



Τρόπος αποστολής: μέσω email

Γενική Διεύθυνση Γραμματείας
Διεύθυνση Εποπτικού Έργου
Τμήμα Γνωμοδοτικού – Συμβουλευτικού
Έργου και Μέσων Συμμόρφωσης
Πληροφορίες: Χαρίκλεια Λάτσιου
Τηλέφωνο: 210 6475692
Email: clatsiou@dpa.gr

Αθήνα, 08-10-2025

Αριθ. Πρωτ.: 3463

Προς

1) Γενική Γραμματεία Νομικών
και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
Δ/νση Νομοπαρασκευαστικής Διαδικασίας
Α' Τμήμα
Υπόψη Δ/ντή Νομοπαρασκευαστικής Διαδικασίας
Μέγαρο Βουλής, Τ.Κ. 100 21 Αθήνα
a.dep.legislative@gslegal.gov.gr

2) Υπουργείο Υγείας
Υπόψη Υπουργού
Αριστοτέλους 17, Τ.Κ. 104 33 Αθήνα
minister@moh.gov.gr

Θέμα: Παρατηρήσεις της Αρχής επί σχεδίου νόμου του Υπουργείου Υγείας με τίτλο
«Ρυθμίσεις για την ενίσχυση της δημόσιας υγείας και την αναβάθμιση των υπηρεσιών
υγείας»

Σχετικά: Το από 26.09.2025 (και με αρ. πρωτ. ΑΔΠ Γ/ΕΙΣ/9412/01.10.2025) μήνυμα
ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Γενικής Γραμματείας Νομικών και Κοινοβουλευτικών
Θεμάτων, με το οποίο διαβιβάζονται οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου του
Υπουργείου Υγείας, με τις συμπληρωματικές απαντήσεις συναρμόδιων φορέων.

Με το ανωτέρω σχετικό θέτετε υπόψη της Αρχής το προτεινόμενο από το Υπουργείο
Υγείας σχέδιο νόμου με τίτλο «Ρυθμίσεις για την ενίσχυση της δημόσιας υγείας και την

αναβάθμιση των υπηρεσιών υγείας», το οποίο οίκοθεν περιήλθε εις γνώση της Αρχής ότι έχει τεθεί σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση ως την 08^η.10.2025¹, και ζητείτε ως την 01^η.10.2025 τις απόψεις της κατά το λόγο της αρμοδιότητάς της.

Έχοντας υπόψη την υπ' αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΞ/2992/31-10-2024 απόφαση του Προέδρου περί ανάθεσης αρμοδιοτήτων μονοπρόσωπου οργάνου σε μέλη της Αρχής και σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Από τις διατάξεις των άρθρων 57 παρ. 1 στοιχ. γ' ΓΚΠΔ 2016/679², 13 παρ. 1 στοιχ. γ' ν. 4624/2019 (ΦΕΚ Α' 137)³ και 11 παρ. 8 του Κανονισμού Λειτουργίας της Αρχής (ΦΕΚ Β' 879/25.02.2022, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει⁴) προκύπτει η συμβουλευτική

¹ Από τον σύνδεσμο <https://www.opengov.gr/γγκα/?p=5510>

² Το άρθρο 57 ΓΚΠΔ προβλέπει: «1. Με την επιφύλαξη των άλλων καθηκόντων που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό, κάθε εποπτική αρχή στο έδαφός της: (...) γ) συμβουλεύει, σύμφωνα με το δίκαιο του κράτους μέλους, το εθνικό κοινοβούλιο, την κυβέρνηση και άλλα όργανα και οργανισμούς για νομοθετικά και διοικητικά μέτρα που σχετίζονται με την προστασία των δικαιωμάτων και ελευθεριών των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας (...)».

³ Το άρθρο 13 ν. 4624/2019 ορίζει: «1. Επιπλέον των καθηκόντων της δυνάμει του άρθρου 57 του ΓΚΠΔ, η Αρχή (...) γ) παρέχει γνώμη για κάθε ρύθμιση που πρόκειται να περιληφθεί σε νόμο ή σε κανονιστική πράξη, η οποία αφορά επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Η διαβούλευση πραγματοποιείται κατά το στάδιο εκπόνησης της ρύθμισης σε χρόνο και με τρόπο που καθιστά εφικτή την έγκαιρη διατύπωση γνώμης από την Αρχή και τη σχετική διαβούλευση επί του περιεχομένου του σχεδίου ρύθμισης».

