

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Αναδιοργάνωση της Υπηρεσίας Πολιτικής  
Αεροπορίας (ΥΠΑ) και άλλες διατάξεις»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

### Ι. Επί της Αρχής

Με το Κεφάλαιο Α του παρόντος σχεδίου νόμου επιδιώκεται η αναβάθμιση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ) και η αναδιοργάνωσή της, σύμφωνα με τα διεθνή και ευρωπαϊκά πρότυπα. Ειδικότερα, αναδιαρθρώνεται και μετονομάζεται η Γενική Διεύθυνση Αεροναυτιλίας σε «Γενική Διεύθυνση Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας», ορίζεται η ανωτέρω Γενική Διεύθυνση ως «Φορέας Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας», κατά την έννοια του άρθρου 2 του Κανονισμού 549/2004 ΕΚ για τον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό (Ε.Ε.Ο.) και καθορίζονται οι αρμοδιότητες και οι υπηρεσίες της, σύμφωνα με το ισχύον ευρωπαϊκό κανονιστικό πλαίσιο. Με τις ρυθμίσεις του παρόντος διατηρούνται στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας τρεις (3) Γενικές Διευθύνσεις και συγκεκριμένα, η Γενική Διεύθυνση Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας, η Γενική Διεύθυνση Αερομεταφορών και η Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης.

Οι προτεινόμενες διαρθρωτικές αλλαγές είναι αναγκαίες, δεδομένου ότι οι Ευρωπαϊκοί Κανονισμοί επιβάλλουν αυξημένες απαιτήσεις για την ασφάλεια, την εξειδίκευση, την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των υπηρεσιών αεροναυτιλίας.

Παράλληλα, με την προτεινόμενη οργανωτική δομή της ΥΠΑ, η Ελλάδα ανταποκρίνεται στις επιταγές του Ευρωπαϊκού Κανονισμού 1070/2009 ΕΚ με τον οποίο επιδιώκεται η βελτίωση των επιδόσεων και η βιωσιμότητα του ευρωπαϊκού συστήματος Πολιτικής Αεροπορίας και διασφαλίζεται η δυνατότητα πιστοποίησης του φορέα παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας.

Με το Κεφάλαιο Β του παρόντος σχεδίου νόμου:

α) Ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στις δυνατότητες αξιοποίησης και ανάπτυξης των κρατικών αεροδρομίων. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις περιλαμβάνουν αφενός τη δυνατότητα σύστασης ανωνύμων εταιρειών διαχείρισης αεροδρομίων (Α.Ε.Δ.Α.) για το σύνολο των αεροδρομίων της χώρας ή ομάδα αεροδρομίων ή για κάθε αεροδρόμιο χωριστά και με αντικείμενο τη διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία, ανάπτυξη, επέκταση, συντήρηση και εκμετάλλευσή τους και αφετέρου τη δυνατότητα παραχώρησης για ορισμένο χρόνο δικαιωμάτων που αφορούν στη διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία, ανάπτυξη, επέκταση, συντήρηση και εκμετάλλευση των κρατικών αεροδρομίων.

β) Ρυθμίζεται το καθεστώς της παροχής επίγειας εξυπηρέτησης (ground handling) στους 34 Ελληνικούς αερολιμένες με ετήσια κίνηση κάτω των δύο εκατομμυρίων επιβατών ή 50.000 τόνων φορτίου, οι οποίοι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 96/67 ΕΚ (L 272/36), όπως ενσωματώθηκε στην Ελληνική έννομη τάξη με το προεδρικό διάταγμα 285/1998 (ΦΕΚ Α' 207). Επιπλέον, καθορίζεται το περιεχόμενο του Βασικού Κανονισμού Επίγειας Εξυπηρέτησης Αερολιμένων, καθώς και των Οικείων Κανονισμών Επίγειας Εξυπηρέτησης, που εκδίδονται από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, μετά από εισήγηση της ΥΠΑ.

γ) Προβλέπεται η σύσταση Διεύθυνσης Πολιτικού Σχεδιασμού Ανάπτυξης και Αξιοποίησης Αεροδρομίων στη Γενική Διεύθυνση Μεταφορών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

δ) Ρυθμίζονται ζητήματα μεταφοράς προσωπικού από την ΥΠΑ σε άλλους φορείς και υπηρεσίες του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, στην περίπτωση που υπάρξει πλεονάζων αριθμός προσωπικού. Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται να αποφευχθούν προβλήματα λειτουργίας που θα προκαλέσει στην εν λόγω Υπηρεσία η συσσώρευση υπεράριθμου προσωπικού.

ε) Ρυθμίζονται θέματα ασφάλειας της πολιτικής αεροπορίας από έκνομες ενέργειες.

Με το Κεφάλαιο Γ του παρόντος σχεδίου νόμου:

- α) Προβλέπεται η σύσταση Εποπτικής Αρχής Τελών Αερολιμένων, προκειμένου να εναρμονισθεί η Ελλάδα με τις κοινοτικές της υποχρεώσεις, όπως οριοθετούνται με την Οδηγία 2009/12/ΕΚ (L 70/11) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11<sup>ης</sup> Μαρτίου 2009
- β) Καθορίζονται το ύψος, οι υπόχρεοι καταβολής και η διαδικασία είσπραξης του ανταποδοτικού τέλους υπέρ της Αρχής Συντονισμού Πτήσεων, που συστάθηκε με τον ν. 3534/2007 (ΦΕΚ Α' 40), καθώς και οι πόροι και οι βασικοί κανόνες οικονομικής διαχείρισης αυτής.
- γ) Ρυθμίζονται θέματα αεροπορικής εκπαίδευσης στη Σχολή Πολιτικής Αεροπορίας (ΣΠΟΑ) της ΥΠΑ (άρθρο 13, ν. 2465/1997, ΦΕΚ Α' 28), προκειμένου να εναρμονιστεί με τη διεθνή πρακτική και να είναι δυνατή η παροχή εκπαίδευσης, με το ανάλογο κόστος, σε αεροπορικά θέματα και σε άλλα αντικείμενα που έχουν σχέση με τις αεροπορικές δραστηριότητες στο προσωπικό των κρατικών φορέων, νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, φυσικών προσώπων ημεδαπών και αλλοδαπών.
- δ) Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την καταβολή μερισμάτων στο προσωπικό της ΥΠΑ και εισάγεται ειδική ρύθμιση για συγκεκριμένες περιπτώσεις/κατηγορίες του Προσωπικού με προσθήκη/τροποποίηση το άρθρο 34 του ν. 2682/1999 (ΦΕΚ Α' 16).
- ε) Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον προσδιορισμό ενδιάμεσου φορέα διαχείρισης και των αρμοδιοτήτων αυτού αναφορικά με κάθε «πράξη» τομεακού ή περιφερειακού προγράμματος που, κατά την έννοια και στα πλαίσια εφαρμογής του άρθρου 1 του ν. 3614/2007 (ΦΕΚ Α' 53), η Επιτροπή Μεγάλων Έργων εντάσσει στην κατηγορία μεγάλων έργων.
- στ) Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις αρμοδιότητες της εταιρείας «Εγνατία Οδός ΑΕ», βάσει του άρθρου 17 του ν. 3212/2003 (ΦΕΚ Α' 308).
- ζ) Προβλέπονται οι τροποποιήσεις του πδ 19/1992 (ΦΕΚ Α' 4) περί σύστασης Γενικών Διευθύνσεων της ΥΠΑ συνεπεία των ρυθμίσεων του παρόντος νόμου και εισάγεται τροποποίηση στο άρθρο 43 του πδ 293/1999 (ΦΕΚ Α' 263) περί Οργανισμού του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών, αναφορικά με τις αρχειοποιήσεις στη Διεύθυνση Πολιτικού Σχεδιασμού, Ανάπτυξης και Αξιοποίησης Αεροδρομίων.
- η) Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την άσκηση εποπτικών και ρυθμιστικών αρμοδιοτήτων στο νέο Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών από την μονάδα, η οποία

ορίζεται ως η εποπτική και ρυθμιστική αρχή στον εν λόγω Αερολιμένα και διευκρινίζεται η έννοια του όρου «Ο Διοικητής του Αερολιμένα» ή «ο Αερολιμενάρχης», όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται, με σχετική τροποποίηση του ν. 2898/2001 (ΦΕΚ Α 202).

θ) Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με το χρονικό διάστημα προσωρινής αναστολής κάθε μέτρου, εκκρεμούς ή όχι, ατομικής ή συλλογικής αναγκαστικής εκτέλεσης, καθώς και της λήψης ασφαλιστικών μέτρων εναντίον επιχείρησης, η οποία τίθεται ή τελεί ήδη κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως σε ειδική εκκαθάριση, με απόφαση του Εφετείου, υπό ειδική εκκαθάριση.

ι) Χορηγείται εξουσιοδότηση για την τροποποίηση και προσαρμογή του πδ 56/1989 (ΦΕΚ Α' 28), όπως τροποποιήθηκε με τα πδ 35/1993 (ΦΕΚ Α' 13) και το άρθρο 1 του πδ 80/1996 (ΦΕΚ Α' 62), περί Οργανισμού της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, στις διατάξεις του παρόντος.

κ) Χορηγείται εξουσιοδότηση για την τροποποίηση και προσαρμογή του πδ 293/1999 (ΦΕΚ Α' 263) περί Οργανισμού του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών, όπως τροποποιήθηκε με τα πδ 100/2002 (ΦΕΚ Α' 86), 59/2003 (ΦΕΚ Α' 60), 99/2005 (ΦΕΚ Α' 135) και 186/2007 (ΦΕΚ Α' 221), στις διατάξεις του παρόντος.

