

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«ΕΝΙΑΙΟ ΜΗΤΡΩΟ ΕΜΠΟΡΩΝ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ, ΕΦΟΔΙΩΝ ΚΑΙ ΕΙΣΡΟΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Η αγορά, η διακίνηση και η εμπορία των αγροτικών προϊόντων παρουσιάζει έλλειψη σταθερού επαγγελματικού περιβάλλοντος, συνεχή κινητικότητα προσώπων, έλλειψη αναγκαίων υποδομών, απουσία θεσμικού πλαισίου καθώς και εποπτικών και ελεγκτικών μηχανισμών .

Αποτέλεσμα του ιστορικού εμπορικού μοντέλου στην εμπορία των αγροτικών προϊόντων είναι :

- Τα φαινόμενα αστάθειας και αδιαφάνειας στις συναλλαγές.
- Η αυθαιρεσία στις τιμολογήσεις σε βάρος των αγροτών.
- Η λειτουργία της αγοράς με ενδιάμεσα πρόσωπα που επιβαρύνουν την τελική τιμή των προϊόντων.
- Η υποβάθμιση της ποιότητας των αγροτικών προϊόντων.

Προϋπόθεση για την αγροτική ανάπτυξη είναι να τεθούν κανόνες στην εμπορία των προϊόντων και να δημιουργηθεί αίσθημα ασφάλειας στον παραγωγό μέσα σε ένα σύστημα διαφάνειας στις οικονομικές του συναλλαγές.

Με το παρόν νομοσχέδιο επιχειρείται η εμπέδωση της αξιοπιστίας και της ασφάλειας των σχετικών με τα αγροτικά προϊόντα συναλλαγών, γεγονός που εναρμονίζεται απόλυτα με τη γενική – εθνική και κοινοτική- τάση για την πιστοποίηση και αξιολόγηση των εμπλεκομένων στη διακίνηση των αγροτικών προϊόντων. Παράλληλα, καθορίζεται η ρυθμιστική παρέμβαση του Κράτους στον τομέα της εμπορίας αγροτικών προϊόντων, με σκοπό την προστασία του αγροτικού εισοδήματος από παραβατικές και αντίθετες με τα

συναλλακτικά ήθη συμπεριφορές, οι οποίες πλήττουν ευθέως τη βιωσιμότητα των αγροτικών νοικοκυριών.

Στόχοι του νομοσχεδίου είναι :

- Η διασφάλιση της πληρωμής των αγροτών για την πώληση των προϊόντων τους.
- Η διατήρηση αλώβητης της ποιότητας που διαθέτει το προϊόν στο χωράφι μέχρι αυτό να φθάσει στον καταναλωτή.
- Η διαφάνεια στην αλληλουχία των προσώπων που μεσολαβούν.

Οι στόχοι επιδιώκεται να επιτευχθούν με την θέσπιση αυστηρών προϋποθέσεων για την άσκηση του επαγγέλματος του εμπόρου αγροτικών προϊόντων και την εγγραφή τους στο μητρώο, την υιοθέτηση ελάχιστων κριτηρίων από την πλευρά του κεφαλαίου που διαθέτουν, των επαγγελματικών εγκαταστάσεων και των εγγυήσεων, την επιβολή αυστηρών κυρώσεων σε όποιον δεν τηρεί τις υποχρεώσεις του απέναντι στο νόμο, την επιβολή οικονομικών αντικινήτρων στους αγρότες να συναλλάσσονται με εμπόρους εκτός του μητρώου και αυστηρών οικονομικών κυρώσεων σε όσους εμπόρους ενεργούν πράξεις χωρίς να είναι καταχωρημένοι στο μητρώο.

Ειδικότερα:

Άρθρο 1

Παρέχονται οι ορισμοί των εννοιών «αγροτικά προϊόντα», «αγροτικών εφοδίων και εισροών» και «εμπόρων αγροτικών προϊόντων, εφοδίων και εισροών».

Άρθρο 2

Θεσμοθετείται στο πλαίσιο του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων το «Ενιαίο Μητρώο Εμπόρων Αγροτικών Προϊόντων, Εφοδίων και Εισροών» (Μητρώο), το οποίο αποτελεί ηλεκτρονική βάση δεδομένων και πληροφοριών.

