

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΠΡΑΚΤΙΚΑ

ΤΗΣ 7^{ης} ΓΕΝΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΗΣ ΠΛΗΡΟΥΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 18^{ης} ΙΟΥΝΙΟΥ 2025

ΜΕΛΗ: Σωτηρία Ντούνη, Πρόεδρος, Μαρία Βλαχάκη, Άννα Λιγωμένου, Γεωργία Μαραγκού, Αγγελική Μαυρουδή, Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ευαγγελία-Ελισάβετ Κουλουμπίνη, Βασιλική Ανδρεοπούλου και Ελένη Λυκεσά, Αντιπρόεδροι, Δημήτριος Πέππας, Δέσποινα Καββαδία-Κωνσταντάρα, Αγγελική Μυλωνά, Γεωργία Τζομάκα, Θεολογία Γναρδέλλη, Βιργινία Σκεύη, Κωνσταντίνος Εφεντάκης, Αγγελική Πανουτσακοπούλου, Δέσποινα Τζούμα, Δημήτριος Τσακανίκας, Βασιλική Προβίδη, Κωνσταντίνος Παραθύρας, Ασημίνα Σακελλαρίου, Κωνσταντίνος Κρέπτης, Γεωργία Παπαναγοπούλου, Νεκταρία Δουλιανάκη, Νικολέτα Ρένεση, Αικατερίνη Μποκώρου, Αντιγόνη Στίνη, Βασιλική Πέππα, Γρηγόριος Βαλληνδράς, Κωνσταντίνα Σταμούλη, Δημήτριος Κοκοτσής, Ευφροσύνη Παπαδημητρίου, Χριστίνα Κούνα, Γεώργιος Παπαϊσιδώρου, Ιωάννα Ρούλια, Ιωάννης Καλακίκος, Ιωάννης Βασιλόπουλος, Άννα Παπαπαναγιώτου, Ελένη Σκορδά, Νικόλαος Βόγκας, Ευαγγελία Πασπάτη, Εριέττα Πίσχου, Βιολέττα Τηνιακού, Ευθύμιος Καρβέλης, Χρυσούλα Μιχαλάκη, Ιωάννα Ευθυμιάδου, Ευπραξία Δημολιού και Αικατερίνη Σπηλιοπούλου, Σύμβουλοι. Οι Σύμβουλοι Γεώργιος Βοΐλης, Βασιλική Σοφιανού, Ευφροσύνη Παπαθεοδώρου και Αργυρώ Μαυρομμάτη απουσίασαν δικαιολογημένα, ενώ η Σύμβουλος Ιουλία Παπαθεοδώρου αποχώρησε από τη διάσκεψη, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 18 του ν. 4820/2021.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ: Σταμάτιος Πουλής.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ: Σταυρούλα Τσάλα, Επίτροπος στην Υπηρεσία Επιτρόπου "Γραμματεία" του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΘΕΜΑ Α΄

Η Πρόεδρος του Δικαστηρίου κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης της πλήρους Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκειμένου να διατυπώσει γνώμη, σύμφωνα με τα άρθρα 10 παρ. 2 περ. β΄ του Οργανικού Νόμου του Ελεγκτικού Συνεδρίου- ν. 4820/2021 (Α΄ 130), επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με τίτλο: «Διασφάλιση δημοσιονομικής ισορροπίας: Μεταρρύθμιση πλαισίου δημοσιονομικής διαχείρισης – Τροποποίηση ν. 4270/2014 για την ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2024/1265 του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024 για την τροποποίηση της Οδηγίας

2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών και λοιπές διατάξεις», κατόπιν του 98029/5.6.2025 (αρ.πρωτ. ΕλΣυν 32418/10.6.2025) εγγράφου του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

ΤΟ ΕΙΣΑΓΟΜΕΝΟ ΓΙΑ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ

Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με τίτλο: «Διασφάλιση δημοσιονομικής ισορροπίας: Μεταρρύθμιση πλαισίου δημοσιονομικής διαχείρισης – Τροποποίηση ν. 4270/2014 για την ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2024/1265 του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών και λοιπές διατάξεις».

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Η ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΙΑΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου Σταμάτιος Πουλής διατύπωσε την ακόλουθη έγγραφη γνώμη:

«1. Επί του εισαχθέντος ενώπιον της Ολομέλειας του Σώματος προς γνωμοδότηση, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 10 παρ. 2 περ. α' του ν. 4820/2021 (Α' 130) και 20 περ. κα' του ν. 4270/2014 (Α' 143), σχεδίου νόμου με τίτλο ««Διασφάλιση δημοσιονομικής ισορροπίας: Μεταρρύθμιση πλαισίου δημοσιονομικής διαχείρισης – Τροποποίηση ν. 4270/2014 για την ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2024/1265 του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών και λοιπές διατάξεις» εκθέτουμε τα ακόλουθα:

2. Κατόπιν, πλην άλλων, της 22/2019 Ειδικής Εκθέσεως του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Απαιτήσεις της ΕΕ για τα εθνικά δημοσιονομικά πλαίσια: ανάγκη για περαιτέρω ενίσχυσή τους και για καλύτερη παρακολούθηση της εφαρμογής τους» (διαθέσιμη σε: https://www.eca.europa.eu/el/publications/SR19_22), με την οποία το εν λόγω όργανο της Ε.Ε. πρότεινε συγκεκριμένα μέτρα για τη βελτίωση του πεδίου εφαρμογής και της αποτελεσματικότητας των εθνικών δημοσιονομικών πλαισίων, ιδίως όσον αφορά στα μεσοπρόθεσμα δημοσιονομικά πλαίσια και τα ανεξάρτητα δημοσιονομικά όργανα, με την Οδηγία (ΕΕ) 2024/1265 του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024 για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών (Σειρά L της