⁴ Το άρθρο 11 παρ. 8 του Κανονισμού Λειτουργίας της Αρχής προβλέπει: «Η Αρχή επιλαμβάνεται αιτημάτων παροχής γνώμης για ρύθμιση που πρόκειται να περιληφθεί σε νόμο ή σε κανονιστική πράξη, η οποία αφορά επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, εφόσον υποβάλλονται με τρόπο που καθιστά εφικτή την έγκαιρη διατύπωση γνώμης από την Αρχή και τη σχετική διαβούλευση επί του περιεχομένου του σχεδίου ρύθμισης. Συγκεκριμένα, το αίτημα πρέπει να συνοδεύεται από εμπειριστατωμένο υπόμνημα το οποίο να περιέχει τουλάχιστον τα εξής: α) περιγραφή των πράξεων επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για τις οποίες ζητείται η γνώμη της Αρχής, β) επεξήγηση του τρόπου με τον οποίο με την σχεδιαζόμενη ρύθμιση επιτυγχάνονται οι γενικές αρχές που διέπουν την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, όπως προσδιορίζονται στο άρθρο 5 του ΓΚΠΔ ή στο άρθρο 45 του ν. 4624/2019, ανάλογα με το πεδίο εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης. Η Αρχή παρέχει τη γνώμη της εντός χρονικού διαστήματος ενός μηνός, από την λήψη του αιτήματος ή δεκαπέντε (15) ημερών σε περίπτωση αιτημάτων τα οποία χαρακτηρίζονται αιτιολογημένα ως αιτήματα με επείγοντα χαρακτήρα. Οι εν λόγω προθεσμίες αναστέλλονται όταν η Αρχή ζητά περαιτέρω πληροφορίες σε σχέση με το περιεχόμενο του σχεδίου ρύθμισης και έως τη λήψη απάντησης. Ο χρόνος παροχής της γνώμης της Αρχής σε μη επείγοντα αιτήματα μπορεί να παραταθεί κατά δεκαπέντε (15) ημέρες με έγκριση του Προέδρου της Αρχής. Στην τελευταία περίπτωση, ενημερώνεται ο αιτών φορέας για την εν λόγω παράταση».

αρμοδιότητα της Αρχής επί ρυθμίσεων, οι οποίες πρόκειται να περιληφθούν σε νόμο, και οι οποίες αφορούν σε επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται, εξάλλου, ότι προκειμένου η άσκηση της ανωτέρω αρμοδιότητας της Αρχής να είναι αποτελεσματική, πρέπει να υποβάλλεται τεκμηριωμένο αίτημα κατά το στάδιο διαμόρφωσης της ρύθμισης, με ουσιώδη στοιχεία των προτεινόμενων ρυθμίσεων και να παρέχεται εύλογος χρόνος στην Αρχή για την διατύπωση τεκμηριωμένων απόψεων.

Εν προκειμένω, λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία που θέτετε υπόψη της Αρχής καθώς και το ιδιαίτερα στενό χρονικό πλαίσιο που παρέχεται για την άσκηση της ανωτέρω αναφερόμενης συμβουλευτικής αρμοδιότητας, η Αρχή δεν είναι δυνατό να προβεί σε ολοκληρωμένη εξέταση του αιτήματος. Περαιτέρω, από τον ενδεικτικό πίνακα συναρμοδιοτήτων του προτεινόμενου από το Υπουργείο Υγείας ως άνω σχεδίου νόμου αναφέρεται η αρμοδιότητα της Αρχής στις προτεινόμενες ρυθμίσεις των άρθρων 11 «Ηλεκτρονική διασύνδεση ιατρικών συλλόγων – Τροποποίηση άρθρου 51 ν. 4461/2017», 19 «Επισκέπτες υγείας – Προσθήκη παρ. 4 στο άρθρο 13 του ν. 4486/2017», 42 «Κριτήρια και μέθοδος αξιολόγησης εξετάσεων βιοδεικτών - Τροποποίηση άρθρου 249 ν. 4512/2018», 46 «Λειτουργία ενιαίας πλατφόρμας προγραμματισμού ραντεβού με παρόχους υπηρεσιών υγείας σε εθνικό επίπεδο», 47 «Εκτέλεση επεξεργασίας για τη λειτουργία της ενιαίας πλατφόρμας προγραμματισμού ραντεβού με παρόχους υπηρεσιών υγείας σε εθνικό επίπεδο», 91 «Τηρούμενα βιβλία και παραστατικά στοιχεία νοσοκομειακών φαρμακείων – Αντικατάσταση άρθρου 11 π.δ. 108/1993» και 102 «Εξουσιοδοτική διάταξη - Παραχώρηση εγκαταστάσεων, θαλάμων, κλινών νοσηλείας, κλινών αυξημένης φροντίδας και εντατικής θεραπείας των στρατιωτικών νοσοκομείων και του Νοσηλευτικού Ιδρύματος Μετοχικού Ταμείου Στρατού – Πλατφόρμα προγραμματισμού ραντεβού». Ενόψει των ανωτέρω, η Αρχή προβαίνει στις ακόλουθες καταρχήν παρατηρήσεις αναφορικά με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας:

