



Αριθ. 155 / 7 / 2025

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη «Προσδιορισμός κρίσιμων οντοτήτων, ορισμός της Γενικής Γραμματείας Προστασίας Κρίσιμων Οντοτήτων του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ως αρμόδιας αρχής και ενιαίου σημείου επαφής - Εποπτεία συμμόρφωσης, επιβολή μέτρων και κυρώσεων - Ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2022/2557 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2022, για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων και την κατάργηση της Οδηγίας 2008/114/ΕΚ του Συμβουλίου και λοιπές διατάξεις»

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου, προβλέπονται τα εξής:

ΜΕΡΗ Α' - Β'

Ενσωματώνεται στην ελληνική έννομη τάξη η προαναφερόμενη Οδηγία (ΕΕ) 2022/2557 και θεσπίζονται κανόνες δικαίου, που αφορούν στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας των κρίσιμων, για τις ζωτικές κοινωνικές λειτουργίες ή τις οικονομικές δραστηριότητες, οντοτήτων, έναντι ανθρωπογενών ή φυσικών κινδύνων και απειλών. Ειδικότερα:

1. Τίθενται ο σκοπός και το αντικείμενο του υπόψη σχεδίου νόμου, δίδονται οι έννοιες των όρων για την εφαρμογή του και καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής των προτεινόμενων διατάξεων. **(άρθρα 1 – 4, 9)**

2.α. Ανατίθενται στη Γενική Γραμματεία Προστασίας Κρίσιμων Οντοτήτων (Γ.Γ.Π.Κ.Ο.) του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη (έχει συσταθεί με το άρθρο 200 του ν.5187/2025):

- η διαμόρφωση της Εθνικής Στρατηγικής για την ενίσχυση της ανθεκτικότητας των κρίσιμων οντοτήτων,
- η διενέργεια εκτίμησης κινδύνων,
- ο προσδιορισμός των κρίσιμων οντοτήτων για τους οριζόμενους τομείς και τους υποτομείς.

β. Η Γ.Γ.Π.Κ.Ο. συνεπικουρείται στο έργο της από Επιτροπή Εκτίμησης Κινδύνων, τα μέλη της οποίας δεν λαμβάνουν αμοιβή ή οποιασδήποτε μορφής αποζημίωση.

γ. Προβλέπεται η δημιουργία και η τήρηση, από τη Γ.Γ.Π.Κ.Ο., Εθνικής Βάσης Δεδομένων Κρίσιμων Οντοτήτων (Μητρώο Κρίσιμων Οντοτήτων), στην οποία εντάσσονται οι κρίσιμες οντότητες και καταχωρίζονται όλα τα σχετικά στοιχεία και οι πληροφορίες.

δ. Η Γ.Γ.Π.Κ.Ο. αποτελεί την αρμόδια αρχή για την εφαρμογή και επιβολή των προτεινόμενων κανόνων και ως ενιαίο σημείο επαφής για τη διασυννοριακή συνεργασία, δύναται να συνεργάζεται, κατά περίπτωση, με τις λοιπές αρμόδιες εθνικές αρχές και τις αρμόδιες αρχές άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τρίτων χωρών, καθώς και με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

ε. Καθορίζονται:

- τα κριτήρια, που λαμβάνονται υπόψη από τη Γ.Γ.Π.Κ.Ο., για τον προσδιορισμό μιας διαταραχής,

- οι τρόποι υποστήριξης των κρίσιμων οντοτήτων για την ενίσχυση της ανθεκτικότητάς τους που μπορεί να περιλαμβάνουν την ανάπτυξη υλικού κατεύθυνσης και μεθοδολογιών, την κατάρτιση ειδικών προβλέψεων στην Εθνική Στρατηγική, τον καθορισμό προτύπων ανθεκτικότητας και ελαχίστων μέτρων ασφαλείας, την υποστήριξη της διοργάνωσης ασκήσεων για τον έλεγχο της ανθεκτικότητας και την ευαισθητοποίηση και καθοδήγηση του προσωπικού των κρίσιμων οντοτήτων.