30.4.2024), τον Κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024 σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) 1466/97 του Συμβουλίου (Σειρά L της 30.4.2024) και τον Κανονισμό (ΕΕ) 2024/1264 του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) 1467/97 για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (Σειρά L της 30.4.2024) μεταρρυθμίστηκε το ευρωπαϊκό πλαίσιο της οικονομικής διακυβερνήσεως, προκειμένου να ενισχυθεί η βιωσιμότητα του χρέους και η μείωση των υψηλών δεικτών δημοσίου χρέους, παραλλήλως δε να προωθηθεί η βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη σε όλα τα κράτη μέλη της Ε.Ε. Προς την κατεύθυνση αυτή, με τις εν λόγω ευρωπαϊκές νομοθετικές πράξεις σκοπείται η βελτίωση της ανάληψης ευθύνης σε εθνικό επίπεδο αναφορικά με τον θεμελιώδη στόχο της βιωσιμότητας του δημοσίου χρέους, η απλούστευση του πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης, η μετάβαση σε πιο αποτελεσματικό μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό σχεδιασμό και η ενίσχυση των διαδικασιών δημοσιονομικής εποπτείας και επιβολής σε περίπτωση σημαντικών αποκλίσεων από το μεσοπρόθεσμο σχέδιο οικονομικής διακυβερνήσεως.

3. Θα πρέπει, πάντως, να σημειωθεί ότι η υποχρέωση των κρατών-μελών για δημοσιονομική πειθαρχία και οι σχετικές αρμοδιότητες της Επιτροπής δεν προβλέπονται, το πρώτον, ούτε στους ως άνω πρόσφατους Κανονισμούς και Οδηγία ούτε στους προαναφερθέντες Κανονισμούς και Οδηγία που οι τελευταίοι τροποποιούν. Προβλέπονταν ήδη από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ειδικότερα, στο άρθρο 126 της Συνθήκης (πρώην άρθρο 104 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας) ορίζεται ότι '1. Τα κράτη μέλη αποφεύγουν τα υπερβολικά δημοσιονομικά ελλείμματα. 2. Η Επιτροπή παρακολουθεί την εξέλιξη της δημοσιονομικής κατάστασης και το ύψος του δημοσίου χρέους στα κράτη μέλη προκειμένου να εντοπίσει τις μεγάλες αποκλίσεις. Ειδικότερα, εξετάζει την τήρηση της δημοσιονομικής πειθαρχίας με βάση τα ακόλουθα κριτήρια: α) κατά πόσον ο λόγος του προβλεπόμενου ή υφιστάμενου δημοσιονομικού ελλείμματος προς το ακαθάριστο εγχώριο προϊόν υπερβαίνει μια τιμή αναφοράς ... β) κατά πόσον ο λόγος του δημοσίου χρέους προς το ακαθάριστο εγχώριο προϊόν υπερβαίνει μια τιμή αναφοράς ...'. Σύμφωνα δε με το άρθρο 1 του προσαρτημένου στις Συνθήκες πρωτοκόλλου 12 οι τιμές αναφοράς προσδιορίζονται στο 3% και 60%, αντιστοίχως.

4. Οι διατάξεις του εισαγόμενου σχεδίου νόμου αποβλέπουν, πρωτίστως, στην προσαρμογή του ημεδαπού δημόσιου λογιστικού προς τις ανωτέρω ευρωπαϊκές νομοθετικές πράξεις (ενσωμάτωση της προαναφερόμενης Οδηγίας 2024/1265 και σειράς μέτρων εφαρμογής των ως άνω Κανονισμών 2024/1263 και 2024/1263). Επιπλέον, τροποποιούνται για λόγους συνοχής και έτερες ρυθμίσεις

του ν. 4270/2014, οι οποίες χρήζουν επικαιροποίησης ένεκα της προσαρμογής αυτής.

5. Κατόπιν τούτων, στο μέτρο που το εισαγόμενο σχέδιο νόμου αφορά σε μείζονος σπουδαιότητας θέματα δημοσιονομικής διαχείρισης των φορέων της Γενικής Κυβερνήσεως, παραδεκτός εισάγεται προς γνωμοδότηση ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου, συμφώνως προς τα άρθρα 10 παρ. 2 περ. α' του ν. 4820/2021 (Α' 130) και 20 περ. κα' του ν. 4270/2014 (Α' 143).

6. Ειδικότερα, οι πλέον σημαίνουσες τροποποιήσεις των βασικών αρχών του Δημόσιου Λογιστικού και του ισχύοντος πλαισίου κανόνων και διαδικασιών για τη δημοσιονομική διαχείριση είναι οι εξής:

7. Η ανάγκη για την εκπόνηση αξιόπιστων, αμερόληπτων και ρεαλιστικών μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων, με στόχο την τήρηση της δημοσιονομικής πειθαρχίας και την εξασφάλιση υγιών δημόσιων οικονομικών, ώθησε τους διαμορφωτές πολιτικής στην Ευρωζώνη- και όχι μόνο- στην ίδρυση από τα κράτη-μέλη ανεξάρτητων δημοσιονομικών θεσμών (Independent Fiscal Councils). Κύρια αποστολή των Ανεξάρτητων Δημοσιονομικών Θεσμών (βλ. και συστάσεις Ο.Ο.Σ.Α. -www.oecd.org/gov/budgeting/designing-effective-independent-fiscal-institutions.pdf) είναι η παρακολούθηση και αξιολόγηση των δημοσιονομικών σχεδίων και αποτελεσμάτων καθώς και η προετοιμασία και εκπόνηση αξιόπιστων μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων ώστε δια της ενισχύσεως της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της προσήλωσης στους δημοσιονομικούς κανόνες, να διασφαλιστεί η μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα και διαχείριση των δημοσιονομικών κινδύνων και η επικράτηση βιώσιμων δημόσιων οικονομικών.

