



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΘΗΣΑΥΡΟΦΥΛΑΚΙΟΥ ΚΑΙ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ**

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**ΕΠΙ ΤΗΣ ΠΟΡΕΙΑΣ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ (ΚΑΤΑ ΤΟ
ΜΕΡΟΣ ΠΟΥ ΑΦΟΡΑ ΤΗΝ ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΤΟΥΣ)
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2024 [Άρθρο 76, ν. 4270/2014 (Α. 143)]**

ΑΘΗΝΑ, ΟΚΤΩΒΡΙΟΣ 2025

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ	2 -
1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ.....	3 -
1.1 ΑΡΜΟΔΙΑ ΟΡΓΑΝΑ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΛΗΡΩΜΗ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	3 -
2. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	7 -
2.1 ΈΝΝΟΙΑ ΚΥΡΙΟΥ ΔΕΙΚΤΗ ΕΠΙΔΟΣΗΣ ΠΛΗΡΩΜΩΝ – KEY PERFORMANCE INDICATOR (ΚΡΙ).....	7 -
2.2 ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΤΟΥ ΚΡΙ ΕΤΟΥΣ 2024	9 -
3. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ 2024	10 -
3.1 ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΗΣ ΤΙΜΗΣ ΤΟΥ ΚΡΙ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ 2024	10 -
3.2 ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΩΝ ΤΙΜΩΝ ΤΟΥ ΚΡΙ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ 2024 ΜΕ ΤΙΣ ΤΙΜΕΣ ΤΩΝ ΕΤΩΝ 2020 – 2023	11 -
3.3 ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΧΡΟΝΟΥ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	12 -
3.3.1 Ταχύτητα διενέργειας των πληρωμών	12 -
3.3.2 Μέσος χρόνος ολοκλήρωσης διαδικασίας πληρωμής των δαπανών	14 -
4. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΕΤΟΥΣ 2024 ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΦΟΡΕΩΝ.....	16 -
4.1 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΩΝ	17 -
4.2 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΩΝ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΝ	19 -
4.3 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΛΟΙΠΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	20 -
4.4 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ (ΔΥΕΕ) ...	21 -
5. ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΙΩΣΗ ΤΟΥ ΜΕΣΟΥ ΧΡΟΝΟΥ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ .	22 -
6. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ- ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	27 -

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα έκθεση συντάσσεται κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 76 του ν.4270/2014 (Α.143), υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομικών από τη Γενική Διευθύντρια Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής και συνοδεύει το σχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού που κατατίθεται στη Βουλή (παρ. 4 άρθρ. 58 ν.4270/2014). Η διαδικασία και οι λεπτομέρειες για τη σύνταξη της προβλέπονται στην αριθμ. 2/75748/17-10-2018 υπουργική απόφαση «Καθορισμός λεπτομερειών για τη σύνταξη των εκθέσεων των Γενικών Διευθυντών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους της παρ. 4 του άρθρου 76 του ν. 4270/2014» (Β.4698).

Η έκθεση αυτή παρέχει μια ολοκληρωμένη εικόνα της πορείας των πληρωμών των δαπανών των φορέων Κεντρικής Διοίκησης (ΚΔ) που αποτελούν φορείς/ειδικούς φορείς του Τακτικού Προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2024 και οι οποίες: α) απορρέουν από εμπορικές συναλλαγές και β) πληρώνονται μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ). Επίσης, γίνεται σύγκριση της επίδοσης των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης στον τομέα της εξόφλησης των ανωτέρω δαπανών με τα αντίστοιχα αποτελέσματα των οικονομικών ετών 2020, 2021, 2022 και 2023. Τέλος, παρουσιάζονται οι σημαντικότερες ενέργειες και μέτρα που έλαβε το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους με σκοπό τη μείωση των καθυστερήσεων στις πληρωμές των εν λόγω δαπανών.

Η έκθεση διαρθρώνεται ως εξής:

1. Πλαίσιο πληρωμής των δημοσίων δαπανών
2. Παρακολούθηση πληρωμών δημοσίων δαπανών
3. Πορεία πληρωμών δαπανών Κεντρικής Διοίκησης 2024
4. Πορεία πληρωμών δαπανών Κεντρικής Διοίκησης 2024 ανά κατηγορία φορέων
5. Μέτρα για τη μείωση του μέσου χρόνου πληρωμής των δαπανών
6. Διαπιστώσεις-συμπεράσματα

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

Αποσκοπώντας στην εξασφάλιση της ορθής διάθεσης των δημόσιων πόρων, στην ενίσχυση της λογοδοσίας και στην τήρηση των γενικών αρχών που διέπουν τη διαχείριση των οικονομικών του Δημοσίου, το σύστημα πληρωμής των δημοσίων δαπανών κινείται σε δύο άξονες: α) στην αρμοδιότητα και ευθύνη των οικονομικών υπηρεσιών των φορέων για τον έλεγχο και την πληρωμή των δαπανών του φορέα τους και β) στην άσκηση του εποπτικού και ελεγκτικού ρόλου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (ΓΛΚ) στην οικονομική διαχείριση των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

1.1 Αρμόδια όργανα για τον έλεγχο και την πληρωμή των δαπανών

Από 01-01-2017 στο πλαίσιο εκσυγχρονισμού του δημοσιονομικού συστήματος και εναρμόνισής του με τη διεθνή πρακτική, οι κύριες αρμοδιότητες που σχετίζονται με την εκτέλεση του προϋπολογισμού των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης (Κρατικός Προϋπολογισμός) ασκούνται αποκλειστικά από τις οικονομικές τους υπηρεσίες. Οι αρμοδιότητες αυτές περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τον έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας των δαπανών, καθώς και την εκκαθάριση, ενταλματοποίηση και πληρωμή τους.

Εξαίρεση αποτελούν οι αρμοδιότητες πληρωμής των δαπανών των περιφερειακών υπηρεσιών ορισμένων φορέων που εξακολουθούν να ασκούνται από υπηρεσίες του ΓΛΚ.

Με τις διατάξεις του ν.4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α.143) καθορίζεται το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου των δαπανών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Συγκεκριμένα, οι αρμοδιότητες, οι ευθύνες και οι υποχρεώσεις των προϊσταμένων οικονομικών υπηρεσιών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης - η οποία, σύμφωνα με την περ. στ της παρ. 1 του άρθρου 14 του προαναφερόμενου νόμου, περιλαμβάνει την Προεδρία της Δημοκρατίας, τα Υπουργεία, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τις Ανεξάρτητες Αρχές χωρίς νομική προσωπικότητα - προσδιορίζονται στα άρθρα 24, 26 και 69Γ του ίδιου ως άνω νόμου. Με την παρ.1 του άρθρου 18 του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α.133) στους εν λόγω φορείς προστέθηκε η Προεδρία της Κυβέρνησης.

Σύμφωνα δε με τις διατάξεις του άρθρου 69Γ του ν. 4270/2014, όπως ισχύει, οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών των υπουργείων, οι εξομοιούμενοι με αυτούς κατά την παρ. 3 του άρθρου 24 και οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης είναι αποκλειστικά υπεύθυνοι για την ορθή άσκηση των αρμοδιοτήτων που αφορούν στη δημοσιονομική διαχείριση του φορέα τους. Στο πλαίσιο άσκησης των εν λόγω αρμοδιοτήτων διενεργείται ο έλεγχος των δαπανών τους σύμφωνα με τους ισχύοντες δημοσιονομικούς κανόνες.

Παράλληλα, μέχρι την ολοκλήρωση εφαρμογής της διαδικασίας ηλεκτρονικής διακίνησης εγγράφων του άρθρου 69ΣΤ του ν.4270/2014, για δαπάνες που διενεργούνται από: α) την Προεδρία της Δημοκρατίας, β) περιφερειακές υπηρεσίες υπουργείων, ανεξάρτητων αρχών, του Ελεγκτικού Συνεδρίου και του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και γ) τις δημόσιες αρχές της δικαστικής λειτουργίας του Κράτους, δημόσια μουσεία και ειδικές αποκεντρωμένες υπηρεσίες της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ) δύναται είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του οικείου Υπουργού ή της Ανεξάρτητης Αρχής είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών κατόπιν εισήγησης του αρμοδίου οργάνου του ΕΣ ή του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Γενικού Γραμματέα της Προεδρίας της Δημοκρατίας αντίστοιχα, αρμοδιότητες των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 24, καθώς και των άρθρων 26, 66 και 69Γ να ασκούνται από τις κατά τόπο αρμόδιες Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου - ΔΥΕΕ (άρθρο 24 παρ. 3.γ. του ν.4270/2014).

Σε εφαρμογή της εν λόγω διάταξης, και ύστερα από την έκδοση των αναφερόμενων σε αυτή σχετικών αποφάσεων, ανατέθηκε στις ΔΥΕΕ στους νομούς και νομαρχίες η άσκηση αρμοδιοτήτων οικονομικών υπηρεσιών για τις περιφερειακές υπηρεσίες εννέα (9) φορέων (Υπ. Προστασίας του Πολίτη, Υπ. Παιδείας και Θρησκευμάτων, Υπ. Δικαιοσύνης, Υπ. Πολιτισμού και Αθλητισμού, Υπ. Οικονομικών, Υπ. Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Υπ. Τουρισμού, Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων και Νομικό Συμβούλιο του Κράτους).

Η ρύθμιση αυτή είχε μεταβατικό χαρακτήρα, έως ότου καταστεί δυνατό οι οικονομικές υπηρεσίες των Υπουργείων και των Ανεξάρτητων Αρχών με περιφερειακές υπηρεσίες, εφαρμόζοντας πλήρως τη διαδικασία ηλεκτρονικής διακίνησης δικαιολογητικών, να

ελέγχουν, να εκκαθαρίζουν και να πληρώνουν το σύνολο των δαπανών του φορέα τους, είτε αυτές διενεργούνται από την Κεντρική είτε από Περιφερειακές Υπηρεσίες.

Με την έκδοση της αριθ. 2/53983/0026/27-06-2019 (Β. 2726) κοινής υπουργικής απόφασης (κυα) και την ολοκλήρωση της σχεδίασης και ανάπτυξης του απαραίτητου πληροφοριακού συστήματος, ξεκίνησε από 01.01.2020 η εφαρμογή της Ηλεκτρονικής Διακίνησης Δικαιολογητικών (ΗΔΔ) δαπανών από ορισμένους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, ήτοι από τα Υπουργεία Οικονομικών, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Τουρισμού και μόνο για τις δαπάνες των Δευτερευόντων Διατακτών (ΔΔ) τους, οι οποίες μέχρι 31/12/2019 ελέγχονταν, ενταλματοποιούνταν και εξοφλούνταν από τη ΔΥΕΕ της τέως Νομαρχίας Αθηνών. Ως εκ τούτου, έπαυσε να ασκεί η εν λόγω ΔΥΕΕ για τις ανωτέρω υπηρεσίες τις αρμοδιότητες οικονομικής διαχείρισης, οι οποίες ασκούνται εφεξής από τις οικονομικές υπηρεσίες των υπουργείων τους. Με την ανωτέρω απόφαση προβλέπεται ότι από 01-01-2021 στις διατάξεις της υπάγονται όλοι οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και για το σύνολο των δαπανών τους.

Προκειμένου να διενεργηθούν αναγκαίες παρεμβάσεις για την καλύτερη εφαρμογή της ηλεκτρονικής διακίνησης δικαιολογητικών δαπανών, η προαναφερόμενη κυα αντικαταστάθηκε με την υπό στοιχεία οικ. 188204 ΕΞ 2022/21-12-2022 (Β. 6607) όμοια. Με τις διατάξεις του άρθρου 7 ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι για το 2024 η ΗΔΔ εφαρμόζεται σε όλη την Κεντρική Διοίκηση για το σύνολο των δαπανών της, με εξαίρεση τις δαπάνες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, των δευτερευόντων διατακτών του Υπουργείου Πολιτισμού, των περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και της ΑΑΔΕ που αποτελούν Ειδικούς Φορείς στον προϋπολογισμό τους [πλην των δαπανών πάγιου λειτουργικού χαρακτήρα (ηλεκτρικής ενέργειας, ύδρευσης, επικοινωνιών, μισθωμάτων και κοινοχρήστων) των περιφερειακών υπηρεσιών της ΑΑΔΕ]. Επίσης, εξαιρούνται από την ΗΔΔ δαπάνες που ανάγονται στις καταπτώσεις των εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου προς τις Τράπεζες και τους εξομοιούμενους με αυτές φορείς. Επιπλέον με τις διατάξεις του άρθρου 6 εξαιρέθηκαν από την υπαγωγή στην εφαρμογή της ΗΔΔ, μέχρι την ολοκλήρωση των απαραίτητων προσαρμογών τεχνικού και κανονιστικού χαρακτήρα, οι δαπάνες με διαβαθμισμένα, εμπιστευτικά ή απόρρητα δικαιολογητικά, οι υπηρεσίες του εξωτερικού όλων των

φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, τα δικαιολογητικά δαπανών αποκατάστασης παγίων προκαταβολών των Υπουργείων Προστασίας του Πολίτη, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, και Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, καθώς και τα δικαιολογητικά δαπανών υγείας των στελεχών του Λιμενικού Σώματος- Ελληνικής Ακτοφυλακής και των προστατευμένων μελών των οικογενειών τους.