1) Αναφορικά με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 11 του σχεδίου νόμου που αφορά στην ηλεκτρονική διασύνδεση των κατά τόπους Ιατρικών Συλλόγων με τον Πανελλήνιο Ιατρικό Σύλλογο (εφεξής ΠΙΣ) επισημαίνονται, ιδίως, τα ακόλουθα:

α) Σε σχέση με την προτεινόμενη ρύθμιση της παρ. 4 του άρθρου 11 του σχεδίου νόμου σκόπιμη είναι να εξηγηθεί η δυνατότητα του ΠΙΣ να αναρτά στο διαδικτυο κατάλογο με τους ιατρούς που ασκούν το ιατρικό επάγγελμα στη χώρα, σε σχέση με τις αρμοδιότητες του ΠΙΣ κατ' άρθρο 271 ν. 4512/2018, λαμβάνοντας υπόψη ότι η σχετική δημοσίευση στο διαδικτυο (ενδέχεται να) πραγματοποιείται ήδη στους κατά τόπους αρμοδίους Ιατρικούς Συλλόγους.

β) Η αναφορά στην παράγραφο 6 του προτεινόμενου άρθρου 11 του σχεδίου νόμου σε δήλωση του αρχείου του ΠΙΣ στην Αρχή απηχεί σε ρυθμίσεις του ν. 2472/1997 (άρθρα 6, 7 και 7^Α αυτού), ο οποίος έχει καταργηθεί με το ν. 4624/2019 (άρθρο 84 αυτού) και συνεπώς πρέπει να απαλειφθεί (βλ. και απόφαση 46/2018 της Αρχής, διαθέσιμη στην ιστοσελίδα της).

γ) Προτείνεται, ιδίως για την ασφαλή ηλεκτρονική διασύνδεση των κατά τόπους Ιατρικών Συλλόγων με τον ΠΙΣ καθώς και την ασφαλή μεταφορά των προσωπικών δεδομένων να προβλεφθεί ρητώς η υποχρέωση λήψης κατάλληλων συναφών τεχνικών και οργανωτικών μέτρων ασφάλειας, όπως η κρυπτογράφηση των δεδομένων, καθώς και η διασφάλιση ότι τα μέτρα αυτά ανταποκρίνονται συνεχώς στις ταχύτατα εξελισσόμενες τεχνολογικές αλλαγές μέσω επικαιροποίησης τους βάσει των σύγχρονων ευρέως αποδεκτών διεθνών προτύπων.

2) Αναφορικά με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 19 του σχεδίου νόμου για τους επισκέπτες υγείας (προσθήκη παρ. 4 στο άρθρο 13 του ν. 4486/2017) του

σχεδίου νόμου, σε συμμόρφωση με την αρχή της λογοδοσίας εκ του άρθρου 5 παρ. 2 ΓΚΠΔ, οίκοθεν νοείται ότι η πρόσβαση στα αναφερόμενα τρία Εθνικά Μητρώα, καθώς και στον ΑΗΦΥ από τους επισκέπτες υγείας για τον σκοπό της διενέργειας εμβολιασμών (στα τρία Εθνικά Μητρώα) και της αρμοδιότητας του άρθρου 3 παρ. 3 περ. 3 ΠΔ/τος 351/1989 καταχωρίζεται στα επιμέρους συστήματα.

