

ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Λήψη μέτρων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για τη θέσπιση πλαισίου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης

Επισπεύδον Υπουργείο: Εξωτερικών

Στοιχεία επικοινωνίας:

1. Γεώργιος Πατρίκιος, Νομικός Σύμβουλος, Γραφείο Νομικής Υποστήριξης στο Υπουργείο Εξωτερικών, τηλ: 210 368 1696, email: georgios.patrikios@mfa.gr
2. Θάλεια Σπένδου, Νομική Σύμβουλος, Συνεργάτιδα Ιδιαίτερου Γραφείου Γενικού Γραμματέα Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων και Εξωστρέφειας, τηλ: 210 368 4808, email: spendou.thalia@mfa.gr

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

(X)

ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ¹	
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ²	X
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ³	
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ⁴	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ⁵	X
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ⁶	X

¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.

² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εξωτερικών και Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Υγείας, Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υπουργείου Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας.

⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, Υπουργείου Δικαιοσύνης, Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Τουρισμού και Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας.

Α. Αιτιολογική έκθεση

	Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης
1.	Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση; Με τη θέσπιση εθνικού μηχανισμού ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων εξασφαλίζεται η ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2019 (L 79/1) και αντιμετωπίζεται η ανάγκη προστασίας των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας.
2.	Γιατί αποτελεί πρόβλημα; Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2019/452 δεν προβλέπει την υποχρεωτική θέσπιση εθνικών μηχανισμών ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων, αλλά τη συμμετοχή σε μηχανισμό συνεργασίας σύμφωνα με τον οποίο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη συνεργάζονται και ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με άμεσες ξένες επενδύσεις που είναι πιθανόν να θίξουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Σήμερα, η πλειονότητα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης διαθέτει μηχανισμό ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων, ενώ απουσία του θεωρείται ότι δημιουργεί τρωτά σημεία στην Ένωση, καθώς ενδέχεται να μην προστατεύονται κρίσιμης σημασίας περιουσιακά στοιχεία.
3.	Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά; Αφορά άμεσα σε αποδέκτες άμεσων ξένων επενδύσεων, όπως ιδίως επιχειρήσεις, υφιστάμενες και υπό σύσταση, σε επενδυτές, είτε φυσικά είτε και νομικά πρόσωπα, καθώς και στα Υπουργεία και τις Αρχές που εμπλέκονται στον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων. Η προστασία της ασφάλειας και της δημόσιας τάξης δια του ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων από όλα τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης συμβάλλει στην προστασία των κρίσιμων περιουσιακών στοιχείων της Ένωσης, όπως και των πολιτών της. Υπό την έννοια αυτή, η υιοθέτηση και από την Ελλάδα σχετικού μηχανισμού αφορά και στην Ένωση και στους πολίτες της συνολικά.

Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης							
4.	Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν; ΝΑΙ ☒ ΟΧΙ ☐ Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;						
Περ. α), β) και γ) του άρθρου 169 του ν. 4781/2021 (Α' 31), περί της οργάνωσης και λειτουργίας του Υπουργείου Εξωτερικών, του Συμβουλίου Απόδημου Ελληνισμού, της ρύθμισης θεμάτων διεθνούς αναπτυξιακής συνεργασίας και ανθρωπιστικής βοήθειας.							
5.	Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας <table border="1"> <tbody> <tr> <td>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</td> <td>Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπισθεί με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης, ελλείψει σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης.</td> </tr> <tr> <td>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</td> <td>Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, ούτε με ερμηνευτική προσέγγιση της υφιστάμενης νομοθεσίας.</td> </tr> <tr> <td>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</td> <td>Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.</td> </tr> </tbody> </table>	i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπισθεί με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης, ελλείψει σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης.	ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, ούτε με ερμηνευτική προσέγγιση της υφιστάμενης νομοθεσίας.	iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.
i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπισθεί με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης, ελλείψει σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης.						
ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με αλλαγή διοικητικής πρακτικής, ούτε με ερμηνευτική προσέγγιση της υφιστάμενης νομοθεσίας.						
iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	Ο σκοπός που επιδιώκεται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων.						