Περαιτέρω, μετά την επιτυχή διασύνδεση του συστήματος της ΗΔΔ με το πληροφορικό σύστημα του ΕΟΠΥΥ, μέσω του οποίου ψηφιοποιούνται όλες οι δαπάνες υγειονομικού χαρακτήρα του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, οι δαπάνες αυτές ελέγχονται και εκκαθαρίζονται μέσω της ΗΔΔ.

Δεδομένων των ανωτέρω εξαιρέσεων και βάσει των στοιχείων που εξήχθησαν από το ΟΠΣΔΠ και το σύστημα της ΗΔΔ, κατά το 2024 διακινήθηκε μέσω της τελευταίας το 63,37% των φακέλων εξοφλημένων δαπανών (εμπορικές συναλλαγές). Ειδικότερα, υποβλήθηκαν για εκκαθάριση και πληρωμή μέσω της ΗΔΔ 62.545 ηλεκτρονικοί φάκελοι δικαιολογητικών δαπανών σε σύνολο 98.690 τακτικών χρηματικών ενταλμάτων, που αφορούσαν σε πληρωμή υποχρεώσεων από εμπορικές συναλλαγές.

1.2 Παρακολούθηση πορείας πληρωμής των δημοσίων δαπανών

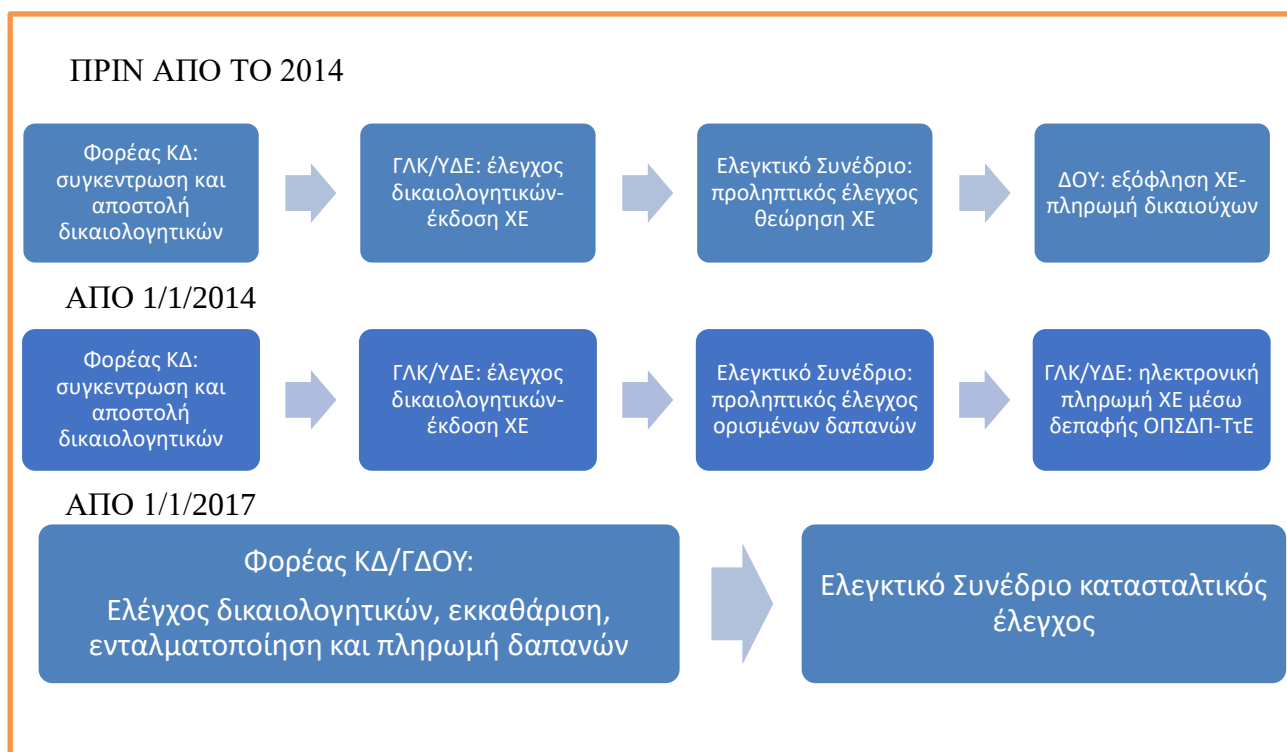
Ο Υπουργός Οικονομικών, στο πλαίσιο της γενικής διαχείρισης των οικονομικών της Κεντρικής Διοίκησης (ΚΔ), εποπτεύει την εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού και μεριμνά για τη συμμόρφωση όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης με τους δημοσιονομικούς κανόνες (άρθρο 20, περ. ζ, ν. 4270/2014).

Το ΓΛΚ, επικουρώντας τον Υπουργό Οικονομικών στην εκτέλεση των καθηκόντων του, μεταξύ άλλων, παρακολουθεί την εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού, ασκεί έλεγχο στη δημοσιονομική διαχείριση και μεριμνά για την κατά το δυνατό μείωση των εκκρεμών υποχρεώσεων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (άρθρο 21, περ. θ και ιζ, ν. 4270/2014).

Ειδικότερα, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 49 του πδ 142/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών» (Α. 181) στις αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων περιλαμβάνεται και αυτή της παρακολούθησης των πληρωμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και του σχετικού

Δείκτη Επίδοσης (Key Performance Indicator - KPI), καθώς και της εισήγησης για λήψη των αναγκαίων μέτρων σε περίπτωση καθυστερήσεων στις πληρωμές.

Εξέλιξη της διαδικασίας πληρωμής των κρατικών δαπανών από το 2014.



2. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

2.1 Έννοια Κόριου Δείκτη Επίδοσης πληρωμών – Key Performance Indicator (KPI)

Με τις διατάξεις της παρ. Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α.107) ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο η αριθμ. 2011/7/ΕΚ Οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Φεβρουαρίου 2011 για την αποφυγή καθυστερήσεων στις πληρωμές των υποχρεώσεων φορέων του δημοσίου (Late Payment Directive - LPD).

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων στις εμπορικές συναλλαγές στις οποίες οφειλέτης είναι δημόσια αρχή, η προθεσμία πληρωμής δεν πρέπει να υπερβαίνει το χρονικό όριο των τριάντα (30) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία παραλαβής του τιμολογίου ή εν γένει την ημερομηνία δημιουργίας υποχρέωσης προς πληρωμή, όπως αυτή προσδιορίζεται στην υποπαράγραφο Ζ.5 της παραγράφου Ζ. του ν. 4152/2013. Σε περίπτωση υπέρβασης της προθεσμίας προβλέπεται

η υποχρέωση καταβολής τόκων υπερημερίας και λοιπών εξόδων είσπραξης. Προϋποθέσεις για την καταβολή των ανωτέρω ποσών είναι: α) ο προμηθευτής να έχει εκπληρώσει τις συμβατικές και νομικές υποχρεώσεις του και β) η καθυστέρηση πληρωμής να οφείλεται σε υπαιτιότητα του οικείου φορέα.

Για τον έλεγχο της τήρησης της ανωτέρω υποχρέωσης και προκειμένου: α) να παρακολουθούνται οι επιδόσεις στον τομέα της εξόφλησης των δαπανών του Δημοσίου και β) να αποφεύγεται η συσσώρευση ληξιπρόθεσμων οφειλών και η περαιτέρω δημοσιονομική επιβάρυνση, υπολογίζεται και παρακολουθείται σε τριμηνιαία βάση ο Κύριος Δείκτης Επίδοσης των Φορέων ΚΔ στις πληρωμές – Key Performance Indicator (KPI ή KPI πληρωμών), με τιμή στόχο τις είκοσι εννέα (29) ημερολογιακές ημέρες .

Ο KPI πληρωμών συνιστά έναν ενιαίο συνοπτικό ενδείκτη που αφορά στην διάρκεια των πληρωμών και αποτυπώνει τον μέσο χρόνο αποπληρωμής των υποχρεώσεων των φορέων του Δημοσίου από εμπορικές συναλλαγές, δηλαδή συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων και δημοσίων αρχών που συνεπάγονται την παράδοση αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών έναντι αμοιβής.

Για τον ορθό υπολογισμό του εν λόγω δείκτη λαμβάνονται υπόψη όλα τα τιμολόγια που: α) έχουν εξοφληθεί ή απορριφθεί εντός του κάθε τριμήνου αναφοράς και β) έχουν παραληφθεί τουλάχιστον είκοσι εννέα (29) ημέρες πριν την ημερομηνία εξαγωγής δείκτη KPI και εκκρεμούν κατά την ημερομηνία αυτή, υπό την έννοια ότι δεν έχουν εξοφληθεί ή απορριφθεί.

Τα στοιχεία του KPI πληρωμών εξάγονται την τελευταία μέρα κάθε τριμήνου αναφοράς (ημερομηνία δοκιμασίας), δηλαδή την 31^η Μαρτίου, την 30^η Ιουνίου, την 30^η Σεπτεμβρίου και την 31^η Δεκεμβρίου κάθε οικονομικού έτους.

Ο δείκτης υπολογίζεται με βάση τη στατική εικόνα της κατάστασης των χρηματικών ενταλμάτων που εκδίδονται μέσω του ΟΠΣΔΠ και εξοφλούνται ή απορρίπτονται εντός του τριμήνου αναφοράς ή εκκρεμούν κατά την ημερομηνία δοκιμασίας και μετράται σε ημερολογιακές ημέρες, υποδηλώνοντας τον αριθμό των ημερών που κατά μέσο όρο απαιτήθηκαν για την πληρωμή των δαπανών.

Ο συνολικός χρόνος για την εξόφληση των δαπανών επιμερίζεται σε τρία στάδια. Το πρώτο αφορά στο διάστημα από την ημερομηνία δημιουργίας υποχρέωσης (ημερομηνία παραλαβής αγαθών/ υπηρεσιών ή τιμολογίου από τον προμηθευτή ή ημερομηνία κατά

την οποία συντελείται η αποδοχή ή η επαλήθευση της αντιστοιχίας των παραλαμβανομένων αγαθών ή υπηρεσιών με τα οριζόμενα στη σύμβαση) μέχρι την συλλογή και υποβολή των δικαιολογητικών από τις υπηρεσίες που έχουν τη σχετική αρμοδιότητα στις οικείες οικονομικές υπηρεσίες. Το δεύτερο αναφέρεται στο διάστημα από την παραλαβή των δικαιολογητικών των δαπανών από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες μέχρι την ενταλματοποίηση τους από αυτές και το τρίτο στο διάστημα που απαιτείται για την εξόφληση των ενταλματοποιηθεισών δαπανών.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 69Ζ του ν. 4270/2014, καθορίζονται συγκεκριμένες προθεσμίες για τις προαναφερόμενες τρεις φάσεις της διαδικασίας πληρωμής των δημοσίων δαπανών, ώστε να διασφαλιστεί η τήρηση της συνολικής προθεσμίας των 29 ημερών. Ειδικότερα, η προθεσμία αποστολής των δικαιολογητικών δαπανών από την αρμόδια προς τούτο υπηρεσία στην οικεία οικονομική υπηρεσία καθορίζεται σε τρεις (3) ημέρες, η προθεσμία για την έκδοση των χρηματικών ενταλμάτων σε είκοσι μία (21) ημέρες και η προθεσμία για την εξόφληση των χρηματικών ενταλμάτων σε πέντε (5) ημέρες από την ημερομηνία έκδοσης του χρηματικού εντάλματος.