λ) Προβλέπεται η μεταβατική ισχύς των ρυθμίσεων του Εθνικού Κανονισμού Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας από έκνομες ενέργειες, όπως εγκρίθηκε με την υπ' αρ. Δ15/Α/40447/3750/13-10-04 κοινή απόφαση των Υπουργών Μεταφορών και Επικοινωνιών και Δημόσιας Τάξης (ΦΕΚ Β' 1624), μέχρι την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Προστασίας του Πολίτη περί ρύθμισης θεμάτων συνεργασίας μεταξύ της Υ.Π.Α., της Ελληνικής Αστυνομίας και των άλλων αρχών που εμπλέκονται στο χώρο των αερολιμένων και των αερομεταφορών γενικότερα, για την εφαρμογή των μέτρων ασφαλείας που προβλέπονται στο ΕΠΑΠΑ, σύμφωνα με την περίπτωση (στ) της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν.δ. 714/1970 (ΦΕΚ Α' 238), όπως προστίθεται με την παρ. 1 του άρθρου 27 του παρόντος Επίσης προβλέπεται μεταβατική περίοδος εφαρμογής εκ μέρους της μονάδας της ΥΠΑ που ήδη λειτουργεί στον Νέο Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών, όλης της νομοθεσίας σχετικά με τον ρυθμιστικό και εποπτικό ρόλο της ΥΠΑ, σύμφωνα

με απόφαση του Διοικητή της, καθώς και μεταβατική περίοδος άσκησης καθυκόντων προϊσταμένου της Αρχής εκ μέρους του επιλεγόμενου ως Προϊστάμενου της Αερολιμενικής Διεύθυνσης του «παλαιού Κρατικού Αερολιμένα Αθηνών».

μ) Απαριθμούνται οι καταργούμενες, συνεπεία των ρυθμίσεων του παρόντος, διατάξεις άλλων νόμων και πδ και προβλέπεται γενικά η κατάργηση κάθε αντίθετης με τις διατάξεις του παρόντος γενικής ή ειδικής διάταξης κανονιστικής πράξης.

ν) Καθορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος.

## **II. Επί των άρθρων**

### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α**

Στο **άρθρο 1** ορίζεται το πλαίσιο και τα πρότυπα που εφαρμόζονται με τις διατάξεις του παρόντος, προκειμένου να επιτευχθεί η αναβάθμιση και αναδιοργάνωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας.

Στο **άρθρο 2** προβλέπεται, στην πρώτη παράγραφο, η μετονομασία της Γενικής Διεύθυνσης Αεροναυτιλίας της Υ.Π.Α., που έχει συσταθεί με το άρθρο μόνο του π.δ. 19/1992 (ΦΕΚ Α' 4), σε Γενική Διεύθυνση Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας και ορίζεται η εν λόγω Διεύθυνση ως Φορέας Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας, κατά την έννοια του άρθρου 2 του Κανονισμού 549/2004 ΕΚ (L 96). Επίσης, στη δεύτερη παράγραφο καθορίζονται οι αρμοδιότητές της για την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας για την γενική εναέρια κυκλοφορία, προκειμένου να καταστεί δυνατός ο διαχωρισμός των λειτουργιών αυτής από τις λοιπές Υπηρεσίες της ΥΠΑ. Οι βασικοί πυλώνες παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας οριοθετούνται ευδιάκριτα και λειτουργικά, με διαρθρωτικό διαχωρισμό τριών επιμέρους Υπηρεσιών και συγκεκριμένα, την Υπηρεσία Εναέριας Κυκλοφορίας (Air Traffic Services - ATS), την Υπηρεσία Επικοινωνιών. Πλοήγησης και Επιτήρησης (Communication, Navigation, Surveillance - CNS) και την Υπηρεσία Αεροναυτικών Πληροφοριών (Aeronautical Information Services - AIS).

Στο **άρθρο 3** καθορίζονται στην πρώτη παράγραφο η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες της Γενικής Διεύθυνσης Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας, ενώ στη δεύτερη οι αρμοδιότητες του Προϊσταμένου αυτής.

Στα **άρθρα 4 έως και 19** καθορίζονται η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των Διευθύνσεων και των Τμημάτων που συγκροτούν τη Γενική Διεύθυνση Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας.

Στο **άρθρο 20** καθορίζονται οι κλάδοι από τους οποίους μπορούν να προέρχονται οι υπάλληλοι που θα στελεχώνουν τη θέση του Γενικού Διευθυντή της Γενικής Διεύθυνσης Φορέα παροχής Υπηρεσιών αεροναυτιλίας, καθώς και τις θέσεις προϊσταμένων των Διευθύνσεων και των Τμημάτων της Γενικής Διεύθυνσης Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας.

Με το **άρθρο 21** συστήνεται Διεύθυνση Κανονιστικής Λειτουργίας Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας στην ΥΠΑ ως αυτοτελής διεύθυνση η οποία υπάγεται απευθείας στο Διοικητή της ΥΠΑ. Η ανάγκη σύστασης της εν λόγω Διεύθυνσης προκύπτει από την αναδιάρθρωση και αναδιοργάνωση της ΥΠΑ, την οποία επιφέρουν οι ρυθμίσεις των άρθρων 2-19 του Κεφαλαίου Α' του παρόντος. Ειδικότερα, με την πρώτη παράγραφο προβλέπεται η σύσταση Διεύθυνσης Κανονιστικής Λειτουργίας Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας στην ΥΠΑ, καθώς και η διάρθρωσή της σε Τμήματα και οι κατά Τμήμα αρμοδιότητες.

Με την δεύτερη παράγραφο καθορίζονται οι κλάδοι από τους οποίους μπορούν να προέρχονται οι υπάλληλοι που θα προϊστάιντο της Διεύθυνσης Κανονιστικής Λειτουργίας Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας και των Τμημάτων της.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β**

Με το **άρθρο 22** επιδιώκεται η θέσπιση του κατάλληλου νομικού πλαισίου για τη αξιοποίηση και ανάπτυξη των κρατικών αεροδρομίων.

Ειδικότερα, στην πρώτη παράγραφο, προβλέπεται η δυνατότητα ίδρυσης Ανωνύμων Εταιρειών Διαχείρισης Αεροδρομίων (Α.Ε.Δ.Α.) με απόφαση της

Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, που εκδίδεται μετά από κοινή εισήγηση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, για το σύνολο των αεροδρομίων της χώρας ή ομάδα αεροδρομίων ή κάθε αεροδρόμιο χωριστά. Το σύνολο των μετοχών των Α.Ε.Δ.Α. ανήκει στο Ελληνικό Δημόσιο, το οποίο εκπροσωπείται στις Γενικές Συνελεύσεις από τους Υπουργούς Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Ορίζεται επίσης, ότι με την απόφαση ίδρυσης προσδιορίζονται θέματα που αφορούν στην έδρα, την αρχική διάρκεια και τον καταστατικό σκοπό της Α.Ε.Δ.Α., που συνίσταται κυρίως στη διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία, ανάπτυξη, επέκταση, συντήρηση και εκμετάλλευση των αεροδρομίων που ανατίθενται σ' αυτή, στα μέσα που μπορεί να χρησιμοποιεί η ΑΕΔΑ για την επίτευξη των εταιρικών σκοπών της, στο ύψος και τον τρόπο κάλυψης του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου, σε τυχόν εισφορές εις είδος ή παραχωρήσεις περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου, καθώς και στον αριθμό και το είδος των μετοχών, στον αριθμό των μελών του ΔΣ και τη διάρκεια της θητείας τους, καθώς και στα ονόματα των μελών του πρώτου ΔΣ και τέλος σε κάθε άλλο θέμα αναγκαίο για τη σύνταξη του καταστατικού και την εύρυθμη λειτουργία της εταιρείας.

Στην δεύτερη παράγραφο προβλέπεται ότι οι εταιρείες αυτές ιδρύονται και λειτουργούν σύμφωνα με τον κ.ν. 2190/1920 και εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του κεφαλαίου Α, του ν. 3429/2005/ ΦΕΚ Α' 314).

Στην τρίτη παράγραφο προβλέπεται ότι σε κάθε Α.Ε.Δ.Α. που ιδρύεται κατά την πρώτη παράγραφο παραχωρούνται για ορισμένο χρονικό διάστημα, δικαιώματα που αφορούν στη διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία, ανάπτυξη, επέκταση, συντήρηση και εκμετάλλευση του ή των κρατικών αεροδρομίων για τα οποία ιδρύθηκε, καθώς και των περιγραφόμενων στην απόφαση αυτή χώρων εμπορικών και άλλων χρήσεων που βρίσκονται μέσα ή κοντά στα κρατικά αυτά αεροδρόμια. Η παραχώρηση δύναται να πραγματοποιείται με εισφορά εις είδος των σχετικών δικαιωμάτων στο μετοχικό κεφάλαιο ή μέσω συμβάσεων παραχώρησης που υπογράφονται μεταξύ του Δημοσίου, εκπροσωπούμενου από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και της Α.Ε.Δ.Α. ή και με οποιοδήποτε άλλο τρόπο προβλεφθεί στην απόφαση ίδρυσής της. Ακόμη προβλέπεται ότι στην ιδρυόμενη Α.Ε.Δ.Α. μπορούν να μεταβιβάζονται και δικαιώματα διοίκησης, διαχείρισης και

εκμετάλλευσης σε συγκεκριμένα κινητά και ακίνητα που σχετίζονται με τη λειτουργία των εν λόγω αεροδρομίων και τέλος ορίζεται ότι συμβάσεις που αφορούν στα κρατικά αυτά αεροδρόμια, καθώς και στα ανωτέρω κινητά και ακίνητα που σχετίζονται με τη λειτουργία τους, όπως συμβάσεις φύλαξης, καθαρισμού, συντήρησης, τεχνικής διαχείρισης και εκμίσθωσης χώρων, καταγγέλλονται από την Α.Ε.Δ.Α. με κοινοποιούμενη από δικαστικό επιμελητή προειδοποίηση δύο μηνών ή συντομότερη, όταν προβλέπεται τέτοια από τον νόμο ή την όποια άλλη έχει συμβατικά μεταξύ των εν λόγω μερών συμφωνηθεί.