Συναφείς πρακτικές	
6.	Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ ☒ ΟΧΙ ☐ Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:
i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:	Έχει ληφθεί υπόψη η πρακτική άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταξύ άλλων, ως προς τα στάδια

	διεξαγωγής του ελέγχου, το ποσοστιαίο κατώφλι ελέγχου, τους εμπλεκόμενους στη διαδικασία ελέγχου.
ii) σε όργανα της Ε.Ε.:	
iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης					
7.	Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☒  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐ 				
8.	Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης; <table> <tr> <td>i) βραχυπρόθεσμοι:</td><td>Ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση.</td></tr> <tr> <td>ii) μακροπρόθεσμοι:</td><td>Η προστασία των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελκυστικότητα και την ανταγωνιστικότητά της ως προς την προσέλκυση επενδύσεων.</td></tr> </table>	i) βραχυπρόθεσμοι:	Ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση.	ii) μακροπρόθεσμοι:	Η προστασία των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελκυστικότητα και την ανταγωνιστικότητά της ως προς την προσέλκυση επενδύσεων.
i) βραχυπρόθεσμοι:	Ευθυγράμμιση με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση.				
ii) μακροπρόθεσμοι:	Η προστασία των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών στοιχείων της χώρας μας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την ελκυστικότητα και την ανταγωνιστικότητά της ως προς την προσέλκυση επενδύσεων.				

Ψηφιακή διακυβέρνηση	
10.	Σε περίπτωση που προβλέπεται η χρήση πληροφοριακού συστήματος, ποια θα είναι η συμβολή αυτού στην επίτευξη των στόχων της αξιολογούμενης ρύθμισης: ΑΜΕΣΗ ☐ ή/και ΕΜΜΕΣΗ ☐
	i) Εάν είναι άμεση, εξηγήστε:
	ii) Εάν είναι έμμεση, εξηγήστε:
11.	Το προβλεπόμενο πληροφοριακό σύστημα είναι συμβατό με την εκάστοτε ψηφιακή στρατηγική της χώρας (Βίβλος Ψηφιακού Μετασχηματισμού); ΝΑΙ ☐ ΟΧΙ ☒
	Εξηγήστε:
12.	Διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα του εν λόγω πληροφοριακού συστήματος με άλλα υφιστάμενα συστήματα; ΝΑΙ ☐ ΟΧΙ ☒
	Αναφέρατε ποια είναι αυτά τα συστήματα:
13.	Έχει προηγηθεί μελέτη βιωσιμότητας του προβλεπόμενου πληροφοριακού συστήματος; ΝΑΙ ☐ ΟΧΙ ☒
	Εξηγήστε:

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης		
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου	
	Άρθρο	Στόχος
	1	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται ο σκοπός του σχεδίου νόμου που συνίσταται στην εξασφάλιση της ευθυγράμμισης με το ενωσιακό δίκαιο ως προς την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαρτίου 2019 (L 79/1) και στην προστασία της ασφάλειας ή της δημόσιας τάξης από τον κίνδυνο που ενδέχεται να συνιστούν ορισμένες άμεσες ξένες επενδύσεις για τη χώρα.
	2	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται το αντικείμενο του σχεδίου νόμου που συνίσταται στον προσδιορισμό μέτρων για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση (L 79/1), καθώς και τη θέσπιση και τον προσδιορισμό του πεδίου και του τρόπου λειτουργίας του εθνικού μηχανισμού για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.
	3	Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρατίθενται ορισμοί και συγκεκριμένα οι έννοιες α) της επιχείρησης, β) του ξένου επενδυτή, γ) της επιχείρησης-στόχου, δ) του Μηχανισμού Ελέγχου, ε) της Διυπουργικής Επιτροπής Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.) και στ) της ολοκλήρωσης επένδυσης που χρησιμοποιούνται στο σχέδιο νόμο.
	4	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου.
	5	Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζονται ως όργανα του μηχανισμού ελέγχου η Διυπουργική Επιτροπή Ελέγχου Άμεσων Ξένων Επενδύσεων για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης (Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.) και ο Υπουργός Εξωτερικών, αρμόδιοι να αποφασίζουν για την έγκριση, επιβολή συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού, απαγόρευση ή αναστροφή μιας άμεσης ξένης επένδυσης σύμφωνα με το άρθρο 8 του σχεδίου νόμου. Επιπλέον καθορίζεται ότι η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών λειτουργεί ως Γραμματεία της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. και ως συντονιστής της διαδικασίας ελέγχου. Τέλος, προβλέπονται ο χρόνος ενεργοποίησης του μηχανισμού ελέγχου καθώς και η δυνατότητα έναρξης εκ μέρους της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. αυτεπάγγελτου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων στην περίπτωση του άρθρου 9 του σχεδίου νόμου.
	6	Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθορίζονται τα κριτήρια υπαγωγής των άμεσων ξένων επενδύσεων σε έλεγχο για λόγους ασφαλείας ή δημόσιας τάξης.

