

Αιτιολογική Έκθεση
στο Σχέδιο Νόμου
«Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων»

A. ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

Η Ελλάδα, σε αντίθεση με ό,τι συμβαίνει τις τελευταίες δεκαετίες στην Ευρώπη, δεν έχει μέχρι σήμερα διαμορφώσει ένα ολοκληρωμένο και σύγχρονο πλαίσιο προκειμένου να ενθαρρύνει την αναπτυξιακή προοπτική της χώρας, μέσω ρυθμίσεων που διευκολύνουν την προσέλκυση στρατηγικών επενδύσεων και τη χρηματοδότηση και κατασκευή μεγάλων αναπτυξιακών έργων, κυρίως μέσω συνεργασιών Δημοσίου και ιδιωτικού τομέα. Οι μεγάλες καθυστερήσεις που σημειώνονται λόγω των γνωστών, χρόνιων αδυναμιών της διοίκησης συντηρούν ένα περιβάλλον που αποθαρρύνει σταθερά τους επενδυτές και συνθλίβει την ανάπτυξη της χώρας.

Η κρίσιμη οικονομική συγκυρία απαιτεί ταχύτητα, ευελιξία και αποτελεσματικότητα. Για να ανακτήσει η οικονομία τον βηματισμό της και η χώρα την αξιοπιστία της είναι ανάγκη να παρέχει στην πράξη στη διεθνή και Ελληνική επενδυτική κοινότητα ένα σταθερό και διαφανές επενδυτικό πλαίσιο, το οποίο θα λειτουργήσει ως εργαλείο απεμπλοκής από τις χρονίζουσες αγκυλώσεις και ταυτόχρονης αξιοποίησης των δυνατοτήτων που έχει η χώρα.



Λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες της Ελληνικής, της Ευρωπαϊκής αλλά και της παγκόσμιας οικονομίας, με το παρόν νομοθέτημα εισάγεται για πρώτη φορά ένα ειδικό, ευέλικτο, διαφανές, αντικειμενικό και αποτελεσματικό πλαίσιο κανόνων, διαδικασιών και διοικητικών δομών για την υλοποίηση μεγάλων δημοσίων και ιδιωτικών έργων, σε σύμπνοια με τις περιβαλλοντικές αρχές με σκοπό τη δημιουργία σύγχρονων υποδομών, δικτύων και τελικά υπηρεσιών προς τους πολίτες. Ένα πλαίσιο κανόνων που θα λειτουργήσει ως εργαλείο για τη στήριξη της εθνικής οικονομίας, τη δημιουργία ενός νέου εθνικού μοντέλου ανάπτυξης, τη διασφάλιση μίας βιώσιμης και αυτοτροφοδοτούμενης προοπτικής, την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, τη δημιουργία δομικών προϋποθέσεων στήριξης και αύξησης της απασχόλησης, την παροχή νέων, σύγχρονων και τεχνολογικά προωθημένων υπηρεσιών υψηλής ποιότητας στον φορολογούμενο.

Με το παρόν νομοσχέδιο εισάγονται, μεταξύ άλλων, και οι ακόλουθες καινοτομίες:

1. Προσδιορίζεται αντικειμενικά, με βάση τη σημαντικότητα και το εύρος της θετικής επίδρασης μιας επένδυσης στην Εθνική Οικονομία, η έννοια της Στρατηγικής Επένδυσης.
2. Καθιερώνονται κριτήρια ποσοτικά και ποιοτικά για την υπαγωγή επενδυτικών σχεδίων δημόσιου ή/και ιδιωτικού χαρακτήρα στη διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων. Την ένταξη αποφασίζει η Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων.
3. Εισάγεται ένα νέο ολοκληρωμένο πλαίσιο κανόνων, διαδικασιών και υποχρεώσεων του Δημοσίου, συνδεδεμένων με δεσμευτικές προθεσμίες εξέτασης και έγκρισης, ως μία νέα «λεωφόρος ταχείας κυκλοφορίας» για την υποστήριξη και υλοποίηση

στρατηγικών επενδυτικών σχεδίων, με προέλευση είτε τον ιδιωτικό τομέα ή και τον δημόσιο.

4. Σχεδιάζεται ένα νέο, διαφανές, αντικειμενικό και αποτελεσματικό σύστημα παραγωγής Στρατηγικών Επενδύσεων, με έμφαση στις συνεργασίες μεταξύ δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, το οποίο απαλείφει στρεβλώσεις, υποκειμενικές αξιολογήσεις επιτροπών και μηχανισμούς κινητροδότησης της διαπλοκής κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες.
5. Εισάγεται νέα διοικητική δομή με τη συνολική ευθύνη συντονισμού, παρακολούθησης και υλοποίησης του νέου πλαισίου. Την υπαγωγή επενδύσεων και έργων στο νέο πλαίσιο αποφασίζει η Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων. Την εποπτεία, το συντονισμό και την παρακολούθηση της υλοποίησης αναλαμβάνει ο Υπουργός Επικρατείας.
6. Ενισχύεται και αναβαθμίζεται η εταιρία Invest in Greece, αναλαμβάνοντας την ευθύνη λειτουργίας της «υπηρεσίας μιας στάσης» (one-stop-shop) για τις στρατηγικές επενδύσεις και τα μεγάλα έργα, με κλειστές προθεσμίες υλοποίησης.
7. Προβλέπονται ταχείες και διαφανείς διαγωνιστικές και αδειοδοτικές διαδικασίες καθώς και διαδικασίες που αφορούν αναγκαστικές απαλλοτριώσεις και δικαστικές προσβολές στο πλαίσιο των κανόνων που θέτει το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
8. Για τον ορθολογικό σχεδιασμό και την ολοκληρωμένη ανάπτυξη των περιοχών υποδοχής των Στρατηγικών Επενδύσεων καθώς και των βοηθητικών και συνοδών έργων τους προβλέπεται η κατάρτιση και έγκριση Ειδικών Σχεδίων Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης.
9. Για όλες τις διαδικασίες ενώπιον διοικητικών αρχών και της Invest in Greece καθιερώνονται σύντομες προθεσμίες μετά την παρέλευση των οποίων θεωρείται ότι έχουν εγκριθεί τα υποβληθέντα σχέδια και οι αιτήσεις.

Με το παρόν νομοσχέδιο καταργούνται οι αποσπασματικές και ανεπαρκείς ρυθμίσεις που εμβόλιμα εισήλθαν σε νομοσχέδιο για τη ρύθμιση των ημιυπαίθριων (ν. 3775/2009 ΦΕΚ Α' 122), με τις οποίες καθιερωνόταν διαδικασία ταχείας αδειοδότησης σε ορισμένα πεδία με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Μεγάλων Έργων. Πλέον συγκροτείται ένα συνολικό αναπτυξιακό σύστημα για την προετοιμασία και εκτέλεση των Στρατηγικών Επενδύσεων που περιλαμβάνει όχι μόνο το κεφάλαιο των αδειοδοτήσεων αλλά και της κατάρτισης Ειδικών Σχεδίων Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης, των αναγκαίων απαλλοτριώσεων, των δικαστικών ζητημάτων που ανακύπτουν και των συναφών οργανωτικών, χωροταξικών και πολεοδομικών θεμάτων.

Με την εφαρμογή της νομοθεσίας αυτής προβλέπεται να απεμπλακούν οι εκκρεμείς διαδικασίες στρατηγικών επενδύσεων και να δοθεί πραγματική αναπτυξιακή ώθηση στην ελληνική οικονομία με τη δημιουργία ενός σίγουρου επενδυτικού περιβάλλοντος για τους ενδιαφερόμενους. Για το λόγο αυτό έχει αξιοποιηθεί η νομοθετική εμπειρία του παρελθόντος σε σχέση με αντίστοιχες προσπάθειες.

Η θέση και η επίτευξη του στόχου της ταχείας αδειοδότησης για επενδύσεις κεφαλαιώδους σημασίας στο πλαίσιο των αρχών της αναλογικότητας και επικουρικότητας, με γνώμονα τις εθνικές στρατηγικές και τις πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης αλλά και της βιώσιμης ανάπτυξης είναι μέρος της προσπάθειας για τη δημιουργία αφ' ενός μιας νέας διοικητικής πρακτικής και αφ' ετέρου της καθημερινής κοινωνικής συνείδησης των πολιτών.

