10), ώστε να προβλεφθεί η υπό όρους και για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα δυνατότητα της εποπτικής αρχής να επιτρέπει τον υπολογισμό των ομολόγων του ελληνικού δημοσίου στην τιμή κτήσης τους, κατά παρέκκλιση των οριζόμενων στις διατάξεις των

άρθρων 17α παρ.5 και 8 παρ.5 περ. ε του ν.δ.400/70. Εξάλλου, το εξαιρετικό αυτό μέτρο είναι απόλυτα σύμφωνο με την κείμενη κοινοτική ασφαλιστική νομοθεσία, η οποία ρητά προβλέπει ότι σε εξαιρετικές περιπτώσεις μπορεί να επιτρέπεται με απόφαση του κράτους μέλους και για περιορισμένο χρονικό διάστημα η απόκλιση από τους κανόνες υπολογισμού της ασφαλιστικής τοποθέτησης (άρθρο 21 παρ.2 της Οδηγίας 92/49 και άρθρο 24 της Οδηγίας 2002/83/EK).

Με την προτεινόμενη διάταξη της **παραγράφου 3** προστίθεται στις προϋπηρεσίες που αναγνωρίζονται για μισθολογική εξέλιξη και η προϋπηρεσία σε υπηρεσίες της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, στο πλαίσιο της συμφωνίας για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών αφενός και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας αφετέρου, που κυρώθηκε με το νόμο 2903/2001 (Α' 78), όπως ισχύει και για τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε συμμόρφωση προς προειδοποιητική επιστολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ώστε να μην παραβιάζεται η αρχή της ίσης μεταχείρισης που προβλέπεται στο άρθρο 9 της συμφωνίας και να είναι συμβατή η ελληνική νομοθεσία προς το κοινοτικό δίκαιο.

Με την προτεινόμενη διάταξη της **παραγράφου 4** περικόπτονται οι αποδόσεις υπέρ τρίτων κατά 10% και προσαρμόζεται η υποχρέωση του Δημοσίου στο ύψος των πιστώσεων του προϋπολογισμού οι οποίες έχουν ήδη περικοπεί κατά το ανωτέρω ποσοστό, προκειμένου να αντιμετωπιστούν θέματα που συνδέονται με τη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας και την ανάγκη επίτευξης των στόχων που περιλαμβάνονται στο Πρόγραμμα Σταθερότητας και Ανάπτυξης που έχει κατατεθεί στην Ε.Ε., η οποία επιβάλλει την άμεση λήψη μέτρων μείωσης των δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού.

Η μείωση αυτή δεν μπορεί και δεν πρέπει να αφορά δαπάνες που σχετίζονται με δράσεις κοινωνικής πολιτικής ή εξυπηρετούν τους αναπτυξιακούς στόχους της οικονομικής πολιτικής. Μεταξύ των δαπανών του προϋπολογισμού που πληρούν τα ανωτέρω κριτήρια εντάσσονται και οι αποδόσεις εσόδων υπέρ τρίτων. Ταυτόχρονα παρέχεται η δυνατότητα να εξαιρεθούν από την περικοπή, με απόφαση των αρμοδίων υπουργών, οι αποδόσεις σε ασφαλιστικά ταμεία που αντιμετωπίζουν ταμειακό πρόβλημα.

Με την προτεινόμενη διάταξη της **παραγράφου 5** παρατείνεται μέχρι 30-7-2010 η προθεσμία της παρ. 7 του άρθρου 2 του Ν. 3816/2010 (Α' 6). Με την παραπάνω διάταξη προβλέφθηκε ότι επιχειρήσεις και επαγγελματίες των πυρόπληκτων νομών κατά τις πυρκαγιές του έτους 2007, στους οποίους χορηγήθηκαν δάνεια δυνάμει της υπ' αριθ. 2/54310/0025/13.9.2007 απόφασης του Υπουργού Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 1858), δικαιούνται να ζητήσουν μέχρι την 15.4.2010 αναστολή επί διετία και αναδρομικά από 1.1.2010 της χρεολυτικής αποπληρωμής του άληκτου κεφαλαίου με αντίστοιχη παράταση της συμβατικής διάρκειας του δανείου. Δεδομένου ότι τα δάνεια που χορηγήθηκαν σε επιχειρήσεις και επαγγελματίες των πυρόπληκτων νομών της χώρας, σύμφωνα με την προαναφερόμενη υπουργική απόφαση, ξεπερνούν σε αριθμό τις 12.000, η ταχθείσα προθεσμία υποβολής αιτήσεων για την υπαγωγή στην αναστολή είναι πολύ σύντομη.

Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα μεγάλος αριθμός επιχειρήσεων και επαγγελματιών να μην προλάβει να υποβάλει αίτηση, με συνέπεια η ανωτέρω νομοθετική ρύθμιση να καταστεί ουσιαστικά ανενεργής και ανεφάρμοστη. Για το λόγο αυτό κρίνεται αναγκαία και επιβεβλημένη η επιμήκυνση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής αιτήσεων μέχρι και την 30.7.2010, προκειμένου να καταστεί δυνατό για τους ενδιαφερόμενους να καταθέσουν εμπροθέσμως αίτηση για την υπαγωγή τους στις διατάξεις του νέου νόμου.