2.2 Πεδίο παρακολούθησης του KPI έτους 2024

Στοιχεία για την πορεία των πληρωμών δαπανών εμπορικών συναλλαγών μέχρι και το οικονομικό έτος 2018 ήταν διαθέσιμα μόνο για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης. Από το οικονομικό έτος 2019 η παρακολούθηση της πορείας των πληρωμών των δαπανών εμπορικών συναλλαγών διενεργείται για το σύνολο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, καθώς η καταγραφή του KPI έχει επεκταθεί από 01-01-2019 και στους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, δηλαδή σε φορείς τη τελευταίας εκτός Κεντρικής Διοίκησης, βάσει οδηγιών που δόθηκαν με την αριθμ. 2/47972/0026/15.06.2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών «Οδηγίες για την τήρηση του Μητρώου Δεσμεύσεων» (ΑΔΑ: Ω8ΛΝΗ-4ΕΓ).

Αντικείμενο της παρούσας έκθεσης είναι η πορεία μόνο των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης που πληρώνονται μέσω του ΟΠΣΔΠ και συνεπώς δεν περιέχονται σ' αυτήν στοιχεία των πληρωμών του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ)..

Η διακύμανση του δείκτη καταγράφεται σε τριμηνιαία βάση και καλύπτει όλα τα στάδια της διαδικασίας πληρωμής υπολογίζοντας τον χρόνο, το ποσό που πρέπει να καταβληθεί και τους οφειλόμενους τόκους σε περίπτωση καθυστερημένων πληρωμών.

Οι πληρωμές φορέων της Κεντρικής Διοίκησης παρακολουθούνται μέσω αναφορών της ειδικά σχεδιασμένης διαδικτυακής πύλης (e-portal) με στοιχεία που λαμβάνονται από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ). Επιπρόσθετα για τους εν λόγω φορείς η παρακολούθηση πραγματοποιείται και σε μηνιαία βάση, δυνατότητα η οποία παρέχεται από το ΟΠΣΔΠ, για τον αποτελεσματικότερο έλεγχο και την έγκαιρη ενημέρωση των φορέων στις περιπτώσεις που παρατηρούνται σημαντικές καθυστερήσεις.

Τα στοιχεία των πληρωμών των δαπανών του Υπ. Εθνικής Άμυνας δεν αντλούνται από το e-portal, δεδομένου ότι το μεγαλύτερο μέρος τους διενεργείται εκτός του ΟΠΣΔΠ, αλλά υπολογίζονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Γενικών Επιτελείων (ΓΕΣ, ΓΕΝ, ΓΕΑ) και γνωστοποιούνται στο ΓΛΚ από τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικού Σχεδιασμού και Υποστήριξης.

Σημειώνεται ότι στον υπολογισμό του δείκτη δεν προσμετρούνται οι δαπάνες που πληρώνονται με την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (ΧΕΠ) ή μέσω παγίων προκαταβολών λόγω μη ενσωμάτωσης σχετικής λειτουργικότητας στο ΟΠΣΔΠ.

3. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ 2024

3.1 Εξέλιξη της τιμής του KPI του έτους 2024

Σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Οδηγία για τις Καθυστερήσεις Πληρωμών (Late Payment Directive - LPD), όπως προαναφέρθηκε, οι πληρωμές στις συναλλαγές μεταξύ των δημοσίων αρχών και των επιχειρήσεων θα πρέπει να διενεργούνται κατά βάση εντός 30 ημερών από την ημερομηνία δημιουργίας των σχετικών υποχρεώσεων. Η παρακολούθηση του μέσου χρόνου των πληρωμών γίνεται με τον δείκτη KPI πληρωμών για τον οποίο έχει οριστεί τιμή - στόχος 29 ημέρες.

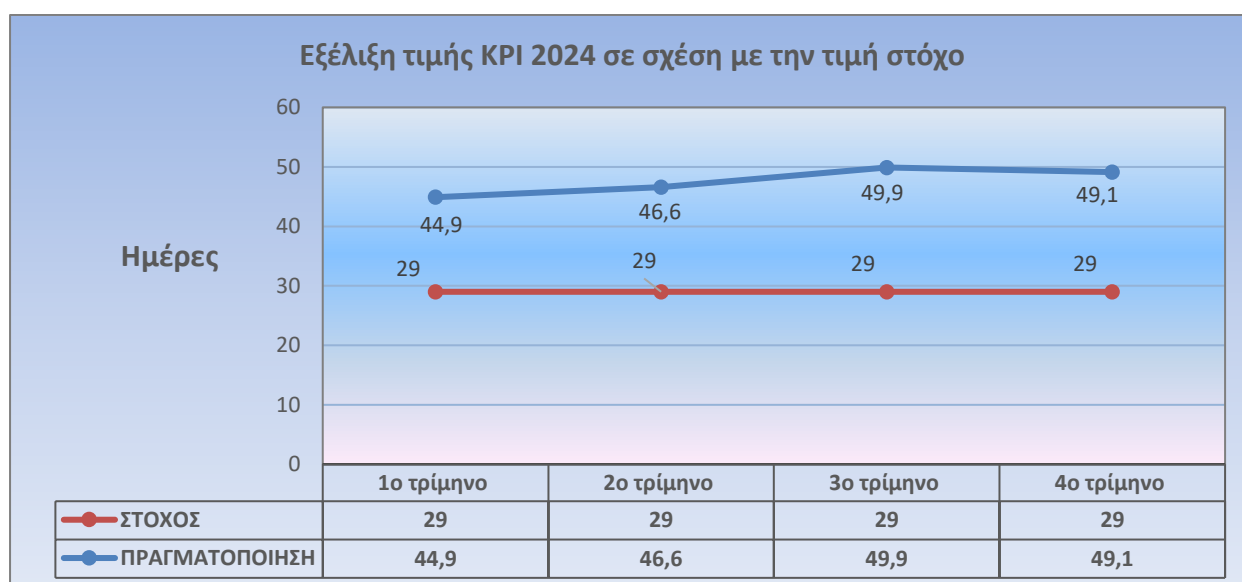
Από τα στοιχεία για την πορεία των πληρωμών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές προκύπτει ότι καθ' όλη τη διάρκεια του έτους 2024 υπάρχουν αποκλίσεις από τον ανωτέρω στόχο. Ο χαμηλότερος μέσος χρόνος

πληρωμής παρατηρείται κατά το πρώτο τρίμηνο του έτους (44,9 ημέρες), και ο υψηλότερος κατά το τρίτο (49,9 ημέρες).

Στον Πίνακα 1 και στο Διάγραμμα 1 που ακολουθούν εμφανίζεται η εξέλιξη του ΚΡΙ πληρωμών 2024 καθώς και η απόκλιση του (σε απόλυτες τιμές) από την τιμή στόχο ανά τρίμηνο αναφοράς για το σύνολο των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης.

ΚΡΙ 2024 ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (σε ημέρες)				
	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
ΣΤΟΧΟΣ	29	29	29	29
ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗ	44,9	46,6	49,9	49,1
ΑΠΟΚΛΙΣΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΤΙΜΗ-ΣΤΟΧΟ (σε μονάδες)				
	15,9	17,6	20,9	20,1

Πίνακας 1: ΚΡΙ 2024 Κεντρικής Διοίκησης



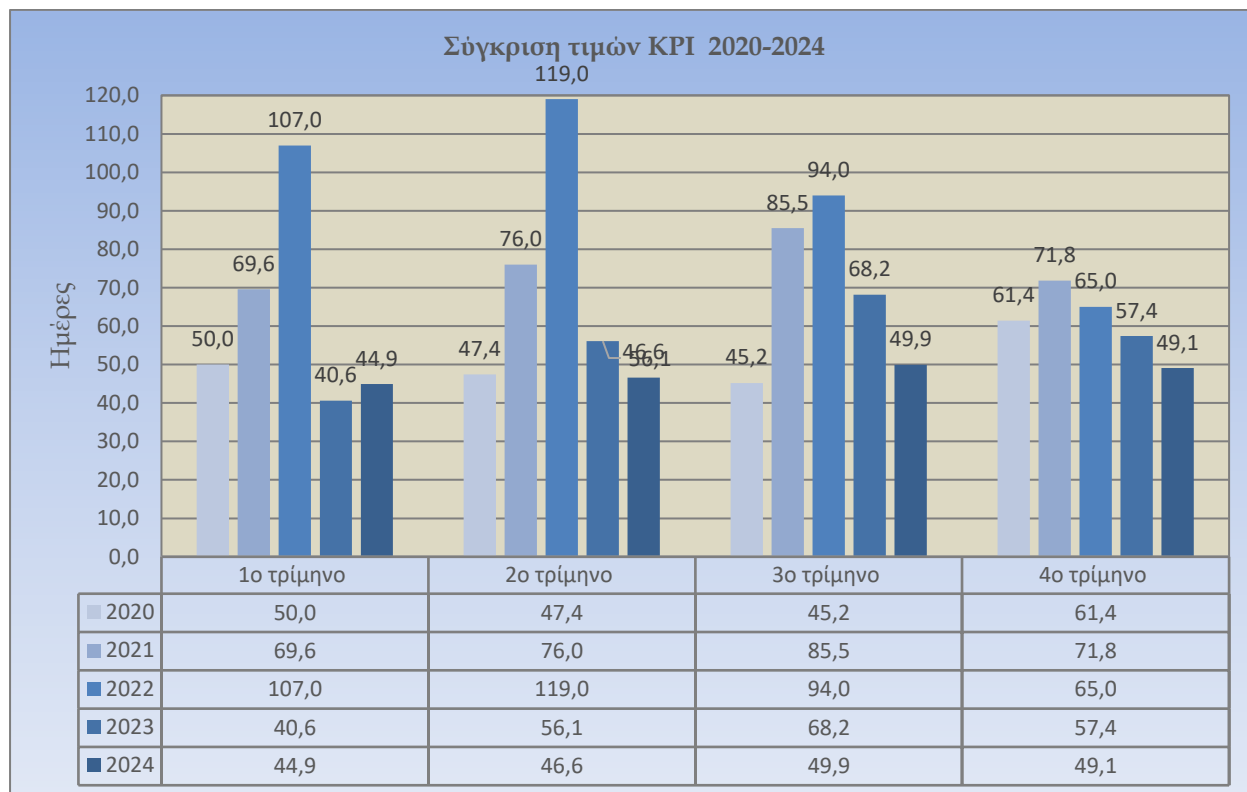
Διάγραμμα 1: Εξέλιξη ΚΡΙ Κεντρικής Διοίκησης 2024 ανά τρίμηνο

3.2 Σύγκριση των τιμών του ΚΡΙ του έτους 2024 με τις τιμές των ετών 2020 - 2023

Στο ακόλουθο διάγραμμα αποτυπώνονται οι τιμές του Κύριου Δείκτη Επιδόσεων των φορέων ΚΔ στις πληρωμές κατά το έτος 2024 ανά τρίμηνο, συγκριτικά με τις αντίστοιχες τιμές του δείκτη κατά τα έτη 2020, 2021, 2022 και 2023.

Σύμφωνα με το παρακάτω διάγραμμα 1Α παρατηρείται ότι, παρά την εν γένει αυξητική τάση του κατά την τριετία 2020-2022, οι τριμηνιαίες τιμές του δείκτη παρουσιάζουν σημαντική αποκλιμάκωση το έτος 2023, η οποία συνεχίζεται και κατά το 2024 σε σχέση με αυτές του προηγούμενου έτους, με εξαίρεση το 1ο τρίμηνο, κατά το οποίο, αν και

σημαντικά μειωμένος σε σχέση με τα έτη 2020, 2021, 2022 παρουσίασε αύξηση κατά 4 περίπου μονάδες από το 2023. Στα υπόλοιπα τρίμηνα οι υπόψη τιμές εμφανίζονται μειωμένες σε σχέση με τα προηγούμενα χρόνια. Ωστόσο, παραμένουν σε σημαντικά υψηλότερο επίπεδο από τον στόχο των 29 ημερών.