Η διαδικασία διαβούλευσης του νομοσχεδίου ήταν επιτυχής και παραγωγική. Κατά τη διάρκειά της υποβλήθηκαν παρατηρήσεις, σχόλια και προτάσεις τόσο από φορείς και

κοινωνικούς εταίρους όσο και από πολίτες. Στην συντρυπτική τους πλειοψηφία, φορείς και πολίτες αναγνώρισαν την ανάγκη για τη δημιουργία ενός αποτελεσματικού εργαλείου προώθησης των επενδύσεων στη χώρα και επιβράβευσαν την Κυβέρνηση για τη νομοθετική της πρωτοβουλία. Σε αρκετές περιπτώσεις φορέων που εκπροσωπούν σημαντικά τμήματα της κοινωνικής και οικονομικής ζωής του τόπου οι παρατηρήσεις υπήρξαν ιδιαίτερας τολμηρές, συμβάλλοντας στην περαιτέρω βελτίωση του αρχικού σχεδίου.

Οι παρατηρήσεις που ενσωματώθηκαν στο νομοσχέδιο αφορούσαν κατά κύριο λόγο οργανωτικές παρεμβάσεις, όπως α) η δημιουργία ειδικής Διυπουργικής Επιτροπής Στρατηγικών Επενδύσεων, η οποία θα διασφαλίζει τη συνεκτικότητα του στρατηγικού αναπτυξιακού σχεδίου της χώρας και την αξιοποίηση του γεωπολιτικού της πλεονεκτήματος, β) την αποτελεσματική αναδιοργάνωση της εταιρίας Invest in Greece, ή γ) την απευθείας υπαγωγή της εταιρίας Invest in Greece στην εποπτεία του Υπουργού Επικρατείας που θα διασφαλίζει την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη προώθηση των επενδυτικών σχεδίων, είτε παρεμβάσεις στις επιμέρους λειτουργίες αξιολόγησης, έγκρισης και προώθησης των στρατηγικών επενδύσεων εκ μέρους του Κράτους, όπως γ) η πρόβλεψη αναφοράς στην προστασία του περιβάλλοντος ως κριτήριο αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων, δ) η σύντμηση της προθεσμίας για την απόφαση ένταξης επενδυτικών σχεδίων από τη Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων, ε) η πρόβλεψη για παράθεση αναλυτικών περιεχομένων του επιχειρησιακού σχεδίου, στ) η μη καθυστέρηση των αδειοδοτήσεων από τη διαδικασία ολοκλήρωσης των ΕΣΟΑ, ζ) η σαφής εξειδίκευση και διάκριση μεταξύ βοηθητικών και συνοδών έργων, η) η απαλλαγή από πρόσθετες και επαναλαμβανόμενες διαδικασίες έγκρισης περιβαλλοντολογικών όρων, από τη στιγμή που ήδη κατά το νόμο αυτοί έχουν εγκριθεί, και θ) η πρόνοια για αναγκαστικές απαλλοτριώσεις και στις ιδιωτικές επενδύσεις, η εκτίμηση της αξίας των οποίων θα γίνεται από το Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών.

Το παρόν σχέδιο νόμου εισάγει αντικειμενικά κριτήρια προσδιορισμού μιας στρατηγικής επένδυσης, η οποία μπορεί να υπαχθεί στις προβλέψεις του. Δεν αφορά το σύνολο των επενδυτικών σχεδίων ανεξαρτήτως προϋπολογισμού ή στόχευσης. Το σχέδιο νόμου εισάγει στο νομικό οπλοστάσιο της χώρας μία νέα «εξαιρετική» διαδικασία, η οποία σήμερα θα δοκιμασθεί στην πράξη για μεγάλες στρατηγικές επενδύσεις. Εφόσον επιτύχει, θα καταστεί ο προπομπός για την υιοθέτηση και άλλων ρυθμίσεων για την υπαγωγή όλο και περισσότερων επενδύσεων σε αντίστοιχες διαδικασίες. Αυτός ακριβώς ήταν και ο λόγος για τον οποίο παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν και αφορούσαν τροποποιήσεις που θα επέτρεπαν σε κάθε επενδυτικό σχέδιο, ανεξαρτήτως κόστους επένδυσης ή μείζονος σημασίας για την οικονομία, να υπάγεται στις ρυθμίσεις του, δεν ενσωματώθηκαν στο σχέδιο νόμου. Επίσης δεν υιοθετήθηκαν προτάσεις για ένταξη στη διαδικασία δυνητικών και «μη ωρίμων» επιχειρησιακών σχεδίων (όπως π.χ. απλή ανταλλαγή επιστολών εκδήλωσης ενδιαφέροντος), καθώς είναι σαφές πως η διαδικασία αυτή αφορά την προσέλκυση και υλοποίηση ώριμων επενδύσεων με υπαρκτό και εκπεφρασμένο επενδυτικό ενδιαφέρον.

B. ΕΙΔΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

Άρθρο 1 Έννοιες και Ορισμοί

Σημαντικό σε ένα νέο και καινοτόμο νόμο είναι να δοθούν με σαφήνεια οι ορισμοί των κρίσιμων, για την εφαρμογή του νόμου, όρων. Από την πρώτη παράγραφο του άρθρου 1 λοιπόν καθορίζεται λεπτομερώς η έννοια της Στρατηγικής Επένδυσης, προσδιορίζοντας τους τομείς της οικονομίας στους οποίους θα αφορούν οι επενδύσεις που δύνανται να ενταχθούν στη διαδικασία του παρόντος νόμου και τα κριτήρια που πρέπει να πληρούν. Συγκεκριμένα, η διαδικασία θεσπίζεται για παραγωγικές επενδύσεις που επιφέρουν αποτελέσματα σημαντικής εντάσεως στη συνολική οικονομία και αφορούν στη βιομηχανία, στην ενέργεια, στον τουρισμό, στις μεταφορές, στην υγεία και στην υψηλή τεχνολογία και καινοτομία. Παράλληλα, πρέπει να συντρέχουν διαζευκτικά οι εξής προϋποθέσεις: α) το συνολικό κόστος των ανωτέρω επενδύσεων να ανέρχεται άνω του ποσού των 200.000.000 ευρώ ή β) άνω του ποσού των 75.000.000 ευρώ με τη παράλληλη δημιουργία τουλάχιστον 200 θέσεων εργασίας ή γ) να πρόκειται για επενδύσεις που προωθούν και ενσωματώνουν υψηλή τεχνολογία και καινοτομίες ή δ) να δημιουργούνται άνω των 250 νέων θέσεων εργασίας ή ε) να προάγουν την περιβαλλοντική προστασία της χώρας ή στ) να δημιουργούν υπεραξία στο χώρο της εκπαίδευσης, της έρευνας και της τεχνολογίας εντός της επικράτειας.

Μόνον όταν μία επένδυση συγκεντρώνει τα ανωτέρω κριτήρια καθίσταται δυνατή η ένταξή της στη διαδικασία του παρόντος νόμου. Και τούτο διότι, με τον παρόντα νόμο αυτό που πρωτίστως επιδιώκεται είναι να προσδεθεί η χώρα σε μια νέα τροχιά αλλά και νέα αντίληψη ανάπτυξης. Μιας ανάπτυξης που δεν είναι δυνατόν να αυτοπεριορίζεται στη σφαίρα της οικονομίας αλλά αντίθετα οφείλει να είναι πολυεπίπεδη και μελλοντοστραφής ώστε να στοχεύει εξίσου, με την ευρύτερη δυνατή οπτική, και στην προώθηση της βιώσιμης επιχειρηματικότητας, στην αποτελεσματικότερη καταπολέμηση της ανεργίας, στην προστασία του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος, στην εφεύρεση ή εισαγωγή νέων τεχνολογιών, στην αναβάθμιση της εκπαίδευσης, στη βελτίωση των υποδομών και εντέλει στην διαμόρφωση συνολικά καλύτερων συνθηκών για την ζωή του Έλληνα πολίτη. Στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι απολαύων της διαδικασίας του παρόντος νόμου δεν είναι μόνο φορείς του δημοσίου, αλλά δίνεται η δυνατότητα και σε ιδιώτες υπό ίσους όρους με το δημόσιο να ζητούν την υπαγωγή της επένδυσής του στη διαδικασία των Στρατηγικών Επενδύσεων. Με τη διάταξη αυτή, δίνεται η δυνατότητα σε ιδιώτες με επενδυτικό πνεύμα και νέες, δημιουργικές, καινοτόμες ιδέες που έχουν καταστεί πλέον ώριμες, να υλοποιήσουν την επένδυσή τους με παραγωγικό και αποτελεσματικό τρόπο με την στήριξη του Δημόσιου τομέα, ο οποίος λόγω των εγγενών του δυσλειτουργιών και των γραφειοκρατικών αγκυλώσεων αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα για τους διεθνείς και Έλληνες επενδυτές. Στην παράγραφο 3 προσδιορίζονται άλλες σημαντικές για την εφαρμογή του παρόντος νόμου έννοιες, όπως Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων, Φορέας Πραγματοποίησης, κύριος του έργου και Διαδικασίες Στρατηγικών Επενδύσεων.