Με την προτεινόμενη διάταξη **της παραγράφου 6**, η οποία έχει ερμηνευτικό χαρακτήρα, διευκρινίζεται ότι δεν εξαιρούνται από τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 3833/2010, που αφορούν τη διαμόρφωση της εισοδηματικής πολιτικής για το 2010, φορείς του δημοσίου που διέπονται από ειδικά καθεστώτα, όπως οι ανώνυμες εταιρείες που είχαν ιδρυθεί βάσει των διατάξεων του άρθρου πρώτου του ν 1955/1991(ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ ΑΕ κλπ).

Άρθρο 22

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 22 επιλύονται προβλήματα που έχουν ανακύψει κατά την εφαρμογή ειδικών τοπικών προγραμμάτων επανειδίκευσης, κατάρτισης και απόκτησης επαγγελματικής εμπειρίας, που υλοποιούνται δυνάμει του άρθρου 47 του ν. 3220/2004, και ειδικότερα επιδιώκεται η ενιαία και χωρίς διακρίσεις μεταχείριση όλων, ανεξαιρέτως, όσων συμμετέχουν σε αυτά. Συγκεκριμένα:

Με την **παράγραφο 1** τροποποιούνται διατάξεις του άρθρου 46 του ν.3220/2004, προκειμένου να ασφαρίζονται πλήρως όλοι οι δικαιούχοι των σχετικών προγραμμάτων κατά τη διάρκεια της πενταετούς συμμετοχής τους σε αυτά, εφόσον δεν συμπληρώνουν προϋποθέσεις συνταξιοδότησης. Επιπλέον, παρέχεται η δυνατότητα συμμετοχής στα προγράμματα για ένα επιπλέον έτος, με ασφάλιση μόνο στον κλάδο υγείας, όλων όσων μετά την ολοκλήρωση πενταετούς συμμετοχής δεν πληρούν τις προϋποθέσεις αυτές.

Με την **παράγραφο 2** ορίζεται αναδρομική ισχύς των διατάξεων της προηγούμενης παραγράφου, προκειμένου το σύνολο των συμμετεχόντων στα σχετικά προγράμματα να τύχουν ίσης ασφαλιστικής μεταχείρισης από την έναρξη της εφαρμογής τους.

Με την **παράγραφο 3** εξαιρούνται από τις παραπάνω ρυθμίσεις οι συμμετέχοντες σε προγράμματα ειδικής επιδότησης ανεργίας με πλήρη ασφαλιστική κάλυψη δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 11 του ν. 3408/2005.

Άρθρο 23

Με τη διάταξη του άρθρου 23, οι τακτικοί υπάλληλοι και οι συνταξιούχοι πρώην τακτικοί υπάλληλοι της Επιτροπής Ολυμπίων και Κληροδοτημάτων (Ε.Ο.&Κ) υπάγονται στην ιατροφαρμακευτική περίθαλψη που υπάγονται και οι λοιποί τακτικοί υπάλληλοι του Δημοσίου, χωρίς επιβάρυνση του προϋπολογισμού του Ο.Π.Α.Δ.. Ειδικότερα, η Ε.Ο.&Κ. είναι Ν.Π.Δ.Δ., το οποίο έχει ως σκοπό τη διοίκηση και διαχείριση της περιουσίας που κατέλειπε στο Έθνος ο Ευάγγελος Ζάππας με την από 30-11-1860 διαθήκη του. Ο λειτουργικός σύνδεσμος της Ε.Ο.&Κ. με το δημόσιο είναι τόσο στενός, ώστε το Δικαστήριο του Αρείου Πάγου έχει δεχτεί ότι στην πραγματικότητα η Ε.Ο.&Κ. αποτελεί αποκεντρωμένη δημόσια υπηρεσία (Α.Π. 1005/1080). Για τις συντάξεις των υπαλλήλων της Ε.Ο.&Κ. και την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη αυτών και των μελών της οικογένειάς τους εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για τους δημοσίους υπαλλήλους με τη διαφορά ότι οι σχετικές δαπάνες βαρύνουν τον προϋπολογισμό της Ε.Ο.&Κ. (άρθρο 26 Α.Ν 1920/1939 και άρθρο 26 παρ. 5 Β.Δ 665/1962, Α' 167). Παρά το γεγονός ότι οι ανωτέρω υπάλληλοι έχουν από το νόμο τα δικαιώματα των δημοσίων υπαλλήλων, ως προς την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, εν τούτοις δεν περιελήφθησαν στην κωδικοποίηση των ασφαλισμένων του Δημοσίου, διότι δεν υπάγονται στον Ο.Π.Α.Δ. και οι νόμιμες κρατήσεις που ενεργούνται στις αποδοχές τους περιέρχονται στην Ε.Ο.&Κ. Ήδη, όμως, λόγω του μικρού αριθμού τους και επειδή δεν διαθέτουν βιβλιάριο κάποιου ασφαλιστικού οργανισμού, οι εν λόγω υπάλληλοι αντιμετωπίζουν σοβαρό πρόβλημα εξεύρεσης συμβεβλημένων ιατρών και νοσοκομείων. Με τη διάταξη του άρθρου 23 προτείνεται να υπαχθούν οι παραπάνω υπάλληλοι στην υγειονομική περίθαλψη του Ο.Π.Α.Δ. και οι σχετικές δαπάνες να εξακολουθήσουν να βαρύνουν την Ε.Ο.&Κ., κατά το πρότυπο των υπαλλήλων του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, που υπήχθησαν στον Ο.Π.Α.Δ. με τη διάταξη του άρθρου 8 του Ν. 3554/2007 (Α' 80).