(άρθρο 5 – 12)

3.α. Προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις των κρίσιμων οντοτήτων και συγκεκριμένα:

- προβαίνουν στη διενέργεια εκτίμησης κινδύνων,
- λαμβάνουν κατάλληλα και αναλογικά τεχνικά μέτρα, μέτρα ασφάλειας και οργανωτικά μέτρα για τη διασφάλιση της ανθεκτικότητάς τους, βάσει των σχετικών πληροφοριών και οδηγιών που παρέχονται από τη Γ.Γ.Π.Κ.Ο., σχετικά με την εκτίμηση κινδύνων,

- διαθέτουν και εφαρμόζουν σχέδιο ανθεκτικότητας ή ισοδύναμο έγγραφο ή σχέδια όπου περιγράφονται τα μέτρα που έχουν ληφθεί,

- ορίζουν έναν (1) εκπρόσωπο ή εξουσιοδοτημένο στέλεχος, ανάλογων προσόντων και εμπειρογνομosύνης, ως σημείο επαφής με τη Γ.Γ.Π.Κ.Ο. Περαιτέρω, η Γ.Γ.Π.Κ.Ο. μπορεί να προβλέπει ως υποχρεωτική την εκπαίδευση των αρμόδιων υπαλλήλων των κρίσιμων οντοτήτων που είναι επιφορτισμένοι με καθήκοντα ενίσχυσης της ανθεκτικότητας,

- κοινοποιούν στη Γ.Γ.Π.Κ.Ο. τα περιστατικά, τα οποία διαταράσσουν σημαντικά ή έχουν τη δυνατότητα να διαταράξουν σημαντικά την παροχή βασικών υπηρεσιών.

β. Επιτρέπεται σε κάθε κρίσιμη οντότητα, σε αιτιολογημένες περιπτώσεις να υποβάλει αιτήματα στην αρμόδια Διεύθυνση του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας για ελέγχους ιστορικού όσον αφορά σε φυσικά πρόσωπα, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

(άρθρο 13 - 16)

4. Παρέχεται η δυνατότητα στη Γ.Γ.Π.Κ.Ο. να προβλέπει διαδικασία πιστοποίησης ελεγκτών, που επιλέγονται από την κρίσιμη οντότητα με δαπάνες

της, με σκοπό τη διενέργεια ελέγχων στην οικεία κρίσιμη οντότητα και καταγραφής των αποτελεσμάτων αυτών, για να αποδεικνύεται η πραγματική εφαρμογή των μέτρων ασφάλειας και ανθεκτικότητας που εφαρμόζονται σε αυτές ή η λήψη τυχόν πρόσθετων μέτρων. **(άρθρο 17)**

5.α. Τίθεται το πλαίσιο για τον προσδιορισμό των κρίσιμων οντοτήτων ιδιαίτερου ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος και της σχετικής με το θέμα συνεργασίας μεταξύ Γ.Γ.Π.Κ.Ο. και Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

β. Προβλέπεται η δυνατότητα διοργάνωσης συμβουλευτικών αποστολών από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, κατόπιν αιτήματος της Γ.Γ.Π.Κ.Ο., για την αξιολόγηση των μέτρων που εφαρμόζουν οι κρίσιμες οντότητες ιδιαίτερου ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος. Στις εν λόγω αποστολές μπορεί να προταθεί από τη Γ.Γ.Π.Κ.Ο. η συμμετοχή εμπειρογνομόνων, τις δαπάνες των οποίων καλύπτει η Επιτροπή.

γ. Ορίζονται, επίσης, από τη Γ.Γ.Π.Κ.Ο. ένας ή περισσότεροι εκπρόσωποι στην ομάδα, που έχει συσταθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, για την ανθεκτικότητα των κρίσιμων οντοτήτων.

