

Γνώμη της Ο.Κ.Ε.

**επί του Σχεδίου Νόμου
του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής**

με τίτλο

«Εποπτική Μονάδα Ασφαλείας Λιμένων και Πλοίων και άλλες διατάξεις»

Νοέμβριος 2025

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Στις 10 Νοεμβρίου 2025 εστάλη στην Ο.Κ.Ε. προς γνωμοδότηση από το Τμήμα Γ' της Διεύθυνσης Νομοπαρασκευαστικής Διαδικασίας της Γενικής Γραμματείας Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων της Προεδρίας της Κυβέρνησης, το Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με τίτλο *"Εποπτική Μονάδα Ασφαλείας Λιμένων και Πλοίων και άλλες διατάξεις"*.

Για την επεξεργασία του εν λόγω Σχεδίου Νόμου συγκροτήθηκε Επιτροπή Εργασίας αποτελούμενη από τους **κ.κ. Γεώργιο Αμβράζη, Ιωάννη Ριζέακο, Ηλία Δόλγυρα, Κωνσταντίνο Μπάρδα** και **Ιωάννη Μουράτογλου**.

Ως Πρόεδρος της Επιτροπής Εργασίας ορίστηκε ο **κ. Μιχάλης Αλέπης**, Αντιπρόεδρος της Ο.Κ.Ε.

Στις εργασίες της Επιτροπής Εργασίας συμμετείχαν ως εμπειρογνώμονες οι **κ.κ. Μιχάλης Μητσόπουλος**, Διευθυντής του Τομέα Αδειοδοτήσεων, Χωροταξίας και Υποδομών του ΣΕΒ συνδέσμου επιχειρήσεων και βιομηχανιών, **Γιώργος Παπαδόπουλος**, Δικηγόρος και **Ηλίας Σαμπατακάκης**, Τεχνικός Σύμβουλος της Ένωσης Ελλήνων Εφοπλιστών.

Από πλευράς Ο.Κ.Ε. συμμετείχε και είχε τον επιστημονικό συντονισμό του έργου της Επιτροπής η **Δρ. Αφροδίτη Μακρυγιάννη**, Επιστημονικός Συνεργάτης της Ο.Κ.Ε.

Η Επιτροπή Εργασίας ολοκλήρωσε το έργο της σε τρεις (3) συνεδριάσεις στις 25 Νοεμβρίου 2025.

**Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με τίτλο
«Εποπτική Μονάδα Ασφαλείας Λιμένων και Πλοίων και άλλες διατάξεις»**

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με το παρόν σχέδιο νόμου (ΜΕΡΟΣ Α) προβλέπεται η σύσταση Εποπτικής Μονάδας Ασφαλείας Λιμένων και Πλοίων (Ε.Μ.Α.Λ.Π.), σε αντικατάσταση της Δημόσιας Αρχής Λιμένων (Δ.Α.Λ.). Η Ε.Μ.Α.Λ.Π. λειτουργεί ως αποκεντρωμένη υπηρεσία του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΥΝΑΝΠ), με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, και υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Στο ΜΕΡΟΣ Β περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, Ρυθμίσεις που αφορούν την Ελληνική Ακτοφυλακή και το Λιμενικό Σώμα.

1.1. Σκοπός Σύστασης της Ε.Μ.Α.Λ.Π.

Η νομοθετική πρωτοβουλία του ΥΝΝΑΠ αποβλέπει στη σύσταση της Ε.Μ.Α.Λ.Π. είναι η ενίσχυση των προληπτικών ελέγχων και της προληπτικής εποπτείας, με στόχο τη βελτιστοποίηση των κανόνων ασφαλείας σε πλοία και λιμένες (συμπεριλαμβανομένων των λιμενικών εγκαταστάσεων) στην ελληνική επικράτεια, καθώς και την επικαιροποίηση του κανονιστικού πλαισίου με αυξημένα πρότυπα και κανονισμούς ασφαλείας.

1.2. Αρμοδιότητες Ε.Μ.Α.Λ.Π.

Στις αρμοδιότητες της Ε.Μ.Α.Λ.Π., μεταξύ άλλων, περιλαμβάνεται η παρακολούθηση ζητημάτων που άπτονται της πρόληψης της περιβαλλοντικής ρύπανσης στη θαλάσσια, χερσαία και εναέρια λιμενική ζώνη, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Επίσης, εντάσσεται η λήψη αποφάσεων για την επιβολή κυρώσεων σχετικά με παραβάσεις που διαπιστώνονται κατόπιν διενέργειας προληπτικών ελέγχων, αναφορικά με το ισχύον πλαίσιο παροχής λιμενικών υπηρεσιών και των κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων (Κανονισμός (ΕΕ) 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, L 57/15.2.2017).

Προβλέπεται, επίσης, ότι εκπρόσωπος της Ε.Μ.Α.Λ.Π. συμμετέχει σε διεθνείς συναντήσεις για την υποστήριξη των θέσεων της χώρας σε θέματα που σχετίζονται με την παροχή λιμενικών υπηρεσιών στους διεθνείς οργανισμούς και τα όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Οι αρμοδιότητες της Ε.Μ.Α.Λ.Π. ασκούνται, εφόσον δεν προσκρούουν στις αρμοδιότητες του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ.) και της Ελληνικής Υπηρεσίας Διερεύνησης Ναυτικών Ατυχημάτων.

