

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Τροποποίηση του ν.2168/1993, εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 2008/51/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21^{ης} Μαΐου 2008 «για την τροποποίηση της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων» και άλλες διατάξεις.

Π Ρ Ο Σ

ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Είναι κοινή παραδοχή ότι η παράνομη διακίνηση, εμπορία και χρήση πυροβόλων όπλων καθώς και των συναφών ειδών ενόψει της επικίνδυνης φύσης τους δημιουργεί σοβαρούς κινδύνους για τη δημόσια τάξη και ασφάλεια, τόσο στη Χώρα μας όσο και στις Χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Για την αντιμετώπιση του φαινομένου, η Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα σε μια προσπάθεια να εξασφαλίσει αφενός, ως ένα βαθμό, ελευθερία κυκλοφορίας για ορισμένα πυροβόλα όπλα και αφετέρου να θέσει εγγυήσεις ασφαλείας, εξέδωσε την Οδηγία 91/477/ΕΟΚ (Επίσημη Εφημερίδα Ε.Ε., C 318 της 23-12-2006, σελ.83), ως συνοδευτικό μέτρο για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Η Οδηγία αυτή ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη με τον ν.2168/1993 (ΦΕΚ Α' - 147).

Το έτος 2002 η Κοινότητα προσχώρησε στο πρωτόκολλο των Ηνωμένων Εθνών σχετικά με την καταπολέμηση της παράνομης κατασκευής και διακίνησης πυροβόλων όπλων, των μερών τους και των πυρομαχικών το οποίο επισυνάπτεται στη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την καταπολέμηση του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος.

Η εφαρμογή των διεθνών υποχρεώσεων που ανέλαβε η Κοινότητα μετά την κατά τα ανωτέρω προσχώρησή της στο Πρωτόκολλο των Ηνωμένων Εθνών κατέστησε αναγκαία την τροποποίηση ορισμένων διατάξεων της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ, προς την κατεύθυνση της θέσπισης διαδικασιών που θα εξασφαλίζουν τον πληρέστερο έλεγχο των όπλων και των πυρομαχικών τους από τον κατασκευαστή μέχρι τον αγοραστή ώστε να καταπολεμηθούν αποτελεσματικά η παράνομη κατασκευή ή και διακίνησή τους. Τούτο δε έλαβε χώρα με την 2008/51/ΕΚ Οδηγία (Επίσημη Εφημερίδα Ε.Ε., L 179 της 8-7-2008, σελ. 5).

Περαιτέρω έως σήμερα, σε διεθνές επίπεδο, έχουν καταγραφεί πολλές περιπτώσεις θανατηφόρων ατυχημάτων τα οποία οφείλονται σε προσκρούσεις πτηνών σε αεροσκάφη. Στην Ελλάδα, έχουν καταγραφεί ανάλογες περιπτώσεις σοβαρών συμβάντων αλλά και ατυχημάτων, χωρίς ευτυχώς απώλειες ανθρώπινων ζώων. Η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, ως φορέας λειτουργίας αεροδρομίων, έχει γίνει αποδέκτης αιτημάτων αερομεταφορέων για καταβολή αποζημιώσεων λόγω ζημιών που προκλήθηκαν σε επιβατικά αεροσκάφη από πρόσκρουση πτηνών σε αεροσκάφη, διότι δεν είχαν ληφθεί τα διεθνώς απαιτούμενα μέτρα για την εκδίωξή τους. Η αντιμετώπιση