8. Στο πλαίσιο αυτό, σύμφωνα με το άρθρο 8^α της ως άνω Οδηγίας 2024/1265 τα κράτη-μέλη διασφαλίζουν ότι συστήνονται ανεξάρτητα δημοσιονομικά όργανα, των οποίων τα μέλη ορίζονται μέσω διαφανών διαδικασιών και βάσει της πείρας και των προσόντων τους στα δημόσια οικονομικά, στη μακροοικονομία ή στη δημοσιονομική διαχείριση. Τα ανεξάρτητα δημοσιονομικά όργανα δεν λαμβάνουν οδηγίες από τις δημοσιονομικές αρχές, διαθέτουν επαρκείς και σταθερούς πόρους για την άσκηση των καθηκόντων τους και έχουν επαρκή και έγκαιρη πρόσβαση στις πληροφορίες που χρειάζονται για την εκτέλεση των καθηκόντων τους.

9. Στην Ελλάδα συστάθηκε ήδη από το 2014 (άρθρο 2 του ν. 4270/2014), ως ανεξάρτητος δημοσιονομικός θεσμός, η ανεξάρτητη διοικητική αρχή με την επωνυμία «Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο» (έτερος αντίστοιχος θεσμός, συσταθείς το 2010 στο πλαίσιο της Βουλής, είναι το Γραφείο Προϋπολογισμού του Κράτους στη Βουλή). Το Ελεγκτικό Συνέδριο, με την 5/2022 Έκθεση Ελέγχου, διαπίστωσε σειρά προβλημάτων ως προς την οργάνωση και λειτουργία του Ελληνικού Δημοσιονομικού Συμβουλίου, αφορώντων, μεταξύ άλλων, στην υποστελέχωσή του (με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου προβλέπεται η αύξηση των

οργανικών θέσεων του προσωπικού του), στις απολαβές του επιστημονικού του προσωπικού, στις σχέσεις του με τη Βουλή κ.ά. Με τις διατάξεις του σχεδίου νόμου τροποποιείται το υφιστάμενο πλαίσιο για Δημοσιονομικό Συμβούλιο επί τω τέλει της αναβαθμίσεως του ρόλου του (για πρώτη φορά ορίζεται ρητά ως αποστολή αυτού η παρακολούθηση των δημοσίων οικονομικών), προκειμένου να βελτιωθεί η αίσθηση της ίδιας ευθύνης του Κράτους για την τήρηση της δημοσιονομικής πειθαρχίας και της βιωσιμότητας του δημοσίου χρέους, σε συστοιχία με τις διατάξεις της Οδηγίας 2024/1265, οι οποίες απαιτούν, ως ανωτέρω εκτίθεται, όπως τα ανεξάρτητα δημοσιονομικά όργανα διαθέτουν υψηλό επίπεδο λειτουργικής ανεξαρτησίας, τους αναγκαίους πόρους για την εκτέλεση των καθηκόντων τους και εκτενή και έγκαιρη πρόσβαση στις αναγκαίες για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους πληροφορίες.

14. Συστήνεται «Εθνικό Μητρώο Παροχών και Ενισχύσεων», προκειμένου να συγκεντρώνονται σε ενιαίο και συνεκτικό ηλεκτρονικό μητρώο το σύνολο των παροχών και ενισχύσεων σε χρήμα και είδος, που χορηγεί το Δημόσιο σε φυσικά πρόσωπα. Ως γνωστόν, ενώ η Ελλάδα, ως ποσοστό του ΑΕΠ, δεν υστερεί στις συνολικές δαπάνες κοινωνικής προστασίας σε σχέση με τις λοιπές χώρες του δυτικού κόσμου, το ποσοστό μειώσεως της φτώχειας, που προκαλείται από τις δαπάνες αυτές, είναι από τα χαμηλότερα της Ευρωζώνης. Βασική δε αιτία για την εν μέρει αναποτελεσματικότητα της κρατικής παρεμβάσεως είναι ο κατακερματισμός των παροχών σε διακριτούς κρατικούς φορείς και η έλλειψη αφενός συνολικής αξιολογήσεώς τους αφετέρου κεντρικής παρακολουθήσεως με τη συνακόλουθη δυνατότητα εισπράξεως πολλαπλών παροχών, σπατάλης και διασπαθίσεως του δημοσίου χρήματος.

15. Επίσης, αν και σκοπός της παρούσης γνώμης δεν είναι η νομοτεχνική επεξεργασία του σχεδίου νόμου γίνονται, ενδεικτικώς, οι κάτωθι σχετικές παρατηρήσεις:

16. Στο υπό εξέταση άρθρο 2 παρ. 4 περ. α' του ν. 4270/2014 (άρθρο 4 του σχ. νόμου) χρήσει διευκρινήσεως η φράση "αξιολογεί τόσο εκ των προτέρων με σκοπό την υιοθέτησή τους όσο και εκ των υστέρων τις μακροοικονομικές προβλέψεις ...". Από ποιον πρέπει να υιοθετηθούν; Σκοπός του σχεδίου νόμου είναι το Δημοσιονομικό Συμβούλιο να επιβάλλει σε κάποιο άλλο κρατικό όργανο τις μακροοικονομικές του προβλέψεις και αξιολογήσεις; (βλ. ΕλΣυν Ολ. Πρακτικά της 3ης Γεν.Συν./30.4.2014, Θέμα Α', σκ. 3). Επίσης, ο αδόκιμος όρος «ονομασία» στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του ίδιου υπό εξέταση άρθρου χρήζει αντικαταστάσεως από τον όρο «επωνυμία».