Άρθρο 2 Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων

Συνιστάται Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων (Δ.Ε.Σ.Ε.). Πρόεδρός της ορίζεται ο Υπουργός Επικρατείας. Μετέχουν επίσης οι Υπουργοί Οικονομικών, Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και ο αρμόδιος βάσει του είδους της επένδυσης Υπουργός. Με την ανωτέρω σύνθεση, η λήψη αποφάσεων επιτυγχάνεται σε ανώτερο πολιτικό επίπεδο, προκειμένου να είναι εφικτός ο συντονισμός της δράσης των Υπουργείων και των επί μέρους πολιτικών σε θέματα επενδύσεων και ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας, η οποία αποτελεί κεντρικό στόχο για την ανάπτυξη της δυναμικής της ελληνικής οικονομίας.

Άρθρο 3 Αρμοδιότητα και Κριτήρια Ένταξης

Η Δ.Ε.Σ.Ε είναι αρμόδια για την ένταξη των προτεινόμενων έργων στη διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων. Για την απόφαση ένταξης λαμβάνονται υπόψη επιπλέον, εκτός των «ποσοτικοποιημένων» κριτηρίων του άρθρου 1, κριτήρια, των οποίων η εφαρμογή εξασφαλίζει τη βιωσιμότητα της επένδυσης, την περιφερειακή ή τοπική ανάπτυξη, την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας, την προστασία του περιβάλλοντος, την εξοικονόμηση ενέργειας και τη μεταφορά και τη διάδοση γνώσης και τεχνογνωσίας. Με τη διάταξη αυτή δεν εισάγονται ουσιαστικά νέα κριτήρια αλλά περισσότερο προσδίδονται τα απαραίτητα ποιοτικά χαρακτηριστικά που πρέπει να αντανakλούν τα κριτήρια του άρθρου 1.

Η παράγραφος 3 προβλέπει ότι η Δ.Ε.Σ.Ε μπορεί να επιβάλλει όρους για την υπαγωγή των επενδύσεων στη διαδικασία του παρόντος νόμου, με την προϋπόθεση όμως ότι οι όροι αυτοί συναρτώνται με τα κριτήρια αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων για την ένταξη στη διαδικασία των προηγούμενων διατάξεων. Ως εκ τούτου, η επιβολή όρων αποφασίζεται *ad hoc* και δεν είναι υποχρεωτική, αλλά σε πολλές περιπτώσεις μπορεί να είναι απαραίτητη για να καταστεί ωριμότερη μια επενδυτική ιδέα ή να γίνει περισσότερο επωφελής τόσο για τον επενδυτή όσο και για το κοινωνικό σύνολο.

Άρθρο 4 Κατ' εξαίρεση ένταξη

Σε περίπτωση επενδύσεων μείζονος σημασίας για την εθνική οικονομία, η Δ.Ε.Σ.Ε. ανεξαρτήτως του κόστους της επένδυσης, μπορεί να αποφασίζει την ένταξή τους στη διαδικασία του παρόντος νόμου. Σημαντικός και απαραίτητος όρος της απόφασης της Δ.Ε.Σ.Ε, ο οποίος αποτελεί συγχρόνως σημαντική δικλείδα ασφαλείας για την πραγματοποίηση της επένδυσης και την αποκόμιση των εκτιμώμενων ωφελειών από αυτή, είναι μεταξύ άλλων, η εξασφάλιση της βιωσιμότητας της επένδυσης, της φερεγγυότητας του επενδυτή και η ώθηση στην ανάπτυξη και στην ανταγωνιστικότητα.

Άρθρο 5 «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.»

Για την επιτάχυνση των διαδικασιών, δέκτης των αιτήσεων (φακέλων επενδυτικού σχεδίου) ένταξης επενδύσεων στην διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων έναντι διαχειριστικής αμοιβής αξιολόγησης ορίζεται η ανώνυμη εταιρεία «Επενδύστε στην Ελλάδα» ή αλλιώς «Invest in Greece», της οποίας, προκειμένου να βελτιωθεί η λειτουργία και να προσαρμοστεί στις απαιτήσεις του νέου νόμου, το καταστατικό τροποποιείται με το παρόν άρθρο. Ως εταιρεία εξακολουθεί να λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος και σύμφωνα με τους κανόνες για τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς (ΔΕΚΟ) και για τις Ανώνυμες Εταιρείες αλλά πλέον εποπτεύεται ανάλογα με το αντικείμενο δράσης της από δύο Υπουργούς. Τον μεν Υπουργό Επικρατείας με αρμοδιότητα τις στρατηγικές επενδύσεις του παρόντος νόμου, τον δε Υπουργό Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για το μέρος που αφορά στην προσέλκυση, υποδοχή, προώθηση και υποστήριξη των λοιπών επενδύσεων. Για την καλύτερη λειτουργία της εταιρείας βάσει των στόχων που αυτή επιδιώκει, ο μεν Πρόεδρός της με αρμοδιότητα τις Στρατηγικές Επενδύσεις, ορίζεται από τον Υπουργό Επικρατείας, ο δε Διευθύνων Σύμβουλος με απόφαση του δεύτερου εποπτεύοντα Υπουργού. Στο Διοικητικό Συμβούλιο συμμετέχουν άλλα 7 μέλη, 4 από τα

οποία υποδεικνύονται από φορείς της ελληνικής αγοράς, οι οποίοι μπορούν να μεταφέρουν στο Συμβούλιο την εμπειρία της αγοράς προκειμένου να σχεδιαστούν επενδύσεις που ανταποκρίνονται καλύτερα στις ανάγκες της. Τα άλλα 3 μέλη διορίζονται από κοινού από τους εποπτευόμενους Υπουργούς. Κανένα από τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου δεν δικαιούται αμοιβή εκτός από τα έξοδα παραστάσεως και κίνησης.

Ειδικότερα όσον αναφορά τις Στρατηγικές Επενδύσεις, η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» έχει αυξημένες αρμοδιότητες σε όλη τη διαδικασία: δέχεται αιτήσεις επενδυτών, αξιολογεί, γνωμοδοτεί, διεκπεραιώνει αδειοδοτικές διαδικασίες και οργανώνει τους απαραίτητους διαγωνισμούς για την υλοποίηση των επενδύσεων. Σκοπός της είναι η διευκόλυνση των επενδυτών με την παροχή ολοκληρωμένων υπηρεσιών διεκπεραίωσης των διαδικασιών και πράξεων που απαιτούνται από την κείμενη νομοθεσία για τις αδειοδοτήσεις που είναι αναγκαίες και υποχρεωτικές προκειμένου να υλοποιηθούν οι επενδύσεις. Για την επίτευξη του σκοπού της, λειτουργεί ως Κέντρο Εξυπηρέτησης Επενδυτών μίας στάσης (one-stop-shop) και οι υπηρεσίες που προσφέρει συμβάλλουν καταρχήν στην βελτίωση του ρυθμιστικού περιβάλλοντος στην Ελλάδα, που αποτελεί ύψιστη ανάγκη, σύμφωνα με τις κατά καιρούς εκθέσεις αξιολόγησης της χώρας από τους διεθνείς οργανισμούς (ΟΟΣΑ, Παγκόσμια Τράπεζα, Διεθνές Νομισματικό Ταμείο) και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, καθώς και στην απλούστευση των διαδικασιών και στη μείωση του διοικητικού βάρους.