του προβλήματος, λόγω της ιδιομορφίας του, απαιτεί τη λήψη τόσο προληπτικών όσο και κατασταλτικών, συνδυασμένων μέτρων για τον διασκορπισμό και την απομάκρυνση των πτηνών, με την εφαρμογή τεχνικών και μεθόδων, που προκύπτουν από μακροχρόνιες έρευνες ειδικών σε παγκόσμιο επίπεδο. Βάσει των απαιτήσεων του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO), η πιθανότητα πρόσκρουσης πτηνού με αεροσκάφος πρέπει να μειωθεί όσο αυτό είναι λογικά εφικτό, στο πλαίσιο του συστήματος διαχείρισης ασφάλειας του αεροδρομίου. Για το σκοπό αυτό απαιτείται η λήψη όλων των δυνατών μέτρων (περιορισμός καλλιέργειών, διαχείριση περιβάλλοντος χώρου, απαγόρευση δραστηριοτήτων στις περιοχές που γειτνιάζουν με αεροδρόμια κ.λ.π.). Ωστόσο, μία από τις πλέον αποτελεσματικές μεθόδους για τη μείωση του κινδύνου πρόσκρουσης πτηνών σε αεροσκάφη είναι η χρήση ειδικών όπλων ή συσκευών εκτόξευσης ειδικού τύπου κροτίδων ή βολίδων κρότου, λάμψης ή συριγμού (πυροτεχνικές συσκευές). Τα μέσα αυτά είναι σύμφωνα με τα πρότυπα του ICAO και αποτελούν τα μόνα αποτελεσματικά για τον άμεσο διασκορπισμό των πτηνών, ιδιαίτερα κατά τη φάση προσγειώσεων ή απογειώσεων των αεροσκαφών, λόγω της μεγάλης εμβέλειάς τους και της δυνατότητας εκτόξευσής τους στο μέσον του σμήνους των πτηνών και συνεπώς του άμεσου εκφοβισμού τους. Τέλος, για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών των αεροδρομίων, ενδείκνυται να επιτραπεί ως πρόσφορο μέσο η χρήση φωτοβολίδων από τους φορείς διακίνησης και λειτουργίας τους και να τροποποιηθεί σχετικά ο ν.456/1976 περί φωτοβολίδων και πυροτεχνημάτων.

Κατόπιν αυτών το σχέδιο νόμου διαιρείται σε τρία Κεφάλαια. Στο Α' Κεφάλαιο (άρθρα 1 - 8) περιλαμβάνονται οι ρυθμίσεις που κρίνονται αναγκαίες ώστε ο ν.2168/1993 να προσαρμοστεί με το πνεύμα της Οδηγίας 2008/51 ΕΚ και επιπλέον περιλαμβάνονται οι ανωτέρω ρυθμίσεις για την ασφάλεια των χώρων των αερολιμένων (εθνικές ρυθμίσεις). Στο Β' Κεφάλαιο (άρθρα 9 - 10) γίνεται η ενσωμάτωση των διατάξεων της Οδηγίας, ενώ στο Γ' Κεφάλαιο (άρθρα 11 - 13) περιλαμβάνονται οι αναγκαίες μεταβατικές διατάξεις και προβλέπεται η κωδικοποίηση της νομοθεσίας για την απόκτηση και κατοχή όπλων.

Α' Κεφάλαιο :

Με τις παρ. 1 έως 4 και 7 του άρθρου 1 τροποποιούνται επιμέρους διατάξεις του άρθρου 1 του ν.2168/1993 και επαναπροσδιορίζεται πληρέστερα η έννοια του όπλου ώστε να καταλαμβάνει τα όπλα κρότου – αερίων καθώς και τα όπλα αφέσεως αγώνων τα οποία εύκολα μπορούν να υποστούν μετατροπές και μέχρι σήμερα δεν θεωρούνταν όπλα, αλλά και κάθε αντικείμενο το οποίο από μετατροπή ή τροποποίηση μπορεί με ωστική δύναμη να εκτοξεύσει βλήμα, βλαπτικές χημικές ή άλλες ουσίες. Επιπλέον, προσδιορίζονται τα όπλα που μπορούν να χρησιμοποιηθούν από φορείς διοίκησης και λειτουργίας αεροδρομίων για την εκδίωξη πτηνών από χώρους αεροδρομίων για την ασφάλεια των πτήσεων και καθορίζεται για πρώτη φορά η έννοια των φυσισγγίων κυνηγετικών όπλων, καθώς και η έννοια ορισμένων όρων που διαλαμβάνονται στις οικείες διατάξεις του ν.2168/1993 όπως : «μέρος όπλου», «ουσιώδη συστατικά μέρη όπλου», «ανταλλακτικά όπλου» και «εξάρτημα όπλου». Επίσης, επαναπροσδιορίζεται η έννοια των πυρομαχικών στην οποία περιλαμβάνονται επιπροσθέτως και άλλα είδη όπως οι καψυλλιωμένοι κάλυκες, οι ειδικού τύπου βολίδες και ιδίως οι εκρηκτικές, εμπρηστικές και τροχιοδεικτικές, τα αβολίδωτα φυσίγγια κρότου-αερίων, καθώς και τα

πάσης φύσεως εφόδια βολής όπλων οιουδήποτε τύπου που περιέχουν βλαπτικές χημικές ή άλλες ουσίες ή γόμωση εκρηκτικής ύλης.