17. Στο προς γνωμοδότηση άρθρο 3 του ν. 4270/2014 (άρθρο 5 του σχ. νόμου, αντιστοίχως και στα υπό εξέταση άρθρα 70 και 147 του ν. 4270/2014, άρθρα 57 και 59 του σχ. νόμου) χρήζει διευκρινήσεως η νομική φύση της έννοιας του "μνημονίου συνεργασίας". Κατά το ελληνικό, τουλάχιστον, δίκαιο κάποιος δεσμεύεται (δηλαδή αναλαμβάνει δικαιώματα ή υποχρεώσεις) είτε με νόμο (τυπικό

ή κανονιστική πράξη) είτε με σύμβαση. Το μνημόνιο συνεργασίας είναι μια "σύμβαση", που συνάπτεται από φορείς (οιονεί ενδοστρεφής) του ιδίου νομικού προσώπου (ελληνικό κράτος); Εν πάση δε περιπτώσει επιβάλλονται νομικές δεσμεύσεις στους φορείς για την υπογραφή των "μνημονίων" ή έχει τη μορφή μίας μεταφοράς στο δημόσιο δίκαιο της έννοιας της "συμφωνίας κυρίων" (gentlemen's agreement); Σε κάθε περίπτωση, τα θέματα του άρθρου 5 του σχεδίου νόμου μπορεί να ρυθμισθούν είτε με υπουργική απόφαση είτε με νομοθετική εξουσιοδότηση και στον εσωτερικό κανονισμό (άρθρο 7 παρ. 4 του ισχύοντος ν. 4270/2014) του Δημοσιονομικού Συμβουλίου. Κατ' αναλογίαν, τα αυτά ισχύουν και για τα υπό εξέταση άρθρα 70 και 147 του ν. 4270/2014 (άρθρα 57 και 59 του σχ. νόμου, βλ. ΕλΣυν Ολ. Πρακτικά της 3ης Γεν.Συν./30.4.2014, Θέμα Α', σκ. 3).

18. Όσον αφορά στο – προβλεπόμενο στην παρ. 12 του προς γνωμοδότηση άρθρου 4 του ν. 4270/2014 – Πειθαρχικό Συμβούλιο των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) του Δημοσιονομικού Συμβουλίου (άρθρο 6 του σχ. νόμου), θα πρέπει να προβλεφθεί η συμμετοχή σε αυτό και Συμβούλου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ενόψει αφενός του δημοσιονομικού χαρακτήρα της εν λόγω ανεξάρτητης διοικητικής αρχής και αφετέρου της ιδιαίτερης σχέσης την οποία η ανεξάρτητη αυτή αρχή έχει, λόγω των αρμοδιοτήτων της, με το Ελεγκτικό Συνέδριο ως Ανώτατο Δημοσιονομικό Δικαστήριο της χώρας (βλ. ΕλΣυν Ολ. Πρακτικά της 3ης Γεν.Συν./30.4.2014, Θέμα Α', σκ. 3 ειδικότερη γνώμη).

19. Διατηρείται η γνωμοδοτική αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου αναφορικά με όλα τα νομοσχέδια που αφορούν σε μείζονος σημασίας θέματα δημοσιονομικής διαχείρισης σε συστοιχία με τη διάταξη της περ. α' της παρ. 2 του άρθρου 10 του Οργανικού Νόμου του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ν. 4820/2021).

20. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, προτείνουμε όπως η Ολομέλεια του Σώματος γνωμοδοτήσει θετικά επί των ρυθμίσεων του εισαγόμενου, ρυθμίζοντας -πλην άλλων- μείζονος σπουδαιότητας θέματα δημοσιονομικής διαχείρισεως των φορέων της Γενικής Κυβερνήσεως, σχεδίου νόμου.»

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

Η ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΠΛΗΡΟΥΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Οι Σύμβουλοι Γεωργία Παπαναγοπούλου και Αντιγόνη Στίνη, μέλη του Ενάτου Τμήματος, που ορίστηκαν από την Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου ως εισηγήτριες στην Πλήρη Ολομέλεια, παρουσίασαν Σχέδιο Γνωμοδότησης επί του ως άνω σχεδίου νόμου που επεξεργάστηκε το ανωτέρω Τμήμα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 10 παρ. 2 περ. α' και 27 περ. β' του Οργανικού Νόμου του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ν. 4820/2021 – Α' 130), όπως το τελευταίο άρθρο αντικαταστάθηκε από το άρθρο 39 παρ. 4 του ν. 5132/2024 (Α' 127), σε διάσκεψη που έλαβε χώρα στις 17 Ιουνίου 2025.

Επακολούθησε συζήτηση μεταξύ των μελών της πλήρους Ολομέλειας, τα οποία ενέκριναν την κάτωθι γνωμοδότηση:

ΓΕΝΙΚΑ

1. Με το υποβληθέν προς γνωμοδότηση σχέδιο νόμου ενσωματώνεται στην εθνική έννομη τάξη η Οδηγία (ΕΕ) 2024/1265 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών [Σειρά L - εφεξής Οδηγία (ΕΕ) 2024/1265] και θεσπίζονται μέτρα εφαρμογής των Κανονισμών (ΕΕ) α) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024, σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) 1466/97 του Συμβουλίου (Σειρά L) και β) 2024/1264 του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) 1467/97 για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (Σειρά L), τροποποιούμενες αντίστοιχα, οι διατάξεις του ν. 4270/2014 (Α' 143).