Διάγραμμα 1Α: Σύγκριση τιμών KPI 2020 -KPI 2024 ανά τρίμηνο

3.3 Συνοπτική παρουσίαση του χρόνου πληρωμής των δαπανών

3.3.1 Ταχύτητα διενέργειας των πληρωμών

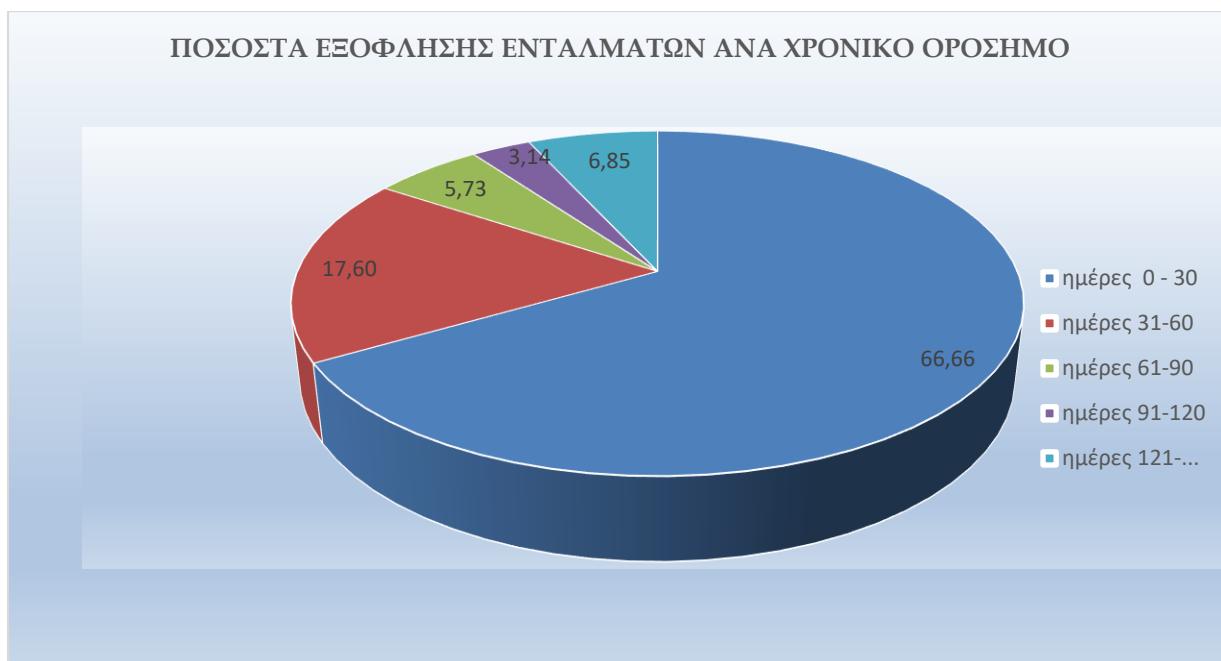
Ο KPI πληρωμών συνιστά ένα συνοπτικό δείκτη που μετρά τη μέση διάρκεια πληρωμών (σε ημέρες) και περιλαμβάνει όλες τις δαπάνες που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές, τόσο αυτές που έχουν πληρωθεί όσο και αυτές που έχουν απορριφθεί ή παραμένουν σε εκκρεμότητα.

Εκτός από τον KPI πληρωμών, μέσω του e-portal και ανεξάρτητα από τα στοιχεία του Μητρώου Δεσμεύσεων, παρέχεται η δυνατότητα πληροφόρησης σχετικά με τις μέγιστες διάρκειες πληρωμών, μέσω της παρακολούθησης του πλήθους των χρηματικών ενταλμάτων ανά χρονικό διάστημα εξόφλησης. Παρέχεται επίσης η δυνατότητα παρακολούθησης του συνόλου των εντελλόμενων ποσών ανά τρίμηνο.

Πλήθος χρηματικών ενταλμάτων ανά χρονικό διάστημα εξόφλησης							
ημέρες τρίμηνο	0-30	31-60	61-90	91-120	≥121	Σύνολο ΧΕ	Συνολικό Εντελλόμενο Ποσό
1ο Τρίμηνο	8.040	1.239	855	401	748	11.283	83.327.094,69
2ο Τρίμηνο	15.073	4.735	1.268	1.226	1.812	24.114	201.530.206,74
3ο Τρίμηνο	14.110	5.847	1.774	713	1.392	23.836	345.022.797,70
4ο Τρίμηνο	28.565	5.553	1.762	763	2.813	39.456	376.774.954,46
Σύνολο	65.788	17.374	5.659	3.103	6.765	98.689	1.006.655.053,59

Ο ανωτέρω πίνακας 2 αποτυπώνει την επίδοση ανά τρίμηνο έτους 2024 των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, ως προς το χρονικό διάστημα που απαιτήθηκε για την εξόφληση των υποχρεώσεών τους από εμπορικές συναλλαγές. Πιο συγκεκριμένα, στον πίνακα εμφανίζονται ανά τρίμηνο το πλήθος των χρηματικών ενταλμάτων (ΧΕ) που εξοφλήθηκαν εντός 30, 60, 90, 120 και πέραν των 121 ημερών από την ημερομηνία δημιουργίας των σχετικών υποχρεώσεων, καθώς και το σύνολο των εξοφληθέντων χρηματικών ενταλμάτων και το αντίστοιχο συνολικό ποσό.

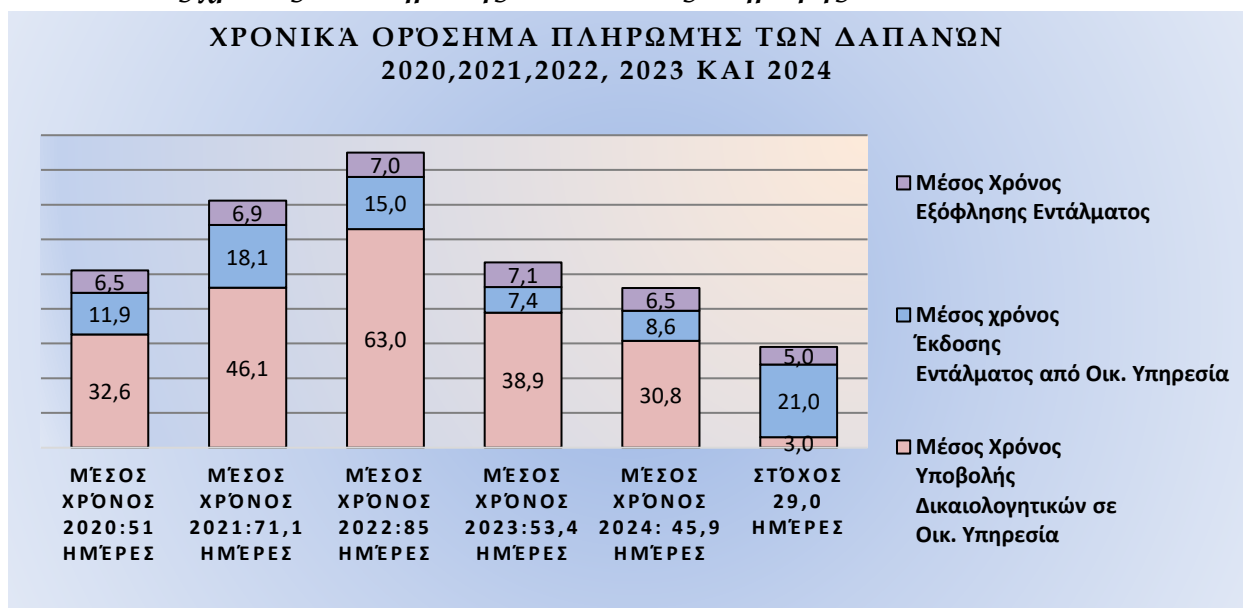
Σύμφωνα με τα στοιχεία του πίνακα 2, παρατηρείται σημαντική αύξηση τόσο του πλήθους των ενταλμάτων όσο και του συνολικού εντελλόμενου ποσού κατά το τελευταίο τρίμηνο του έτους 2024 (39.456 ΧΕ, 376.774.954,46 ευρώ, αντίστοιχα), σε σχέση με τα προηγούμενα τρίμηνα και ιδιαίτερα σε σχέση με το 1ο τρίμηνο (11.283 ΧΕ, 83.327.094,69 ευρώ, αντίστοιχα).



Διάγραμμα 2: Ποσοστά εξοφλημένων ΧΕ ανά χρονικό διάστημα

Εν τούτοις από τα στοιχεία του προαναφερόμενου πίνακα και του ανωτέρω διαγράμματος 2 προκύπτει ότι τα 2/3 (66,66%), των δαπανών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης εξοφλήθηκε εντός του πρώτου τριανταήμερου από την ημερομηνία δημιουργίας των σχετικών υποχρεώσεων. Περαιτέρω, το 23,34% των ΧΕ εξοφλήθηκε σε χρονικό διάστημα 31 έως 90 ημερών, ενώ το 10% των ΧΕ εξοφλήθηκε μετά την πάροδο 90 ημερών.

3.3.2 Μέσος χρόνος ολοκλήρωσης διαδικασίας πληρωμής των δαπανών



Διάγραμμα 3: Χρονικά ορόσημα πληρωμής δαπανών 2024 σε σύγκριση με 2020, 2021, 2022, 2023 και την τιμή στόχο.

Στο διάγραμμα 3 εμφανίζεται ο μέσος χρόνος σε ημέρες που απαιτήθηκε για την εξόφληση των δαπανών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης κατά την πενταετία 2020-2024, καθώς και ο μέσος όρος των χρονικών διαστημάτων σε ημέρες που απαιτήθηκαν για την ολοκλήρωση των επιμέρους τριών σταδίων (χρονικά ορόσημα). Ως τέτοια λογίζονται οι ημέρες που απαιτούνται για την ολοκλήρωση του καθενός από τα επόμενα στάδια: α) δημιουργία υποχρέωσης έως την συγκέντρωση και αποστολή των δικαιολογητικών της δαπάνης από την αρμόδια προς τούτο Υπηρεσία (Υπηρεσία Διατάκτη στην Εκκαθαρίζουσα Υπηρεσία, β) έλεγχος δικαιολογητικών, εκκαθάριση δαπάνης και έκδοση του ΧΕ από την Εκκαθαρίζουσα Υπηρεσία και γ) εξόφληση του ΧΕ από την αρμόδια προς τούτο Υπηρεσία, συμπεριλαμβανομένου του χρόνου που απαιτείται για έλεγχο φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας και τυχόν σχετικούς συμψηφισμούς.

Κατά το έτος 2024 ο μέσος χρόνος εξόφλησης ανέρχεται σε 45,9 ημέρες υπερβαίνοντας τον στόχο των 29 ημερών. Ταυτόχρονα όμως πρέπει να σημειωθεί ότι κατά το έτος αυτό, η προαναφερόμενη τιμή του μέσου χρόνου εξόφλησης όχι μόνο βελτιώθηκε αισθητά σε σχέση με το προηγούμενο έτος (2023: 53,4 ημέρες) αλλά και ανέκοψε τη σταθερά ανοδική πορεία του κατά την προηγούμενη τριετία (2020: 51 ημέρες, 2021: 71,1 ημέρες, 2022: 85 ημέρες).

Αιτία καθυστέρησης των πληρωμών αποτελεί διαχρονικά ο χρόνος που απαιτείται για την συγκέντρωση των δικαιολογητικών από τις Υπηρεσίες Διατακτών και την υποβολή τους στις Οικονομικές Υπηρεσίες. Ο χρόνος αυτός για το έτος 2024 διαμορφώνεται στις 30,8 ημέρες και υπερβαίνει κατά πολύ την προθεσμία των 3 ημερών που προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις (άρθρο 69Ζ, ν.4270/2014). Αντίθετα στα δύο επόμενα στάδια, ήτοι έκδοση χρηματικού εντάλματος (8,6 ημέρες) και εξόφληση του δικαιούχου (6,5 ημέρες), οι οικονομικές υπηρεσίες των φορέων παρουσιάζουν επιδόσεις εντός ή κοντά στους προβλεπόμενους στόχους (21 και 5 ημέρες αντίστοιχα).

4. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΕΤΟΥΣ 2024 ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΦΟΡΕΩΝ

Οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, των οποίων καταγράφεται η πορεία των πληρωμών των δαπανών που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές, ομαδοποιούνται για τους σκοπούς της παρούσας έκθεσης στις εξής κατηγορίες:

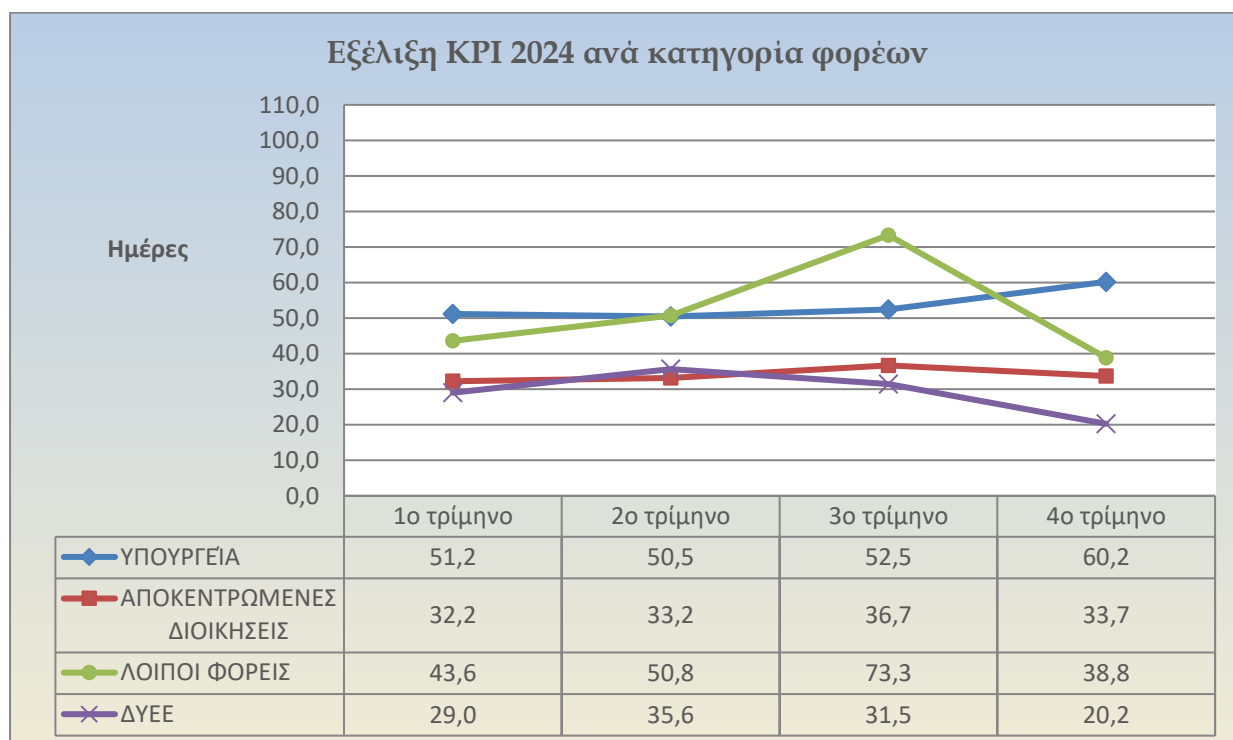
α) Υπουργεία.

β) Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

γ) Φορείς Κεντρικής Διοίκησης πλην Υπουργείων (Ανεξάρτητες Αρχές χωρίς νομική προσωπικότητα, Ελεγκτικό Συνέδριο και Νομικό Συμβούλιο του Κράτους).

δ) Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου (ΔΥΕΕ) στους Νομούς και Νομαρχίες (για την πληρωμή δαπανών ορισμένων περιφερειακών υπηρεσιών φορέων ΚΔ).

Στο επόμενο διάγραμμα 4 παρουσιάζεται η εξέλιξη του ΚΡΙ των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης εντός του οικονομικού έτους 2024, όπως αυτός εξάγεται από αναφορές της ειδικά σχεδιασμένης διαδικτυακής πύλης (e-portal) με στοιχεία που λαμβάνονται από το ΟΠΣΔΠ.



Διάγραμμα 4: Εξέλιξη ΚΡΙ Κεντρικής Διοίκησης 2024 ανά κατηγορία φορέων

Γενικές Παρατηρήσεις:

- Τα στοιχεία που αφορούν το KPI πληρωμών της Προεδρίας της Δημοκρατίας έχουν εξαχθεί σε διακριτό πίνακα (Παράρτημα, Πίνακας 1α).
- Αναφορικά με τις οικονομικές υπηρεσίες των Υπουργείων (συμπεριλαμβάνεται η Προεδρία της Κυβέρνησης), ο μέσος χρόνος που απαιτείται για την εξόφληση των δαπανών τους σε όλα τα τρίμηνα του έτους 2024 είναι σημαντικά μεγαλύτερος από τις 29 ημέρες (από 50,5 έως 60,2 ημέρες).
- Ο μέσος χρόνος πληρωμής των δαπανών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων διαμορφώνεται σε επίπεδα καθ' όλη τη διάρκεια του έτους λίγο πάνω της τιμής στόχου (από 32,2 έως 36,7 ημέρες) αλλά αρκετά κάτω από αυτόν των Υπουργείων και των λοιπών φορέων.
- Οι τιμές των επιδόσεων των Οικονομικών Υπηρεσιών των λοιπών φορέων (Ανεξάρτητες Αρχές κλπ) στις πληρωμές, υπερβαίνουν αισθητά την τιμή στόχο, κυμαινόμενη από 38,8 το 4ο τρίμηνο έως 73,3 ημέρες το 3ο, τιμή που αποτελεί τη χειρότερη επίδοση μεταξύ όλων κατηγοριών φορέων ΚΔ για το 2024.
- Οι ΔΥΕΕ πραγματοποίησαν κατά τη διάρκεια του έτους τις πληρωμές τους σε χρόνους πολύ συντομότερους της τιμής στόχου (1ο και 4ο τρίμηνο) ή πολύ κοντά σε αυτήν (2ο και 3ο τρίμηνο).

4.1 Πορεία πληρωμής δαπανών υπουργείων

Όπως αποτυπώνεται στον Πίνακα 1 του Παραρτήματος, ο μέσος χρόνος εξόφλησης των δαπανών από τις οικονομικές υπηρεσίες των Υπουργείων (περιλαμβάνεται η Προεδρία της Κυβέρνησης), παραμένει σχετικά σταθερός, σε υψηλά όμως επίπεδα, κατά τα τρία πρώτα τρίμηνα του 2024, από 50,5 έως 52,5, για να διαγράψει ανοδική πορεία κατά το τέταρτο τρίμηνο (60,2). Από το σύνολο των τριμηνιαίων επιδόσεων των φορέων, το 39,2% αυτών είναι κάτω από τον θεσμοθετημένο στόχο των 29 ημερών, το 28,3% είναι πάνω από 29 και μέχρι 60 ημέρες, το 12% πάνω από 60 και μέχρι 90 ημέρες ενώ το 19,6% είναι πάνω από 90 ημέρες.

Κατά τη διάρκεια του έτους 2024 τη μικρότερη τιμή του δείκτη (6,5) εμφανίζει η Οικονομική Υπηρεσία του Υπουργείου Μετανάστευσης & Ασύλου κατά το 2ο τρίμηνο

και τη μεγαλύτερη (315,3) η Οικονομική Υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη κατά το τελευταίο τρίμηνο.

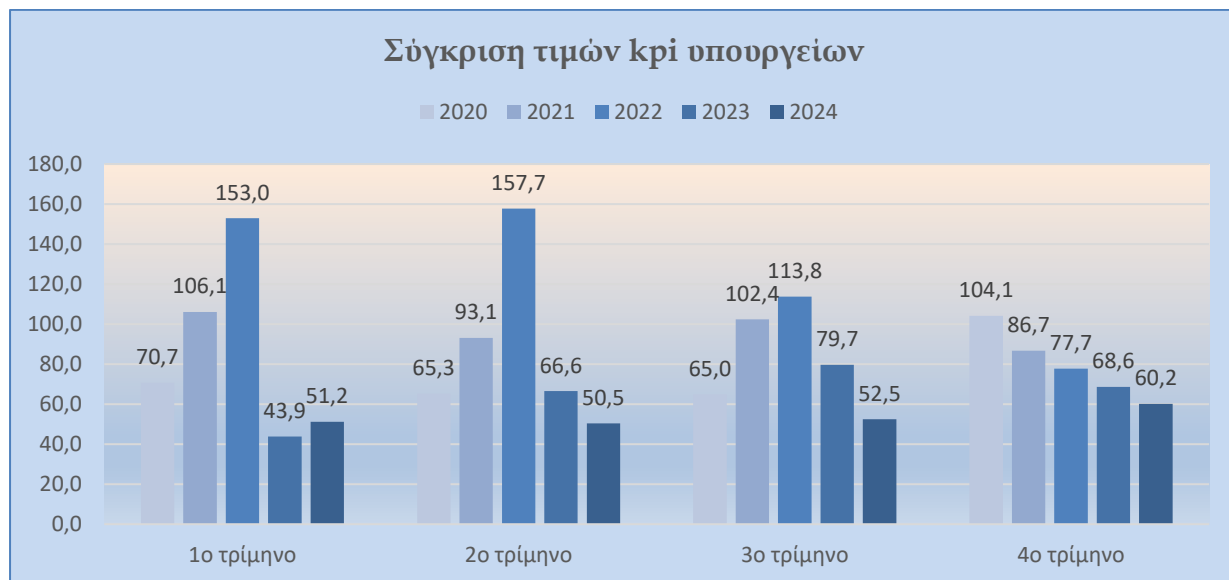
Επί συνόλου είκοσι τριών (23) οικονομικών υπηρεσιών των Υπουργείων και της Προεδρίας της Κυβέρνησης, τέσσερα (4) Υπουργεία, Υπ. Εσωτερικών (Τομέας Διοικητικής Ανασυγκρότησης), Εξωτερικών, Μετανάστευσης & Ασύλου και η Προεδρία της Κυβέρνησης (ΠτΚ), παρουσιάζουν σε όλη τη διάρκεια του έτους μέσους χρόνους εξόφλησης μικρότερους των 29 ημερών. Παρόμοια εικόνα παρουσιάζουν τέσσερις (4) ακόμα Οικονομικές Υπηρεσίες Υπουργείων και ειδικότερα αυτές των Υπουργείων Προστασίας του Πολίτη (ΥΠΡΟΠΟ), Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών (ΥΠΕΘΟΙΚ&ΟΙΚ), Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής (ΥΝΑΝΠ) καθώς και της Κλιματικής Κρίσης & Πολιτικής Προστασίας, με τιμές του δείκτη κάτω της τιμής στόχου για τρία τρίμηνα του έτους 2024 και μόνο για ένα τρίμηνο άνωθεν αλλά κοντά σε αυτόν (ΥΠΡΟΠΟ-2^ο τρίμηνο: 36,8 ημέρες, ΥΠΕΘΟΙΚ&ΟΙΚ-1^ο τρίμηνο: 29,4, ημέρες, ΥΝΑΝΠ-2^ο τρίμηνο: 34,1 ημέρες και Κλιματικής Κρίσης & Πολιτικής Προστασίας -3^ο τρίμηνο:: 48,2 ημέρες).

Τις μεγαλύτερες καθυστερήσεις στον τομέα των πληρωμών με τιμή δείκτη πάνω από 100 καθ' όλη τη διάρκεια του έτους εμφανίζουν το Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών και η Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής, ενώ τα Υπουργεία Πολιτισμού και Εσωτερικών εμφανίζουν τιμή δείκτη πάνω από 100 για δύο (2) τρίμηνα και τα Υπουργεία Υγείας και Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας για ένα (1) τρίμηνο.

Κύριοι παράγοντες των ανωτέρω καθυστερήσεων, κατά την άποψη των φορέων αποτελούν η ελλιπής στελέχωση σε ανθρώπινο δυναμικό των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, η απαιτούμενη περίοδος για προσαρμογή των υπηρεσιών στον νέο τρόπο διακίνησης των δικαιολογητικών, η μη έγκαιρη κατάθεση πλήρων και ορθών δικαιολογητικών και η αδυναμία προσκόμισης ασφαλιστικής ενημερότητας από τους προμηθευτές.

Επίσης, στον υπολογισμό του KPI πληρωμών δεν είναι δυνατόν, για τεχνικούς λόγους να ενσωματωθούν στοιχεία πληρωμών εμπορικών συναλλαγών που διενεργούνται μέσω χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής και παγίων προκαταβολών, οι οποίες λόγω της φύσης τους (πληρωμές που εκτελούνται άμεσα ή πολύ κοντά στον χρόνο δημιουργίας της σχετικής υποχρέωσης) θα συνέβαλλαν στην μείωση της τιμής του δείκτη.

Στο Διάγραμμα 5 αποτυπώνονται οι τιμές του ΚΡΙ πληρωμών που αφορά τα Υπουργεία στο σύνολό τους για το οικονομικό έτος 2024 (ανά τρίμηνο) σε σύγκριση με τις αντίστοιχες τιμές των ετών 2020, 2021, 2022 και 2023.



Διάγραμμα 5: Σύγκριση ΚΡΙ 2020-2024 Υπουργείων

Συγκρίνοντας τις τιμές του 2024 με αυτές των προηγούμενων ετών παρατηρείται ότι η τιμή του δείκτη κατά τα τρία τελευταία τρίμηνα του 2024 (2ο, 3ο και 4ο τρίμηνο) είναι η χαμηλότερη της πενταετίας. Η βελτίωση αυτή είναι ιδιαίτερα διακριτή κατά δεύτερο και τρίτο τρίμηνο, από 66,6 σε 50,5 ημέρες και από 79,7 σε 52,5 ημέρες, αντίστοιχα. Σε κάθε περίπτωση ο δείκτης το 2024 παρουσιάζει βελτίωση σε σχέση με τα τρία από τα τέσσερα προηγούμενα έτη, με εξαίρεση το 1^ο τρίμηνο κατά το οποίο ο δείκτης ανήλθε από 43,9 (2023), σε 51,2 (2024).