- 3) Από σκοπιάς προστασίας δεδομένων ενδιαφέρουν πρωτίστως οι προτεινόμενες ρυθμίσεις των άρθρων 46 και 47 του σχεδίου νόμου, με τις οποίες καθιερώνεται η υποχρεωτική (άρθρο 46 παρ. 3 και 4 σχεδίου νόμου) ενιαία ψηφιακή πλατφόρμα προγραμματισμού ραντεβού σε εθνικό επίπεδο. Αναφορικά με την καθιέρωση της προτεινόμενης ενιαίας πλατφόρμας παρατηρούνται σε σχέση με τις απαιτήσεις εκ του ΓΚΠΔ και του ν. 4624/2019, ιδίως, τα ακόλουθα:

α) Όσον αφορά τον καθορισμό του σκοπού καθιέρωσης και λειτουργίας της ενιαίας ψηφιακής πλατφόρμας προγραμματισμού των ραντεβού από την διατύπωση, και συγκεκριμένα με την συμπερίληψη ενδεικτικής απαρίθμησης («ιδίως») στην προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 46 παρ. 2 στοιχ. α' – δ' του σχεδίου νόμου, πρέπει σε συμμόρφωση με τις αρχές της νομιμότητας και διαφάνειας (άρθρο 5 παρ. 1 στοιχ. α' και β' ΓΚΠΔ) να προσδιορίζονται με σαφήνεια και πληρότητα οι επιδιωκόμενοι σκοποί επεξεργασίας.

β) Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 47 του σχεδίου νόμου περιγράφονται οι αρμοδιότητες που ανατίθενται στην ΗΔΙΚΑ Α.Ε., λόγω της απόδοσης του ρόλου σ' αυτήν, της εκτελούσας της επεξεργασίας. Από το σύνολο των προτεινόμενων ρυθμίσεων του άρθρου αυτού παρατηρείται, ωστόσο, ότι πολλές από τις αρμοδιότητες αυτές επαναλαμβάνουν διατυπώσεις του ΓΚΠΔ (βλ. άρθρο 47 παρ. 2 σχεδίου νόμου σε σχέση με τις διατυπώσεις του άρθρου 28 παρ. 3 ΓΚΠΔ), χωρίς να εξειδικεύονται. Συνολικά δε παρατηρείται ότι με τις

προτεινόμενες ρυθμίσεις η συμμόρφωση της ΗΔΙΚΑ Α.Ε. με τις απαιτήσεις εκ του ΓΚΠΔ εξαντλείται στην ενημέρωσή της προς το Υπουργείο Υγείας, ως υπευθύνου επεξεργασίας. Επισημαίνεται, ιδίως, σε σχέση με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 47 παρ.2 στοιχ. η' του σχεδίου νόμου, ότι η συμμόρφωση με την υποχρέωση εκ του άρθρου 33 ΓΚΠΔ δεν εξαντλείται στην ενημέρωση του Υπουργείου Υγείας από την ΗΔΙΚΑ Α.Ε., αλλά απαιτείται η γνωστοποίηση του περιστατικού παραβίασης από το Υπουργείο Υγείας στην Αρχή. Ομοίως, σε σχέση με την συμμόρφωση με την υποχρέωση εκ του άρθρου 35 ΓΚΠΔ και την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 47 παρ. 2 στοιχ. στ' του σχεδίου νόμου η υποχρέωση διενέργειας ΕΑΠΔ εκ μέρους του Υπουργείου Υγείας, ως υπευθύνου επεξεργασίας, αφορά σε στάδιο πριν από την έναρξη της επεξεργασίας.

γ) Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 47 παρ.1 του σχεδίου νόμου, η ΗΔΙΚΑ Α.Ε. αναλαμβάνει, ως εκτελούσα την επεξεργασία, μεταξύ άλλων, την άντληση ή/και μετάπτωση των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και άλλων δεδομένων από κάθε πηγή αναφορικά με την ομαλή λειτουργία του συστήματος αρχειοθέτησης της ενιαίας πλατφόρμας προγραμματισμού ραντεβού με παρόχους υπηρεσιών υγείας σε εθνικό επίπεδο. Κρίνεται σκόπιμο, κατ' εφαρμογή της αρχής της διαφάνειας του 5 παρ. 1 στοιχ. α' ΓΚΠΔ να προσδιοριστούν από το Υπουργείο Υγείας οι απαιτούμενες πηγές άντλησης ή/και μετάπτωσης των δεδομένων στο πλαίσιο του επιδιωκόμενου σκοπού της επεξεργασίας, καθώς και να καθοριστούν οι αντίστοιχες κατηγορίες προσωπικών δεδομένων για κάθε πηγή.