2. Ειδικότερα, τροποποιούνται οι διατάξεις του ν. 4270/2014 που αφορούν: α) στο Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο (άρθρα 3-17 και 83), β) στα θεσμικά όργανα και στις αρμοδιότητές τους αναφορικά με τα δημόσια οικονομικά, ήτοι σε δομικές συνιστώσες του δημοσιονομικού πλαισίου (άρθρα 18-32), γ) στις διαδικασίες κατάρτισης, εκτέλεσης και παρακολούθησης του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (άρθρα 33-62) και θεσπίζονται το πρώτον οι διατάξεις που αφορούν: α) στη σύσταση του Εθνικού Μητρώου Παροχών και Ενισχύσεων (άρθρα 63-67), β) στο Αυτοτελές Τμήμα Επιχειρησιακής Ανάλυσης και Υποστήριξης του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, στο οποίο θα τηρούνται ανωνυμοποιημένα στοιχεία ανά φυσικό πρόσωπο για κάθε παροχή σε χρήμα και σε είδος και για κάθε ενίσχυση που χορηγείται από φορείς του δημοσίου τομέα του άρθρου 14 παρ. 1 περ. α' ν. 4270/2014 (άρθρα 68 και 69), γ) στα μέτρα στήριξης για την αντιμετώπιση του προβλήματος στέγασης και στη μόνιμη ενίσχυση του εισοδήματος χαμηλοσυνταξιούχων και άλλων ευάλωτων κοινωνικών ομάδων (άρθρα 70-72), δ) σε θέματα αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρα 73-80), ε) λοιπές περιπτώσεις (άρθρα 81-88), στ) καταργούμενες διατάξεις (άρθρο 89), ζ) έναρξη ισχύος (άρθρο 90).

3. Κατόπιν αυτών, η παρούσα γνωμοδότηση περιορίζεται στα άρθρα 1 έως 62 του εισαγόμενου σχεδίου νόμου, τα οποία αφορούν σε μείζονος σπουδαιότητας ζητήματα δημοσιονομικής διαχείρισεως των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ. 2 περ. α' του ν. 4820/2021.

4. Το νέο πλαίσιο δημοσιονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Οδηγία 2024/1265 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024 και οι Κανονισμοί 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024 και 2024/1264 του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2024) τέθηκε σε ισχύ στις 30.4.2024. Στοχεύει στην ενίσχυση της βιωσιμότητας του δημόσιου χρέους και, με τη μείωση των υψηλών δεικτών του, στην προαγωγή μιας διαρκούς και συμπεριληπτικής ανάπτυξης μέσω δημοσιονομικών προσαρμογών, οι οποίες διαφοροποιούνται μεταξύ των κρατών μελών ανάλογα με την οικονομική τους κατάσταση και τις προκλήσεις βιωσιμότητας, καθώς και των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που απαιτούνται με βάση τις εθνικές τους ιδιαιτερότητες. Βασική ιδέα του νέου δημοσιονομικού πλαισίου είναι η βελτίωση της ανάληψης ευθύνης των κρατών μελών επί των εθνικών δημοσιονομικών κανόνων, παρέχοντας τη δυνατότητα σε κάθε κράτος μέλος να εκπονήσει το δικό του δημοσιονομικό σχέδιο, τηρώντας όμως, τους συμφωνηθέντες όρους και λοιπούς περιορισμούς. Στην υιοθέτηση του νέου αυτού δημοσιονομικού πλαισίου συνέβαλε καθοριστικά και η 22/2019 Ειδική Έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Απαιτήσεις της ΕΕ για τα εθνικά δημοσιονομικά πλαίσια: ανάγκη για περαιτέρω ενίσχυσή τους και για καλύτερη παρακολούθηση της εφαρμογής τους» (διαθέσιμη σε: https://www.eca.europa.eu/el/publications/SR19_22).

5. Το ισχύον σύστημα δημοσιονομικής διαχείρισης της χώρας θεσπίστηκε με τον ν. 4270/2014, στον οποίο ενσωματώθηκε η Οδηγία 2011/85/ΕΕ (ΕΕL 306 της 23.11.2011), που αφορά στη θέσπιση του δημοσιονομικού πλαισίου των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με το νέο σχέδιο νόμου τροποποιείται ο ν. 4270/2014, προκειμένου να ενσωματωθούν στην εθνική έννομη τάξη οι προβλέψεις του νέου πλαισίου της ευρωπαϊκής δημοσιονομικής διακυβέρνησης.

6. Ειδικότερα, αναφέρονται επικαιροποιημένα και συνολικά τα όργανα με αρμοδιότητα στα δημόσια οικονομικά με την συμπερίληψη και της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.), η οποία κατά την Οδηγία (ΕΕ) 2024/1265, μπορεί να εγγυάται την διαθεσιμότητα και την ποιότητα των στατιστικών στοιχείων που βασίζονται στο ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών («ΕΣΛ») και έχει καθοριστική σημασία για την ορθή λειτουργία του πλαισίου δημοσιονομικής εποπτείας της Ε.Ε.

7. Η υιοθέτηση του κανόνα των καθαρών δαπανών αποτελεί μία από τις πλέον σημαντικές ρυθμίσεις. Ειδικότερα, η βιωσιμότητα του δημόσιου χρέους και η μη υπέρβαση μεσοπρόθεσμα του δημοσιονομικού ελλείματος της τιμής αναφοράς ήτοι ποσοστού 3% του Ακαθάριστου Εθνικού Προϊόντος (Α.Ε.Π.), διασφαλίζεται εφόσον οι δαπάνες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης εν γένει

δεν αυξάνονται σε μεγαλύτερο ποσοστό από εκείνο που προσδιορίζεται στο τετραετές Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό-Διαρθρωτικό Σχέδιο (Μ.Δ.Σ.), το οποίο διέπεται από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263. Οι στόχοι που τίθενται από το Μ.Δ.Σ. για το ποσοστό αύξησης των καθαρών δαπανών, αφού γίνουν αποδεκτοί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι δεσμευτικοί τόσο για τον ετήσιο προϋπολογισμό όσο και για τον πολυετή δημοσιονομικό σχεδιασμό.