Άρθρο 24

Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, η ένταξη στο κρατικό τιμολόγιο νέων ιατρικών πράξεων και παρακλινικών εξετάσεων πραγματοποιείται με Προεδρικό Διάταγμα (Π.Δ.), που εκδίδεται με πρόταση των συναρμόδιων Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ύστερα από απόφαση του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (Κε.Σ.Υ.).

Για πολλά χρόνια, η κοστολόγηση νέων ιατρικών πράξεων και εξετάσεων πραγματοποιούνταν κατά παρέκκλιση των προβλεπόμενων, με αποτέλεσμα να υπάρχει πρόβλημα νομιμότητας των σχετικών πληρωμών, γεγονός που επηρεάζει αρνητικά την ιατροφαρμακευτική ασφαλιστική κάλυψη πολλών κατηγοριών ασφαλισμένων κυρίως του Δημοσίου.

Κατόπιν αυτού επιβάλλεται η νομοθετική ρύθμιση του θέματος βάσει της οποίας :

- Νομιμοποιούνται όλες οι κοστολογήσεις που έχουν γίνει μέχρι τώρα με αποφάσεις του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ύστερα από γνωμοδότηση του Κε.Σ.Υ.
- Αναγνωρίζονται και πληρώνονται εφεξής από τα ασφαλιστικά ταμεία όλες οι πράξεις και παρακλινικές εξετάσεις που πραγματοποιούνται.
- Τακτοποιούνται όλες οι πληρωμές που έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι σήμερα ή βρίσκονται σε εκκρεμότητα.

- Αίρονται οι τυχόν καταλογισμοί οι οποίοι έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι τώρα και δεν αναζητούνται τυχόν ποσά που καταλογίστηκαν.

Εξυπακούεται ότι, εφεξής, οι νέες εντάξεις στο κρατικό τιμολόγιο θα γίνονται με π.δ κατά τα προβλεπόμενα στην ισχύουσα νομοθεσία

Με την προβλεπόμενη **ρύθμιση της παραγράφου 5** διευρύνεται η σύνθεση των επιτροπών που προβλέπονται για την διοικητική επίλυση της διαφοράς από το άρθρο 70 παρ. 5 του ν. 2238/1994 (ΚΦΕ), όσον αφορά το Δ.Ε.Κ. Αθηνών και τα Περιφερειακά Ελεγκτικά Κέντρα Αθηνών και Πειραιώς για την ευχερέστερη και πληρέστερη επίλυση των σύνθετων φορολογικών ζητημάτων που ανακύπτουν ενώπιον των επιτροπών αυτών. Με την διεύρυνση οι πενταμελείς πλέον επιτροπές των Ελεγκτικών κέντρων αυτών συγκροτούνται από: α) έναν πάρεδρο του Ν.Σ.Κ. ως πρόεδρο της Επιτροπής, β) τον αρμόδιο επιθεωρητή του Ελεγκτικού Κέντρου, γ) τον προϊστάμενο της Διεύθυνσης Ελέγχων της Γενικής Διεύθυνσης Φορολογικών Ελέγχων, δ) τον προϊστάμενο της Διεύθυνσης Φορολογίας Εισοδήματος της Γενικής Διεύθυνσης Φορολογίας, και ε) τον εκπρόσωπο του Εμπορικού και Βιομηχανικού ή Οικονομικού ή του Βιοτεχνικού και Επαγγελματικού Επιμελητηρίου που προβλέπεται από τα προηγούμενα εδάφια.

Με την προβλεπόμενη **ρύθμιση της παραγράφου 6** τροποποιείται η παράγραφος 9 του άρθρου 5 του ν.3620/2007 (Α'276), προκειμένου ενόψει της δυσμενούς δημοσιονομικής κατάστασης τα αναδρομικά των δικαστικών και των μελών του Ν.Σ.Κ. που προβλέπονται από το ν.3620/2007 να χορηγηθούν αντί εντός 5ετίας από το έτος 2007 (ήτοι μέχρι τέλος 2012) εντός εξαετίας ήτοι μέχρι τέλος του έτους 2013.

Άρθρο 25

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται συμπλήρωση της ειδικής νομοθεσίας για τα δάνεια που χορηγεί το Τ.Π.Δ. ή τα δάνεια που έχει χορηγήσει, με στόχο αφενός την ενίσχυση της στεγαστικής πολιτικής προς τους δημοσίους υπαλλήλους και λοιπούς δικαιούχους φυσικά πρόσωπα και αφετέρου την ανακούφιση των δανειοληπτών αυτών που αντιμετωπίζουν αντικειμενικές δυσκολίες να ανταποκριθούν στην αποπληρωμή των δανειακών τους υποχρεώσεων λόγω μείωσης των αποδοχών τους.

Ειδικότερα:

Με τη διάταξη της **παραγράφου 1**, δίδεται η δυνατότητα επιμήκυνσης της διάρκειας αποπληρωμής των χορηγηθέντων αλλά και νέων δανείων, έτσι ώστε να μειωθεί σημαντικά η μηνιαία καταβαλλομένη δόση προς εξόφληση αυτών, με σκοπό να αντιμετωπιστεί η μείωση των καθαρών αποδοχών των δανειοληπτών φυσικών προσώπων του Τ.Π. και Δανείων .

Με τη ρύθμιση της **παραγράφου 2** παρέχεται η δυνατότητα στο Τ.Π. και Δανείων να εγγράφει προσημείωση υποθήκης επί ακινήτων προς εξασφάλιση των χορηγουμένων δανείων, με συνέπεια τη μείωση της δαπάνης από την εγγραφή υποθήκης.