4.2 Πορεία πληρωμής δαπανών Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

Όπως αποτυπώνεται στον Πίνακα 2 του Παραρτήματος, ο μέσος χρόνος εξόφλησης των δαπανών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων διαμορφώνεται κατά την διάρκεια του έτους 2024 λίγο πάνω από το όριο των 29 ημερών, καθώς κυμαίνεται από 32,2 το 1ο τρίμηνο έως 36,7 το 3ο τρίμηνο.

Καθ' όλη τη διάρκεια του έτους 2024 η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου και η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας εμφανίζουν τιμές του δείκτη

κάτω της τιμής στόχου, με την πρώτη εξ αυτών να επιτυγχάνει τη μικρότερη τιμή (12,6 ημέρες) κατά το 1ο τρίμηνο. Επίσης, καλή επίδοση στις πληρωμές παρουσιάζει και η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης με τιμές του δείκτη κάτω του ορίου για 3 τρίμηνα. Σε κανένα τρίμηνο του έτους δεν παρατηρείται τιμή άνω των 90 ημερών [όριο για την δημιουργία ληξιπρόθεσμων οφειλών κατά την έννοια της περ. (γ.) της παρ. 5 του άρθρου 8 του π.δ/τος 80/2016 (Α.145)] ενώ η μεγαλύτερη τιμή (60,4 ημέρες) του δείκτη αφορά την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου.

Στο Διάγραμμα 6 αποτυπώνονται οι τιμές του KPI των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων οικονομικού έτους 2024 (ανά τρίμηνο) σε σύγκριση με τις αντίστοιχες τιμές των ετών 2020, 2021, 2022 και 2023.



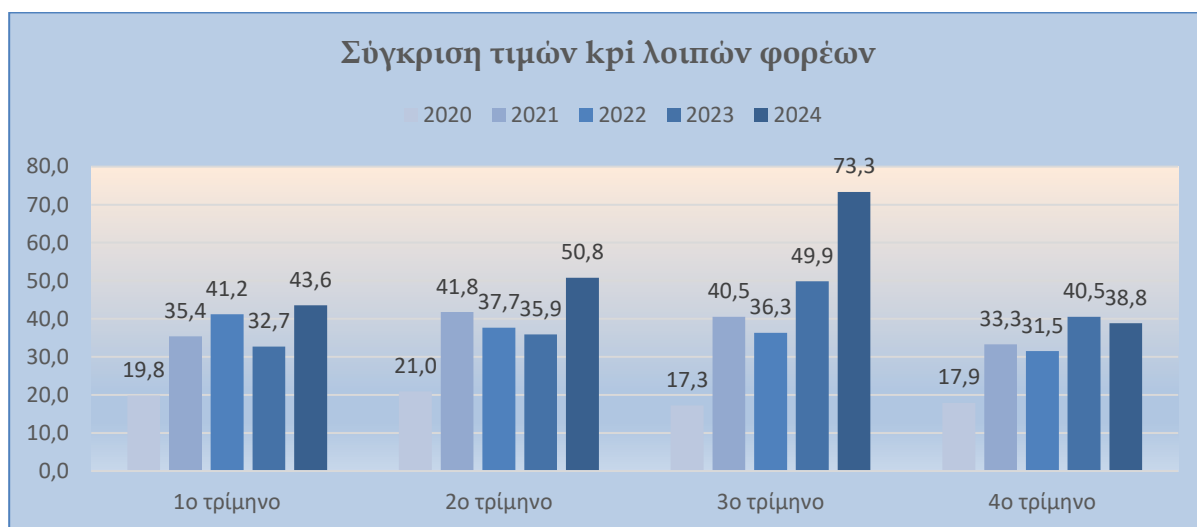
Διάγραμμα 6: Σύγκριση KPI 2020-2024 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

Η τιμή του KPI πληρωμών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων κατά το 2024 είναι αισθητά μειωμένη σε σχέση με τις αντίστοιχες τιμές των προηγούμενων ετών.

4.3 Πορεία πληρωμής δαπανών λοιπών Φορέων Κεντρικής Διοίκησης

Στον Πίνακα 3 του Παραρτήματος, παρουσιάζονται οι τιμές του KPI ανά τρίμηνο των λοιπών φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, δηλαδή του Ελεγκτικού Συνεδρίου, του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και των Ανεξάρτητων Αρχών χωρίς νομική προσωπικότητα, που αποτελούν ειδικούς φορείς του κρατικού προϋπολογισμού.

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του προαναφερόμενου Πίνακα, οι έντεκα από τους συνολικά δεκατρείς (11/13) λοιπούς φορείς της ΚΔ τήρησαν εν γένει την προβλεπόμενη προθεσμία, καθόσον όπου υπάρχουν υπερβάσεις του ορίου αυτές δεν είναι σημαντικές, όπως πχ Συνήγορος του Πολίτη με 32,3 κατά το 2ο τρίμηνο.. Ωστόσο, οι υψηλά ακραίες τιμές του KPI πληρωμών των λοιπών δύο (2) φορέων καθόλα τα τρίμηνα του έτους 2024 επηρεάζουν σημαντικά τον μέσο όρο του KPI πληρωμών της εν λόγω κατηγορίας φορέων ΚΔ, που κυμαίνεται από 38,8 (4ο τρίμηνο) έως 73,3 (3ο τρίμηνο).



Διάγραμμα 7: Σύγκριση KPI 2020-2024 λοιπών φορέων

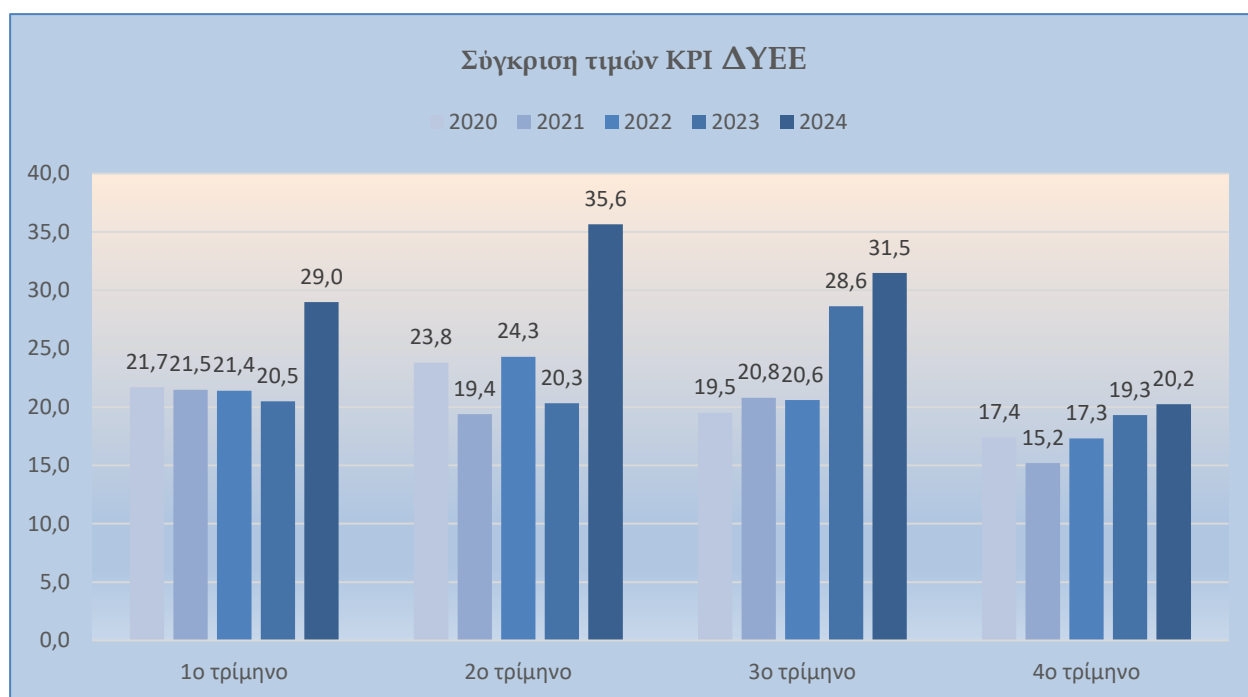
Στο διάγραμμα 7 παρουσιάζεται η σύγκριση των τιμών του KPI πληρωμών των λοιπών φορέων κατά το 2024 με τις αντίστοιχες τιμές των ετών 2020, 2021, 2022 και 2023. Παρατηρείται ότι ο δείκτης διαγράφει ανοδική πορεία σε σχέση με τα προηγούμενα έτη, ιδιαίτερα κατά το τρίτο τρίμηνο του 2024.

4.4 Πορεία πληρωμής δαπανών Περιφερειακών Υπηρεσιών Φορέων της Κεντρικής Διοίκησης από τις Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου (ΔΥΕΕ)

Οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης των οποίων οι δαπάνες των περιφερειακών υπηρεσιών κατά το 2024 ελεγχθήκαν και πληρώθηκαν από τις ΔΥΕΕ, περιλαμβάνονται στον Πίνακα 5 του Παραρτήματος.

Στον Πίνακα 4 του Παραρτήματος, παρουσιάζονται οι τιμές του KPI των ΔΥΕΕ ανά τρίμηνο. Παρότι ο γενικός μέσος χρόνος πληρωμών των ΔΥΕΕ είναι γενικά εντός του στόχου με μικρές υπερβάσεις (35,6 το 2ο τρίμηνο και 31,5 το 3ο), υφίσταται

διαφοροποίηση στις επιδόσεις των υπηρεσιών. Την καλύτερη επίδοση έχει η ΔΥΕΕ στο ν. Ευρυτανίας με 2,9 ημέρες στο 4ο τρίμηνο και τη χειρότερη η ΔΥΕΕ στο ν. Ρεθύμνου, 158,4 το 2ο τρίμηνο. Οι ΔΥΕΕ στο νομούς Αχαΐας, Καρδίτσας, Λασιθίου, Λέσβου και Ρεθύμνου παρουσιάζουν καθυστερήσεις στις πληρωμές των δαπανών και στα 4 τρίμηνα. Από το σύνολο των τριμηνιαίων επιδόσεων των ΔΥΕΕ, το 67,1% αυτών είναι εντός του στόχου των 29 ημερών σε σχέση με το 75% του προηγούμενου έτους.



Διάγραμμα 8: Σύγκριση ΚΡΙ ΔΥΕΕ 2020-2024

Στο Διάγραμμα 8 αποτυπώνονται οι τιμές του ΚΡΙ 2024 όλων των ΔΥΕΕ (ανά τρίμηνο) σε σύγκριση με τις αντίστοιχες τιμές των 2020, 2021, 2022 και 2023.

Σε όλα τα τρίμηνα του 2024 παρατηρείται αύξηση του μέσου χρόνου πληρωμής των δαπανών από τις ΔΥΕΕ στους Νομούς και τις Νομαρχίες σε σχέση με τα προηγούμενα έτη. Παρόλα αυτά τα δύο τρίμηνα του 2024 είναι μικρότερος των 29 ημερών (29 ημέρες το 1ο τρίμηνο και 20,2 το 4ο) ενώ και τα υπόλοιπα δύο τρίμηνα κυμαίνεται σε επίπεδα που δεν υπερβαίνουν κατά πολύ την τιμή στόχο.

5. ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΙΩΣΗ ΤΟΥ ΜΕΣΟΥ ΧΡΟΝΟΥ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

Μεταξύ των προτεραιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων του ΓΛΚ είναι η μείωση της μέσης διάρκειας εξόφλησης των

δημοσίων δαπανών που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές με απώτερο στόχο την αποφυγή ληξιπρόθεσμων οφειλών και την συνακόλουθη δημοσιονομική επιβάρυνση. Συγκεκριμένα, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 49 του π.δ. 142/2017 (Α.181) «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών», η Διεύθυνση Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων είναι αρμόδια για την παρακολούθηση των πληρωμών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης και του σχετικού δείκτη (KPI), καθώς και την εισήγηση για λήψη των αναγκαίων μέτρων σε περίπτωση καθυστερήσεων στις πληρωμές.