Βούληση του νομοθέτη είναι η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» να αποτελέσει μία εταιρεία προώθησης των στρατηγικών και μη επενδύσεων καθώς και της διεθνούς επιχειρηματικής συνεργασίας. Ως εκ τούτου, η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» δύναται να συμμετέχει ως ιδρυτικό ή και απλό μέρος σε διεθνείς οργανισμούς οι οποίοι επιδιώκουν παρεμφερείς σκοπούς με την Εταιρεία, ή των οποίων το αντικείμενο δραστηριότητας εξυπηρετεί τους σκοπούς της Εταιρείας.

Τέλος, στο κεφάλαιο ΣΤ του παρόντος άρθρου προβλέπεται η υποχρέωση των υπηρεσιών και φορέων του Δημοσίου για την καλή εφαρμογή του νόμου να παρέχουν συνδρομή, πληροφόρηση και διευκόλυνση για την υλοποίηση της Διαδικασίας στους τομείς αρμοδιότητάς τους.

Άρθρο 6 Σύμβουλοι

Για την υποστήριξη του έργου της, η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» συνάπτει συμβάσεις με χρηματοοικονομικούς, νομικούς, τεχνικούς και άλλους εξειδικευμένους συμβούλους, νομικά ή φυσικά πρόσωπα, τα οποία πρέπει να έχουν κύρος, ανεξαρτησία και αμεροληψία και κυρίως εμπειρία σε παρόμοια έργα και σε θέματα επενδύσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

Ειδικές Ρυθμίσεις

Άρθρο 7 Έγκριση Περιβαλλοντικών όρων

Στον παρόντα νόμο η ανάγκη επιτάχυνσης της διαδικασίας πραγματοποίησης των Στρατηγικών Επενδύσεων δεν θέτει στο περιθώριο την ανάγκη προστασίας του περιβάλλοντος. Ο νομοθέτης επιλέγει την θέσπιση διαδικασιών που παρέχουν την καλύτερη δυνατή προστασία τόσο στο φυσικό όσο και στο οικιστικό περιβάλλον. Και τούτο

διότι, μόνο μέσα σε ένα τέτοιο πλαίσιο, μία επένδυση μπορεί να είναι βιώσιμη και με μόνιμα αποτελέσματα για την ανάπτυξη της χώρας.

Έτσι, με τις διατάξεις του άρθρου 7 ορίζεται ότι η έγκριση περιβαλλοντικών όρων πριν την υλοποίηση κάθε Στρατηγικής επένδυσης παραμένει απαραίτητη. Επιτυγχάνεται όμως η επιτάχυνση της έκδοσής της με την επίσπευση της διαδικασίας ενώπιον των αρμοδίων υπηρεσιών από τον Φορέα Πραγματοποίησης και τη δυνατότητα παράλειψης έκδοσης συγκεκριμένων γνωμοδοτήσεων. Σημαντική καινοτομία της διάταξης είναι η υποχρέωση που θεσπίζεται να δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεων οι εγκρίσεις των περιβαλλοντικών όρων. Με αυτό τον τρόπο το κοινωνικό σύνολο πληροφορείται τις περιβαλλοντικές επιδράσεις της επένδυσης και σε περίπτωση αντιδράσεων του δίνεται η δυνατότητα άμεσης αναστολής του.

Άρθρο 8 Πολεοδομικές Ρυθμίσεις

Για την κατασκευή, επέκταση ή εκσυγχρονισμό των Στρατηγικών Επενδύσεων σε χώρους εντός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων εισάγεται η δυνατότητα των απαραίτητων παρεκκλίσεων από τους ισχύοντες όρους και περιορισμούς με έκδοση προεδρικού διατάγματος, ύστερα από πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και τη γνώμη του Συμβουλίου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος (ΣΧΟΠ). Η έκδοση προεδρικού διατάγματος εξασφαλίζει ότι η όποια τροποποίηση δεν αποβαίνει εις βάρος του οικιστικού περιβάλλοντος.

Άρθρο 9 Παραχώρηση χρήσης αιγιαλού και παραλίας

Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Θαλασσίων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας και Πολιτισμού και Τουρισμού μετά από γνώμη του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού είναι δυνατή η παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης αιγιαλού, παραλίας, συνεχόμενου ή παρακείμενου θαλάσσιου χώρου ή του πυθμένα για την εξυπηρέτηση λειτουργικών αναγκών των Στρατηγικών Επενδύσεων. Προϋπόθεση της εν λόγω παραχώρησης αποτελεί η έκδοση των προεδρικών διαταγμάτων του άρθρου 25, τα οποία εξασφαλίζουν ότι σε κάθε περίπτωση το θαλάσσιο και το ανθρωπογενές περιβάλλον γύρω από αυτό, προστατεύονται.

Στην παράγραφο 4 του παρόντος άρθρου ορίζεται ότι τα ακίνητα που δημιουργούνται από τη μετατόπιση προς τη θάλασσα του ορίου του αιγιαλού, λόγω ανθρώπινων παρεμβάσεων, δεν περιέρχονται αυτόματα στην χρήση του επενδυτή αλλά αποτελούν ιδιοκτησία του Ελληνικού Δημοσίου και μπορεί να παραχωρούνται και αυτά κατά χρήση ή να εκμισθώνονται στον κύριο της επένδυσης με απόφαση των αρμοδίων Υπουργών.

Άρθρο 10 Βοηθητικά και Συνοδά Έργα

Λόγω της μεγάλης σημασίας των βοηθητικών και συνοδών έργων για την εξυπηρέτηση της κατασκευής των Στρατηγικών Επενδύσεων δίνεται η δυνατότητα στους Υπουργούς Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και τον κατά περίπτωση αρμόδιο υπουργό, με απόφασή τους, να ορίζουν ποια είναι απαραίτητα για την κατασκευή και τη λειτουργία της επένδυσης βοηθητικά και συνοδά έργα, ακόμα και εάν δεν έχουν προβλεφθεί σε προηγούμενες μελέτες, και θεσπίζεται η υποχρέωση της κατά προτεραιότητα εκτέλεσής τους από τους αρμόδιους φορείς του Δημοσίου.

Άρθρο 11 Απαλλοτριώσεις και διαδικασία

Η απαλλοτρίωση των απαραίτητων εκτάσεων για την εγκατάσταση της Στρατηγικής Επένδυσης αλλά και των συνοδών υποστηρικτικών του υποδομών θεωρείται μείζονος σημασίας και ως εκ τούτου τυγχάνουν εφαρμογής διατάξεις που απλουστεύουν και συντέμνουν τις προθεσμίες των διαδικασιών, παρόμοιες με αυτές που συνέβαλαν στη γρήγορη διεκπεραίωση των απαλλοτριώσεων στους Ολυμπιακούς Αγώνες. Ειδικότερα, στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι η απαλλοτρίωση μπορεί να συντελείται και πριν την προκήρυξη της Στρατηγικής Επένδυσης υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου, νομικών προσώπων ιδιωτικού και δημοσίου δικαίου αλλά και υπέρ φυσικών προσώπων. Έτσι, οι δύο διαδικασίες, προκήρυξης και απαλλοτρίωσης μπορεί να βαίνουν παράλληλα.

Στην παράγραφο 3, η χρονοβόρα διαδικασία του χαρακτηρισμού δασικών εκτάσεων πριν την κήρυξη της απαλλοτρίωσής τους καταργείται ενώ στην παράγραφο 4 ορίζεται η δυνατότητα παραχώρησης εκτάσεων που ανήκουν στο δημόσιο ή σε ΝΠΔΔ με απόφαση του φορέα- ιδιοκτήτη του ακινήτου.

Με τη διάταξη της παραγράφου 6 εξασφαλίζεται η άμεση πληροφόρηση των ενδιαφερομένων για τη κήρυξη της απαλλοτρίωσης μέσω της δημοσίευσης στον τύπο, στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και της τοιχοκόλλησης στο δημοτικό κατάστημα της σχετικής πράξης.