Άρθρο 3

Η εγγραφή στο Μητρώο των εμπόρων αγροτικών προϊόντων καθίσταται υποχρεωτική για όλα τα φυσικά και νομικά πρόσωπα, τα οποία δραστηριοποιούνται στην Ελληνική Επικράτεια ως έμποροι αγροτικών προϊόντων, εφοδίων και εισροών. Οι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο λαμβάνουν έναν μοναδικό Ειδικό Αριθμό Εγγραφής (Ε.Α.Ε.) και από τη Διεύθυνση Αγροτικής Πολιτικής και Τεκμηρίωσης τους παρέχεται σχετικό πιστοποιητικό εγγραφής. Τίθεται δε ως απαραίτητη ειδική προϋπόθεση για την εγγραφή στο Μητρώο η προηγούμενη απόκτηση του Κωδικού Αριθμού Δραστηριότητας (ΚΑΔ) στους σχετικούς με την αγροτική οικονομία Τομείς Εμπορικής Δραστηριότητας, ώστε ο ενδιαφερόμενος έμπορος να εμφανίζει ενιαία φορολογική ταυτότητα έναντι των συναλλασσόμενων του. Επιβάλλεται η αναγραφή του (Ε.Α.Ε.) σε όλα τα προβλεπόμενα παραστατικά και για όλες τις σχετικές με αγροτικά προϊόντα εμπορικές πράξεις.

Άρθρο 4

Ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις και οι διαδικασίες εγγραφής στο Μητρώο, ενώ οι σχετικές αρμοδιότητες παραχωρούνται στη Διεύθυνση Αγροτικής Πολιτικής και Τεκμηρίωσης του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Τα ζητούμενα δικαιολογητικά αφορούν σε στοιχεία για την οικονομική και συναλλακτική φερεγγυότητα των εγγεγραμμένων, τα οποία κατά πάγια τακτική ζητούνται σε συνήθεις εμπορικές συναλλαγές και δεν εμπίπτουν σε σχετικές με προσωπικά δεδομένα απαγορεύσεις. Επίσης, για λόγους που συνδέονται με την προστασία της επαγγελματικής ελευθερίας και τη συμμόρφωση προς την αρχή της αναλογικότητας, η προϋπόθεση κατάθεσης εγγυητικής επιστολής τίθεται υπό την εναλλακτική δυνατότητα υποβολής αποδεικτικών δικαιολογητικών για πάγια περιουσιακά στοιχεία, τα οποία παρέχουν εγγυήσεις αξιοπιστίας του

κάθε εμπόρου. Για το ύψος της εγγυητικής επιστολής, καθώς και για ειδικά θέματα και λεπτομέρειες που αφορούν στην υποβολή των αιτήσεων, την εγγραφή των αιτούντων και τον καθορισμό του περιεχομένου του Μητρώου, παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για την έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης, με σκοπό τη διαρκή επικαιροποίηση των σχετικών προϋποθέσεων. Τέλος, τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά επανυποβάλλονται σε ετήσια βάση, ώστε το Μητρώο να ενημερώνεται διαρκώς για την κατάσταση των εγγεγραμμένων εμπόρων. Για την επεξεργασία, την εγγραφή και τη δημοσιοποίηση των στοιχείων του Μητρώου εφαρμόζεται η εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία περί προσωπικών δεδομένων

Άρθρο 5

Το Μητρώο είναι δημόσιο και ελεύθερα προσβάσιμο σε κάθε ενδιαφερόμενο. Για το σκοπό αυτό, το Μητρώο αναρτάται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και στη Διεύθυνση Αγροτικής Πολιτικής και Τεκμηρίωσης λειτουργεί ειδική τηλεφωνική γραμμή, η οποία παρέχει σε κάθε ενδιαφερόμενο πληροφορίες που αναγράφονται στο Μητρώο.

Το Μητρώο παρέχει στη δημοσιότητα στοιχεία μόνο για την ταυτότητα και τον Τομέα Εμπορικής Δραστηριότητας των εγγεγραμμένων εμπόρων, του ΑΦΜ και του ΚΑΔ.

Άρθρο 6

Για παραβάσεις των σχετικών με το Μητρώο υποχρεώσεων προβλέπονται διοικητικές και φορολογικές συνέπειες.

Οι διοικητικές κυρώσεις, οι οποίες επιβάλλονται αυτοδίκαια, ήτοι με δέσμια αρμοδιότητα του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Αγροτικής Πολιτικής και Τεκμηρίωσης, είναι αυτές: α) της προσωρινής και β) της οριστικής διαγραφής από το Μητρώο.