Στο πλαίσιο της άσκησης της ανωτέρω αρμοδιότητας παρακολουθεί:

➤ την εξέλιξη του Κύριου Δείκτη Επιδόσεων (KPI) στις πληρωμές που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές και στις περιπτώσεις που κρίνεται απαραίτητο ενημερώνονται οι φορείς σχετικά με τις καθυστερήσεις στις πληρωμές τους και την εξέλιξη του KPI επισημαίνοντας τη σπουδαιότητα της τήρησης των προθεσμιών πληρωμής των δαπανών και

➤ την πορεία των πληρωμών εστιάζοντας στα επιμέρους στάδια της συνολικής διαδικασίας ώστε να εντοπιστούν οι αιτίες των καθυστερήσεων και να αναληφθούν οι κατάλληλες δράσεις για την αντιμετώπισή τους. Στο πλαίσιο αυτό:

Α. Κρίνεται σκόπιμο να αναφερθεί η μεταρρύθμιση της εισαγωγής του ηλεκτρονικού τιμολογίου στις συναλλαγές των επιχειρήσεων με το Δημόσιο, ως σημαντική δράση προς την κατεύθυνση της μείωσης του χρόνου εξόφλησης των δαπανών.

Συγκεκριμένα, με τις διατάξεις των άρθρων 148 έως και 154 του ν. 4601/2019 (Α. 44) ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο η Οδηγία 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων.

Οι ανωτέρω διατάξεις τροποποιήθηκαν εντός του 2022 με τα άρθρα 158, 159 και 160 του ν. 4972/2022 (Α.181), επεκτείνοντας την υποχρέωση εφαρμογής της ηλεκτρονικής τιμολόγησης για κάθε κατηγορία δαπάνης, τόσο για την υποβολή ηλεκτρονικών τιμολογίων σύμφωνα με το ευρωπαϊκό πρότυπο έκδοσης από τους οικονομικούς φορείς, όσο και για την παραλαβή και επεξεργασία τους από τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς. Με την υπ. αριθμ. 52445 ΕΞ 2023/4-4-2023 ορθή επανάληψη (Β. 2385) τέθηκαν μεταξύ άλλων οι χρόνοι σταδιακής έναρξης ισχύος της υποχρέωσης

έκδοσης ηλεκτρονικών τιμολογίων από τους οικονομικούς φορείς. Για τέσσερεις φορείς της ΚΔ για δαπάνες που αφορούν σε δημόσιες συμβάσεις τέθηκε ως χρόνος έναρξης η 12^η /9/2023, ενώ για τους υπόλοιπους φορείς ΚΔ η 1η/1/2024.

Επιπλέον, το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών είχε ήδη αναλάβει κατά τα προηγούμενα έτη σε συνεργασία με τα συναρμόδια υπουργεία (Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Ανάπτυξης, Υποδομών και Μεταφορών, Εθνικής Άμυνας και Εσωτερικών) την επαναδιαμόρφωση του πλαισίου για τον καθορισμό του περιεχόμενου και της μορφής των ηλεκτρονικών τιμολογίων, καθώς και των διαδικασιών παραλαβής και επεξεργασίας αυτών με την τροποποίηση των αριθ. 63446/31.5.2021 (Β.2338) και οικ.98979 ΕΞ 2021/10-8-2021 (Β.3766) κοινών υπουργικών αποφάσεων, με τις αριθ. 31781 ΕΞ2022/9-3-2022 (Β.1202) και 13005 ΕΞ2022/1-2-2022 (Β.438) όμοιες, αντίστοιχα.

Ειδική αναφορά πρέπει να γίνει στην υπό στοιχεία οικ.46901ΕΞ2024/1-4-2024 κυα (Β.2120), με την οποία τροποποιήθηκε το άρθρο 5 της υπό στοιχεία οικ.98979ΕΞ2021/13-8-2021 κυα (Β.3766), που αφορά στην Ηλεκτρονική Τιμολόγηση (ΗΤ), ώστε να παρέχεται στους οικονομικούς φορείς η εκ των υστέρων δυνατότητα να διορθώνουν τυχόν λάθη συμπλήρωσης ορισμένων πεδίων των ΗΤ, τα οποία είναι καθοριστικά για την ορθή δρομολόγησή τους στα πληροφοριακά συστήματα των εκάστοτε αρμόδιων υπηρεσιών και να διαβιβάζουν εκ νέου τα ΗΤ, αποφεύγοντας έτσι την καθυστέρηση στην εκτέλεση και πληρωμή των σχετικών δαπανών. Σχετικές διευκρινίσεις παρασχέθηκαν στους εμπλεκόμενους φορείς με την υπ' αριθ. 66297 ΕΞ2024/14-5-2024 (ΑΔΑ: ΨΤΡΡΗ-ΤΦΡ) εγκύκλιο του ΓΛΚ και την υπό στοιχεία οικ.82240 ΕΞ 2024/11-6-2024 (ΑΔΑ: 9Ε3ΚΗ-4ΕΧ) όμοια.

Επιπλέον, με την υπό στοιχεία οικ.177326 ΕΞ 2024/27-11-2024 (ΑΔΑ: ΨΛΦΓΗ-5ΙΡ) δόθηκαν περαιτέρω διευκρινήσεις για την ορθή εφαρμογή της ΗΤ, κατόπιν ομαδοποίησης σχετικών ερωτημάτων των υπόψη φορέων.

Ο τρόπος διακίνησης των τιμολογίων μέσω τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών, η δυνατότητα αυτοματοποιημένης επικοινωνίας των εμπλεκόμενων μερών και η δομημένη πληροφορία των ηλεκτρονικών τιμολογίων που θα λαμβάνεται θα απλοποιήσουν τις διαδικασίες εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων, μειώνοντας έτσι τον απαιτούμενο χρόνο πληρωμής των αντίστοιχων δαπανών ενώ ταυτόχρονα θα διασφαλίσουν περαιτέρω την αξιοπιστία των στοιχείων που αφορούν τον ΚΡΙ πληρωμών

και τις απλήρωτες και ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στο πλαίσιο αυτό έχει συσταθεί και λειτουργεί σε μόνιμη βάση ομάδα εργασίας για το «τιμολόγιο και την κωδικοποίηση των αγαθών και υπηρεσιών στο πλαίσιο της λογιστικής μεταρρύθμισης» (ΥΠΟΙΚ ΑΠ: 36694 ΕΞ 2020/07/04/2020, ΦΕΚ: ΥΟΔΔ 296), στην οποία συμμετέχουν ανελλιπώς στελέχη της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων. Επιπλέον, με μέριμνα της Διεύθυνσης Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων εκδόθηκε η υπό στοιχεία οικ.78366 ΕΞ 2023/19-05-2023 διευκρινιστική εγκύκλιο με την οποία παρασχέθηκαν αναλυτικές οδηγίες για την ορθή εφαρμογή της ηλεκτρονικής τιμολόγησης σε όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης (ΑΔΑ:6ΑΒΡΗ-Ι08). Επιπλέον παρέχεται σε καθημερινή βάση υποστήριξη των φορέων είτε μέσω εγγράφων απαντήσεων σε σχετικές ερωτήσεις είτε τηλεφωνικά.

Β. Δεδομένου ότι το στάδιο υποβολής των δικαιολογητικών στις οικονομικές υπηρεσίες από τις υπηρεσίες που πραγματοποιούν δαπάνες αποτελεί διαχρονικά την κύρια αιτία καθυστέρησης στις πληρωμές με συνακόλουθη αρνητική επίδραση στη διαμόρφωση του ΚΡΙ, δρομολογήθηκε και υλοποιείται η Ηλεκτρονική Διακίνηση Δικαιολογητικών (ΗΔΔ) δαπανών.

Μέσω της ΗΔΔ είναι δυνατή η ηλεκτρονική υποβολή των δικαιολογητικών βάσει των οποίων εκκαθαρίζονται και εντέλλονται προς πληρωμή οι δημόσιες δαπάνες. Η μεταρρύθμιση αυτή επήλθε αναμένοντας να επιτευχθούν σημαντικές εξοικονομήσεις χρόνου και κόστους.

Στο πλαίσιο αυτό :

- i. Για την κατά το δυνατό ορθότερη και αποτελεσματικότερη εφαρμογή της διαδικασίας ηλεκτρονικής διακίνησης δικαιολογητικών, η Διεύθυνση Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων του ΓΛΚ σε συνεργασία με την Διεύθυνση Υποστήριξης Λειτουργίας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημοσιονομικού Τομέα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων και Ψηφιακής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης συνέχισε κατά το 2024 την υλοποίηση βελτιώσεων/τροποποιήσεων του συστήματος ΗΔΔ.
- ii. Προωθήθηκε από την Διεύθυνση Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων του ΓΛΚ τροποποίηση της υπό στοιχεία της 188204 ΕΞ2022/21-12-2022 κυα (Β.6607), ώστε να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη πληρωμή των

δαπανών φορέων και υπηρεσιών που λόγω ιδιαιτεροτήτων, όπως πχ το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, δεν δύνανται να εφαρμόσουν την ΗΔΔ [σχετική η υπ' αριθ. 173007 ΕΞ 2024/20-11-2024 κυα (Β. 6450)],

iii. Παρέχεται πρόσβαση σε δοκιμαστικό (test) περιβάλλον σε όλους τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης για την εξοικείωση και εκπαίδευση των χρηστών στην εφαρμογή.

iv. Παράλληλα λειτουργεί υπηρεσία helpdesk για να παρέχει συνεχώς και αδιαλείπτως την απαραίτητη τεχνική υποστήριξη και καθοδήγηση για τη σωστή χρήση του συστήματος και για την τήρηση των Δημοσιονομικών Κανόνων στο πλαίσιο εφαρμογής της ΗΔΔ.

Γ. Είναι γεγονός ότι η δυνατότητα παρέμβασης στους φορείς για επιτάχυνση των πληρωμών τους υπό το υφιστάμενο νομοθετικό και θεσμικό πλαίσιο είναι πλέον εξαιρετικά περιορισμένη. Επίσης, θεωρείται δεδομένο ότι οι ισχύουσες διαδικασίες εκτέλεσης του προϋπολογισμού και πληρωμών είναι ποικιλόμορφες, επιβαρύνονται με υπερβολικά πολλά επίπεδα ελέγχου, παρεμποδίζονται από έλλειψη αυτοματισμού και είναι υπερβολικά αργές. Κατόπιν τούτων, κύριο μέλημα του ΓΛΚ αποτελεί πλέον, η ολοκλήρωση του έργου Gov-ERP «Μεταρρύθμιση του Δημοσιονομικού Συστήματος στην Κεντρική Διοίκηση και τη Λοιπή Γενική Κυβέρνηση» και η πλήρης εφαρμογή του νέου Λογιστικού Πλαισίου Γενικής Κυβέρνησης [πδ 54/2018 (Α.103)]. Στο πλαίσιο αυτό θα επιτευχθεί η εισαγωγή νέων διαδικασιών, ως μέρος του σχεδιασμού και της θέσης σε λειτουργία του νέου πληροφοριακού συστήματος δημοσιονομικής διαχείρισης καθώς και θα διενεργηθεί ανασκόπηση της υφιστάμενης νομοθεσίας, ώστε να τροποποιηθεί όπου απαιτείται. Έτσι, μεταξύ άλλων, θα απλοποιηθούν και τυποποιηθούν οι διαδικασίες εκτέλεσης των δημοσίων δαπανών, συμπεριλαμβανομένων τόσο των διαδικασιών ανάκλησης των αποφάσεων αναλήψεων υποχρεώσεων στο τέλος ενός οικονομικού έτους και εκ νέου ανάληψης αυτών κατά το μη αναλωθέν ποσό στην αρχή του επόμενου έτους, όσο και των διαδικασιών αναγνώρισης των πληρωτέων υποχρεώσεων, καθώς και πληρωμής αυτών, μειώνοντας έτσι δραστικά τους σχετικούς χρόνους διεκπεραίωσης.

6. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ- ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Στα προηγούμενα κεφάλαια παρουσιάζεται αναλυτικά η πορεία των πληρωμών των κρατικών δαπανών που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές. Η παρουσίαση περιλαμβάνει τα διαθέσιμα εργαλεία και τα μέσα παρακολούθησης της οικονομικής λειτουργίας και αποτελεσματικότητας των φορέων στον τομέα εξόφλησης των δαπανών, καθώς και τις επιμέρους παραμέτρους αξιολόγησης των φορέων στο πεδίο αυτό. Η ανάλυση αυτή γίνεται τόσο για το σύνολο της Κεντρικής Διοίκησης όσο και για τις επιμέρους ομάδες φορέων που την αποτελούν.

Όσον αφορά στην πορεία των δαπανών του τακτικού προϋπολογισμού κατά το έτος αναφοράς της παρούσας έκθεσης, παρατηρείται για το σύνολο της Κεντρικής Διοίκησης εμφανής βελτίωση του δείκτη, καθόσον ανακόπηκε η αυξητική τάση των προηγούμενων ετών, παρότι ο δείκτης κινήθηκε σε επίπεδα άνω της τιμής στόχου.