Βάσει της παραγράφου 7, για τις απαλλοτριώσεις του παρόντος νόμου λόγοι ταχύτητας επιβάλλουν την κατάρτιση μόνο απλού διαγράμματος οριζοντιογραφίας σε κλίμακα όχι μεγαλύτερη από 1:2000 και το κτηματολογικό διάγραμμα και πίνακας συντάσσονται σε επόμενο στάδιο, στο οποίο η καταγραφή των ιδιοκτησιών μπορεί να θεωρηθεί πιο εύκολη. Η παράγραφος 8 ρυθμίζει ότι σε εξαιρετικές περιπτώσεις κατεπείγουσας ανάγκης για την πραγματοποίηση των Στρατηγικών επενδύσεων και των βοηθητικών και συνοδών τους έργων, εφαρμόζεται το άρθρο 7^Α του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων με την σημαντική διαφοροποίηση ότι στη διαδικασία ενώπιον του Εφετείου για τον προσδιορισμό του εύλογου τμήματος της αποζημίωσης εφαρμόζεται το άρθρο 19 του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων για να αποφεύγεται η χρονοβόρα διαδικασία της πραγματογνωμοσύνης.

Άρθρο 12 Δικαστική προσβολή αναγκαστικών απαλλοτριώσεων

Συντέμνεται η προθεσμία άσκησης αίτησης ακυρώσεων κατά της απαλλοτριωτικής πράξης σε τριάντα ημέρες, όπως και στα Ολυμπιακά Έργα, και η διαδικασία εκδίκασης της υπόθεσης επιταχύνεται με την απευθείας ειδοποίηση όλων των ενδιαφερομένων και τον ορισμό σύντομης δικασίμου. Εάν, εν τω μεταξύ ασκηθεί αίτηση αναστολής, αυτή εκδικάζεται σε οκτώ ημέρες από την κατάθεσή της.

Άρθρο 13 Εκτίμηση αξίας απαλλοτριωμένων ακινήτων

Η εκτίμηση των απαλλοτριωμένων ακινήτων γίνεται, όπως και στα έργα του Ν. 3389/2005 για τις Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα, από το Σώμα Ορκωτών Εκτιμητών (ΣΟΕ) του Ν. 820/1978 το αργότερο εντός δύο μηνών από την κατάθεση της αίτησης από τον Φορέα Πραγματοποίησης, δηλαδή του ιδιώτη επενδυτή ή της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» για τις Δημόσιες Στρατηγικές Επενδύσεις. Λαμβάνονται επιπλέον όλα τα μέτρα για να μην υπερχρεωθεί ο υπέρ ου η απαλλοτρίωση λόγω πλασματικών υπερεκτιμήσεων των ακινήτων.

Άρθρο 14 Κτηματολογικά Στοιχεία- Αναγνώριση Δικαιούχων

Η διόρθωση των κτηματολογικών στοιχείων μετά από αίτηση των ενδιαφερομένων γίνεται άμεσα από τις αρμόδιες υπηρεσίες, ενώ η δικαστική αναγνώριση των δικαιούχων πραγματοποιείται σε πολύ σύντομη δικάσιμο ενώπιον του Μονομελούς Πρωτοδικείου. Με δημοσιεύσεις σε εφημερίδες και τοιχοκόλληση εξασφαλίζεται ότι οι ενδιαφερόμενοι θα λάβουν γνώση και θα παραστούν. Σε περίπτωση έφεσης, η δικάσιμος ορίζεται εντός δύο μηνών, με ή χωρίς πραγματογνωμοσύνη, και η υπόθεση κλείνει με την απόφαση του Εφετείου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

Άρθρο 15 Διαδικασία αιτήσεως για την ένταξη

Η παράγραφος 1 περιγράφει αναλυτικά το απαραίτητο περιεχόμενο του φακέλου. Ειδικότερα, οι επενδυτές οφείλουν να υποβάλουν, μεταξύ άλλων, επιχειρησιακό σχέδιο (business plan) της επένδυσης, οικονομοτεχνική μελέτη, μελέτη σκοπιμότητας και οποιοδήποτε άλλο στοιχείο που επιβεβαιώνει ότι η επένδυση που προτείνουν είναι ώριμη, εφικτή εντός συγκεκριμένου χρονικού και οικονομικού πλαισίου, καινοτόμος, φιλική προς το περιβάλλον και ικανή να δώσει ώθηση στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας. Παράλληλα, οι ίδιοι οι επενδυτές οφείλουν να αποδείξουν την φερεγγυότητα και την σχετική εμπειρία τους στην κατασκευή. Σκοπός όλων των ανωτέρω στοιχείων είναι ο επενδυτής να υποστηρίξει με τον καλύτερο δυνατό τρόπο την προτεινόμενη επένδυσή του παρέχοντας ικανές πληροφορίες για τους στόχους της επένδυσης και τη συμβολή της στην ανάπτυξη της οικονομίας της χώρας όπως επίσης και η θωράκιση της πραγματοποίησης του έργου.

1. Η παράγραφος 2 ρυθμίζει τη δυνατότητα της Δ.Ε.Σ.Ε να εξειδικεύει περισσότερο το περιεχόμενο του φακέλου ανάλογα με τις ανάγκες της κάθε επένδυσης. Η παράγραφος 3 προσδιορίζει την υποχρέωση της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» να δρα άμεσα και εντός αποκλειστικής προθεσμίας δεκαπέντε εργάσιμων ημερών από την κατάθεση του φακέλου και του αποδεικτικού καταβολής της Διαχειριστικής Αμοιβής Αξιολόγησης, να μελετά το φάκελο και να γνωμοδοτεί στην Δ.Ε.Σ.Ε, η οποία εντός προθεσμίας τριάντα ημερών αποφασίζει για την ένταξη ή μη του Επενδυτικού Σχεδίου στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων. Ο επενδυτής ενημερώνεται άμεσα για το περιεχόμενο της γνώμης της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» και της απόφασης της Δ.Ε.Σ.Ε. Αν κριθεί απαραίτητο, όπως για παράδειγμα εάν προβλέπονται ειδικά φορολογικά κίνητρα, η απόφαση ένταξης της επενδυτικής πρότασης κυρώνεται από τη Βουλή. Σε περίπτωση μη κύρωσης, η Βουλή μπορεί να ενημερώνεται με πρωτοβουλία του Υπουργού Επικρατείας για την απόφαση για την ένταξη της επενδυτικής πρότασης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων.

Βάσει της παραγράφου 5, οι μελέτες και τα στοιχεία που υποβάλλει ο υποψήφιος επενδυτής είναι δεσμευτικά για αυτόν και στην περίπτωση που ενταχθεί στην διαδικασία του παρόντος νόμου, δεν μπορεί να τα μεταβάλει μεταγενέστερα με τρόπο που να αλλοιώνονται τα κριτήρια, με τα οποία η επένδυση επελέγη. Η πρόβλεψη αυτή κρίνεται απαραίτητη προκειμένου να αποφευχθεί η καταστρατήγηση της διαδικασίας με την

υποβολή προτάσεων, τα οποία μεταγενέστερα τροποποιούνται και τελικά δεν υλοποιούνται.

Άρθρο 16 Υποχρεώσεις εντασσόμενου στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων

Η παράγραφος 1 προβλέπει ότι μετά την ένταξη του έργου στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων, ο ιδιώτης επενδυτής ή το Δημόσιο υποβάλλει στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» φάκελο με όλα τα δικαιολογητικά για την έκδοση των σχετικών αδειών για την εκτέλεση του έργου. Απαραίτητη είναι επίσης η καταβολή της Διαχειριστικής Αμοιβής Προώθησης και η προσκόμιση εγγυητικής επιστολής για την φερεγγυότητα των ιδιωτών-επενδυτών. Την ευθύνη έκδοσης όλων των απαραίτητων αδειών για την πραγματοποίηση του έργου αναλαμβάνει η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» βάσει των δικαιολογητικών που προσκομίζει ο επενδυτής. Στόχος των διατάξεων αυτών είναι να αποτελέσει η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» υπηρεσία μίας στάσης που όχι μόνο επιταχύνει τις διαδικασίες και διευκολύνει τον επενδυτή αλλά και εξετάζει τη δυνατότητα αλλαγών των αδειοδοτικών διαδικασιών για την αντιμετώπιση της γραφειοκρατίας.