Με την **παράγραφο 3** ορίζεται η δυνατότητα χορήγησης δανείων για την εξόφληση ενήμερων υπολοίπων στεγαστικών δανείων πρώτης κατοικίας που έχουν χορηγήσει άλλα πιστωτικά ιδρύματα σε δημοσίους υπαλλήλους. Με τη ρύθμιση αυτή και σε συνδυασμό με την παρ. 1 επιτυγχάνεται ελάφρυνση του εκ του δανείου οικονομικού βάρους των υπαλλήλων.

Στην παράγραφο 4 απαλείφεται η διάκριση μεταξύ εγγάμων και αγάμων και τη μείωση του χρόνου για τη λήψη δανείου επιτυγχάνεται η διεύρυνση του αριθμού των δικαιούχων.

Με τη διάταξη της **παραγράφου 5**, καταργείται το τέλος χαρτοσήμου για τους τόκους που απορρέουν από δάνεια που έχει χορηγήσει το Τ.Π. και Δανείων μέχρι 27-6-2006. Έτσι αίρεται η άνιση μεταχείριση μεταξύ των δανειοληπτών και διασφαλίζονται ίσοι όροι ανταγωνισμού μεταξύ των φορέων δανειοδότησης.

Με τη διάταξη της **παραγράφου 6**, δίδεται η ευχέρεια στο Δ.Σ. του Τ.Π. και Δανείων να αποφασίσει τους όρους εξυπηρέτησης και λοιπές λεπτομέρειες για τη ρύθμιση της αποπληρωμής των δανείων που έχει χορηγήσει σε φυσικά πρόσωπα σε συνδυασμό και με τα προβλεπόμενα στην παρ. 1.

Στην **παράγραφο 7** προβλέπεται η ευχέρεια στο Τ.Π.Δ. να ανταποκρίνεται και ως χρηματοπιστωτικός Οργανισμός με ευελιξία στις απαιτήσεις που διαμορφώνονται κάθε φορά στην αγορά κεφαλαίων.

Άρθρο 26

Με τις διατάξεις του άρθρου 26 τροποποιούνται οι διατάξεις του Νόμου 1667/1986 «Αστικοί συνεταιρισμοί και άλλες διατάξεις» (Α' 196).

Ειδικότερα:

Ο νόμος 1667/1986 (Α' 196) αποτελεί το θεσμικό πλαίσιο των αστικών συνεταιρισμών, ο σκοπός των οποίων είναι οικονομικός. Οι συνεταιρισμοί αυτοί είναι ιδίως παραγωγικοί, καταναλωτικοί, προμηθευτικοί, πιστωτικοί, μεταφορικοί, τουριστικοί.

Οι πιστωτικοί συνεταιρισμοί δραστηριοποιήθηκαν ως τραπεζικά ιδρύματα, δηλαδή συνεταιριστικές τράπεζες μετά την έκδοση του Ν. 2076/1992 «Ανάληψη και άσκηση δραστηριότητας πιστωτικών ιδρυμάτων και άλλες συναφείς διατάξεις», όπως κωδικοποιήθηκε με το Ν. 3601/2007 «Ανάληψη και άσκηση δραστηριοτήτων από τα πιστωτικά ιδρύματα, επάρκεια ιδίων κεφαλαίων των πιστωτικών ιδρυμάτων και των επιχειρήσεων παροχής επενδυτικών υπηρεσιών και λοιπές διατάξεις». Στη συνέχεια οι Συνεταιριστικές Τράπεζες αναπτύχθηκαν περαιτέρω και σε αριθμό μελών και σε εργασίες, με αποτέλεσμα το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο, ο Ν. 1667/1986 «Αστικοί Συνεταιρισμοί και άλλες διατάξεις», να καθίσταται πλέον παρωχημένο και αδύναμο να καλύψει τα πραγματικά δεδομένα που έχουν

διαμορφωθεί στο χώρο, καθώς δεν προβλέπονται σε αυτόν διατάξεις που να ανταποκρίνονται στις ιδιαιτερότητές τους.

Επιπροσθέτως, λόγω των ταχέως μεταβαλλόμενων συνθηκών αλλά και της ιδιαιτερότητας του συνεταιριστικού θεσμού, αναδεικνύονται θέματα που απαιτούν νομοθετική ρύθμιση, έτσι ώστε να παρακολουθούνται αφενός οι εξελίξεις και η πρακτική των Ευρωπαϊκών κρατών στην τήρηση των τραπεζικών κανόνων και αφετέρου να παρέχεται η δυνατότητα διατήρησης της ανταγωνιστικότητάς τους. Παρά τις προσαρμογές που έχουν κατά καιρούς ενσωματωθεί στο ν.1667/1986 ειδικά για τους πιστωτικούς συνεταιρισμούς που λειτουργούν ως πιστωτικά ιδρύματα, οι εξελίξεις επιβάλλουν πρόσθετες αλλαγές, με σκοπό να αντιμετωπιστούν από την Ελληνική Πολιτεία στην ίδια βάση με τις ανώνυμες τραπεζικές εταιρείες, λαμβάνοντας ταυτόχρονα υπ' όψη τις ιδιαιτερότητές τους. Επίσης λαμβάνεται πρόνοια για την υποβοήθηση των μεταφορικών ναυτιλιακών συνεταιρισμών, προκειμένου να εξασφαλίσουν τα απαιτούμενα κεφάλαια για την επίτευξη των σκοπών τους. Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, τα σημεία του Ν. 1667/86 «Αστικοί συνεταιρισμοί και άλλες διατάξεις», για τα οποία προτείνονται τροποποιήσεις είναι τα ακόλουθα:

1. Άρθρο 3 παρ. 3 ν.1667/1986.