8. Θεσπίζεται, παρόλο που δεν συνιστά προσαρμογή σε ενωσιακό κανόνα δικαίου, αρχή δημοσιονομικού προγραμματισμού, σύμφωνα με την οποία η δημοσιονομική θέση του πρωτογενούς ισοζυγίου της Γενικής Κυβέρνησης πρέπει να είναι πλεονασματική με σκοπό τη διατήρηση της δημοσιονομικής ισορροπίας και την ενίσχυση της δημοσιονομικής υπευθυνότητας προς αποφυγή ενός νέου δημοσιονομικού εκτροχιασμού.

9. Τέλος, ενόψει και των γεωπολιτικών εξελίξεων, υιοθετούνται επιτρεπτές αποκλίσεις τόσο από τον κανόνα των καθαρών δαπανών όσο και από τη γενική αρχή ότι η δημοσιονομική θέση του πρωτογενούς ισοζυγίου της Γενικής Κυβέρνησης πρέπει να είναι πλεονασματική, σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 25 και 26 του Κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263 αντιστοίχως και υπό τον όρο ότι δεν τίθεται σε κίνδυνο η μεσοπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών (γενική και εθνική ρήτρα διαφυγής). Η μεν γενική ρήτρα διαφυγής δύναται να εφαρμοστεί σε περίπτωση σοβαρής οικονομικής ύφεσης στη ζώνη του ευρώ ή στην Ε.Ε. ως σύνολο, η δε εθνική ρήτρα διαφυγής δύναται να ενεργοποιηθεί μόνο σε εξαιρετικές περιστάσεις, οι οποίες εκφεύγουν του ελέγχου της Κυβερνήσεως και έχουν σημαντική επίπτωση στα δημόσια οικονομικά του Κράτους.

EIΔΙΚΑ

10. Περαιτέρω με τα άρθρα 3-17 του υπό γνωμοδότηση νομοσχεδίου αντικαθίστανται ή τροποποιούνται τα άρθρα 2, 3, 4, 8, 11, 12 του ν. 4270/2014 και προστίθενται σ' αυτόν τα άρθρα 4Α, 4Β, 8Α, 8Β, 8Γ, 8Δ, 13Α, 13Β. Με τα άρθρα αυτά ρυθμίζονται λεπτομερώς και αναλυτικώς οι αρμοδιότητες, η στελέχωση και η λειτουργία του Ελληνικού Δημοσιονομικού Συμβουλίου, Ανεξάρτητου Δημοσιονομικού Οργάνου, και προσαρμόζεται το νομοθετικό του πλαίσιο στις νέες ευρωπαϊκές δημοσιονομικές απαιτήσεις. Επισημαίνεται ότι στις νέες αυτές ρυθμίσεις ενσωματώνονται πολλές από τις συστάσεις που είχε διατυπώσει το Ελεγκτικό Συνέδριο, με την 5/2022 Ειδική Έκθεση ελέγχου του με τίτλο: «Ανεξάρτητοι Δημοσιονομικοί Θεσμοί: Προβλήματα που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο στην οργάνωση και λειτουργία τους»¹. Σκοπός της νέας ρύθμισης είναι η

<https://www.elsyn.gr/sites/default/files/%CE%95%CE%9A%CE%98%CE%95%CE%A3%CE%97%20%CE%95%CE%9B%CE%95%CE%93%CE%A7%CE%9F%CE%A5%205%20%CE%91%C>

εκπόνηση αξιόπιστων, αμερόληπτων και ρεαλιστικών μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων, με στόχο την τήρηση της δημοσιονομικής πειθαρχίας και την εξασφάλιση υγιών δημόσιων οικονομικών από ένα ανεξάρτητο δημοσιονομικό όργανο, του οποίου τα μέλη ορίζονται μέσω διαφανών διαδικασιών και βάσει της εμπειρίας και των προσόντων τους στα δημόσια οικονομικά, στη μακροοικονομία ή στη δημοσιονομική διαχείριση και το οποίο δεν λαμβάνει οδηγίες από τις δημοσιονομικές αρχές, διαθέτει επαρκείς και σταθερούς πόρους για την άσκηση των καθηκόντων του και έχει επαρκή και έγκαιρη πρόσβαση στις πληροφορίες που χρειάζονται για την εκτέλεση των καθηκόντων του.

11. Με το άρθρο 4 του νομοσχεδίου αντικαθίσταται το άρθρο 2 του ν. 4270/2014, στην παράγραφο 5 του οποίου, κατά την ειδικότερη γνώμη της Αντιπροέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Ευαγγελίας-Ελισάβετ Κουλουμπίνη, πρέπει να προστεθεί εδάφιο το οποίο να προβλέπει ότι «Οι εκθέσεις του Δημοσιονομικού Συμβουλίου καθώς και οποιαδήποτε πρόσθετη έκθεση για κάθε θέμα που εμπίπτει στις αρμοδιότητές του κοινοποιούνται αυτοτελώς στο Ελεγκτικό Συνέδριο.»

12. Επίσης στην παράγραφο 6 του ιδίου άρθρου εισάγεται η αρχή «συμμορφώσου ή εξήγησε» (comply-or-explain), σύμφωνα με την οποία το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών είτε συμμορφώνεται με τις συστάσεις του Ανεξάρτητου Δημοσιονομικού Συμβουλίου είτε διαφοροποιείται από αυτές, αλλά παραθέτοντας ειδική και εμπεριστατωμένη δικαιολογία.