Βάσει της παραγράφου 2, σε περίπτωση αναληθών στοιχείων και μη προσήκουσας εκτέλεσης του έργου, η εγγυητική επιστολή καταπίπτει. Και τούτο διότι, ο επενδυτής πρέπει να φέρει την ευθύνη των στοιχείων που προσκομίζει και του έργου που εκτελεί. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου συμβάλλουν στην διευκόλυνση της διαδικασίας εγκατάστασης μιας επένδυσης αλλά απευθύνεται μόνο σε υπεύθυνους και αξιόπιστους επενδυτές.

Η παράγραφος 3 σε αναλογία με την προηγούμενη παράγραφο ορίζει ότι η Διαχειριστική Αμοιβή Προώθησης επιστρέφεται στον ιδιώτη επενδυτή στη περίπτωση που λόγω καθυστερήσεων, για τις οποίες ευθύνονται οι αρμόδιες δημόσιες υπηρεσίες, δεν ολοκληρωθεί η επένδυση.

Άρθρο 17 Εξουσιοδότηση

Το ύψος της Διαχειριστικής Αμοιβής Αξιολόγησης, Προώθησης και της εγγυητικής επιστολής καθώς και το περιεχόμενο της τελευταίας καθορίζεται με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Στρατηγικών Επενδύσεων. Σημαντικός συντελεστής για τον υπολογισμό των ανωτέρω ποσών, εκτός αυτού της Διαχειριστικής Αμοιβής Αξιολόγησης, είναι το κόστος της επένδυσης. Και τούτο διότι, μόνο έτσι εξασφαλίζεται ότι θα καταβληθεί η αναγκαία επιμέλεια στην εκπλήρωση των υποχρεώσεων από τον επενδυτή αλλά και από το Δημόσιο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ

Διαδικασία Ένταξης και ανάθεσης Δημόσιων Στρατηγικών Επενδύσεων

Άρθρο 18 Ένταξη

Στην παράγραφο 1 διευκολύνεται η ένταξη επενδύσεων και έργων των φορέων του δημοσίου στη διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων από τη στιγμή που το δημόσιο με δική του πρωτοβουλία δια του αρμόδιου υπουργού ή δια του Υπουργού Επικρατείας, εφαρμόζοντας τα κριτήρια του παρόντος νόμου, μπορεί να τα εντάσσει στις διαδικασίες του

παρόντος νόμου. Ωστόσο, πάντα η τελική έγκριση δίνεται από την Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων.

Η παράγραφος 2 ορίζει ότι για την ανωτέρω πρόταση, σε αντίθεση με τους ιδιώτες επενδυτές, δεν απαιτείται η υποβολή πλήρους φακέλου αλλά μιας όσο το δυνατόν πιο λεπτομερούς παρουσίασης της επένδυσης, του προϋπολογισμού της και των κοινωνικών αναγκών που θα καλύψει. Εντούτοις, το Δημόσιο, σύμφωνα με την παράγραφο 3, δεν απαλλάσσεται από την υποχρέωση να καταβάλει υπέρ της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» Διαχειριστική Αμοιβή Αξιολόγησης και Προώθησης, το ύψος της οποίας καθορίζει με απόφασή της η Δ.Ε.Σ.Ε. Η μικρή αυτή διαφοροποίηση ως προς την πληρότητα του φακέλου μεταξύ ιδιωτικών και δημόσιων επενδύσεων έχει ως σκοπό την επιτάχυνση των διαδικασιών διότι για την ωριμότητα του έργου καλείται να εγγυηθεί ο ίδιος ο Υπουργός που προτείνει την ένταξή του στη διαδικασία.

Άρθρο 19 Τρόπος Ανάθεσης

Βάσει της παραγράφου 1, όλες οι αναθέσεις των Δημοσίων Στρατηγικών Επενδύσεων με την επιφύλαξη του δικαιού της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο πάντα αποτελεί το κύριο ρυθμιστικό πλαίσιο σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, γίνονται μέσω διεθνών ανοικτών διαγωνισμών σε μία φάση χωρίς προεπιλογή προκειμένου να εξασφαλίζεται η διαφάνεια και η αντικειμενικότητα των διαδικασιών. Η ίδια παράγραφος ορίζει ότι σε ειδικές περιπτώσεις περιπλοκότητας του έργου ή για λόγους ειδικού ενδιαφέροντος μπορεί να αποφασιστεί από την Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων η ανάθεση μέσω διεθνούς κλειστού διαγωνισμού ή η προσφυγή σε άλλο τρόπο ανάθεσης.

Η παράγραφος 2 δίνει την εξουσιοδότηση στη Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων να ορίζει ειδικότερες λεπτομέρειες σχετικά με τις διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης του έργου ή της υπηρεσίας που εντάσσεται στη διαδικασία και να προβλέπει την κύρωση της τελικής σύμβασης ανάθεσης από τη Βουλή. Ταυτόχρονα δίνεται η δυνατότητα στον Υπουργό Επικρατείας να ενημερώνει ειδικά τη Βουλή για την απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Στρατηγικών Επενδύσεων για την ένταξη της επενδυτικής πρότασης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων.

Άρθρο 20 Διαδικασία Ανάθεσης

Στην παράγραφο 1 ρυθμίζεται ότι αρμόδιος φορέας πραγματοποίησης όλων των διαγωνιστικών διαδικασιών είναι η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε», η οποία με εξειδικευμένους συμβούλους, που σχηματίζουν ομάδες εργασίας ανά επένδυση, ετοιμάζει το Φάκελο Δημοπράτησης του έργου με όλες τις τεχνικές λεπτομέρειες, όπως περιγράφονται στην παράγραφο 3, μεταξύ των οποίων οπωσδήποτε συγκαταλέγονται υποδομές όπως οι δανειοθάλαμοι για την προμήθεια αδρανών υλικών, οι αποθεσιοθάλαμοι και τα δίκτυα Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας, οι οποίες είναι απαραίτητες για την κατασκευή του έργου και όπως δείχνει η εμπειρία, συνήθως δεν προβλέπονται σε αρχικό στάδιο, με αποτέλεσμα να προκαλούνται μεγάλες καθυστερήσεις στα εν εξελίξει έργα. Σκοπός της επιλογής της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» είναι να γίνουν όλες οι απαραίτητες διαδικασίες από έμπειρο και καταρτισμένο προσωπικό, που λειτουργεί με ευελιξία και ταχύτητα.

Η παράγραφος 4 προσδιορίζει την υποχρέωση της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» να προετοιμάσει τον φάκελο εντός εξήντα ημερών από την ημερομηνία της έγκρισης της ένταξης από τη Δ.Ε.Σ.Ε εκτός εκτάκτων περιπτώσεων που εξετάζονται ad hoc. Η διάταξη διαπνέεται από τον ευρύτερο στόχο του νόμου για την θέσπιση αυστηρών προθεσμιών

εντός των οποίων πρέπει να ολοκληρώνονται οι διαδικασίες και να αποφεύγονται φαινόμενα διαιώνισης διαγωνιστικών αλλά και αδειοδοτικών διαδικασιών του παρελθόντος.

Η παράγραφος 5 προσδιορίζει ότι οι διαγωνιστικές διαδικασίες και το έργο της « Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» ολοκληρώνονται με την ανάδειξη του προσωρινού αναδόχου.