Στην τέταρτη παράγραφο ορίζεται ότι για την επίτευξη του σκοπού της, κάθε Α.Ε.Δ.Α. καταρτίζει στρατηγικό σχέδιο, το οποίο περιλαμβάνει την περιγραφή των στόχων που επιδιώκονται, την πλήρη περιγραφή των αναγκών μέσω για την επίτευξη των στόχων αυτών, τον προσδιορισμό του συνολικού κόστους και τον τρόπο χρηματοδότησης των επιμέρους δράσεων από ιδιωτικούς, δημόσιους ή κοινοτικούς πόρους, καθώς και επιχειρησιακό σχέδιο, το οποίο περιλαμβάνει τους επιμέρους στόχους, τις ενέργειες που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων, τον καθορισμό των αναγκών σε κεφάλαια, τις πηγές χρηματοδότησης, τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τους οικονομικούς, ποιοτικούς και επιχειρησιακούς δείκτες και τις εσωτερικές διαδικασίες παρακολούθησης και ελέγχου.

Στην πέμπτη παράγραφο ορίζεται ότι ο έλεγχος της διαχείρισης των οικονομικών κάθε Α.Ε.Δ.Α. ενεργείται από Ορκωτούς Ελεγκτές Λογιστές. Οι σχετικές εκθέσεις των ελεγκτών κοινοποιούνται αμελλητί στους Υπουργούς Οικονομικών, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ενώ με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μπορεί να διαταχθεί οποτεδήποτε η διενέργεια ελέγχου και από φορείς ή υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών.

Στην έκτη παράγραφο προβλέπεται ότι η στελέχωση των Α.Ε.Δ.Α. γίνεται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου. Προκειμένου να διευκολυνθεί η άμεση λειτουργία των εταιρειών μέχρι να ολοκληρωθεί η στελέχωση κάθε εταιρείας κατά τα ανωτέρω, προβλέπεται η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου με κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του αρμοδίου Υπουργού, ύστερα από γνώμη του

υπηρεσιακού συμβουλίου της υπηρεσίας ή του φορέα από τον οποίο αποσπάται ο υπάλληλος. Μετά το πέρας περιόδου δύο (2) ετών από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της ιδρυτικής απόφασης της πρώτης παραγράφου του εν λόγω άρθρου, οι εταιρείες παύουν να στελεχώνονται με δημοσίους υπαλλήλους αποσπασμένους κατά τις προβλέψεις αυτής της παραγράφου. Τέλος, ο χρόνος διάρκειας της απόσπασης λογίζεται, για κάθε συνέπεια, ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας του αποσπώμενου στη θέση που οργανικά κατέχει, ενώ κατά τα λοιπά για τις αποσπάσεις εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Ν.Π.Δ.Δ., που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ Α' 26).

Με την διατάξη της εβδόμης παραγράφου προβλέπεται ότι, με σχετική πράξη που εκδίδει ο Διοικητής της ΥΠΑ σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι στααεροδρόμια πλεονάζει προσωπικό της, το προσωπικό αυτό μπορεί να μετατάσσεται ή να μεταφέρεται, ύστερα από αίτησή του, με την ίδια σχέση εργασίας, σε φορείς ή υπηρεσίες του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 51 του ν. 1892/1990 και στην παρ. 1 του άρθρου 9 του νόμου 1232/1982 (Α' 22), όπως ερμηνεύτηκε με την παρ. 6 του άρθρου 1 του νόμου 1256/1982 (Α' 65). Η μετάταξη ή μεταφορά προβλέπεται ότι μπορεί να γίνεται σε υπουργείο, σε αυτοτελή δημόσια υπηρεσία ή αρχή, σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, σε περιφέρεια ή δήμο που επιλέγει ο υπάλληλος, είτε σε ίδιας ή παρεμφερούς ειδικότητας κενή θέση, εφόσον υπάρχει είτε σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση, εφόσον υπάρχει υπηρεσιακή ανάγκη που διαπιστώνεται από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο. Οι κενές θέσεις και οι υπηρεσιακές ανάγκες θα προκύπτουν από ανακοινώσεις των πιο πάνω υπηρεσιών ή φορέων που θα κοινοποιούνται από το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και στην Υ.Π.Α.. Με τις ίδιες, δε, ανακοινώσεις θα καθορίζονται τα τυπικά προσόντα που απαιτούνται για την κενή θέση ή για την σύσταση προσωποπαγούς θέσης σε περίπτωση υπηρεσιακής ανάγκης. Η μετάταξη ή μεταφορά αυτή των υπαλλήλων ορίζεται ότι θα γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης,

Οικονομικών, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του αρμοδίου Υπουργού.

Στην όγδοη παράγραφο προβλέπεται ότι με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων του ν. 3049/2002, που εκδίδεται μετά από κοινή εισήγηση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, δύναται να αποκτώνται υφιστάμενες ή νέες μετοχές Α.Ε.Δ.Α. από έναν ή περισσότερους τρίτους επενδυτές, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ν. 3049/2002, να ιδρύονται Α.Ε.Δ.Α. με εξαρχής συμμετοχή τρίτων επενδυτών και να παραχωρούνται σε Α.Ε.Δ.Α. στις οποίες συμμετέχουν τρίτοι επενδυτές ή να παραχωρούνται απ'ευθείας σε επενδυτές μέσω συμβάσεων παραχώρησης, δικαιώματα που αφορούν στη διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία, ανάπτυξη, επέκταση, συντήρηση και εκμετάλλευση ενός ή περισσότερων κρατικών αεροδρομίων, των οποίων η οργάνωση, λειτουργία και διοίκηση ανήκει στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ) και των περιγραφόμενων στην εν λόγω απόφαση χώρων εμπορικών και λοιπών χρήσεων που βρίσκονται εντός ή πλησίον των ανωτέρω κρατικών αεροδρομίων. Με την απόφαση αυτή, εκτός από τα στοιχεία που αναφέρονται στην παρ. 1 του άρθρου 48 του νόμου 3871/2010 (Α' 141) και στα άρθρα 4, 5 και 6 του ν. 3049/2002, προσδιορίζονται τουλάχιστον το ποσοστό συμμετοχής στο μετοχικό κεφάλαιο και οι όροι συμμετοχής του επενδυτή στην Α.Ε.Δ.Α., οι βασικοί όροι και προϋποθέσεις της συμφωνίας μεταξύ του Δημοσίου και του επενδυτή αναφορικά με την διοίκηση της εταιρείας και οι υποχρεώσεις της Α.Ε.Δ.Α. και του επενδυτή σε σχέση με τη διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία, ανάπτυξη, επέκταση, συντήρηση και εκμετάλλευση των αεροδρομίων που της έχουν ανατεθεί. Για κάθε παραχώρηση δικαιωμάτων μέσω συμβάσεων παραχώρησης σε Α.Ε.Δ.Α. στην οποία συμμετέχουν τρίτοι επενδυτές ή απευθείας σε τρίτο επενδυτή, ορίζεται ότι απαιτείται να διενεργηθεί διαγωνισμός. Οι, δε, συμβάσεις παραχώρησης προβλέπεται ότι κυρώνονται με νόμο.

Στην ενάτη παράγραφο προβλέπεται ότι σε όλα τα αεροδρόμια της χώρας οι υπηρεσίες αεροναυτιλίας παρέχονται από την ΥΠΑ καθώς και Μονάδα της ΥΠΑ, επιπέδου είτε τμήματος είτε διεύθυνσης, ανάλογα με το μέγεθος του αεροδρομίου, η οποία διενεργεί τον αερολιμενικό έλεγχο του αεροδρομίου. Η οργάνωση, η στελέχωση και τα καθήκοντα κάθε Μονάδας καθορίζονται με

απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ενώ το λειτουργικό κόστος των Μονάδων βαρύνει την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας. Ο τρόπος και οι όροι εγκατάστασης της εν λόγω μονάδας της ΥΠΑ σε συγκεκριμένο χώρο του κάθε αεροδρομίου, σε περίπτωση παραχώρησης κατ' εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου, προσδιορίζεται με κατά περίπτωση ρύθμιση στην σχετική σύμβαση παραχώρησης.

Στην δεκάτη παράγραφο ορίζεται ότι από τις ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου δεν επηρεάζεται το νομικό πλαίσιο λειτουργίας του Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών, οιαδήποτε τυχόν διαγωνιστική διαδικασία για την αξιοποίηση οποιουδήποτε κρατικού αεροδρομίου, υπό την προϋπόθεση ότι η σχετική προκήρυξη έχει δημοσιευθεί πριν τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης και οι διατάξεις των άρθρων 27 του ν. 827/1978 (ΦΕΚ Α' 194) και 120 του ν. 2533/1979 (ΦΕΚ Α' 228), καθώς και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις.

Στο **άρθρο 23** επεκτείνεται η ισχύς του π.δ. 285/1998 (ΦΕΚ Α' 207), με το οποίο ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία η Οδηγία 96/97/ΕΚ (L 272/36) του Συμβουλίου, σχετικά με την πρόσβαση στην αγορά υπηρεσιών εδάφους στους αερολιμένες της Κοινότητας και στους ελληνικούς αερολιμένες που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος, με εξαίρεση συγκεκριμένες διατάξεις που δεν προσιδιάζουν στην εμπορική κίνησή τους.

Με τις ρυθμίσεις του παρόντος, οι διατάξεις του π.δ. 285/1998 εφαρμόζονται σε τριάντα τέσσερις (34) επιπλέον ελληνικούς αερολιμένες, με μεσαία ή μικρή κίνηση επιβατών, εμπορευμάτων και ταχυδρομείου. Παράλληλα, επεκτείνεται η απελευθέρωση της αγοράς υπηρεσιών εδάφους, που επέφερε η εφαρμογή του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος και σε αυτά τα αεροδρόμια.

Στο **άρθρο 24** ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τους Κανονισμούς Επίγειας Εξυπηρέτησης στα ελληνικά αεροδρόμια.

Ειδικότερα, με την πρώτη παράγραφο καθορίζεται ότι η υπ' αριθμ. Δ3/Β/12686/2929/4-4-2007 απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών (ΦΕΚ Β' 469), όπως τροποποιήθηκε με την με αριθμ.