Οι Συνεταιριστικές Τράπεζες είναι ένας επιτυχημένος θεσμός και από τα πρώτα βήματά τους έτυχαν της αποδοχής και της εμπιστοσύνης των τοπικών κοινωνιών. Για να μπορέσουν, όμως, να επιβιώσουν, να αναπτυχθούν και να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, στις οποίες κύρια απευθύνονται, θα πρέπει να τους δοθεί η δυνατότητα συγκέντρωσης μεγαλύτερου ύψους κεφαλαίων. Σημειώνεται ότι οι Συνεταιριστικές Τράπεζες στην Ευρώπη, που λειτουργούν πάνω από 100 χρόνια, στηρίζονται οικονομικά σε μεγάλα αποθεματικά που δημιουργήθηκαν καθ' όλα τα χρόνια της λειτουργίας τους και τα μέλη τους συμμετέχουν με ένα συμβολικό ποσό ως δικαίωμα εγγραφής, χωρίς να λαμβάνουν μέρος, οπότε τα αποθεματικά αυτά συνεχώς αυξάνουν.

Αντίθετα στη χώρα μας, οι Συνεταιριστικές Τράπεζες ως Πιστωτικοί Συνεταιρισμοί του ν.1667/1986, αντλούν τα κεφάλαιά τους από τη διάθεση μερίδων στα μέλη τους. Στην προσπάθειά τους αυτή, κατ' αρχήν μεγάλο εμπόδιο αποτελεί ο περιορισμένος αριθμός των προαιρετικών μερίδων, που έχει οριστεί στις 1.501. Επιπροσθέτως, ο καθορισμός με απόλυτο αριθμό παρουσιάζει σοβαρές αδυναμίες, αφού το 1.501 μπορεί να είναι ελάχιστο ποσοστό του συνολικού κεφαλαίου σε μια μεγάλη συνεταιριστική τράπεζα, αλλά ο ίδιος αριθμός μπορεί να αποτελεί σημαντικό ποσοστό σε μία μικρή.

Για τους λόγους αυτούς προτείνεται ο αριθμός των 1.501 προαιρετικών μερίδων να μπορεί να ανέλθει μέχρι το 2% του συνολικού αριθμού των συνεταιριστικών μερίδων, ώστε να υποβοηθηθεί η απόκτηση κεφαλαίου από τις συνεταιριστικές τράπεζες.

Παράλληλα ο νησιωτικός χαρακτήρας της Ελλάδας δημιουργεί ιδιαίτερες ανάγκες για αποτελεσματικές και ποιοτικές συγκοινωνίες και υποχρέωση της πολιτείας για τη διασφάλιση του κοινωνικού χαρακτήρα της ναυσιπλοΐας. Η

δρομολόγηση σύγχρονων πλοίων βελτιώνει την ποιότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών και ενδυναμώνει τον ανταγωνισμό, προς όφελος του επιβάτη - καταναλωτή.

Προκειμένου να δοθεί δυνατότητα στους μεταφορικούς ναυτιλιακούς συνεταιρισμούς για την απόκτηση ικανού κεφαλαίου αναγκαίου για την αγορά σύγχρονων πλοίων, κρίνεται απαραίτητη η τροποποίηση του άρθρου 3 του Ν.1667/86 όπως ισχύει. Με την προτεινόμενη ρύθμιση θα δοθεί η δυνατότητα και στους μεταφορικούς ναυτιλιακούς συνεταιρισμούς απόκτησης μέχρι το 1% του συνόλου των συνεταιριστικών μερίδων, διευκολύνοντας έτσι τη συγκέντρωση του απαιτούμενου κεφαλαίου για την επίτευξη του στόχου τους.

2. Άρθρο 3 Παρ. 5 ν.1667/1986

Δεδομένου ότι, στις Ανώνυμες Τραπεζικές Εταιρείες, παρέχεται η δυνατότητα ενεχυρίασης των μετοχών τους, ως εξασφάλιση δανειακών υποχρεώσεων, προτείνεται η ανάλογη μεταχείριση στις μερίδες των συνεταιριστικών τραπεζών για τη χρηματοδότηση των μελών τους, με την αντικατάσταση της παρ. 5 του αρθρ. 3. Σημειώνεται ότι στην Ευρωπαϊκή νομοθεσία παρέχεται η παραπάνω δυνατότητα για τρέχουσες πράξεις των Ευρωπαϊκών Συνεταιρισμών που λειτουργούν ως πιστωτικά ιδρύματα, με σκοπό τη διευκόλυνση δανεισμού των μελών τους με παράλληλη κατοχύρωση του πιστωτικού ιδρύματος.

3. Άρθρο 3 Παρ. 6 ν.1667/1986

Με σκοπό την περαιτέρω ενίσχυση της κεφαλαιακής βάσης των συνεταιριστικών τραπεζών, προτείνεται η παροχή δυνατότητας σε αυτές, έκδοσης ονομαστικών ομολόγων με περιορισμούς ως προς τη μεταβίβασή τους, έτσι ώστε να διασφαλίζεται ότι οι αποκτώντες αυτά ανήκουν στην κατηγορία των προσώπων τα οποία, κατά το άρθρο 5 παρ. 3 του Ν. 3601/2007, επιτρέπεται να συναλλάσσονται με τη Συνεταιριστική Τράπεζα.