δ. Προβλέπεται η παροχή υποστήριξης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς τη Γ.Γ.Π.Κ.Ο. και τις κρίσιμες οντότητες, όσον αφορά στη συμμόρφωσή τους με τις υποχρεώσεις τους. **(άρθρα 18 – 21)**

6.α. Ανατίθεται στη Γ.Γ.Π.Κ.Ο. η εποπτεία και η αξιολόγηση της συμμόρφωσης των κρίσιμων οντοτήτων, ως προς τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις προτεινόμενες διατάξεις, με τη διεξαγωγή επιτόπιων επιθεωρήσεων των υποδομών τους, την άσκηση τοπικής και απομακρυσμένης εποπτείας των μέτρων που λαμβάνουν, τη διενέργεια ελέγχων, κ.λπ..

- Στο πλαίσιο αυτό, προβλέπεται η επιβολή στις κρίσιμες οντότητες αναλογικού παραβόλου εποπτείας και αναλογικού τέλους ελέγχου.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στη Γ.Γ.Π.Κ.Ο. να αποφασίζει την επιβολή μέτρων εποπτείας σε κρίσιμη οντότητα, σε περίπτωση παραβάσεων των υποχρεώσεων της, καθώς και διοικητικών κυρώσεων (πρόστιμα), κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρα 22 - 23)**

7.α. Παρέχονται οι απαιτούμενες νομοθετικές εξουσιοδοτήσεις για την εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων και μεταξύ άλλων, για:

- την ένταξη στο πεδίο εφαρμογής του υπόψη σχεδίου νόμου οντοτήτων του δημόσιου ή του ιδιωτικού τομέα,

- τη δημιουργία και τήρηση του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος της Εθνικής Βάσης Δεδομένων Κρίσιμων Οντοτήτων (Μητρώο Κρίσιμων Οντοτήτων),

- τον ορισμό του ύψους των διοικητικών προστίμων, του παραβόλου εποπτείας και του τέλους ελέγχου, κ.λπ..

β. Παρατίθενται οι καταργούμενες σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και προσδιορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος των προτεινόμενων διατάξεων. **(άρθρα 24, 25, 29 παρ. 2)**

ΜΕΡΗ Γ'- Δ'

Εισάγονται λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη:

1.α. Επαναπροσδιορίζεται η διαδικασία πρόσληψης προσωπικού σε θέσεις ΔΕ Φύλαξης καθώς και ΔΕ Εξωτερικής Φρούρησης των Σωφρονιστικών Καταστημάτων, η οποία πραγματοποιείται με το σύστημα αντικειμενικών κριτηρίων (μόρια), σύμφωνα με τα προτεινόμενα, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν.4765/2021 περί επιλογής προσωπικού μέσω ΑΣΕΠ (έκδοση απόφασης της ΠΥΣ 33/2006, διενέργεια γραπτού διαγωνισμού κ.λπ.). Ειδικότερα:

β. Συστήνονται με τις προβλεπόμενες κανονιστικές πράξεις:

- πενταμελής επιτροπή, για την πρόσληψη του ανωτέρω προσωπικού,
- τριμελείς ή πενταμελείς επιτροπές, για τις ψυχομετρικές, υγειονομικές και αθλητικές δοκιμασίες των υποψηφίων, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ισχυόντων για την εισαγωγή υποψηφίων στις Σχολές της Αστυνομικής Ακαδημίας.

Για τον καθορισμό της αποζημίωσης, που χορηγείται στο προσωπικό το οποίο συμμετέχει στις ανωτέρω επιτροπές, εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα σχετικά με τις αμοιβές των μελών των συλλογικών οργάνων (άρθρο 21 του ν.4354/2015).

γ. Παράλληλα, καταργούνται προγενέστερες διατάξεις, που ρυθμίζουν τα ανωτέρω θέματα, ενώ τίθενται μεταβατικής ισχύος διατάξεις για τις εκκρεμείς διαδικασίες σχετικά με τα προαναφερόμενα και παρέχονται οι απαραίτητες νομοθετικές εξουσιοδοτήσεις για την υλοποίηση των προτεινομένων κατά τα ανωτέρω.