Σύμφωνα όμως με τις παραγράφους 6 και 7, η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε» συνεχίζει να συνδράμει με την τεχνογνωσία της και το προσωπικό της τον κύριο του έργου για την οριστική ανάθεση και την υπογραφή της σχετικής σύμβασης. Ο κύριος του έργου έχει σε κάθε περίπτωση την ευθύνη ολοκλήρωσης των διαδικασιών της οριστικής ανάθεσης και προετοιμασίας της σύμβασης που θα κυρωθεί με νόμο από τη Βουλή, εφόσον αυτό προβλέπεται.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε

Ειδικές διατάξεις για Δ.Σ.Ε με ιδιωτική χρηματοδότηση

Άρθρο 21 Δημοπράτηση- τρόπος υποβολής προσφορών

Η παράγραφος 1 ορίζει ότι για Δημόσιες Στρατηγικές Επενδύσεις, οι οποίες υλοποιούνται με ιδιωτική χρηματοδότηση, το Δημόσιο ορίζει στην προκήρυξη του έργου της επένδυσης ελάχιστες προδιαγραφές και απαιτήσεις ως προς τα λειτουργικά και τεχνικά στοιχεία του έργου. Επιπλέον, στην παράγραφο 2 προβλέπεται ότι για τις υπό δημοπράτηση επενδύσεις του παρόντος άρθρου ο κύριος του έργου δεν προβαίνουν σε οριστικές μελέτες για την επένδυση. Σκοπός των διατάξεων είναι να δοθεί η δυνατότητα και η ευελιξία στους ιδιώτες που αναλαμβάνουν την υλοποίηση της επένδυσης να κάνουν δικές τους προτάσεις για τον τρόπο εκτέλεσης του έργου και ως εκ τούτου η προσέλκυση ενδιαφερομένων ιδιωτών με ανταγωνιστικές και εναλλακτικές προτάσεις να είναι μεγαλύτερη.

Στην παράγραφο 3 θεσπίζεται η διαδικασία υποβολής των προσφορών των ενδιαφερομένων. Ειδικότερα, οι προσφορές των διαγωνιζομένων υποβάλλονται για την εξασφάλιση της διαφάνειας της διαδικασίας σε κλειστό και σφραγισμένο φάκελο, ο οποίος πρέπει να περιλαμβάνει τρεις ξεχωριστούς κλειστούς υποφακέλους: Ο πρώτος με όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά για τη συμμετοχή στη διαδικασία του διαγωνισμού, όπως πιστοποιητικά εμπειρίας, αποδοχής της του κειμένου της σύμβασης και εγγυητική επιστολή, ο δεύτερος με την Τεχνική Προσφορά και ο τρίτος με την Οικονομική Προσφορά. Όπως και ανωτέρω, με τη διαδικασία αυτή εξασφαλίζεται η διαφάνεια, η αμεροληψία και η ισότητα των διαγωνιζομένων.

Άρθρο 22- Αξιολόγηση Προσφορών

Σύμφωνα με την παράγραφο 1, η αξιολόγηση των φακέλων του προηγούμενου άρθρου γίνεται ανά υποφάκελο με σκοπό να επιλεγεί η καλύτερη και οικονομοτεχνικά πιο συμφέρουσα προσφορά, η οποία συγχρόνως θα υλοποιηθεί από ανάδοχο με φερεγγυότητα και εμπειρία. Ειδικότερα, η εξέταση του κάθε φακέλου αποτελεί και μία ενότητα της διαδικασίας αξιολόγησης, η οποία πρέπει να ολοκληρωθεί εντός αποκλειστικής προθεσμίας. Κατά την πρώτη ενότητα εξετάζεται η επάρκεια και η πληρότητα των στοιχείων που υποβλήθηκαν χωρίς βαθμολόγηση με σκοπό να αποκλειστούν όσοι δεν έχουν υποβάλει ολοκληρωμένες και με επιμέλεια προτάσεις. Κατά τη δεύτερη ενότητα εξετάζονται οι

απαραίτητες τεχνικές προδιαγραφές που έχουν τεθεί στην προκήρυξη και ολοκληρώνεται μετά από βαθμολόγηση με την έκδοση σχετικού αναλυτικού και πλήρως αιτιολογημένου πρακτικού, που καλύπτει τόσο την πρώτη όσο και τη δεύτερη ενότητα. Η ύπαρξη ενός πρακτικού για τις δύο ενότητες συντελεί στην επιτάχυνση των διαδικασιών αλλά συγχρόνως δίνει τη δυνατότητα στους διαγωνιζομένους να ζητήσουν δικαστική προστασία στην περίπτωση που θεωρούν ότι υπάρχει μεροληπτική κρίση εις βάρος τους πριν ανοιχτούν οι οικονομικές προσφορές.

Κατά την τρίτη ενότητα, εξετάζεται και επιλέγεται η βέλτιστη από άποψη τιμής προσφορά ανάμεσα σε αυτές που έχουν ικανοποιήσει πλήρως τις ελάχιστες αλλά απαραίτητες τεχνικές και λειτουργικές προδιαγραφές, που θέτει η διακήρυξη και ανακηρύσσεται ο προσωρινός ανάδοχος. Η ολοκλήρωση της τρίτης ενότητας συντελείται με την έκδοση αναλυτικού Πρακτικού Ανάθεσης, το οποίο αναρτάται εντός τριών ημερών στο διαδίκτυο προκειμένου να λάβουν γνώση όλοι οι ενδιαφερόμενοι.

Οι παράγραφοι 2 και 3 ορίζουν ότι την ευθύνη για τις διαδικασίες αντιμετώπισης όλων των ενστάσεων, αντιρρήσεων και προσφυγών, που κατατίθενται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής έχει ο κύριος της επένδυσης, σύμφωνα με τις εκάστοτε εφαρμοστέες διατάξεις. Ωστόσο, γνώμη παρέχει και ο Φορέας Πραγματοποίησης και σε περίπτωση απόκλισης από αυτή ο κύριος του έργου οφείλει ειδική και εμπεριστατωμένη αιτιολογία. Με την ολοκλήρωση των ανωτέρω διαδικασιών συντελείται η οριστική ανάδειξη του αναδόχου και ολοκληρώνεται το έργο του Φορέα Πραγματοποίησης, ενώ δεν επιτρέπεται η διαπραγμάτευση ή μεταβολή οποιουδήποτε στοιχείου της προσφοράς από τον ανάδοχο του έργου. Στόχος των διατάξεων αυτών είναι να εξασφαλιστεί η διαφάνεια και η αποτελεσματικότερη προστασία των διαγωνιζομένων τόσο μέσω του διπλού ελέγχου των ενστάσεων, αντιρρήσεων και προσφυγών από δύο φορείς όσο και με την απαγόρευση οποιασδήποτε διαπραγμάτευσης μετά την ανάδειξη του αναδόχου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ

Αδειοδοτική διαδικασία

Άρθρο 23 Χορήγηση Αδειών

Στην παράγραφο 1 θεσπίζεται προθεσμία ενός μηνός από την υποβολή της σχετικής αίτησης εντός της οποίας οι αρμόδιες υπηρεσίες και διοικητικές αρχές υποχρεούνται να εκδώσουν όλες τις απαραίτητες άδειες. Εάν η προθεσμία αυτή παρέλθει άπρακτη, σύμφωνα με την παράγραφο 2, η άδεια τεκμαίρεται ότι έχει εκδοθεί, ενώ στους αρμόδιους υπαλλήλους που αδράνησαν επιβάλλονται πειθαρχικές κυρώσεις. Η παράγραφος 3 ορίζει ότι την παρέλευση της προθεσμίας βεβαιώνει εγγράφως ο Πρόεδρος της Δ.Ε.Σ.Ε. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις έχουν ως σκοπό την αποφυγή της μεγάλης ταλαιπωρίας των επενδυτών στα γραφεία των αρμοδίων υπηρεσιών, της αυθαιρεσίας των υπαλλήλων τους και ως εκ τούτου των τεράστιων για τις επενδύσεις καθυστερήσεων. Επίσης, η βεβαίωση που παρέχεται από τον Πρόεδρο της Δ.Ε.Σ.Ε. επιλύει κάθε ζήτημα ύπαρξης ή μη της τεκμαρτής άδειας που μπορεί να καθυστερήσουν περαιτέρω τις διαδικασίες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ

Αρμοδιότητα Δικαστηρίων

Άρθρο 24 Αρμοδιότητα δικαστηρίων

Για την εκδίκαση των υποθέσεων που σχετίζονται με την ανάθεση των Στρατηγικών Επενδύσεων, εφαρμογή έχει ο πρόσφατος νόμος 3886/2010 (Α' 173). Επιλέγεται η εφαρμογή της γενικής διάταξης διότι η θέσπιση ειδικών δικαιοδοσιών και αρμοδιοτήτων, είναι πιθανό να προκαλέσει καθυστερήσεις και ζητήματα έλλειψης αποτελεσματικής δικαστικής προστασίας σε ανώτερο επίπεδο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Η