	Ελέγχονται οι άμεσες ξένες επενδύσεις που προέρχονται από τρίτη χώρα, ή από κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης που ελέγχονται από οντότητα τρίτης χώρας, και η επιχείρηση - στόχος δραστηριοποιείται οικονομικά σε έναν από τους τομείς που απαριθμούνται στο Παράρτημα. Επίσης, ελέγχονται οι άμεσες ξένες επενδύσεις που προέρχονται από άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης υπό την προϋπόθεση ότι στον ξένο επενδυτή συμμετέχει με ποσοστό τουλάχιστον δέκα τοις εκατό (10%) οντότητα τρίτης χώρας, ενώ η επιχείρηση – στόχος δραστηριοποιείται οικονομικά σε έναν από τους ιδιαιτέρως ευαίσθητους τομείς για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη που απαριθμούνται στο δεύτερο μέρος του Παραρτήματος. Το ποσοστό συμμετοχής στην επιχείρηση-στόχο βάσει του οποίου μία άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται, παρατίθεται στο Παράρτημα. Τέλος, προβλέπονται και οι περιπτώσεις εκείνες που οι μετοχές, τα εταιρικά μερίδια καθώς και οι εξωτερικές συμφωνίες προσμετρώνται στο ως άνω ποσοστό συμμετοχής.
7	Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η διαδικασία υποβολής, από τον ξένο επενδυτή, αίτησης για υπαγωγή της άμεσης ξένης επένδυσης στον μηχανισμό ελέγχου. Ειδικότερα, ο ξένος επενδυτής του οποίου η επένδυση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου οφείλει, πριν από την ολοκλήρωσή της, να υποβάλει στη Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών πλήρη φάκελο της επένδυσης. Αφού επιβεβαιώσει την τυπική πληρότητα του φακέλου και την υπαγωγή της άμεσης ξένης επένδυσης στον νόμο, η Β1 Διεύθυνση κοινοποιεί τον φάκελο της επένδυσης στον Πρόεδρο της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. και προετοιμάζει τη συνεδρίαση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε.
8	Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφεται αναλυτικά η διαδικασία ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων. Συγκεκριμένα, η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. μπορεί, είτε να εκδώσει ομόφωνα απόφαση απαλλαγής της επένδυσης από τον έλεγχο, είτε να εκκινήσει διαδικασία διεξοδικής έρευνας, ύστερα από εισήγηση του μέλους της στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει πρωτίστως η άμεση ξένη επένδυση. Στη δεύτερη περίπτωση, η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. ελέγχει κατά πόσον η άμεση ξένη επένδυση θα μπορούσε να επηρεάσει την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη της χώρας. Για τον σκοπό αυτό, υποβάλλεται σχετική εισήγηση του μέλους στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει πρωτίστως η άμεση ξένη επένδυση. Ο Υπουργός Εξωτερικών αποφασίζει για την έγκριση, απαγόρευση ή αναστροφή της επένδυσης ή την επιβολή συγκεκριμένων όρων ή μέτρων μετριασμού για την υλοποίηση αυτής, μετά από εισήγηση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. που υποβάλλεται εντός τριάντα (30) ημερών από την εκκίνηση της διαδικασίας διεξοδικής έρευνας. Ορίζεται, ακόμη, ότι στο πλαίσιο της εφαρμογής των άρθρων 6 ή 8 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 η προθεσμία αυτή αναστέλλεται μέχρι την υποβολή παρατηρήσεων ή γνώμης από άλλο κράτος μέλος ή την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