(άρθρο 26)

2. Αυξάνεται το ανώτατο όριο της δυναμικότητας των αυτοτελών Σωφρονιστικών Καταστημάτων.

(άρθρο 27)

3. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη δυνατότητα μετεγγραφής φοιτητών που έχουν αδέρφια προπτυχιακούς φοιτητές στη Σχολή Αξιωματικών Ελληνικής Αστυνομίας ή στη Σχολή Αστυφυλάκων Ελληνικής Αστυνομίας, στη Σχολή Αξιωματικών ή στη Σχολή Πυροσβεστών της Πυροσβεστικής Ακαδημίας.

(άρθρο 28)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού, από την κάλυψη του κόστους για:

- τη δημιουργία και τήρηση στη Γενική Γραμματεία Προστασίας Κρίσιμων Οντοτήτων (Γ.Γ.Π.Κ.Ο.) Εθνικής Βάσης Δεδομένων Κρίσιμων Οντοτήτων (Μητρώο Κρίσιμων Οντοτήτων), στην οποία εντάσσονται οι κρίσιμες οντότητες, **(άρθρα 7 παρ. 4 και 24 παρ. 5)**

- τη διεξαγωγή από τη Γ.Γ.Π.Κ.Ο. επιτόπιων επιθεωρήσεων και τη διενέργεια ελέγχων στις κρίσιμες οντότητες. **(άρθρα 22 παρ. 1 και 24 παρ. 7)**

2. Δαπάνη του προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης σε περίπτωση που έχουν προσδιοριστεί ως κρίσιμες οντότητες, από την κάλυψη του κόστους για:

- τη λήψη και εφαρμογή, κατάλληλων και αναλογικών τεχνικών μέτρων, μέτρων ασφάλειας και οργανωτικών μέτρων για τη διασφάλιση της ανθεκτικότητάς τους και την αποκατάσταση κάθε εντοπισθείσας παράβασης, **(άρθρα 14 παρ. 1, 22 παρ. 3 και 24 παρ. 1)**

- την υποχρεωτική εκπαίδευση ή κατάρτιση των αρμόδιων υπαλλήλων, που είναι επιφορτισμένοι με καθήκοντα ενίσχυσης της ανθεκτικότητας, **(άρθρο 14 παρ. 4, 24 παρ. 7)**

- την πιστοποίηση και αποζημίωση των επιλεγέντων από τις εν λόγω κρίσιμες οντότητες, ελεγκτών για τη διενέργεια ελέγχων σε αυτές και την καταγραφή των σχετικών αποτελεσμάτων. **(17 παρ. 3, 24 παρ. 7)**

3. Αύξηση εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού από την είσπραξη από κρίσιμες οντότητες αναλογικού παραβόλου εποπτείας και αναλογικού τέλους ελέγχου, για την αξιολόγηση της συμμόρφωσής τους με τις υποχρεώσεις τους. **(άρθρα 22 παρ. 1 και 24 παρ. 8)**

4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού από την είσπραξη των προστίμων που επιβάλλονται σε κρίσιμες οντότητες, σε περίπτωση παραβάσεων των υποχρεώσεών τους. **(άρθρα 23 και 24 παρ. 8)**

Τα προαναφερόμενα οικονομικά αποτελέσματα εξαρτώνται από πραγματικά γεγονότα (είδος μέτρων, αριθμός ελέγχων, ελεγκτών, είδος παραβάσεων και ύψος προστίμων, παραβόλων κ.λπ.) και από την έκδοση των προβλεπόμενων κανονιστικών πράξεων.

Αθήνα, 22 Σεπτεμβρίου 2025

Η Γενική Διευθύντρια

ΙΟΥΛΙΑ ARMAGOU

22/09/2025 18:48

Ιουλία Γ. Αρμάγου