Δ3/Β/49699/11741/16-12-2009 (ΦΕΚ Β' 2455/16-12-2009) απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ισχύει και για τους ελληνικούς αερολιμένες που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 96/67 ΕΚ.

Με την δεύτερη παράγραφο καθορίζεται ότι με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, κατόπιν εισήγησης της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, εκδίδονται ο Βασικός και οι Οικείοι Κανονισμοί Επίγειας Εξυπηρέτησης στους ελληνικούς αερολιμένες που είναι ανοικτοί στην εμπορική κίνηση, ανεξαρτήτως της ετήσιας επιβατικής κίνησης και διακίνησης φορτίου σε κάθε έναν από αυτούς.

Με την τρίτη παράγραφο καθορίζεται το περιεχόμενο του Βασικού Κανονισμού Επίγειας Εξυπηρέτησης, οι διατάξεις του οποίου αποτελούν αυτοδικαίως και μέρος των Οικείων Κανονισμών Επίγειας Εξυπηρέτησης των Οργανισμών Διαχείρισης των ελληνικών αερολιμένων και δη, απαριθμούνται οι ελάχιστες απαιτήσεις και προϋποθέσεις για την άσκηση δραστηριοτήτων επίγειας εξυπηρέτησης σε όλους τους ελληνικούς αερολιμένες.

Με την τέταρτη παράγραφο προβλέπεται η καταβολή ποσού παραβόλου για την εξέταση αιτήματος έγκρισης παροχής υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης σε φορέα παροχής υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης ή σε αυτοεξυπηρετούμενο χρήστη σε ένα αερολιμένα και καθορίζεται το χρηματικό ύψος αυτού κατά περίπτωση, το οποίο προβλέπεται ότι καταπίπτει υπέρ της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και ότι μπορεί να αναπροσαρμόζεται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από εισήγηση της Υ.Π.Α. Επίσης, ορίζεται ότι με την υποβολή του αιτήματος υποβάλλεται και το αποδεικτικό καταβολής του εν λόγω παραβόλου.

Με την πέμπτη παράγραφο καθορίζεται το περιεχόμενο των Οικείων Κανονισμών Επίγειας Εξυπηρέτησης, οι οποίοι ισχύουν για κάθε επιμέρους αερολιμένα ή ομάδα αερολιμένων.

Με τη έκτη παράγραφο καθορίζεται ότι σε αερολιμένες, στους οποίους η παροχή υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης στις κατηγορίες 3 (Υπηρεσίες αποσκευών) και 5 (Υπηρεσίες στην Πίστα) του Παραρτήματος «Κατάλογος Υπηρεσιών Εδάφους» του π.δ. 285/1998 περιορίζεται σε ένα φορέα εξυπηρέτησης, κατά την επιλογή του φορέα, πέραν των οριζόμενων στα

εδάφια β, γ και δ της παραγράφου 5, μπορεί να λαμβάνεται υπόψη και η προσφερόμενη τιμολόγηση των παρεχόμενων υπηρεσιών για τις κατηγορίες αυτές. Επίσης, προβλέπεται ότι με απόφαση του Διοικητή της ΥΠΑ η διαγωνιστική διαδικασία για την επιλογή φορέα ή φορέων παροχής υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης μπορεί να διενεργείται σε ομάδα ή ομάδες αερολιμένων ή και σε μεμονωμένους αερολιμένες, ενώ για την επιλογή λαμβάνεται υπόψη και ο συντελεστής βαρύτητας που προκύπτει από την ποσοστιαία αναλογία των κινήσεων των αεροσκαφών κάθε αερολιμένα σε σχέση με τη συνολική κίνηση των αεροσκαφών της ομάδας των αερολιμένων. Τίθεται, τέλος, ως ουσιώδης όρος για την επιλογή φορέα παροχής υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης η δυνατότητα παροχής υπηρεσιών στο σύνολο μιας ομάδας αερολιμένων, όπως και η παροχή του συνόλου των υπηρεσιών για τις οποίες πρόκειται να επιλεγεί ο φορέας παροχής υπηρεσιών επίγειας εξυπηρέτησης.

Με το **άρθρο 25**, στην πρώτη παράγραφο, προβλέπεται η σύσταση Διεύθυνσης Πολιτικού Σχεδιασμού, Ανάπτυξης και Αξιοποίησης Αεροδρομίων στη Γενική Διεύθυνση Μεταφορών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και στην δεύτερη παράγραφο, καθορίζονται οι αρμοδιότητες αυτής. Στην, δε, τρίτη παράγραφο προβλέπεται η διάρθρωση της ανωτέρω Διεύθυνσης σε δύο τμήματα, το Τμήμα Πολιτικού Σχεδιασμού Ανάπτυξης και Αξιοποίησης Αεροδρομίων σε Χερσαία Επιφάνεια και το Τμήμα Πολιτικού Σχεδιασμού, Ανάπτυξης και Αξιοποίησης Αεροδρομίων σε Υδάτινη Επιφάνεια και καθορίζονται οι αρμοδιότητες κάθε τμήματος.

Με το **άρθρο 26** επιδιώκεται να επιτευχθεί η απρόσκοπτη λειτουργία της ΥΠΑ με τη μεταφορά του πλεονάζοντος προσωπικού που κατέχει την ειδικότητα του Ιπτάμενου Χειριστή και του Μηχανικού Αεροσκαφών, το οποίο περιήλθε από τις εταιρείες «ΟΛΥΜΠΙΑΚΕΣ ΑΕΡΟΓΡΑΜΜΕΣ Α.Ε.», «ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑ-ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ Α.Ε.» και «ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ ΑΕΡΟΠΛΟΙΑ Α.Ε.» στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, σε εφαρμογή των ρυθμίσεων του ν. 3717/2008.

Οι ρυθμίσεις αυτές καθίστανται αναγκαίες, δεδομένου ότι στο πλαίσιο των ρυθμίσεων του άρθρου 11 του ν. 3783/2009 (ιπτάμενοι χειριστές), καθώς και

αυτών της παρ. 10 του άρθρου 1 της ΠΝΠ της 16.9.2009 (μηχανικοί), που προβλέπουν τη δημιουργία ισάριθμων με τις σχετικές αιτήσεις προσωποπαγών θέσεων, μεταφέρεται πλεονάζων αριθμός προσωπικού των παραπάνω ειδικοτήτων στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, την στιγμή που οι υπηρεσιακές ανάγκες, καθώς και οι υφιστάμενες κτιριακές και υλικοτεχνικές υποδομές της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, δεν επιτρέπουν την απορρόφηση ενός τόσο μεγάλου αριθμού ιπτάμενων χειριστών και μηχανικών.

Έτσι, στην πρώτη παράγραφο του παρόντος άρθρου προβλέπεται ότι, εφόσον διαπιστώνεται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου, που λαμβάνεται με βάση τις υπηρεσιακές ανάγκες, ότι πλεονάζει το προσωπικό που έχει την ειδικότητα του Ιπτάμενου Χειριστή, καθώς και αυτό που κατέχει πτυχίο κατηγορίας B1 ή B2 ή C κατά JAR 66 (Joint Aviation Regulations – Απαιτήσεις του Συνδέσμου Αεροπορικών Αρχών) ή άδειας κατά το Μέρος 66 (EASA PART 66, European Aviation Safety Agency – Ευρωπαϊκός Οργανισμός Ασφάλειας της Αεροπορίας) του 2042/2003 ΕΚ (L 315/1), αυτό μετατάσσεται ή μεταφέρεται, χωρίς αίτησή του, σε φορείς ή υπηρεσίες του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 51 του ν. 1892/1990 και στην παρ. 1 του άρθρου 9 του νόμου 1232/1982 (Α' 22), όπως ερμηνεύτηκε με την παρ. 6 του άρθρου 1 του νόμου 1256/1982 (Α' 65), σε κενές οργανικές θέσεις ή σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις, συναφείς με την ειδικότητα ή το πτυχίο που κατέχει, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Περαιτέρω προβλέπεται ότι η μετάταξη αυτή ή μεταφορά γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του αρμόδιου Υπουργού, ενώ κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 7 και 8 του ν. 3717/2008 (ΦΕΚ Α' 239). Επίσης, προβλέπεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθορίζεται η διαδικασία, η επιλογή υπηρεσίας ή φορέα υποδοχής, τα κριτήρια που αφορούν στη μετάταξη του προσωπικού, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα και εξειδικεύονται ενδεικτικώς τα κριτήρια επιλογής, με την μη περιοριστική απαρίθμηση ιδίως της μικρότερης προϋπηρεσίας και μεταξύ εργαζομένων που έχουν την ίδια

προϋπηρεσία, της μη υπαγωγής στις διατάξεις του ν. 2643/1998 (ΦΕΚ Α'220), της οικογενειακής κατάστασης, της μη συνυπηρέτησης σε περίπτωση συζύγων, του τίτλο σπουδών και άλλων τυπικών προσόντων, καθώς και των εκθέσεων αξιολόγησης των τριών τελευταίων ετών πριν την αρχική μεταφορά του προσωπικού. Τέλος, ορίζεται ότι η διάθεση του πλεονάζοντος προσωπικού γίνεται από την Επιτροπή που συστάθηκε με την παρ. 6 της οικ. 47094/393/27.08.2009 (ΦΕΚ Β' 1829) κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών κοινής υπουργικής απόφασης, που εκδόθηκε με βάση την παράγραφο 12 του άρθρου 7 του ν. 3717/2008.