Παράλληλα, προβλέπεται ότι, θα υπάρχει δυνατότητα μετατροπής των ομολόγων σε προαιρετικές μερίδες, χωρίς επιβάρυνση από φόρους ή τέλη, ακολουθώντας τους κανόνες εγγραφής νέων μελών, με σκοπό την αύξηση του συνεταιριστικού κεφαλαίου. Αυτή η εξειδίκευση θα ενθαρρύνει μέλη να αποκτήσουν ομόλογα και στο όνομα ανηλίκων τέκνων, τα οποία να γίνουν μέλη του συνεταιρισμού όταν ενηλικιωθούν.

4. Άρθρο 4 παρ. 2 ν.1667/1986

Με την παράγραφο 2 του άρθρου 4 παρέχεται η δυνατότητα πολλαπλής ψήφου υπό συγκεκριμένους περιορισμούς και προϋποθέσεις. Η δυνατότητα αυτή θα αποτελέσει αναμφισβήτητο, ένα ριζικό μέτρο για την ενίσχυση της κεφαλαιακής βάσης των Συνεταιριστικών Τραπεζών, δεδομένου ότι θα αποτελέσει κίνητρο για επένδυση μεγαλύτερων κεφαλαίων σε συνεταιριστικές μερίδες. Σημειώνεται ότι:

α) Οποιαδήποτε σύνδεση των μερίδων με ψήφους, λόγω του προτεινόμενου μικρού αριθμού, δεν αναιρεί τη βασική αρχή του συνεργατισμού για ισότιμη συμμετοχή, ούτε είναι δυνατό να αλλοιώσει τη δημοκρατική λειτουργία της Συνεταιριστικής Τράπεζας, ούτε και να επιτρέψει τον έλεγχο αυτής από τυχόν μειοψηφίες.

β) Εξαιτίας των σημαντικών αποκλίσεων στον αριθμό των Συνεταιριστικών μερίδων που παρατηρούνται μεταξύ των Συνεταιριστικών Τραπεζών, που αναμφισβήτητα έχουν σχέση με την οικονομική ευρωστία αλλά και τον πληθυσμό κάθε περιοχής, η παροχή δικαιώματος επιπλέον ψήφων δεν θα πρέπει να έχει υποχρεωτικό χαρακτήρα, αλλά να αφήνεται στη βούληση κάθε Συνεταιρισμού, με διάταξη του Καταστατικού του, να καθορίζει τόσο τον αριθμό των ψήφων μέσα στο επιτρεπόμενο ανώτατο όριο, όσο και τον αριθμό των μερίδων στις οποίες θα αντιστοιχεί κάθε ψήφος.

γ) Με τις επιπλέον ψήφους που θα είναι συνάρτηση των μερίδων και κατ' επέκταση των κεφαλαίων που επενδύουν μέλη στις Συνεταιριστικές Τράπεζες, εξασφαλίζεται το ενδιαφέρον τους για τη συμμετοχή τους στις Γενικές Συνελεύσεις, τόσο για την ενημέρωση τους πάνω στην οικονομική πορεία αυτών, όσο και για την παροχή ψήφου στα θέματα της ημερήσιας διάταξης. Επιπλέον, θα εξασφαλίζεται ευκολότερα κατά τις Γενικές Συνελεύσεις η απαιτούμενη πλειοψηφία πάνω στα θέματα της ημερήσιας διάταξης.

5. Άρθρο 5 παρ. 7 ν.1667/1986

Σύμφωνα με το ν. 1667/86, στις αρχαιρεσίες συνεταιρισμών με περισσότερα από 500 μέλη, παρίσταται δικαστικός αντιπρόσωπος. Αν ληφθεί υπόψη ότι ορισμένες συνεταιριστικές τράπεζες έχουν δεκάδες χιλιάδες μέλη, πολλά εκ των οποίων προερχόμενα από διαφορετικές γεωγραφικές περιφέρειες, η ψηφοφορία δεν είναι δυνατό να διεξαχθεί σε ενιαίο χώρο.

Ως εκ τούτου, προτείνεται η παροχή δυνατότητας να ορίζονται περισσότερα του ενός εκλογικά κέντρα και σε καθένα από αυτά να παρίσταται δικαστικός αντιπρόσωπος. Σε περίπτωση ανεπαρκούς αριθμού αντιπροσώπων, να μπορούν να διορίζονται δικηγόροι προτεινόμενοι από τον τοπικό Δικηγορικό Σύλλογο.

6. Άρθρο 7 παρ. 1 ν.1667/1986

Με το ν. 3693/2008, άρθρο 37, παρ.1, με τον οποίο εναρμονίζεται η ελληνική νομοθεσία με την οδηγία 2006/43/ΕΚ περί υποχρεωτικών ελέγχων των ετήσιων και των ενοποιημένων λογαριασμών κλπ., προβλέπεται η σύσταση τριμελούς Επιτροπής Ελέγχου αποτελούμενης από δύο (2) μη εκτελεστικά μέλη και ένα (1) ανεξάρτητο, μη εκτελεστικό μέλος, τα οποία ορίζονται από τη Γενική Συνέλευση.