δ) Αναφορικά με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 47 παρ. 3 του σχεδίου νόμου και σε συμμόρφωση με τις αρχές της νομιμότητας και της διαφάνειας εκ του ΓΚΠΔ (άρθρο 5 παρ. 1 στοιχ. α' και β' ΓΚΠΔ) πρέπει να προσδιορίζονται ποια είναι τα αναγκαία και πρόσφορα για τη λειτουργία της εν λόγω πλατφόρμας δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα.

ε) Για τον σκοπό του προγραμματισμού ραντεβού μέσω της ενιαίας ψηφιακής πλατφόρμας δεν είναι σαφές γιατί πρέπει να διαλειτουργεί η πλατφόρμα αυτή με τα επιμέρους συστήματα της παρ. 4 του άρθρου 47 σχεδίου νόμου, και ιδίως με το Εθνικό Μητρώο Ασθενών (άρθρο 47 παρ. 4 στοιχ. δ'). Σκόπιμο κρίνεται το Υπουργείο Υγείας να τεκμηριώσει για ποιο λόγο είναι απαραίτητη η διαλειτουργικότητα της εν λόγω πλατφόρμας με καθένα εκ των επιμέρους συστημάτων του άρθρου 47 παρ.4 σχεδίου νόμου και ποιο είναι το είδος των δεδομένων που ανταλλάσσονται με καθένα από αυτά.

στ) Σκόπιμο κρίνεται να προσδιοριστεί ο χρόνος τήρησης των δεδομένων στο άρθρο 47 παρ. 5 του σχεδίου νόμου (βλ. σε συνδυασμό με το άρθρο 47 παρ. 8 στοιχ. δ') για την λειτουργία της ενιαίας ψηφιακής πλατφόρμας προγραμματισμού ραντεβού, σύμφωνα με την αρχή του περιορισμού της περιόδου αποθήκευσης του άρθρου 5 παρ. 1 στοιχ. ε' ΓΚΠΔ, λαμβάνοντας υπόψη και τις διατυπώσεις του άρθρου 14 παρ. 4 ν. 3418/2005, καθώς και ενδεχομένως να προσδιοριστεί η περαιτέρω αξιοποίηση των δεδομένων μετά το πέρας της περιόδου αποθήκευσης για στατιστικούς σκοπούς ή άλλους επιστημονικούς σκοπούς με τη λήψη κατάλληλων οργανωτικών και τεχνικών μέτρων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 89 ΓΚΠΔ.

ζ) Σε σχέση με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 47 παρ. 8 του σχεδίου νόμου κατ' εφαρμογή του άρθρου 32 ΓΚΠΔ και σε συνέχεια του ανωτέρω υπό β) σημείου 3 του παρόντος ρητά επισημαίνεται ότι η συμμόρφωση σε σχέση με τα δικαιώματα των υποκειμένων των δεδομένων εκ του ΓΚΠΔ βαρύνει τον υπεύθυνο επεξεργασίας, ήτοι το Υπουργείο Υγείας.

η) Σε σχέση με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 47 παρ. 7 του σχεδίου νόμου σκόπιμο είναι κατ' εφαρμογή της αρχής εκ του άρθρου 5 παρ. 1 στοιχ. στ'

καθώς και σε συμμόρφωση με τις απαιτήσεις εκ των άρθρων 25 και 32 ΓΚΠΔ, οι οποίες βαρύνουν και τον υπεύθυνο επεξεργασίας, να περιληφθεί σχετικός όρος ότι τα τεχνικά και οργανωτικά μέτρα ασφάλειας που έχουν καθοριστεί ελέγχονται/αναθεωρούνται περιοδικά ανά τακτά χρονικά διαστήματα, ώστε να ανταποκρίνονται συνεχώς στις ταχύτατα εξελισσόμενες τεχνολογικές αλλαγές μέσω επικαιροποίησής τους βάσει των σύγχρονων ευρέως αποδεκτών διεθνών προτύπων.

Η Αρχή επιφυλάσσεται να εξετάσει στο μέλλον θέματα που θα προκύψουν κατά την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων του σχεδίου νόμου.

Το παρόν αποστέλλεται και στο Υπουργείο Υγείας ως προτείνουν Υπουργείο.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε σχετική πληροφορία ή διευκρίνιση.

Ο εισηγητής

Το μέλος της Αρχής

Χαρίκλεια Ζ. Λάτσιου
ΔΝ, Νομικός Ελεγκτής

Αικατερίνη Ηλιάδου
Αν. Καθηγήτρια Δημοσίου Δικαίου
Νομικής Σχολής ΕΚΠΑ