Στην δεύτερη παράγραφο ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την χορήγηση άδειας άνευ αποδοχών στο προσωπικό που αναφέρεται στην πρώτη παράγραφο. Συγκεκριμένα προβλέπεται ότι το προσωπικό αυτό δικαιούται, μετά από αίτησή του, άδεια χωρίς αποδοχές, διάρκειας τουλάχιστον ενός έτους, η οποία χορηγείται υποχρεωτικά από τον αρμόδιο φορέα ή υπηρεσία, εφόσον, αφενός μεν οι ιπτάμενοι χειριστές πρόκειται να απασχοληθούν σε πτητικό έργο προς διατήρηση των πτητικών ικανοτήτων και απόκτηση νέων ή προς απόκτηση πρόσθετης εμπειρίας στο χειρισμό αεροσκαφών αφετέρου, δε, οι κάτοχοι του πτυχίου κατηγορίας B1 ή B2 ή C κατά JAR 66 ή αδειας κατά το Μέρος 66 (EASA PART 66) του 2042/2003 ΕΚ, πρόκειται να απασχοληθούν σε έργο μηχανικού αεροσκαφών προς διατήρηση των ικανοτήτων τους ή προς απόκτηση πρόσθετης ανάλογης εμπειρίας στον τομέα τους. Η απουσία, συνεχής ή διακεκομμένη, από την υπηρεσία τους όσων λαμβάνουν άδεια κατά τα ανωτέρω προβλέπεται ότι δεν συνιστά αποχώρηση από την θέση που κατέχουν, στην οποία επανέρχονται μετά τη λήξη της αδειας τους, ενώ ο χρόνος απουσίας τους λαμβάνεται υπόψη για τη μισθολογική εξέλιξή τους, σύμφωνα με όσα ορίζονται στην κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων που εκδίδεται κάθε φορά κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 5 του άρθρου 7 του ν. 3717/2008, αλλά δεν προσμετρείται για τον υπολογισμό της αποζημίωσης που προβλέπεται στο ν. 2112/1920 (ΦΕΚ Α' 67) λόγω λήξης της σχέσης εργασίας.

Στο **άρθρο 27** ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στην ασφάλεια πολιτικής αεροδρομίων από έκνομες ενέργειες.

Η νομοθεσία στον τομέα της ασφάλειας των αερομεταφορών από έκνομες ενέργειες, εδράζεται κυρίως στους κανόνες που θεσπίζει ο Διεθνής Οργανισμός Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO) και η Ευρωπαϊκή Ένωση (Ε.Ε.).

Για την ασφάλεια των αερομεταφορών από έκνομες ενέργειες, εκδόθηκαν ο Κανονισμός 300/2008 (L.97/9.4.2008) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και ο Κανονισμός 185/2010 (L.55/5.3.2008) της Επιτροπής, οι οποίοι αποτελούν το νέο θεσμικό πλαίσιο ασφάλειας για τα κράτη-μέλη.

Ενόψει της προσαρμογής της χώρας μας στο ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο, απαιτείται να καταρτιστεί και να τεθεί σε εφαρμογή το νέο Εθνικό Πρόγραμμα Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας (ΕΠΑΠΑ), που θα περιλαμβάνει τις σχετικές προβλέψεις των ανωτέρω Κανονισμών, αλλά και όλες τις αναγκαίες περαιτέρω ρυθμίσεις και προσαρμογές που έχουν κατά καιρούς προταθεί, κατά τις επιθεωρήσεις της ΥΠΑ και των αερολιμένων, από την ΕΕ και τον ICAO, προκειμένου η χώρα μας να είναι σε πλήρη εναρμόνιση με την εν λόγω νομοθεσία της ΕΕ, καθώς και το Παράρτημα 17 της Διεθνούς Σύμβασης περί πολιτικής αεροπορίας του Σικάγου.

Ειδικότερα:

Με την πρώτη παράγραφο:

α) Εισάγεται τροποποίηση της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν.δ. 714/1970 (ΦΕΚ Α'238 ), όπως προστέθηκε με την παράγραφο 15β του άρθρου 10 του ν. 2801/2000 (ΦΕΚ Α'46) και προσδιορίζεται ρητά η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ), μέσω της Διεύθυνσης Ασφάλειας Αερολιμένων, η οποία μετονομάζεται σε «Διεύθυνση Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας από Έκνομες Ενέργειες», ως η Υπεύθυνη Αρχή (όπως προβλέπει το άρθρο 9 του ΕΚ 300/08 και το παράρτημα 17 παράγραφος 3.1 της Σύμβασης του Σικάγου) για το σχεδιασμό, την ανάπτυξη και την παρακολούθηση εφαρμογής του Εθνικού Προγράμματος Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας από Έκνομες Ενέργειες, του Εθνικού Εκπαιδευτικού Προγράμματος Αεροπορικής Ασφάλειας, του Εθνικού Προγράμματος Ποιοτικού Ελέγχου της Ασφάλειας (που προβλέπονται από τα άρθρα 10,11 του ΕΚ 300/08 και το παράρτημα 17 παράγραφοι 3.1 και 3.4 της Σύμβασης του Σικάγου), καθώς και για το συντονισμό όλων των φορέων που εμπλέκονται σε θέματα ασφάλειας.

Εξάλλου, διευκρινίζεται ότι, όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται η «Διεύθυνση Ασφάλειας Αερολιμένων», εφεξής νοείται η «Διεύθυνση Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας από Έκνομες Ενέργειες».

β) Καθορίζεται το αντικείμενο του Εθνικού Προγράμματος Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας (ΕΠΑΠΑ) και ορίζεται ότι σε αυτό εντάσσονται:

αα) ο Εθνικός Κανονισμός Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας (ΕΚΑΠΑ), που εκδίδεται από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ή το εξουσιοδοτημένο από αυτόν όργανο και περιλαμβάνει τα βασικά πρότυπα ασφαλείας από έκνομες ενέργειες, τους υπεύθυνους για την εφαρμογή τους και τις κυρώσεις σε περίπτωση παραβίασής τους,

ββ) οι Τεχνικές Οδηγίες Ασφαλείας (ΤΟΑ), που εκδίδονται από τον Διοικητή της ΥΠΑ και περιλαμβάνουν ειδικότερα μέτρα για την εφαρμογή των βασικών προτύπων ασφαλείας, σύμφωνα με τις προβλέψεις της διεθνούς και ευρωπαϊκής νομοθεσίας και

γγ) λοιπές διοικητικές πράξεις που ρυθμίζουν θέματα όπως αξιολόγηση απειλών και επικινδυνότητας στο χώρο των αερομεταφορών, αντιμετώπισης αεροπειραισιών ή άλλων εκνόμων ενεργειών.

Επίσης προβλέπεται ειδικότερα, αλλά μη περιοριστικά, το περιεχόμενο του ΕΚΑΠΑ (υπό στοιχείο αα) και των ΤΟΑ (υπό στοιχείο ββ).

γ) Ορίζεται ότι το Εθνικό Εκπαιδευτικό Πρόγραμμα Αεροπορικής Ασφάλειας (ΕΕΠΑΑ), εκδίδεται από το Διοικητή της ΥΠΑ και διευκρινίζεται το περιεχόμενο αυτού. Προβλέπεται, επίσης, ότι η εκπαίδευση αεροπορικής ασφαλείας παρέχεται στη Σχολή Πολιτικής Αεροπορίας ΥΠΑ, εκτός από τις περιπτώσεις ενδοεταιρικών εκπαιδεύσεων που προβλέπονται στο ΕΕΠΑΑ .

δ) Προβλέπεται ότι το Εθνικό Πρόγραμμα Ποιοτικού Ελέγχου Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας (ΕΠΠΕΑΠΑ) ρυθμίζεται με τις διατάξεις του π.δ. 165/2005 (ΦΕΚ Α' 219) ) και τίθενται οι στόχοι αυτού.

ε) Προβλέπεται ότι για κάθε πράξη ή παράλειψη σε θέματα ασφαλείας από έκνομες ενέργειες, η οποία παραβιάζει τις διατάξεις του ΕΠΑΠΑ, επιβάλλονται διοικητικές κυρώσεις, των οποίων το είδος, η διαδικασία επιβολής και το ύψος, σε περίπτωση προστίμων (όπως αυτά τα τελευταία προβλέπονται στο άρθρο 153 του Κώδικα Αεροπορικού Δικαίου, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1815/1988 (ΦΕΚ Α' 250), όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αρ. ΥΠΑ/Δ3/Β/11294/401/16-1-07, ΦΕΚ Β' 99, Απόφαση του Υπουργού

Μεταφορών και Επικοινωνιών) καθορίζονται στον ΕΚΑΠΑ. Επίσης, προβλέπεται ότι οι κυρώσεις αυτές επιτρέπεται να επιβάλλονται και για παραβάσεις του ΕΠΑΠΑ που διαπιστώνονται κατά την άσκηση των δραστηριοτήτων παρακολούθησης της συμμόρφωσης, σύμφωνα με το ΕΠΠΕΑΠΑ, από τους πιστοποιημένους επιθεωρητές ασφαλείας, οι οποίοι και συντάσσουν τις εκθέσεις παράβασης. Τέλος, ορίζονται αρμόδια όργανα για την επιβολή των κυρώσεων ο Διοικητής της ΥΠΑ, σύμφωνα με όσα ορίζονται στα άρθρο 153 του Κώδικα Αεροπορικού Δικαίου και τον ΕΚΑΠΑ ή τα όργανα που προβλέπονται από τις Αερολιμενικές Διατάξεις υπ' αρ 1 και 2, όπως εγκρίθηκαν αντιστοίχως με τις υπ' αρ. Δ3/52598/7561/18.12.95 (ΦΕΚ Β' 1532) και Δ3/Β/47159/9521/07.11.01 (ΦΕΚ Β' 1532) αποφάσεις Διοικητή ΥΠΑ, καθώς και την υπ' αρ. Δ3/Β/23530/5741/22.06.06 (ΦΕΚ Β' 912) Απόφαση Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών.

στ) Προβλέπεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Προστασίας του Πολίτη ρυθμίζονται θέματα συνεργασίας μεταξύ της Υ.Π.Α., της Ελληνικής Αστυνομίας και των άλλων αρχών που εμπλέκονται στο χώρο των αερολιμένων και των αερομεταφορών γενικότερα, για την εφαρμογή των μέτρων ασφαλείας που προβλέπονται στο ΕΠΑΠΑ.

Στην δεύτερη παράγραφο του εν λόγω άρθρου τίθενται οι κατάλληλες διατάξεις περί της οργανωτικής αναδιάρθρωσης της Δ/σης Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας από έκνομες ενέργειες, οι οποίες θεωρούνται άκρως απαραίτητες και για τις οποίες η ΥΠΑ έχει ήδη δεσμευτεί με τα σχέδια δράσης (action plans) που έχει υποβάλει στους διεθνείς οργανισμούς (Ε.Ε, ICAO), όπως απαιτείτο μετά τις επιθεωρήσεις τους.