1.3. Στελέχωση Ε.Μ.Α.Λ.Π.

Για την κάλυψη των αναγκών της Ε.Μ.Α.Λ.Π. συστήνονται στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής τριάντα (30) θέσεις προσωπικού, οι οποίες κατανέμονται ως εξής:

α) είκοσι πέντε (25) θέσεις μόνιμου προσωπικού και

β) πέντε (5) θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

Για τη στελέχωση της Ε.Μ.Α.Λ.Π. προβλέπεται η δυνατότητα απόσπασης και τοποθέτησης δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων, καθώς και η διάθεση ή απόσπαση έως τριών (3) στελεχών του Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ. και ισάριθμων στελεχών του στρατιωτικού προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, το οποίο δύναται να ανανεώνεται μία (1) φορά.

Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, κατόπιν σύμφωνης γνώμης του Συμβουλίου Διοίκησης της Ε.Μ.Α.Λ.Π., είναι δυνατόν να αποσπάται εκτός οργανικών θέσεων στην Ε.Μ.Α.Λ.Π. προσωπικό που υπηρετεί στο Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ. Οι πάσης φύσεως μηνιαίες αποδοχές του Διοικητή της Ε.Μ.Α.Λ.Π. ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Το Μέρος Β – Μεταβατικές Διατάξεις (Άρθρα 13 έως 18) αφορά το Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ. και δεν αφορά την Ε.Μ.Α.Λ.Π.

2. ΓΕΝΙΚΗ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ

Η Ο.Κ.Ε. επισημαίνει ότι θα πρέπει στις περιπτώσεις κατάργησης (π.χ. Σχολή Μόνιμων Υπαξιωματικών), ή στις περιπτώσεις αναδιάρθρωσης μίας Υπηρεσίας (π.χ. Δ.Α.Λ.), ή ενός Οργανισμού η διάδοχη κατάσταση να είναι άμεση, ώστε να διασφαλίζεται η συνέχεια και να μην δημιουργείται κενό στην όλη λειτουργία του συστήματος.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΚΑΤ'ΑΡΘΡΟΝ

Άρθρο 3

Αντικατάσταση άρθρου 127 ν. 4389/2016

παρ. 1: Η απόδοση “Supervisory Safety Authority of Ports and Boats” στην αγγλική δεν είναι δόκιμη για τη συντομογραφία Ε.Μ.Α.Λ.Π.

Άρθρο 4

Το Συμβούλιο Διοίκησης (Σ.Δ.) της Ε.Μ.Α.Λ.Π. είναι επταμελές (αντί πενταμελούς στη Δ.Α.Λ.), με δύο μέλη οριζόμενα από τον ΥΝΑΝΠ (αντί ενός στην περίπτωση της Δ.Α.Λ.) και, επιπλέον, έναν εκπρόσωπο του Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ.

Όσον αφορά την συγκρότηση του ΔΣ, η ΟΚΕ προτείνει να συμμετέχει με δικαίωμα ψήφου ο εκπρόσωπος του Συνδέσμου Επιχειρήσεων Επιβατηγού Ναυτιλίας, ο οποίος δεν είναι μέλος και απλώς προβλέπεται να εκφέρει γνώμη. Επίσης προτείνεται να προστεθεί με δικαίωμα ψήφου και ένας εκπρόσωπος του Ναυτικού Επιμελητηρίου Ελλάδος.

Άρθρο 5

Στο άρθρο 5, περί αντικατάστασης του άρθρου 128 Ν.4389/2016 , στην παράγραφο 3 που αφορά την επιλογή του Διοικητή στο εδάφιο β΄ η ΟΚΕ προτείνει να **απαλειφθεί** η φράση : *ή Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος στο αντικείμενο των οικονομικών επιστημών.*

Άρθρο 6

Στο άρθρο 6, περί αρμοδιοτήτων της ΕΜΑΛΠ, στην παράγραφο 2 όπου η ΕΜΑΛΠ ασκεί επίσης....η ΟΚΕ προτείνει η τελευταία φράση να τροποποιηθεί ως εξής :

“ Οι αρμοδιότητες του παρόντος άρθρου ασκούνται, εφόσον δεν προσκρούουν στις αρμοδιότητες της **Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων καθώς και του Λιμενικού Σώματος -Ελληνικής Ακτοφυλακής**.....

Τέλος διατηρούνται επιφυλάξεις σχετικά με την παρ. 1 εδ. γ),ε),στ) και ζ) του ανωτέρω άρθρου 6 καθόσον αυτές ήταν αρμοδιότητας της ΡΑΛ κατά τον ιδρυτικό της Νόμο.

Άρθρο 18

Το άρθρο για τα Μικτά τουριστικά καταλύματα μικρής κλίμακας κρίνεται ως τυπική εξουσιοδοτική διάταξη.