Με την παρ. 5 του άρθρου 1 προστίθενται στα αντικείμενα που υπάγονται στις διατάξεις του ν.2168/1993 και οι σιγαστήρες που εκ κατασκευής φέρονται σε οποιοδήποτε όπλο και αποτελούν συστατικό αυτού, προκειμένου να ελέγχεται η κατασκευή, κατοχή και διακίνησή τους.

Με την παρ. 6 του άρθρου 1 συμπληρώνεται η περίπτ. ε΄ της παρ. 3 του αρ. 1 του ν.2168/93 ώστε να θεωρούνται ως λειτουργούντα τα όπλα από τα οποία πραγματοποιείται απλή αφαίρεση μερών ή εξαρτημάτων τους.

Με την παρ. 8 του άρθρου 1 συμπληρώνεται η παρ. 4 του άρθρου 1 του ν.2168/1993 και στις κατηγορίες των πυροβόλων όπλων προστίθενται τα όπλα μονής βολής, των οποίων καθορίζεται η έννοια.

Με την παρ. 9 του άρθρου 1 εξαιρούνται ρητά από τις διατάξεις του ν.2168/1993 οι ειδικές συσκευές που χρησιμοποιούνται στα σφαγεία για βιομηχανικούς ή τεχνικούς σκοπούς ή σε οποιαδήποτε άλλη επαγγελματική δραστηριότητα, καθώς και τα εξαρτήματα όπλων τα οποία δεν είναι απαραίτητα για τη λειτουργία τους, ώστε να είναι σαφές το πεδίο εφαρμογής του νόμου.

Με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 2 συμπληρώνονται οι ρυθμίσεις των περιπτώσεων α΄ και ε΄ της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν.2168/1993 και τίθεται υπό καθεστώς προηγούμενης άδειας η εισαγωγή στη Χώρα μας των κορμών-βάσεων κυνηγετικών και αεροβόλων όπλων καθώς και των μερών όπλων σκοποβολής από εμπόρους και από αναγνωρισμένα αθλητικά σωματεία που επιδιώκουν την προαγωγή του αθλήματος της σκοποβολής και μέλη αυτών.

Με την παρ. 3 του άρθρου 2 καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την εισαγωγή από το εξωτερικό των όπλων και λοιπών αντικειμένων που προορίζονται για την απομάκρυνση πτηνών από χώρους αεροδρομίων καθώς επίσης και οι προϋποθέσεις για την εισαγωγή περιστρώφων και πιστολίων αφέσεως αγώνων, καλύκων, βλημάτων και καψυλλίων φυσιγγίων πυροβόλων και κυνηγετικών όπλων.

Με την παρ. 4 του άρθρου 2 τίθενται υπό καθεστώς ελεύθερης εισαγωγής τα εξαρτήματα όπλων τα οποία εκ των πραγμάτων δεν επιδρούν στη λειτουργία ή τροποποίησή τους καθώς επίσης και τα βύσματα, οι χόνδροι ή ψήφοι που προορίζονται για τη γόμωση φυσιγγίων κυνηγετικών όπλων.

Με την παρ. 5 του άρθρου 2 τίθεται ως προϋπόθεση για τη χορήγηση άδειας εισαγωγής πυρομαχικών η σήμανση κάθε στοιχειώδους μονάδας συσκευασίας τους από την οποία πρέπει να προκύπτει ο κατασκευαστής, ο αριθμός παρτίδας, το διαμέτρημα και ο τύπος του πυρομαχικού για την πληρότητα του ελέγχου των διακινούμενων πυρομαχικών και για να επιτυγχάνεται η ιχνηλάτησή τους.

Με το άρθρο 3 τίθεται υπό καθεστώς προηγούμενης άδειας η εξαγωγή ή επανεξαγωγή των κορμών και βάσεων και των ουσιωδών συστατικών μέρων κυνηγετικών και αεροβόλων όπλων.

Με το άρθρο 4 τροποποιούνται και συμπληρώνονται επιμέρους διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 6 του ν.2168/1993 που εμφάνιζαν κενά και τίθεται υπό καθεστώς προηγούμενης άδειας η εμπορία, η διάθεση και κατοχή των ειδικών όπλων και συσκευών που χρησιμοποιούνται για την απομάκρυνση πτηνών από χώρους αεροδρομίων ως και των πιστολίων και των περιστρώφων αφέσεως αγώνων.