Η προσωρινή διαγραφή επιβάλλεται, εφόσον ο ήδη εγγεγραμμένος

έμπορος: α) δεν επανυποβάλει εμπροθέσμως τα υπό στοιχεία γ, δ, ε και στ δικαιολογητικά που αναφέρονται στο άρθρο 3 παρ. 2 του παρόντος και για όσο καιρό υφίσταται η εν λόγω εκκρεμότητα, β) έχει παραπεμφθεί αμετάκλητα για το αδίκημα της απάτης, εκβίασης, πλαστογραφίας, ψευδορκίας και δόλιας χρεοκοπίας και για όσο καιρό διαρκεί η συγκεκριμένη ποινική εκκρεμότητα και γ) το όνομα του έχει αναρτηθεί στη βάση δεδομένων ΤΕΙΡΕΣΙΑΣ και για το χρονικό διάστημα που ισχύει η συγκεκριμένη ανάρτηση. Επιδιώκεται, έτσι, η διατήρηση της ασφάλειας των εμπορικών συναλλαγών σε περιπτώσεις που αντικειμενικά κλονίζεται η οικονομική αξιοπιστία και η συναλλακτική πίστη των εγγεγραμμένων εμπόρων.

Η οριστική διαγραφή επιβάλλεται αυτοδίκαια, εφόσον ο ήδη εγγεγραμμένος έμπορος καταδικαστεί αμετάκλητα για απάτη, εκβίαση, πλαστογραφία, ψευδορκία και δόλια χρεοκοπία. Έτσι, η οριστική διαγραφή συνιστά άμεση νομική συνέπεια της παραβατικής συμπεριφοράς του εμπόρου, η οποία όμως έχει επικυρωθεί αμετάκλητα με την ισχύ τυπικού και ουσιαστικού δεδουλευμένου δικαστικής αποφάσεως.

Οι φορολογικές συνέπειες αφορούν στη μη αναγνώριση του δικαιώματος επιστροφής του Φ.Π.Α. και του Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης στα καύσιμα, για παραστατικά επί των οποίων δεν αναγράφεται ο Ε.Α.Ε.

Τέλος ρυθμίζονται οι όροι κατάπτωσης της εγγυητικής επιστολής, καθώς και η τύχη των σχετικών ποσών.

Άρθρο 7

Η διαρκής αναζήτηση διατροφικής ασφάλειας και επάρκειας και ιδίως η προστασία από την αστάθεια τιμών, συνιστούν εθνική προτεραιότητα, αλλά και γενική τάση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής, ιδίως των εκκρεμών διαπραγματεύσεων στον ΠΟΕ. Η σύνδεση του Μητρώου με το

προβλεπόμενο στην αριθ. 334235/10-1-2001 (ΦΕΚ Β'97) ΚΥΑ Παρατηρητήριο Τιμών Αγροτικών Προϊόντων καθίσταται αναγκαία, στο βαθμό που τα στοιχεία του Μητρώου διασταυρώνονται με αυτά του Παρατηρητηρίου και καθίσταται περισσότερο εύκαιρος ο εντοπισμός όχι απλώς των φαινομένων αισχροκέρδειας, αλλά και των ενδεχόμενων υπευθύνων. Τέλος, παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων όπως με απόφαση αυτού και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού ρυθμίζει θέματα που αφορούν τη διασύνδεση του Μητρώου με άλλα δημόσια Μητρώα και την πρόσβαση σ' αυτό δημοσίων Υπηρεσιών και Φορέων.

Άρθρο 8

Ρυθμίζονται θέματα ίδρυσης κτηνιατρείων και κτηνιατρικών κλινικών, με σκοπό την προστασία των αδέσποτων ζώων.

Άρθρο 9

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη μίσθωση βοσκήσιμων εκτάσεων, προκειμένου να διατίθενται βοσκήσιμοι τόποι, ανήκοντες σε ΟΤΑ, σε δημότες τους για την βόσκηση ζώων. Προβλέπεται το εναπομείναν περίσσειμα να διατίθεται με δημοπρασία.

Άρθρο 10

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις προϋποθέσεις αδειοδότησης της λιανικής πώλησης κτηνιατρικών φαρμακευτικών προϊόντων. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται η συμμόρφωση προς την περίπτωση ε της παραγράφου 2 του άρθρου 16 (άρθρο 15 παράγραφος 2 περίπτωση ε της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ) του ν. 3844/2010 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2006/123 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 63 Α'), προκειμένου να δίνεται η δυνατότητα χορήγησης άδειας λιανικής πώλησης κτηνιατρικών φαρμακευτικών προϊόντων και σε

φυσικά πρόσωπα που δεν είναι κτηνίατροι, φαρμακοποιοί ή απόφοιτοι ΤΕΙ Ζωικής Παραγωγής, με την προϋπόθεση ότι αυτά θα απασχολούν στο κατάστημά τους υπεύθυνο επιστήμονα με τα προσόντα που περιγράφονται στην προτεινόμενη τροποποίηση της παραγράφου 6 του άρθρου 6 του ν. 2538/1997 (ΦΕΚ 242 Α') (παρ. 2).