Αναλύοντας ξεχωριστά κάθε επιμέρους κατηγορία των φορέων που αποτελούν την Κεντρική Διοίκηση (κατά την κατηγοριοποίηση της έκθεσης) παρουσιάζονται μικρές διαφοροποιήσεις στις επιδόσεις τους σε σχέση με το γενικό ανωτέρω συμπέρασμα.

Ειδικότερα, οι ΔΥΕΕ και οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις εξοφλούν κατά βάση σε χρονικά διαστήματα μικρότερα, ή ελαφρώς μεγαλύτερα των προβλεπόμενων προθεσμιών. Αντίθετα, τα Υπουργεία παρουσιάζουν διαχρονικά σημαντικές καθυστερήσεις στις εξοφλήσεις τους με σημαντική αρνητική επίδραση στη διαμόρφωση του συνολικού δείκτη. Τέλος, οι όποιες επιδόσεις των λοιπών φορέων της Κεντρικής Διοίκησης (Ανεξάρτητες Αρχές, Ελεγκτικό Συνέδριο, Νομικό Συμβούλιο του Κράτους) ασκούν πολύ μικρότερη επίδραση στον ΚΡΙ πληρωμών, σε σχέση με την επίδραση που ασκούν τα Υπουργεία.

Πέραν τούτων το διαχρονικό φαινόμενο της εντατικοποίησης των προσπάθειών των οικονομικών υπηρεσιών για την εκτέλεση του προϋπολογισμού τους κατά το τέλος του οικονομικού έτους εξακολουθεί να εμφανίζεται.

Τέλος, λαμβάνοντας υπόψη τόσο την εικόνα των καθυστερήσεων στις πληρωμές όσο και τα αίτια που τις προκαλούν, οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΓΛΚ εξακολουθούν να

λαμβάνουν μέτρα και να προβαίνουν σε ενέργειες, τόσο σε νομοθετικό όσο και σε τεχνικό επίπεδο, για την απλοποίηση και επιτάχυνση της διαδικασίας πληρωμής.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Πίνακας 1: KPI οικονομικού έτους 2024 ανά τρίμηνο για το σύνολο των υπουργείων

KPI 2024 (σε ημέρες)					
α/α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Προεδρία της Κυβέρνησης	28,0	20,7	21,8	15,8
2	Υπουργείο Εσωτερικών-Διοικητική Ανασυγκρότηση	8,9	8,8	14,7	8,0
3	Υπουργείο Εσωτερικών	49,1	153,2	100,6	93,6
4	Υπουργείο Εσωτερικών Τομέας Μακεδονίας Θράκης	30,3	44,9	32,3	19,3
5	Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη	25,9	36,8	26,2	22,7
6	Υπουργείο Εξωτερικών	12,0	10,4	11,2	7,4
7	Υπουργείο Υγείας	66,5	72,8	234,8	65,2
8	Υπουργείο Δικαιοσύνης	13,1	23,9	32,4	30,6
9	Υπουργείο Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού	51,6	55,2	61,5	56,0
10	Υπουργείο Πολιτισμού	133,3	135,1	95,5	84,4
11	Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών	29,4	26,0	27,1	22,0
12	Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων	31,0	48,6	38,5	24,7
13	Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας	35,8	66,8	48,2	29,9
14	Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων	19,3	90,0	68,1	39,5
15	Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων	48,6	33,7	33,1	18,9
16	Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών	114,1	136,2	111,2	128,0
17	Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής	23,5	34,1	28,5	15,8
18	Υπουργείο Τουρισμού	63,1	68,7	78,6	58,1
19	Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου	15,7	6,5	7,1	8,7
20	Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης	44,1	37,7	28,2	16,2
21	Υπ. Προσ. Πολ. Γεν. Γραμμ. Αντεγκληματικής Πολ.	196,7	146,1	192,6	315,3
22	Υπ. Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας	17,8	24,9	48,2	27,5
23	Υπουργείο Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας		104,3	71,4	90,5
Μέσος όρος KPI		51,2	50,5	52,5	60,2

Σημείωση: Η τιμή δείκτη του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας περιλαμβάνει τις σχετικές δραστηριότητες της ΓΔΟΥ του υπουργείου και των 7 Διευθύνσεων Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών, στις οποίες έχουν ανατεθεί οι αρμοδιότητες για τη διαχείριση θεμάτων προϋπολογισμού, ελέγχου, ενταλματοποίησης και πληρωμής δαπανών, η άσκηση των αρμοδιοτήτων των παρ. 4 και 5 του άρθρου 24, καθώς και των άρθρων 26, 66 και 69Γ του ν.4270/2014 (Α' 143), για δαπάνες που διενεργούνται από τις Περιφερειακές Υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Πίνακας 1α: ΚΡΙ οικονομικού έτους 2024 της Προεδρίας της Δημοκρατίας

ΚΡΙ 2024 (σε ημέρες)					
	Προεδρία της Δημοκρατίας	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
Μέσος όρος ΚΡΙ		7,6	7,4	10,3	6,6

Πίνακας 1β: ΚΡΙ οικονομικού έτους 2024 του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας

ΚΡΙ 2024 (σε ημέρες)					
	ΥΠΕΘΑ	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
Μέσος όρος ΚΡΙ		123,9	99,1	93,4	101,0

Σημείωση: Ο ΚΡΙ του Υπ. Εθνικής Άμυνας εμφανίζεται σε ιδιαίτερο πίνακα, επειδή το μεγαλύτερο μέρος των πληρωμών των δαπανών του διενεργείται εκτός το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ) και τα απαιτούμενα στοιχεία γνωστοποιούνται από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες του στο ΓΛΚ.

Πίνακας 2: ΚΡΙ οικονομικού έτους 2024 ανά τρίμηνο των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

ΚΡΙ 2024 (σε ημέρες)					
α/α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Αποκεντρωμένη Δ. Αττικής	35,1	35,8	42,8	29,5
2	Αποκεντρωμένη Δ. Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας	16,4	19,7	17,7	16,5
3	Αποκεντρωμένη Δ. . Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας	47,5	49,4	51,6	45,5
4	Αποκ. Δ. Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου	25,2	41,3	55,9	60,4
5	Αποκεντρωμένη Δ. Αιγαίου	12,6	15,6	16,5	13,8
6	Αποκεντρωμένη Δ. Κρήτης	42,8	46,2	42,6	30,1
7	Αποκεντρωμένη Δ. . Μακεδονίας - Θράκης	49,2	24,0	19,6	12,9
Μέσος όρος ΚΡΙ		32,2	33,2	36,7	33,7

Πίνακας 3: KPI οικονομικού έτους 2024 ανά τρίμηνο Φορέων Κεντρικής Διοίκησης πλην Υπουργείων και Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

KPI 2024 (σε ημέρες)					
α/α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Συνήγορος του Πολίτη	27,0	32,3	25,1	28,1
2	Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού	18,3	10,3	14,4	10,3
3	Ελεγκτικό Συνέδριο	33,2	41,7	53,0	31,7
4	Αρχή Προστ. Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα	12,8	15,4	25,3	14,7
5	Αρχή Διασφάλισης του Απορρ. Των Επικοινωνιών	8,9	7,2	8,9	6,1
6	Εθνική Αρχή Ανώτατης Εκπαίδευσης	11,1	12,0	12,9	9,9
7	Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων	32,6	25,6	26,7	23,9
8	Νομικό Συμβούλιο του Κράτους	7,0	7,9	8,7	6,6
9	Συνήγορος του Καταναλωτή	34,0	8,9	17,9	12,1
11	Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων	22,2	31,4	26,8	20,0
12	Εθνική Αρχή Διαφάνειας	69,3	92,0	104,9	65,3
13	Ανεξάρτητη Αρχή Επιθεώρησης Εργασίας	174,7	160,8	141,3	84,9
Μέσος όρος KPI		43,6	50,8	73,3	38,8

Πίνακας 4: KPI οικονομικού έτους 2024 ανά τρίμηνο των Δημοσιονομικών Υπηρεσιών Εποπτείας και Ελέγχου στους Νομούς και Νομαρχίες (ΔΥΕΕ)

KPI 2024 (σε ημέρες)					
α/α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Δ.Υ.Ε.Ε. στην τέως Ν. Αθηνών	15,5	26,1	22,3	40,2
2	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομ. Ανατ. Αττικής	7,4	40,4	35,2	21,6
3	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομ. Δυτικής Αττικής	23,4	10,3	18,3	10,7
4	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Πειραιά	37,8	13,7	21,5	13,1
5	Δ.Υ.Ε.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας	4,7	6,5	7,6	6,4
6	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Αργολίδας	85,9	157,8	35,6	21,2
7	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Αρκαδίας	59,8	16,4	23,4	25,4
8	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Αρτας	6,5	5,5	22,0	9,2
9	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Αχαΐας	30,9	67,0	40,5	29,3
10	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Βοιωτίας	3,6	11,6	11,6	7,7

11	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Γρεβενών	16,8	36,0	43,8	24,7
12	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Δράμας	11,3	11,3	10,9	11,8
13	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Δωδεκανήσου	19,4	30,3	144,5	43,3
14	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Έβρου	33,8	49,3	22,8	16,4
15	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Εύβοιας	28,8	28,4	29,4	16,5
16	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ευρυτανίας	4,2	3,0	5,2	2,9
17	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ζακύνθου	133,4	44,8	14,7	9,3
18	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ηλείας	17,0	10,6	12,7	14,6
19	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ημαθίας	22,9	15,3	19,1	11,8
20	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ηρακλείου	65,0	45,4	25,8	15,9
21	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Θεσπρωτίας	57,7	22,3	7,5	7,3
22	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Θεσσαλονίκης	14,2	20,8	18,3	16,0
23	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ιωαννίνων	29,7	80,2	56,4	24,9
24	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Καβάλας	66,0	40,0	17,5	12,3
25	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Καρδίτσας	42,0	112,1	42,8	39,4
26	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Καστοριάς	9,3	8,5	10,0	11,6
27	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κέρκυρας	12,4	22,2	18,1	12,5
28	Δ.Υ.Ε.Ε. Ν. Κεφαλλ. - Ιθάκης	136,5	83,3	21,0	15,9
29	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κιλκίς	26,8	26,6	22,2	16,5
30	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κοζάνης	38,2	39,1	42,1	25,0
31	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κορινθίας	8,1	12,1	11,4	11,0
32	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κυκλάδων	24,7	12,7	10,2	9,8
33	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λακωνίας	95,3	43,2	39,0	26,8
34	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λάρισας	37,4	58,1	15,3	13,0
35	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λασιθίου	54,4	115,0	102,8	52,8
36	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λέσβου	35,8	44,5	68,7	46,7
37	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λευκάδας	10,7	9,1	10,6	5,5
38	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Μαγνησίας	33,5	26,1	14,4	9,9
39	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Μεσσηνίας	19,6	33,3	30,0	27,2
40	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ξάνθης	40,3	19,4	19,6	12,3
41	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Πέλλας	19,4	13,1	12,4	10,1
42	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Πιερίας	13,6	106,6	42,7	31,3
43	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Πρέβεζας	72,2	50,3	134,5	18,8
44	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ρεθύμνου	48,4	158,4	125,2	86,4
45	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ροδόπης	28,2	39,9	46,8	34,2
46	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Σάμου	23,1	63,2	48,2	28,9
47	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Σερρών	9,2	17,0	14,3	13,7
48	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Τρικάλων	13,2	11,6	11,2	10,4

49	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Φθιώτιδας	12,7	21,4	20,2	12,5
50	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Φλώρινας	15,5	15,2	14,9	13,7
51	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Φωκίδας	13,2	11,9	24,2	15,3
52	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Χαλκιδικής	17,4	16,2	26,8	20,8
53	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Χανίων	6,7	5,9	7,7	8,4
54	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Χίου	5,7	17,3	16,6	5,0
Μέσος όρος ΚΡΙ		29,0	35,6	31,5	20,2

Πίνακας 5: Φορείς της Κεντρικής Διοίκησης τις δαπάνες των οποίων κατά το 2024 ελέγχουν και εξοφλούν οι ΔΥΕΕ

Φορείς τις δαπάνες των οποίων ελέγχουν και εξοφλούν οι ΔΥΕΕ	
α/α	Περιγραφή φορέα
1	Περιφερειακές υπηρεσίες Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, που αποτελούν ειδικούς φορείς του προϋπολογισμού της
2	Περιφερειακές υπηρεσίες-Δευτερεύοντες Διατάκτες Υπουργείου Πολιτισμού
3	Περιφερειακές υπηρεσίες Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, που αποτελούν ειδικούς φορείς του προϋπολογισμού του

**Η Προϊσταμένη της Γενικής Διεύθυνσης
Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων**

Ειρήνη Κλουκινιώτου