Με το άρθρο 5 επέρχονται οι αναγκαίες ρυθμίσεις στο καθεστώς κατοχής των ειδικών όπλων και αντικειμένων που χρησιμοποιούνται για την εκδίωξη πτηνών από χώρους αεροδρομίων, καθώς επίσης και των περιστρώφων και πιστολίων αφέσεως αγώνων και απαλείφεται από τις περιπτ. α' και ε' της παρ. 2 του άρθρου 7 του ν.2168/1993 η μνεία των αντικειμένων που θεωρούνται ουσιώδη συστατικά μέρη του όπλου, καθόσον αυτά περιγράφονται πλέον λεπτομερώς στις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 1.

Με το άρθρο 6 θεσπίζεται ως γενική απαγόρευση η άσκοπη χρήση ή η χρήση για άλλους σκοπούς των ειδικών όπλων και συσκευών που χρησιμοποιούνται για την απομάκρυνση πτηνών από χώρους αεροδρομίων και προβλέπονται οι ποινικές κυρώσεις κατά των παραβατών.

Με το άρθρο 7 προστίθενται τα διαστελλόμενα βλήματα στα είδη για τα οποία απαγορεύεται η εισαγωγή, εξαγωγή, εμπορία, κατοχή, μεταφορά και χρήση, ενόψει της επικινδυνότητας των πυρομαχικών αυτών.

Με το άρθρο 8 τροποποιούνται διατάξεις του ν.456/1976 (Α'-277) που έχουν σχέση με την κατοχή και χρήση φωτοβολίδων καθώς και με την πώληση των συσκευών εκτόξευσης αυτών προκειμένου να μπορούν να χρησιμοποιηθούν και για τις ανάγκες ασφάλειας των πτήσεων από την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) ή από φορείς διοίκησης και λειτουργίας μη κρατικών αεροδρομίων.

Με το Β' Κεφάλαιο του σχεδίου νόμου επιδιώκεται η εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/51/ΕΚ. Ειδικότερα :

Με το άρθρο 9 καθορίζονται η έννοια του όπλου και του πυροβόλου όπλου καθώς επίσης και η έννοια των όρων : μέρος όπλου, ουσιώδη συστατικά μέρη πυροβόλου όπλου, πυρομαχικά, ιχνηλάτηση, οπλοπώλη, παράνομη διακίνηση, παράνομη κατασκευή και Ευρωπαϊκό Δελτίο Πυροβόλου Όπλου που διαλαμβάνονται στην παρ. 1 του άρθρου 1 της Οδηγίας 2008/51/ΕΚ.

Με το άρθρο 10 προωθούνται οι αναγκαίες ρυθμίσεις σε εναρμόνιση των διατάξεων της Οδηγίας που αφορούν τη σήμανση, ιχνηλάτηση και μεταφορά πυροβόλων όπλων ώστε να εξυπηρετείται το σύστημα ελέγχου της διακίνησης και κυκλοφορίας των πυροβόλων όπλων. Ειδικότερα με τις παρ. 1 - 3 του άρθρου 10 ρυθμίζονται τα θέματα σχετικά με τη σήμανση των πυροβόλων όπλων και καθορίζεται ότι τα όπλα αυτά ή τα μέρη τους που κατασκευάζονται ή συναρμολογούνται στο εσωτερικό της χώρας πρέπει να έχουν ενιαία σήμανση της οποίας προσδιορίζεται το ελάχιστο περιεχόμενο. Ανάλογη σήμανση προβλέπεται και σε κάθε στοιχειώδη μονάδα συσκευασίας πυρομαχικών. Επίσης καθορίζεται ότι τα πυροβόλα όπλα ή τα μέρη αυτών που εισάγονται, εξάγονται ή αποτελούν αντικείμενο εμπορίας, διάθεσης με οποιονδήποτε τρόπο, κατοχής και μεταφοράς πρέπει απαραίτητως να έχουν ειδική σήμανση και προβλέπεται η απαγόρευση εξαγωγής, μεταφοράς σε άλλο κράτος μέλος της Ε.Ε., εμπορίας, διάθεσης με οποιονδήποτε τρόπο και κατοχής πυροβόλου όπλου που δεν έχει καταχωρισθεί στο αρχείο του άρθρου 28 του ν.2168/1993.

Στην παρ. 4 του άρθρου 10 προβλέπεται πλέον ρητά η αρμοδιότητα των αστυνομικών υπηρεσιών να διενεργούν ελέγχους προκειμένου να εξακριβώνουν την ακρίβεια των δηλώσεων των οπλοπωλών για τη μεταφορά όπλων.