Συγκεκριμένα, η αναδιοργάνωση της Δ/σης Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας από έκνομες ενέργειες εστιάζεται στα ακόλουθα σημεία:

- Στην δυνατότητα έγκαιρης ανάπτυξης και παρακολούθησης των προτύπων ασφαλείας σε τομείς που δεν προβλέπονταν από την ισχύουσα έως σήμερα οργανωτική διάρθρωση της Διεύθυνσης, όπως υδατοδρομίων, αερομεταφορέων, αερομεταφερόμενου φορτίου, προμηθειών πτήσεων και λοιπών προβλεπόμενων φορέων,

- Στην ανάγκη ανάπτυξης και παρακολούθησης εφαρμογής των προτύπων εκπαίδευσης των εμπλεκόμενων στην ασφάλεια φορέων, σύμφωνα με τις αυξημένες απαιτήσεις της πρόσφατης κοινοτικής νομοθεσίας,

- Στην δυνατότητα τακτικής άσκησης των δραστηριοτήτων παρακολούθησης, όπως προβλέπει η ΕΕ, για την διαπίστωση της εφαρμογής των προβλεπόμενων προτύπων και της συμμόρφωσης των εμπλεκόμενων στις αερομεταφορές φορέων,

Στην ανάγκη κάλυψης των απαιτήσεων σχετικά με την αδειοδότηση και παρακολούθηση των ιδιωτικών εταιρειών παροχής υπηρεσιών ασφάλειας αερομεταφορών, καθώς και του προσωπικού τους, ιδιαίτερα λαμβάνοντας υπόψη ότι από το 2004 δραστηριοποιούνται στην παροχή σχετικών υπηρεσιών ασφαλείας σε επτά αερολιμένες με πιθανότητα επέκτασής τους και σε περισσότερους.

Ειδικότερα, με την δεύτερη αυτή παράγραφο εισάγεται τροποποίηση στο άρθρο 15δ του π.δ. 56/1989 (ΦΕΚ Α' 28), όπως προστέθηκε με το άρθρο 2 του π.δ. 80/1996 (ΦΕΚ Α' 62), με βάση την οποία η Διεύθυνση Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας από έκνομες ενέργειες υπάγεται απευθείας στο Διοικητή της ΥΠΑ και περαιτέρω καθορίζεται η διάρθρωσή της σε πέντε τμήματα, το Τμήμα Πολιτικής και Σχεδιασμού Απαιτήσεων Ασφάλειας Αερομεταφορών, το Τμήμα Παρακολούθησης Εφαρμογής Προτύπων Ασφάλειας Αερολιμένων και Αεροπορικών Εγκαταστάσεων, το Τμήμα Παρακολούθησης Εφαρμογής Προτύπων Ασφάλειας Αερομεταφορών, Φορέων Φορτίου και Προμηθειών Πτήσης, το Τμήμα Εκπαίδευσης Αεροπορικής Ασφάλειας και Αδειοδοτήσεων Φορέων και Προσωπικού Παροχής Υπηρεσιών Ασφάλειας Αερομεταφορών και το Τμήμα Εξοπλισμού Ασφάλειας και καθορίζονται οι αρμοδιότητες αυτών των τμημάτων.

Στην τρίτη παράγραφο εισάγεται τροποποίηση στην παράγραφο 16β του άρθρου 94 του π.δ.56/1989 (ΦΕΚ Α' 28), όπως προστέθηκε με το άρθρο 4 του π.δ. 80/1996 (ΦΕΚ Α' 62), αναφορικά με την στελέχωση των θέσεων προϊσταμένων στην Διεύθυνση Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας από έκνομες ενέργειες, καθώς και στα Τμήματα αυτής.

Με το **άρθρο 28**, στην πρώτη του παράγραφο, ιδρύεται Εποπτική Αρχή Τελών Αερολιμένων, με ανεξάρτητη λειτουργία στις δράσεις της, αλλά υπαγόμενη, για λόγους οργανωτικούς, στο Διοικητή της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, προκειμένου να εναρμονισθεί η Ελλάδα με τις κοινοτικές της υποχρεώσεις, όπως οριοθετούνται με την οδηγία 2009/12/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11<sup>ης</sup> Μαρτίου 2009.

Η ίδρυση και λειτουργία της Αρχής αυτής ολοκληρώνει το φάσμα των πρόσφατων νομοθετικών πρωτοβουλιών και ενεργειών της Κυβέρνησης, η οποία σε βραχύ χρονικό διάστημα επιχειρεί να καλύψει τις νομοθετικές ελλείψεις στον τομέα της Πολιτικής Αεροπορίας.

Στην δεύτερη παράγραφο προβλέπεται η έκδοση με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων προεδρικού διατάγματος που θα καθορίζει την οργάνωση, την λειτουργία και την στελέχωση της Αρχής, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Με το **άρθρο 29** αντικαθίσταται το άρθρο 5 του ν. 3534/2007 περί «Σύστασης Αρχής για την κατανομή του διαθέσιμου χρόνου χρήσης στους ελληνικούς αερολιμένες και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 40 Α'). Ο ανωτέρω νόμος αποτελεί το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας της Αρχής Συντονισμού Πτήσεων, έργο της οποίας είναι η κατανομή του διαθέσιμου χρόνου χρήσης (slots) στους ελληνικούς αερολιμένες, προς εξυπηρέτηση τόσο των αεροπορικών εταιρειών όσο και των φορέων διαχείρισης αεροδρομίων.

Μέχρι σήμερα, η ΑΣΠ δεν έχει εισπράξει τα ανταποδοτικά τέλη για τις υπηρεσίες κατανομής του διαθέσιμου χρόνου χρήσης (slot free) που παρέχει στους αερομεταφορείς και στα αεροδρόμια, γεγονός που, λόγω έλλειψης άλλων πόρων, έχει προκαλέσει προβλήματα στη λειτουργία της. Σημειώνεται ότι αυτά τα ανταποδοτικά τέλη έχουν προσδιορισθεί βάσει σχετικής μελέτης που ανετέθει από την Αρχή και που αναλυτικά και περιγραφικά τεκμηριώνει τον τρόπο καθορισμού τους, καθώς και ότι τα τέλη αυτά έχουν γίνει αποδεκτά από τους χρήστες, υποχρέους καταβολής τους, στα πλαίσια διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης και έχουν κοινοποιεί στην Διεθνή Ένωση Αερομεταφορέων (IATA).

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις:

1. Επιβάλλονται στους φορείς διαχείρισης των συντονισμένων και με ευκολίες προγραμματισμού ελληνικών αερολιμένων, καθώς και στους αερομεταφορείς, κατά την έννοια που έχουν οι όροι αυτοί στο άρθρο 2 του Κανονισμού 95/93 ΕΚ (L 14/1), όπως ισχύει, ανταποδοτικά τέλη συντονισμού και προγραμματισμού πτήσεων (Τ.Σ.Π.Π.) υπέρ της Αρχής Συντονισμού Πτήσεων για κάθε προγραμματισμένη απογείωση και προσγείωση αεροσκάφους. Ρυθμίζεται το ύψος του Τ.Σ.Π.Π. ανάλογα με την υπηρεσία που παρέχεται ανά κατηγορία αερολιμένα σε κάθε χρήστη και πρόβλεπεται η έναρξη επιβολής τους ένα μήνα μετά τη δημοσίευση του παρόντος.
2. Προβλέπεται εξαίρεση από την επιβολή των ανωτέρω τελών για τις πτήσεις στις άγονες αεροπορικές γραμμές.
3. Ορίζεται ότι το ύψος των τελών μπορεί να αναπροσαρμόζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, μετά από εισήγηση της Αρχής.
4. Προβλέπεται η διαδικασία είσπραξης των τελών, καθώς και η διαχείριση τυχόν περιπτώσεων μη καταβολής τους από τους υποχρέους και τέλος προβλέπεται ότι κάθε άλλο θέμα σχετικά με τη διαδικασία είσπραξής τους καθορίζεται με απόφαση του Διοικητή της ΥΠΑ.
5. Ορίζονται οι πόροι της Αρχής Συντονισμού Πτήσεων.
6. Ρυθμίζονται τα ζητήματα διαχείρισης των πόρων της Αρχής και διάθεσης των τυχόν εσόδων αυτής.
7. Προβλέπεται η εφαρμογή για την εν γένει οικονομική διαχείριση της Αρχής των διατάξεων του Λογιστικού των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (ν.δ. 496/1974, ΦΕΚ Α'153) και για τον προσδιορισμό του ετήσιου οικονομικού αποτελέσματος του εφαρμοζόμενου για τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου κλαδικό λογιστικό σχεδίου (π.δ. 205/1998, ΦΕΚ Α'163). Τέλος, προβλέπεται ότι ο προϋπολογισμός και απολογισμός της Αρχής εγκρίνονται και από τον Υπουργό Οικονομικών, ότι ο έλεγχος των οικονομικών στοιχείων και των ετήσιων λογαριασμών και οικονομικών καταστάσεων γίνεται από ορκωτό ελεγκτή και ότι, βέβαια, η Αρχή υπόκειται στον προληπτικό και κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

8. Ορίζεται ότι η Αρχή επιτρέπεται να προβαίνει, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, στην ανάθεση μελετών, έργων, παροχής υπηρεσιών και προμηθειών και τέλος
9. Ορίζεται ότι με απόφαση της Αρχής, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του προς έκδοση, Κανονισμού Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισής της, καθορίζονται, εντός των ανωτέρων ορίων που τίθενται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και βάσει των κριτηρίων και ρυθμίσεων του ν. 3316/2005 (ΦΕΚ Α' 42) περί «Ανάθεσης και Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων Εκπόνησης Μελετών και Παροχής Συναφών Υπηρεσιών και άλλες διατάξεις», οι αμοιβές τρίτων για την εκτέλεση ερευνητικών προγραμμάτων.