Άρθρο 25- Ειδικά Σχέδια Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης Περιοχών Εγκατάστασης Στρατηγικών Επενδύσεων

Η παράγραφος 1 ορίζει ότι για τον ορθολογικό σχεδιασμό και την ολοκληρωμένη ανάπτυξη των περιοχών υποδομής των Στρατηγικών Επενδύσεων καθώς και των βοηθητικών και συνοδών έργων τους, μετά από απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Στρατηγικών Επενδύσεων μπορεί να καταρτίζονται και να εγκρίνονται με προεδρικό διάταγμα Ειδικά Σχέδια Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης. Τα σχέδια αυτά, που καταρτίζονται με γνώμονα τις κατευθύνσεις των περιφερειακών, των ειδικών και των γενικών πλαισίων χωροταξικού σχεδιασμού και αειφόρου ανάπτυξης, λαμβάνοντας υπόψη και τη γνώμη της τοπικής κοινωνίας, καθορίζουν σύμφωνα με την παράγραφο 2, την περιοχή χωροθέτησης των Στρατηγικών Επενδύσεων και εγκρίνουν τα συνοδά έργα, τους περιβαλλοντικούς όρους, τους περιορισμούς δόμησης, τη δημιουργία ειδικών ζωνών προστασίας και ελέγχου γύρω από τα έργα, καθώς και τις απαραίτητες προσχώσεις επί της θάλασσας και επεμβάσεις στον αιγιαλό και στην παραλία.

Στην παράγραφο 3 θεσπίζεται η έγκριση των ανωτέρω σχεδίων με προεδρικό διάταγμα με πρόταση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Με τα ίδια διατάγματα, σύμφωνα με την παράγραφο 4 εγκρίνονται και οι προσχώσεις επί της θάλασσας για την εκτέλεση έργων μετά την τήρηση της κατάλληλης διαδικασίας.

Οι παράγραφοι 5, 6 και 7 προβλέπουν ότι τα Ειδικά Σχέδια Ολοκληρωμένης Διαχείρισης του παρόντος άρθρου κατισχύουν πολεοδομικών και ρυμοτομικών σχεδίων και σε περίπτωση που απαιτείται Στρατηγική Περιβαλλοντική Μελέτη λόγω τροποποίησης που επέρχεται από τα εν λόγω Ειδικά Σχέδια οι απαραίτητες προθεσμίες κατάρτισης της στρατηγικής μελέτης συντέμνονται για να αποφευχθεί κάθε καθυστέρηση στην πορεία της υλοποίησης των Στρατηγικών Επενδύσεων.

Η θέσπιση της κατάρτισης Ειδικών Σχεδίων Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης με το παρόν άρθρο θεωρείται απαραίτητη για την ένταξη των Στρατηγικών Επενδύσεων εντός του οικιστικού και φυσικού περιβάλλοντος χωρίς να προκληθούν δυσμενείς συνέπειες. Και τούτο, διότι με τις Στρατηγικές Επενδύσεις και την ειδική διαδικασία εγκατάστασής του, ο νομοθέτης στοχεύει όχι μόνο στην οικονομική ανάπτυξη της χώρας αλλά και στην προστασία του περιβάλλοντος και του κοινωνικού συνόλου. Είναι άνευ αξίας και εκτός του πνεύματος του παρόντος νόμου, να επιδιώκεται η προσέλκυση επενδύσεων χωρίς να εξασφαλίζεται η

βιωσιμότητά τους, για την οποία σημαντικός παράγοντας είναι η ομαλή ένταξή τους στο περιβάλλον.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Θ

Τελικές και μεταβατικές διατάξεις

Άρθρο 26 Μεταβατικές Διατάξεις

Με την παράγραφο 1 δίνεται η δυνατότητα σε επενδύσεις, των οποίων οι διαδικασίες εκκρεμούν κατά την έναρξη του παρόντος νόμου να ολοκληρωθούν μετά από απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε, η οποία εξετάζει εάν οι εν λόγω επενδύσεις πληρούν τα κριτήρια του πρώτου και τρίτου άρθρου, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος. Σκοπός είναι ο νόμος να τύχει ευρύτερης εφαρμογής και να μην δημιουργηθούν ανισότητες με όσους επενδυτές θέλησαν να ξεκινήσουν το εγχείρημά τους πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Τέλος, στην παράγραφο 4, προβλέπεται η δυνατότητα θέσπισης με νόμο φορολογικών κινήτρων όσων ενταχθούν στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων του παρόντος νόμου με σκοπό την προσέλκυση όσο το δυνατό σημαντικότερων στρατηγικών επενδύσεων.

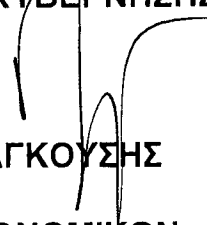
Άρθρο 28 Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει με τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

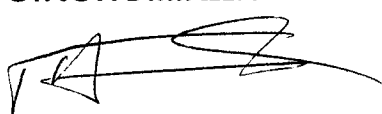
-16- Αθήνα, 14 Οκτωβρίου 2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ


Ι. ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

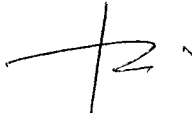
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


Γ. ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

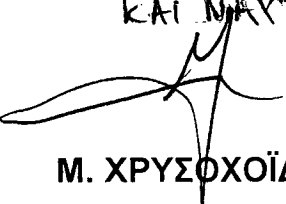
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ


Α. ΔΡΟΥΤΣΑΣ

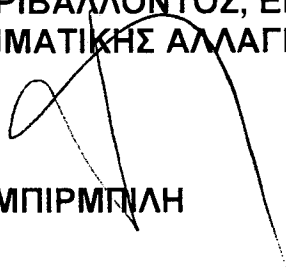
ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ


Ε. ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

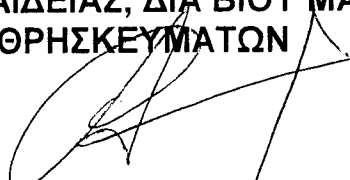
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ


Μ. ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

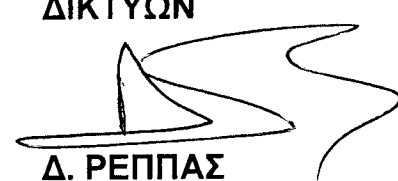
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ &
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ


Κ. ΜΠΙΡΜΠΛΗ

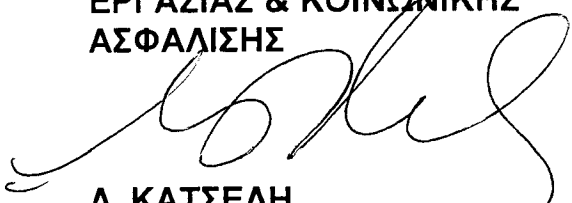
ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ
& ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ


Α. ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ

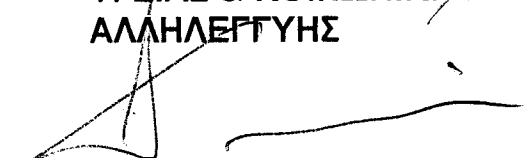
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ &
ΔΙΚΤΥΩΝ


Δ. ΡΕΠΠΑΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ


Α. ΚΑΤΣΕΛΗ

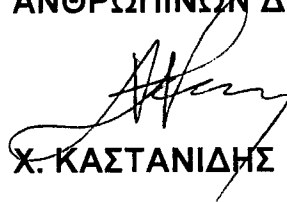
ΥΓΕΙΑΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ


Α. ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ &
ΤΡΟΦΙΜΩΝ


Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ &
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ


Χ. ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



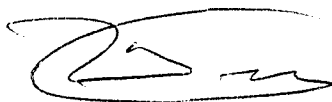
Χ. ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



Π. ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ

ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ,
ΝΗΣΩΝ & ΑΛΙΕΙΑΣ



Ι. ΔΙΑΜΑΝΤΙΔΗΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ



Χ. ΠΑΜΠΟΥΚΗΣ