Δεδομένου ότι, η επέκταση της παραπάνω νομοθετικής διάταξης και στις Συνεταιριστικές Τράπεζες καθίσταται, αν όχι ανέφικτη, εξαιρετικά δύσκολη λόγω του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου, προτείνεται η εισαγωγή διάταξης, προκειμένου να καταστεί δυνατό και εδώ να λειτουργήσει η Επιτροπή

Ελέγχου για την περαιτέρω διασφάλιση της νομιμότητας. Ειδικότερα προτείνεται η παροχή δυνατότητας στο Δ.Σ. να ορίζει με απόφασή του τα μέλη της προαναφερόμενης Επιτροπής, η δε απόφαση του αυτή να εισάγεται προς έγκριση στην επόμενη Γενική Συνέλευση.

7. Άρθρο 9 παρ. 1 ν.1667/1986

Η χρησιμοποίηση της σύγχρονης τεχνολογίας εξασφαλίζει ταχύτητα διεκπεραίωσης, ευχέρεια εισαγωγής συμπληρωματικών στοιχείων και σημαντική μείωση του κόστους τήρησης ενός Μητρώου. Σε ένα πιστωτικό ίδρυμα με πολλά μέλη και με συχνές αλλαγές, η χρησιμοποίηση της σύγχρονης τεχνολογίας είναι επιβεβλημένη. Σημειώνεται ότι κάθε εγγραφή ή αλλαγή στο Μητρώο Μελών, απεικονίζεται καθημερινά στα βιβλία του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων και είναι ευχερής ο έλεγχος.

Είναι προφανές ότι το ηλεκτρονικό μητρώο μπορεί να περιλάβει πολύ περισσότερες πληροφορίες από το συμβατικό, εύκολα απολήψιμες, με πρόσθετες δυνατότητες στατιστικής ανάλυσης. Η ανάγκη διασφάλισης της ανταγωνιστικότητας των συνεταιριστικών τραπεζών, ιδίως εκείνων που έχουν μεγάλο αριθμό μελών, επιβάλλουν την ελαχιστοποίηση όλων των στοιχείων κόστους, μεταξύ των οποίων και της τήρησης του Μητρώου.

Άρθρο 27

Στο πλαίσιο της ρύθμισης των υποχρεώσεων των Νοσοκομείων της περιόδου από 1/1/2005 έως 31/12/2009 προς τους προμηθευτές τους, έχει ήδη πραγματοποιηθεί το Δεκέμβριο του 2009 αποπληρωμή οφειλών που αφορούσαν κυρίως στα έτη 2005 και 2006 και εν μέρει στο 2007, ύψους 1,2 δις. ευρώ, σε μετρητά. Επίσης, προωθείται ο διακανονισμός των υπολοίπων οφειλών των ετών 2005 και 2006 ύψους 245 εκατ. ευρώ προς τους προμηθευτές, με καταβολή σε μετρητά. Επιπλέον, επειδή αναγνωρίζεται η δυσκολία επιβίωσης πολλών Εταιρειών εξαιτίας των καθυστερήσεων αυτών, για τις οφειλές των ετών 2007 και 2008, το Δημόσιο καταβάλει τοις μετρητοίς ένα επιπλέον ποσό, ύψους 100 εκατ. ευρώ. Με την προτεινόμενη τροπολογία ρυθμίζονται οι υπόλοιπες συσσωρευμένες υποχρεώσεις των Νοσοκομείων προς τους προμηθευτές τους από προμήθειες φαρμάκων, υγειονομικού υλικού, ορθοπεδικού υλικού και χημικών αντιδραστηρίων για το διάστημα από 1-1-2007 έως και 31-12-2009 ύψους συνολικά μέχρι 5.340 εκατομμυρίων ευρώ που αφορούν όλα τα Γενικά, Ειδικά και Πανεπιστημιακά Νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ., όλα τα νοσοκομεία ειδικών διατάξεων που εποπτεύονται από το Υ.Υ.Κ.Α., το Ωνάσειο Καρδιοχειρουργικό Κέντρο, το Π.Γ.Ν. Παπαγεωργίου, το Αιγηνίτειο Νοσοκομείο Αθηνών, το Αρεταίειο Νοσοκομείο Αθηνών και τον Ο.ΚΑ.ΝΑ.

Οι ρυθμίσεις των παραγράφων 1 έως και 7 κρίνονται απολύτως επιβεβλημένες, δεδομένου ότι υπάρχει καθυστέρηση στην εξόφληση των προμηθευτών των νοσοκομείων με αποτέλεσμα να δημιουργείται κίνδυνος άμεσης διακοπής του εφοδιασμού των Νοσοκομείων με τα ανωτέρω υλικά και διατάραξη της ομαλής λειτουργίας τους.

Με τις διατάξεις των παραγράφων 1 έως 7 προβλέπεται η ρύθμιση των υποχρεώσεων των νοσοκομείων με την καταβολή εν μέρει με μετρητών και κατά το υπόλοιπο μέρος με την καταβολή ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου. Ειδικότερα : α) οφειλές των ετών 2007 και 2008 μέχρι του ύψους των 200.000 ευρώ ανά προμηθευτή , εξοφλούνται με μετρητά με έκδοση χρηματικών ενταλμάτων, β) με ομόλογα εξοφλούνται οι λοιπές υποχρεώσεις των ετών 2007 και 2008 , ύψους 1.100 εκ. ευρώ 2.200 εκ. ευρώ αντίστοιχα και όλες οι υποχρεώσεις του 2009, ύψους 2.040 εκ. ευρώ.

Με την παράγραφο 8 ορίζεται ότι οι απαιτήσεις των φορέων της παρ. 1 έναντι των ασφαλιστικών ταμείων εκχωρούνται προς το Δημόσιο. Το Δημόσιο συνεπώς από την έναρξη ισχύος του νόμου υποκαθιστά τους φορείς αυτούς ως δανειστής στις έναντι των Ταμείων απαιτήσεις των φορέων της παρ. 1.