Με το **άρθρο 30** αντικαθίσταται η παράγραφος 5 του άρθρου 13 του ν. 2465/97 (ΦΕΚ Α' 28).

Σύμφωνα με τα ισχύοντα στον Ν 2465/97, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας παρέχει εκπαίδευση σε όσους κρατικούς φορείς εμπλέκονται άμεσα στην υλοποίηση του προγράμματος ασφάλειας και πυρασφάλειας αερολιμένων της Πολιτικής Αεροπορίας, καθώς επίσης και σε προσωπικό ιδιωτικών φορέων, οι οποίοι εμπλέκονται, άμεσα ή έμμεσα στην ασφάλεια Πολιτικής Αεροπορίας με το ανάλογο κόστος.

Επειδή, όμως, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας μπορεί και παρέχει εκπαίδευση μέσω της Σχολής Πολιτικής Αεροπορίας (ΣΠΟΑ), ως ο πλέον δημόσιος εξειδικευμένος φορέας για την παροχή εκπαιδεύσεων σε αεροπορικά θέματα και σε άλλα αντικείμενα που έχουν σχέση με τις αεροπορικές δραστηριότητες που δεν προβλέπονται στον υφιστάμενο νόμο και επιπλέον, για τον εναρμονισμό της στην διεθνή πρακτική, όπως όλες οι Σχολές Πολιτικής Αεροπορίας των κρατών και των διεθνών οργανισμών, προστίθεται η παρούσα ρύθμιση, προκειμένου να είναι δυνατή η παροχή κάθε είδους εκπαιδευτικών προγραμμάτων αεροπορικού αντικειμένου προς εκπαίδευση, επιμόρφωση και εξειδίκευση του προσωπικού κρατικών φορέων του δημοσίου ή νομικών προσώπων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ή φυσικών προσώπων ημεδαπών ή αλλοδαπών. Επίσης, προβλέπεται ότι για τον ορισμό του εκπαιδευτικού προσωπικού και την αποζημίωσή του εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 11 του π.δ. 57/2007 (ΦΕΚ Α' 59), ενώ με κοινή

απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθορίζεται το κόστος της παροχής εκπαίδευσης, η διαδικασία και ο τρόπος είσπραξης του προκειμένου για εκπαιδευτικά προγράμματα που παρέχονται σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου ή σε φυσικά πρόσωπα της ημεδαπής ή αλλοδαπής, τα οποία σχετίζονται άμεσα ή έμμεσα με το αεροπορικό αντικείμενο της Πολιτικής Αεροπορίας.

Με το **άρθρο 31** στην πρώτη παράγραφο εισάγεται τροποποίηση της περίπτωσης (α) της παραγράφου 3 του άρθρου 34 του ν. 2682/1999 (ΦΕΚ Α' 16), με την προσθήκη εδαφίου σχετικού με την καταβολή μερισμάτων στους υπαλλήλους του κλάδου Ελεγκτών Εναέριας Κυκλοφορίας που προΐστανται οργανικών μονάδων της ΥΠΑ, στους αποσπασμένους σε διεθνείς οργανισμούς, όπως Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO), τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια της Αεροναυτιλίας (EUROCONTROL), Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία (ΜΕΑ) ή στους απασχολούμενους σε περιφερειακά ή γενικά σχέδια ανάπτυξης υπό τον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό, καθώς και σε ρυθμιστικές ή κανονιστικές και εποπτικές αρχές.

Με την δεύτερη παράγραφο εισάγεται τροποποίηση του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης (δ) της παραγράφου 3 του άρθρου 34 του ν. 2682/1999 με την οποία προβλέπεται ότι προϋπόθεση για την μηνιαία καταβολή των μερισμάτων για όλες τις κατηγορίες του προσωπικού αποτελεί η αξιολόγηση από την Εθνική Εποπτική Αρχή Αεροναυτιλίας των επιδόσεων της Γενικής Διεύθυνσης Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας, σε συγκεκριμένους ετήσιους στόχους για τη βελτίωση της εξυπηρέτησης της εναέριας κυκλοφορίας και η επιβεβαίωση από την ίδια Αρχή της επίτευξης των στόχων αυτών.

Με την τρίτη, τέλος, παράγραφο διευκρινίζεται ότι από τις ρυθμίσεις του παρόντος δε θίγονται και εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις των άρθρων 34 και 34α του ν. 2682/1999 (ΦΕΚ Α' 16), όπως το πρώτο τροποποιείται με την προηγούμενη παράγραφο, καθώς και οι αποφάσεις 2/44611/Α0024 (ΦΕΚ Β' 1336), Δ11/Α/18488/7838 (ΦΕΚ Β' 645) και Δ11/Α/25393/11020 (ΦΕΚ Β' 906/2006) των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών & Μεταφορών και Επικοινωνιών, που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότησή τους.

Η εν λόγω διάταξη αποσκοπεί στην αποφυγή παρερμηνειών για τον τρόπο κατανομής των τελών διαδρομής και τερματικής περιοχής που αποδίδονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια των πτήσεων στο Ελληνικό Δημόσιο. Οι επιδόσεις και η αποδοτικότητα της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας προκύπτουν από τη συμμετοχή του συνόλου του προσωπικού της στην παροχή των σχετικών υπηρεσιών και καταδεικνύονται με την ποσοστιαία χορήγηση αποζημιώσεων ανά κλάδο.

Με το **άρθρο 32** εισάγεται νέο άρθρο στο ν. 3840/2010, με το οποίο προβλέπεται ότι, για τα έργα που περιγράφονται στο στρατηγικό σχεδιασμό των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και αποτελούν αντικείμενο της Επιτροπής Μεγάλων Έργων (Ε.Μ.Ε.), εκδίδεται Απόφαση (από την Επιτροπή), η οποία προσδιορίζει τον ενδιαμέσο φορέα διαχείρισης.

Σκοπός της Απόφασης αυτής είναι η αποτελεσματικότερη υλοποίηση των «πράξεων», ώστε να διευθετούνται στο βέλτιστο χρόνο, να είναι ολοκληρωμένες, λειτουργικές και να διασφαλίζουν την πλήρη αξιοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων πόρων. Αυτό επιτυγχάνεται διότι, η Επιτροπή Μεγάλων Έργων, έχοντας υπ' όψη:

- τη συνολική εικόνα των έργων προτεραιότητας τα οποία, ανεξάρτητα από τη σημειακή χωρική κατανομή τους, αποτελούν άξονες ανάπτυξης υπερτοπικής σημασίας,
  - τη συνέργεια και συμπληρωματικότητα με «πράξεις» που βρίσκονται ήδη σε εξέλιξη, σε περιφερειακό ή κεντρικό επίπεδο,
  - την αναγκαιότητα να μεταφερθεί η διαχείριση στον τόπο εκτέλεσης της «πράξης» ή αντίστροφα,
  - την απλοποίηση διαδικασιών και την αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων διαχείρισης,
  - τους δυνητικούς ενδιαμέσους φορείς διαχείρισης αναφορικά με την εμπειρία σε ανάλογες «πράξεις» και το διατιθέμενο ανθρώπινο δυναμικό,
  - τις αναλυμένες δεσμεύσεις σε εθνικό επίπεδο
- μπορεί να καθορίσει τον καταλληλότερο φορέα για την επίτευξη του στόχου.

Με το **άρθρο 33** προστίθεται στο άρθρο 17 του ν. 3212/2003 (ΦΕΚ Α' 308) παράγραφος 5, σύμφωνα με την οποία οι αρμοδιότητες της εταιρείας «Εγνατία Οδός Α.Ε.», που προβλέπονται στις παραγράφους 3 και 4, αφορούν

και στους καθέτους προς την Εγνατία Οδό οδικούς άξονες, οι οποίοι προσδιορίζονται ειδικότερα με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Επειδή σύμφωνα με την υπ' αριθμόν Δ14α/02/69/Φ.Ν.380/10.11.1994 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ Β' 846), που εκδόθηκε κατά νομοθετική εξουσιοδότηση του άρθρου 5 παρ. 6 ν. 2229/94 (ΦΕΚ Α' 138), σκοπός της εταιρείας «Εγνατία Οδός Α.Ε.» είναι μεταξύ άλλων και η «συντήρηση, λειτουργία και εκμετάλλευση» αφενός του οδικού άξονα της Εγνατίας Οδού που αρχίζει από το λιμάνι της Ηγουμενίτσας, διέρχεται από την Θεσσαλονίκη, την Καβάλα, την Αλεξανδρούπολη και φθάνει μέχρι τα σύνορα της Ελλάδος με την Τουρκία, στους Κήπους Έβρου και αφετέρου του «οδικού δικτύου γενικά το οποίο άμεσα ή έμμεσα εξυπηρετεί το έργο ή συνδέεται με αυτό» και δεδομένου ότι αφενός μεν ελλείπει ο ακριβής προσδιορισμός του οδικού δικτύου που εξυπηρετεί την Εγνατία Οδό ή συνδέεται με αυτήν αφετέρου, δε, με τις παραγράφους 3 και 4 του άρθρου 17 του ν. 3212/2003 (ΦΕΚ Α' 308), μεταβιβάστηκαν στην εταιρεία «Εγνατία Οδός Α.Ε.» οι υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου υφιστάμενες αρμοδιότητες συντήρησης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης του οδικού άξονα της Εγνατίας Οδού και όχι και αυτές του οδικού δικτύου που τον εξυπηρετεί ή απλώς συνδέεται με αυτόν, επιχειρείται με την υπόψη διάταξη να οριστεί ότι οι υπέρ της εταιρείας «Εγνατία Οδός Α.Ε.» προβλεπόμενες από τις παραγράφους 3 και 4 του άρθρου 17 του ν. 3212/2003 (ΦΕΚ Α' 308), αρμοδιότητες σχετικά με την Εγνατία Οδό, αφορούν εξίσου και στους κάθετους προς αυτήν οδικούς άξονες, που προσδιορίζονται ειδικώς με την απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Με αυτόν τον τρόπο διασφαλίζεται ότι και για αυτούς τους οδικούς άξονες οι υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου προβλεπόμενες αρμοδιότητες συντήρησης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης θα ανήκουν πλέον στην εταιρεία «Εγνατία Οδός Α.Ε.», η οποία θα έχει επιπλέον έναντι κάθε υπευθύνου αξίωση αποκατάστασης των ζημιών που προκαλούνται σε αυτούς.