13. Με το άρθρο 5 του νομοσχεδίου αντικαθίσταται το άρθρο 3 του ν. 4270/2014, το οποίο προβλέπει τη σύναψη μνημονίων συνεργασίας από το Δημοσιονομικό Συμβούλιο με την Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.), την Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), τον Ηλεκτρονικό - Εθνικό Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.), τον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (Ο.Δ.ΔΗ.Χ.) και την Τράπεζα της Ελλάδος (ΤτΕ), δεδομένου ότι η έγκαιρη πρόσβαση στην πρόσφορη και αξιόπιστη πληροφορία είναι σημαντική για το έργο του και συμβάλλει στη διενέργεια αντικειμενικών και ακέραιων αξιολογήσεων.

14. Κατά την ειδικότερη γνώμη της Αντιπροέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Ευαγγελίας-Ελισάβετ Κουλουμπίνη, πρέπει να προστεθεί παράγραφος, η οποία να προβλέπει τη δυνατότητα του Δημοσιονομικού Συμβουλίου να συνάπτει Μνημόνιο Συνεργασίας με το Ελεγκτικό Συνέδριο λόγω των κοινών αρμοδιοτήτων τους στα ζητήματα παρακολούθησης της δημοσιονομικής βιωσιμότητας της Χώρας.

15. Με το άρθρο 6 του νομοσχεδίου αντικαθίσταται το άρθρο 4 του ν. 4270/2014, στην παράγραφο 12 του οποίου προτείνεται η σύσταση του Πειθαρχικού Συμβουλίου για τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του

[E%9D%CE%95%CE%9E%CE%91%CE%A1%CE%A4%CE%97%CE%A4%CE%9F%CE%99%20%CE%94%CE%97%CE%9C%CE%9F%CE%A3%CE%99%CE%9F%CE%9D%CE%9F%CE%9C%CE%99%CE%9A%CE%9F%CE%99%20%CE%98%CE%95%CE%A3%CE%9C%CE%9F%CE%99_1.pdf](#))

Δημοσιονομικού Συμβουλίου. Κατά την πλειοψηφούσα άποψη ενδείκνυται, ενόψει και της ιδιαίτερης σχέσης του Δημοσιονομικού Συμβουλίου με το Ελεγκτικό Συνέδριο και των δημοσιονομικού χαρακτήρα αρμοδιοτήτων τους, η συμμετοχή ενός Συμβούλου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Πειθαρχικό Συμβούλιο.

16. Οι Αντιπρόεδροι Άννα Λιγωμένου, Γεωργία Μαραγκού, Αγγελική Μαυρουδή, Μαρία Αθανασοπούλου και Βασιλική Ανδρεοπούλου και οι Σύμβουλοι Βιργινία Σκεύη, Κωνσταντίνος Εφεντάκης, Δέσποινα Τζούμα, Δημήτριος Τσακανίκας, Κωνσταντίνος Παραθύρας, Γεωργία Παπαναγοπούλου, Νεκταρία Δουλιανάκη, Αντιγόνη Στίνη, Βασιλική Πέππα, Χριστίνα Κούνα, Γεώργιος Παπαϊσιδώρου και Άννα Παπαπαναγιώτου εξέφρασαν την ειδικότερη γνώμη ότι δεν απαιτείται να αποστούν από όσα έγιναν δεκτά με τα Πρακτικά της 9^{ης} Γεν. Συν. της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 30^{ης} Απριλίου 2014.

17. Περαιτέρω επισημαίνεται ότι στην παράγραφο 13 του ιδίου άρθρου προτείνεται να τεθεί αντί του "άρθρο 21 του ν. 4024/2011 (Α' 226)" το "άρθρο 21 του ν. 4354/2015 (Α' 176)", το οποίο ισχύει.

18. Με το άρθρο 11 του νομοσχεδίου προτείνεται άρθρο 8B στον ν. 4270/2014, με το οποίο προβλέπεται η στελέχωση του Δημοσιονομικού Συμβουλίου και συγκεκριμένα η αύξηση των οργανικών του θέσεων από 20 σε 26. Προκειμένου να καλυφθούν άμεσα οι υπηρεσιακές ανάγκες του υποστελεχωμένου Δημοσιονομικού Συμβουλίου προβλέπεται η κάλυψη μέχρι 6 θέσεων (από τις 18) Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού με πρόσληψη προσωπικού ΙΔΑΧ για 3 χρόνια και δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης. Επίσης, προβλέπεται η απασχόληση προπτυχιακών, μεταπτυχιακών και αποφοίτων μεταπτυχιακών προγραμμάτων σπουδών και διδακτορικών φοιτητών της ημεδαπής ή αλλοδαπής για πρακτική άσκηση μέχρι 18 μηνών. Με τον τρόπο αυτό ενισχύεται η συνεργασία του Δημοσιονομικού Συμβουλίου με την Πανεπιστημιακή κοινότητα τόσο στην ημεδαπή όσο και στην αλλοδαπή και εμπλουτίζεται το στελεχιακό δυναμικό του με την εισφορά επιστημονικής γνώσης και παιδείας, αναγκαίας για την άρτια εκπλήρωση των αρμοδιοτήτων του. Τον ίδιο σκοπό επιτελεί και η απονομή του τίτλου του Επίτιμου Επιστημονικού Συμβούλου σε διακεκριμένους επιστήμονες με αναγνωρισμένο έργο σε πεδία συναφή με το έργο του Δημοσιονομικού Συμβουλίου.