Με τις διατάξεις της παρ. 9 τακτοποιούνται οι δαπάνες για τις προμήθειες των νοσοκομείων έως 31/12/2009 χάριν της διασφάλισης του δημοσίου συμφέροντος και προστασίας της δημόσιας υγείας. Συντρέχουν δε επιτακτικοί λόγοι για τη δημόσια υγεία προκειμένου να διασφαλισθεί η συνέχιση παροχής ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των νοσοκομείων της παρ. 1 του παρόντος από τους προμηθευτές, των οποίων ρυθμίζονται οι σχετικές υποχρεώσεις. Η ρύθμιση αυτή επιβάλλεται και από το δημόσιο συμφέρον που συνίσταται στο βαθμό που με τη θεσπισθείσα διάταξη επιτυγχάνεται η αιτούμενη εξυγίανση της παθογένειας του συστήματος προμηθειών και δεν υπερβαίνει το αιτούμενο από τις περιστάσεις μέτρο (π.χ. το κόστος σε βάρος των νοσηλευτικών ιδρυμάτων, εάν δεν καταβληθεί το συμβατικό τίμημα, αλλά κινηθεί δικαστική διαδικασία καταβολής αποζημίωσης και δικαιωθούν οι προμηθευτές ενόψει των ήδη εκτελεσθεισών προμηθειών, θα είναι προφανώς μεγαλύτερο).

Συνεπώς, αφενός λαμβάνεται υπόψη η συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της αναλογικότητας, αφετέρου εφαρμόζεται η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, και ειδικότερα η οικονομικότητα, η αποδοτικότητα, και η αποτελεσματικότητα των δαπανών.

Η ρύθμιση που εισάγεται με τη διάταξη αυτή αφορά και τη νομιμοποίηση των δαπανών για την καταβολή στον ανάδοχο – πιστωτή του σχετικού τμήματος των υλικών των οποίων η προμήθεια διενεργήθηκε κατ' εφαρμογή των ήδη καταργηθεισών με το άρθρο 37 του ν. 3784/2009 (ΦΕΚ 137/Α'), διατάξεων του άρθρου 7 παρ. 2 του ν. 2955/2001 και των κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθεισών κοινών υπουργικών αποφάσεων, ήτοι αναφέρεται και στο θέμα της εξόφλησης των χρεών των νοσηλευτικών ιδρυμάτων προς του προμηθευτές τους, που έγιναν για τους ανωτέρω λόγους ή καθ' οιονδήποτε άλλο επείγοντα τρόπο σχετιζόμενο με τους αναθέτοντες, τους αναδόχους και τα υλικά ή φάρμακα της παραγράφου 1 του παρόντος.

Με την παρ. 10 εξουσιοδοτούνται οι φορείς του άρθρου 9 του ν. 3580/07 για τη διενέργεια των διαγωνισμών του εγκεκριμένου με την με αριθ.1/1-2-2010 Κ.Υ.Α. (Φ.Ε.Κ. 99 Β') Προγράμματος Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας του 2010, εντός του τρέχοντος έτους, υπό την προϋπόθεση της τήρησης των όρων της παρ. 2 του άρθρου 24 του ν.3846/10 και της παρ. 2 του άρθρου 6 του ν.3580/07. Επίσης, για την εύρυθμη λειτουργία των Νοσοκομείων και

λοιπών φορέων του Υ.Υ.Κ.Α, δίνεται η εξουσιοδότηση διενέργειας όλων των νομίμων διαδικασιών για δαπάνες κάτω των 45.000 ευρώ.

Με την παράγραφο 11 προτείνεται η καθιέρωση της υποχρέωσης υποβολής υπεύθυνης δήλωσης των προμηθευτών με τις τρεις χαμηλότερες τιμές των υπό προμήθεια υλικών στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με συνέπεια μη αποδοχή των δικαιολογητικών, καθώς και των τεχνικών και οικονομικών προσφορών της διαγωνιστικής διαδικασίας, προκειμένου να γίνεται σύγκριση τιμών και να αποφεύγεται η υπερτιμολόγηση. Καμία σύμβαση δεν θα υπογράφεται σε τιμή ανώτερη του μέσου όρου των παραπάνω τιμών. Μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών, καθώς και στις περιπτώσεις που έχουν λήξει συμβάσεις ή παρατάσεις προμήθειας ιατροτεχνολογικών προϊόντων και συναφών με αυτές υπηρεσιών, η καθ' οιονδήποτε τρόπο διαπραγμάτευση θα γίνεται με βάση τη χαμηλότερη τιμή της εγχώριας αγοράς, όπως καταγράφεται στο Παρατηρητήριο του άρθρου 24 του ν. 3846/10.

Με την παράγραφο 12 παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ειδικότερων θεμάτων για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού.

Άρθρο 28

Με τις διατάξεις του άρθρου 28 ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος των διατάξεων του νόμου αυτού.

Αυτά επιδιώκονται με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου και παρακαλείται η Εθνική Αντιπροσωπεία για την ψήφισή του.

Αθήνα, 25 Ιουνίου 2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΙΩΡΓΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΛΟΥΚΑ ΚΑΤΣΕΛΗ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΥΓΕΙΑΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΜΑΡΙΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΧΑΡΗΣ ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