Στο άρθρο 34 περιλαμβάνονται οι τροποποιήσεις διατάξεων του π.δ. 19/1992 (ΦΕΚ Α' 4), οι οποίες απορρέουν από τις ρυθμίσεις του παρόντος, ενώ εισάγεται τροποποίηση του άρθρου 43 του π.δ. 293/1999 (ΦΕΚ Α' 263),

όπως τροποποιήθηκε με το π.δ. 100/2002 (ΦΕΚ Α' 86), το π.δ. 59/2003 (ΦΕΚ Α' 60), το π.δ. 99/2005 (ΦΕΚ Α' 135) και το π.δ. 186/2007 (ΦΕΚ Α' 221), με προσθήκη νέας παραγράφου 5Α, σχετικά με τις αρχεραισίες στην νέα Διεύθυνση Πολιτικού Σχεδιασμού, Ανάπτυξης και Αξιοποίησης Αεροδρομίων, που συνίσταται στο ΥπΥΜεΔι και στα Τμήματα αυτής.

Στο **άρθρο 35** προβλέπεται η αντικατάσταση του τρίτου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 11 του ν. 2898/2001 (ΦΕΚ 71Α), με το οποίο συμπληρώθηκε το άρθρο δέκατο τρίτο του ν. 2338/1995 (ΦΕΚ 202 Α), που αφορά στην αρμοδιότητα της μονάδας που είναι η εποπτική και ρυθμιστικής αρχής του νέου Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών για την εφαρμογή των κανόνων του αεροπορικού δικαίου και τη συστηματική διενέργεια επιτόπιων επιθεωρήσεων ασφαλείας και προστασίας των πτήσεων και του Αερολιμένα, καθώς και για τη διενέργεια ελέγχων και την είσπραξη εσόδων από τέλη και πρόστιμα, ελλείπει του προβλεπόμενου από την παρ. 7 του άρθρου 11 του ν. 2898/2001 (ΦΕΚ 71Α), με το οποίο συμπληρώθηκε το άρθρο δέκατο τρίτο του ν. 2338/1995 (ΦΕΚ 202 Α), ΠΔ που θα ρυθμίσει το επίπεδο οργάνωσης της Αρχής αυτής, τις αρμοδιότητές της, τη διάρθρωση και τη στελέχωσή της. Επίσης στο δεύτερο εδάφιο διευκρινίζεται ότι όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται «Ο Διοικητής του Αερολιμένα» ή «ο Αερολιμενάρχης», στα πλαίσια άσκησης κρατικών αρμοδιοτήτων, εννοείται για το νέο Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών ο Προϊστάμενος της ανωτέρω αεροπορικής αρχής.

Στο **άρθρο 36** εισάγεται τροποποίηση παρ. 20 του άρθρου 14Α του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ Α' 314), όπως προσετέθη με την παρ. 1 του άρθρου 40 του ν. 3710/2008 (ΦΕΚ Α' 216) και προβλέπεται ότι για χρονικό διάστημα τριάντα έξι (36) μηνών από της δημοσίευσής της αποφάσεως του Εφετείου περί θέσεως της επιχείρησης σε ειδική εκκαθάριση, αναστέλλεται προσωρινά κάθε μέτρο, εκκρεμές ή όχι, ατομικής ή συλλογικής αναγκαστικής εκτέλεσης κατά της επιχείρησης και η λήψη ασφαλιστικών μέτρων εναντίον της. Η διάταξη αυτή εφαρμόζεται και στις επιχειρήσεις που τελούν υπό ειδική εκκαθάριση κατά την ημερομηνία δημοσίευσής της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με την διάταξη αυτή επιχειρείται να επιλυθεί το πρόβλημα του ιδιαιτέρως περιορισμένου χρονικού διαστήματος δεκαοκτώ μηνών (από της

δημοσιεύσεως της αποφάσεως του Εφετείου περί θέσεως της επιχείρησης σε ειδική εκκαθάριση) αναστολής εκκρεμών ή μη, μέτρων ατομικής ή συλλογικής αναγκαστικής εκτέλεσης κατά της επιχείρησης η οποία έχει τεθεί υπό ειδική εκκαθάριση, βάσει του άρθρου 14α του ν. 3429/2005 και της λήψης ασφαλιστικών μέτρων εναντίον της, σύμφωνα με την παρ. 20 του άρθρου 14Α του ν. 3429/2005, όπως προσετέθη με την παρ. 1 του άρθρου 40 του ν. 3710/2008 και ισχύει σήμερα. Η προθεσμία των δεκαοκτώ μηνών η οποία χορηγείται με την ως άνω διάταξη, είναι απολύτως ανεπαρκής διότι το εύρος και οι δυσχέρειες των προβλημάτων της ειδικής εκκαθάρισεως και ιδίως η διάρκεια των δικαστικών εκκρεμοτήτων, καθιστούν αδύνατη την ολοκλήρωσή της σε τόσο περιορισμένο χρονικό διάστημα, η δε ελεύθερη άσκηση μέτρων ατομικής ή συλλογικής αναγκαστικής εκτέλεσης κατά της επιχείρησης και η λήψη ασφαλιστικών μέτρων εναντίον της από κάθε πιστωτή της, μετά την πάροδο των δεκαοκτώ μηνών, θα καταστρατηγούσε και κατ' ουσίαν θα κατέλυε, την ίδια τη διαδικασία της ειδικής εκκαθάρισης, η οποία αποσκοπεί στην απρόσκοπτη εκποίηση των περιουσιακών στοιχείων της επιχείρησης και την κατά νόμον ικανοποίηση των πιστωτών βάσει του πίνακα κατάταξης.

Στο **άρθρο 37** προβλέπεται η έκδοση προεδρικού διατάγματος, ύστερα από πρόταση Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, προκειμένου να τροποποιηθεί και να προσαρμοσθεί το πδ 56/1989 (ΦΕΚ Α' 28), περί Οργανισμού της ΥΠΑ, όπως τροποποιήθηκε με τα πδ 35/1993 (ΦΕΚ Α' 13) και το άρθρο 1 του πδ 80/1996 (ΦΕΚ Α' 62), στις διατάξεις του παρόντος.

Στο **άρθρο 38** προβλέπεται η έκδοση προεδρικού διατάγματος, ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων προκειμένου να τροποποιηθεί και να προσαρμοσθεί στις διατάξεις του παρόντος νόμου το π.δ. 293/1999 (ΦΕΚ Α' 263) περί Οργανισμού του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών, όπως τροποποιήθηκε με τα πδ 100/2002 (ΦΕΚ Α' 86), 59/2003 (ΦΕΚ Α' 60), 99/2005 (ΦΕΚ Α' 135) και 186/2007 (ΦΕΚ Α' 221).

Στο **άρθρο 39** τίθενται οι μεταβατικές διατάξεις οι οποίες αφορούν αφενός, στην παράγραφο 1, στην εξακολούθηση ισχύος και εφαρμογής των προβλεπόμενων στον ισχύοντα Εθνικό Κανονισμό Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας, όπως έχει εγκριθεί με την υπ' αρ. Δ15/Α/40447/3750/13-10-04 κοινή απόφαση των Υπουργών Μεταφορών και Επικοινωνιών και Δημόσιας Τάξης (ΦΕΚ Β' 1624), μέχρι την έκδοση της αναφερόμενης στην περίπτωση (στ) της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν.δ. 714/1970 (ΦΕΚ Α' 238), όπως προστίθεται με την παρ. 1 του άρθρου 27 του παρόντος, κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Προστασίας του Πολίτη περί ρύθμισης θεμάτων συνεργασίας μεταξύ της Υ.Π.Α., της Ελληνικής Αστυνομίας και των άλλων αρχών που εμπλέκονται στο χώρο των αερολιμένων και των αερομεταφορών γενικότερα, για την εφαρμογή των μέτρων ασφαλείας που προβλέπονται στο ΕΠΑΠΑ και αφετέρου στην εφαρμογή, σύμφωνα με απόφαση του Διοικητή της ΥΠΑ, εκ μέρους της μονάδας της ΥΠΑ που ήδη λειτουργεί στον Νέο Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών όλης της νομοθεσίας σχετικά με τον ρυθμιστικό και εποπτικό ρόλο της ΥΠΑ, μέχρι την έκδοση του π.δ/τος που προβλέπεται στην παράγραφο 7 του άρθρου 13 του ν. 2338/1995 (ΦΕΚ Α' 202), όπως αυτή προστέθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 11 του ν.2898/01 (ΦΕΚ Α' 71) για την σύσταση Κρατικής Αεροπορικής Αρχής στον Νέο Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών, καθώς και στην άσκηση καθηκόντων Προϊσταμένου της Αρχής από τον επιλεγόμενο ως Προϊστάμενο της Αερολιμενικής Διεύθυνσης του «παλαιού Κρατικού Αερολιμένα Αθηνών.

Στο **άρθρο 40** απαριθμούνται οι καταργούμενες με το παρόν νομοθετικές διατάξεις και δη, στην πρώτη παράγραφο, οι καταργούμενες διατάξεις του πδ 56/1989 (ΦΕΚ Α' 28), στην δεύτερη παράγραφο, η καταργούμενη παράγραφος 4 του άρθρου 40 του ν. 3710/2008 (ΦΕΚ Α 216), στην, δε, τρίτη παράγραφο προβλέπεται η κατάργηση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

Στο **άρθρο 41** προβλέπεται η έναρξη ισχύος του παρόντος από την δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα 10/01/2014

## ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ  
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

ΙΩΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

**ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ**

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ  
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**

ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

**ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ  
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ**

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ**

ΛΟΥΚΑ-ΤΑΡΣΙΤΣΑ ΚΑΤΣΕΛΗ

**ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**

ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