Με την προτεινόμενη αντικατάσταση της παραγράφου 9 του άρθρου 7 του ν. 2538/1997 το φυσικό πρόσωπο-κάτοχος της εν λόγω άδειας δεν είναι πλέον υποχρεωμένο να απασχολείται συνεχώς και αυτοπροσώπως στο κατάστημά του, αλλά αυτή η υποχρέωση βαρύνει τον υπεύθυνο επιστήμονα του καταστήματος λιανικής πώλησης κτηνιατρικών φαρμακευτικών προϊόντων, με αποτέλεσμα να παρέχεται στον κάτοχο της σχετικής άδειας η δυνατότητα δημιουργίας περισσότερων της μιας εγκαταστάσεων λιανικής πώλησης κτηνιατρικών φαρμακευτικών προϊόντων στη χώρα μας. Επίσης, ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία χορήγησης της άδειας αναπλήρωσης του υπεύθυνου επιστήμονα (παρ. 3).

Άρθρο 11

Προβλέπεται η ανάθεση στις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και στις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες του 1ου και 2ου βαθμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87), των αρμοδιοτήτων του άρθρου 3 του π.δ. 79/2007 (ΦΕΚ Α' 95), οι οποίες με την παρ. 2 του άρθρου 9 του ν. 3752/2009 (ΦΕΚ Α' 40) είχαν μεταφερθεί στον ΕΦΕΤ (παρ. 1).

Επίσης, προβλέπεται ότι λεπτομερειακά και τεχνικής φύσεως θέματα που αφορούν την κατανομή και άσκηση των αρμοδιοτήτων της παρ. 1 ρυθμίζονται με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, που εκδίδεται εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του προτεινόμενου νόμου (παρ. 2).

Άρθρο 12

Ρυθμίζεται το κατεπείγον ζήτημα της απόσπασης υπαλλήλων που

αποσπώνται στις σχολικές μονάδες του ΟΕΓΕΚΑ «ΔΗΜΗΤΡΑ», προκειμένου να εκπληρωθεί κατεπεπείγουσα ανάγκη και ειδικότερα να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη λειτουργία των μονάδων αυτών και ιδίως η υλοποίηση του σχετικού εκπαιδευτικού έργου.

Άρθρο 13

Με το άρθρο 2 του Ν. 3698/2008 διευρύνθηκε η επιτροπή σταυλισμού, όπως οριζόταν στο άρθρο 15 του ν. 1579/1985 (ΦΕΚ Α'217), όταν επρόκειτο να γνωμοδοτήσει για την έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας κτηνοπτηνοτροφικών εγκαταστάσεων και από επταμελής έγινε δεκαμελής και σε ορισμένες περιπτώσεις δωδεκαμελής. Η διεύρυνση αυτή της επιτροπής είχε σαν αποτέλεσμα την ύπαρξη δυσχερειών στη σύγκλιση και στη μετακίνηση των μελών της. Επιπροσθέτως ενώ οι άδειες ίδρυσης και λειτουργίας εκδίδονται από τη Δ/ση Αγροτικής Ανάπτυξης, την ευθύνη συγκρότησης και σύγκλισης της επιτροπής σταυλισμού είχε η Δ/ση Υγιεινής της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης με αποτέλεσμα την άσκοπη καθυστέρηση στη διαδικασία έκδοσης των αδειών. Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση αποσκοπεί στην απλοποίηση των χρονοβόρων διαδικασιών έκδοσης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας κτηνοπτηνοτροφικών εγκαταστάσεων μέσω του ορισμού ολιγομελούς (τριμελούς) επιτροπής σταυλισμού.

Άρθρο 14

Προβλέπεται ότι η ισχύς του προτεινόμενου νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Τα ανωτέρω θέματα αντιμετωπίζονται με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, το οποίο θέτουμε υπόψη σας για ψήφιση.

Αθήνα, 22 Φεβρουαρίου 2011

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Ι. ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Μ. ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Α. ΚΑΤΣΕΛΗ

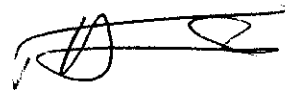
ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Α. ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΝΗΣΙΩΝ ΚΑΙ ΑΙΓΕΙΑΣ

Ι. ΔΙΑΔΙΑΝΤΙΔΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Γ. ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ



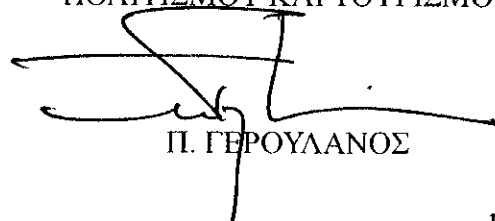
Κ. ΜΠΙΡΜΠΙΛΗ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ



Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



Π. ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