19. Με το άρθρο 14 του νομοσχεδίου αντικαθίσταται το άρθρο 11 του ν. 4270/2014 και εγκαθιδρύεται η υποχρέωση παροχής πληροφοριών στο Δημοσιονομικό Συμβούλιο. Η έγκαιρη και πλήρης πρόσβασή του σε πρόσφορες και αξιόπιστες πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένης της μεθοδολογίας και των παραδοχών στις οποίες στηρίζεται ο προϋπολογισμός και άλλες δημοσιονομικές δεσμεύσεις, εγγυάται την ακριβή και αντικειμενική επιτέλεση της λειτουργίας του. Η αναλυτική πλέον πρόβλεψη της δυνατότητας πρόσβασης σε συγκεκριμένες πληροφορίες και η αυστηροποίηση των επιβαλλόμενων κυρώσεων καθιστούν

αποτρεπτική την έλλειψη συνεργασίας των δημόσιων φορέων με το Δημοσιονομικό Συμβούλιο.

20. Με το άρθρο 31 του νομοσχεδίου αντικαθίσταται το άρθρο 31 του ν. 4270/2014 σχετικά με το Ελεγκτικό Συνέδριο. Η παραπομπή, προς αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων, σε μεμονωμένες διατάξεις του Οργανικού Νόμου του (ν. 4820/2021 – Α' 130) ενέχει τον κίνδυνο, όσο εξαντλητική και αν είναι η παράθεση των διατάξεων στις οποίες αναφέρεται, να ανακύψουν εκ των υστέρων ερμηνευτικά ζητήματα, ακριβώς επειδή ο Οργανικός Νόμος συγκροτεί ενιαίο σύνολο και κάθε διάταξή του, αυτοτελώς ορώμενη και σε συνδυασμό με τις υπόλοιπες, έχει τη δική της σημασία για το δημοσιονομικό θεσμικό πλαίσιο. Προτείνεται, επομένως, η παρ. 1 του άρθρου 31 του σχεδίου νόμου να διατυπωθεί ως εξής: **«Το Ελεγκτικό Συνέδριο, ως το Ανώτατο Δημοσιονομικό Δικαστήριο και ο ανώτατος θεσμός δημοσιονομικού ελέγχου της Χώρας, ασκεί τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στις διατάξεις του ν. 4820/2021 "Οργανικός Νόμος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και άλλες ρυθμίσεις" (Α' 130).»**. Οι αναφερόμενες στις **παραγράφους 2 και 3** περιπτώσεις εμπίπτουν στην εν λόγω γενική παραπομπή στον Οργανικό Νόμο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και επομένως **πρέπει να απαλειφθούν**.

21. Κατά την ειδικότερη γνώμη της Αντιπρόεδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Ευαγγελίας-Ελισάβετ Κουλουμπίνη, η διάταξη του άρθρου 31 πρέπει να διατυπωθεί ως ακολούθως: 1. Για τους σκοπούς του παρόντος το Ελεγκτικό Συνέδριο ως το ανώτατο δημοσιονομικό Δικαστήριο και ο ανώτατος θεσμός δημοσιονομικού ελέγχου στη Χώρα ασκεί τις δικαιοδοτικές, ελεγκτικές και γνωμοδοτικές αρμοδιότητες που προβλέπονται στον ν.4820/2021 «Οργανικός Νόμος του Ελεγκτικού Συνεδρίου». 2. Το Ελεγκτικό Συνέδριο, δύναται, κατά τα προβλεπόμενα στο Ετήσιο Πρόγραμμα Ελέγχων που εγκρίνει η Ολομέλεια του Δικαστηρίου, να διενεργεί τους ελέγχους που προβλέπονται στα άρθρα 85-87 και 88-99 του ν. 4820/2021.

22. Με το άρθρο 57 του νομοσχεδίου τροποποιείται το άρθρο 70 του ν. 4270/2014, με το οποίο η προθεσμία σύναψης μνημονίων συνεργασίας από 15 Ιανουαρίου καθορίζεται πλέον στις 31 Ιανουαρίου του έτους αναφοράς. Ο ορισμός της νέας προθεσμίας, όπως επισημαίνεται στη Διαδήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου έτους 2021, 2022 και 2023, είναι επιβεβλημένος, ενόψει της καταγραφής σημαντικότερων αποκλίσεων από την αρχική προθεσμία, η οποία σε κάποιες περιπτώσεις εξαντλούσε και τους 12 μήνες του έτους αναφοράς.

23. Με το άρθρο 62 του νομοσχεδίου αντικαθίσταται το άρθρο 172 του ν. 4270/2014, με το οποίο επιβάλλονται κυρώσεις, σε περιπτώσεις υποεκτέλεσης των τριμηνιαίων στόχων δαπανών σε ποσοστό άνω του 10% και εφόσον δεν έχουν υλοποιηθεί οι διορθωτικές παρεμβάσεις του άρθρου 70 παρ. 1 περ. β' του ν. 4270/2014 (μνημόνια συνεργασίας). Οι κυρώσεις αφορούν στη μη ενίσχυση των

πιστώσεων του φορέα από το Ειδικό Αποθεματικό μέχρι του ποσού της υποεκτέλεσης.

24. Με τις σκέψεις και επισημάνσεις αυτές, η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου γνωμοδοτεί θετικά υπέρ της θέσπισης των προτεινόμενων διατάξεων για την δομική αναβάθμιση και βελτίωση του εθνικού δημοσιονομικού πλαισίου.

Μετά το τέλος της συνεδρίασης, η οποία διεξήχθη με τηλεδιάσκεψη, με τη χρήση της επίσημης κρατικής πλατφόρμας e-Presence.gov.gr, σύμφωνα με το άρθρο 295 παρ. 2 του ν. 4700/2020, συντάχθηκε το παρόν πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από την Πρόεδρο, υπογράφεται από την ίδια και τη Γραμματέα.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΣΩΤΗΡΙΑ ΝΤΟΥΝΗ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΤΣΑΛΑ

Για την ακρίβεια
Η Γραμματέας

Σταυρούλα Τσάλα