Στην παρ. 5 του άρθρου 10 προβλέπεται η τήρηση μηχανογραφημένου συστήματος αρχειοθέτησης δεδομένων στο οποίο καταγράφονται στοιχεία ταυτοποίησης των όπλων και επιτυγχάνεται η σύνδεση κάθε πυροβόλου όπλου από τον προμηθευτή μέχρι τον εκάστοτε κάτοχό του και ορίζεται η Διεύθυνση Κρατικής Ασφάλειας του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας ως αρμόδια Υπηρεσία για τη συλλογή και ανταλλαγή πληροφοριών για τα θέματα που αφορούν τα όπλα.

Επισημαίνεται, ότι δεν απαιτείται ενσωμάτωση των ρυθμίσεων της παρ. 2 (ως προς το άρθρο 4 παρ. 3, άρθρο 4 παρ. 4 εδάφιο β' Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ), των παρ. 3, 4, 5, 6 και 8 του άρθρου 1 της Οδηγίας 2008/51, καθώς οι ρυθμίσεις τους ήδη προβλέπονται από τις υφιστάμενες διατάξεις του ν.2168/1993 και τις κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις. Η αντιστοιχία των ρυθμίσεων της Οδηγίας προς τις διατάξεις της εθνικής νομοθεσίας εμφανίζεται και στον πίνακα που συναρτάται ως παράρτημα στην παρούσα έκθεση.

Στο Γ' Κεφάλαιο περιλαμβάνεται πρόβλεψη για την κωδικοποίηση της νομοθεσίας για τα όπλα και οι αναγκαίες μεταβατικές διατάξεις. Ειδικότερα:

Με το άρθρο 11 παρέχεται εξουσιοδότηση με προεδρικό διάταγμα το οποίο εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη να κωδικοποιείται σε ενιαίο κείμενο η νομοθεσία που αφορά την απόκτηση και κατοχή όπλων και κάθε άλλο σχετικό θέμα, ώστε να καθίσταται ευχερής η πρόσβαση στη νομοθεσία αυτή.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 12 δίδεται προθεσμία για τον εφοδιασμό των κατόχων περιστρώφων και πιστολιών αφέσεως αγώνων με άδεια κατοχής και για την παράδοση στις αστυνομικές αρχές από όσους μέχρι σήμερα κατέχουν διαστελλόμενα βλήματα τα οποία τίθενται υπό καθεστώς απαγόρευσης.

Τέλος, με τις ρυθμίσεις της παρ. 6 του άρθρου 2, της παρ. 4 του άρθρου 4, της παρ. 3 του άρθρου 5, της παρ. 2 του άρθρου 6 και της παρ. 2 του άρθρου 10 συμπληρώνονται οι προβλεπόμενες ποινικές κυρώσεις που επιβάλλονται κατά περίπτωση για παραβάσεις επιμέρους διατάξεων των άρθρων 2, 5, 6 και 7 του ν.2168/1993, οι οποίες κρίνονται αναγκαίες για την εξασφάλιση της εφαρμογής των διατάξεων αυτών.-

Αθήνα, 29 Νοεμβρίου 2010

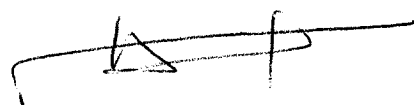
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**



ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

**ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΤΡΟΦΙΜΩΝ**



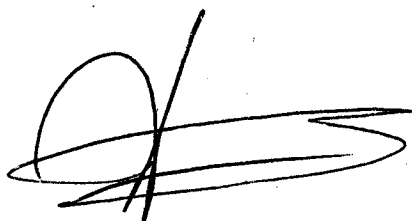
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

**ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΚΤΥΩΝ**



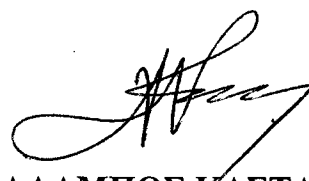
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



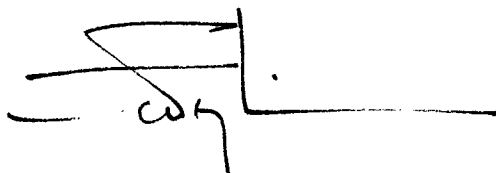
ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΖΗΣ

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**



ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



ΠΑΥΛΟΣ ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