	Τέλος, για τη λήψη απόφασης ή για τη διατύπωση εισήγησης η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. μπορεί να συνεκτιμά τους παράγοντες του άρθρου 4 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452, το ενδεχόμενο η άμεση ξένη επένδυση να επηρεάζει έργα ή προγράμματα ενωσιακού ενδιαφέροντος του Παραρτήματος του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης ή αν ο επενδυτής υπόκειται σε περιοριστικά μέτρα της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 215 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
9	Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφονται οι προϋποθέσεις διεξαγωγής αυτεπάγγελτου ελέγχου άμεσων ξένων επενδύσεων. Ειδικότερα, αν ο επενδυτής δεν τηρήσει την υποχρέωση υποβολής αίτησης για την υπαγωγή της επένδυσής του σε έλεγχο σύμφωνα με το άρθρο 7, τότε θεμελιώνεται λόγος για την επιβολή μέτρων μετριασμού αυτής ή και την αναστροφή της, ενώ παράλληλα επιβάλλονται και τα διοικητικά πρόστιμα του άρθρου 15 του σχεδίου νόμου.
10	Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφεται ο τρόπος παρακολούθησης της εφαρμογής των μέτρων επιβολής μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής άμεσων ξένων επενδύσεων. Η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών μπορεί να ζητήσει την παροχή σε αυτήν αντιγράφων οποιουδήποτε εγγράφου και οποιασδήποτε πληροφορίας είναι απαραίτητη για τη διενέργεια του ελέγχου παρακολούθησης της εφαρμογής των μέτρων επιβολής μετριασμού, απαγόρευσης ή αναστροφής άμεσων ξένων επενδύσεων. Επιπλέον και για τον ίδιο σκοπό μπορεί να ζητείται από οποιοδήποτε φυσικό πρόσωπο ή επιχείρηση πρόσβαση σε κάθε πληροφορία ή στοιχείο που είναι χρήσιμο για την άσκηση του έργου της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. με μοναδικό περιορισμό το δικηγορικό απόρρητο της παρ. 1 του άρθρου 39 του Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013, Α' 208), περί δικονομικού πλαισίου άσκησης της δικηγορίας, καθώς και πρόσβαση σε κάθε μορφής αρχείο δημόσιας αρχής ή οργανισμού που τηρεί και επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα.
11	Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφεται ο τρόπος εφαρμογής του μηχανισμού συνεργασίας του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 για άμεσες ξένες επενδύσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Η Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών συνεργάζεται με τα αρμόδια υπουργεία ή Αρχές για τις γνωστοποιήσεις ελεγχόμενων άμεσων ξένων επενδύσεων που λαμβάνει από άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και για όλα τα θέματα που αφορούν στον προβλεπόμενο από την ενωσιακή νομοθεσία μηχανισμό συνεργασίας.
12	Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται ο τρόπος εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 ως προς την υποβολή ετήσιας έκθεσης προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

13	Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται ότι συνέπεια της απαγόρευσης, αναστροφής ή επιβολής μέτρων μετριασμού άμεσων ξένων επενδύσεων είναι η ακυρότητα των σχετικών συναλλαγών. Κατά τα λοιπά, ο ξένος επενδυτής μπορεί να εξακολουθήσει να συμμετέχει στην επιχείρηση – στόχο, υπό την προϋπόθεση τήρησης των ορίων του άρθρου 6 του σχεδίου νόμου.
14	Με την προτεινόμενη ρύθμιση περιγράφονται συνέπειες από τη μη υποβολή αίτησης για υπαγωγή της άμεσης ξένης επένδυσης σε έλεγχο αλλά και από τη μη συμμόρφωση του ξένου επενδυτή με τις προθεσμίες υποβολής εγγράφων και δικαιολογητικών, καθώς και την υποβολή ψευδών στοιχείων. Ενδεικτικά, προβλέπεται η απαγόρευση της επένδυσης, η επιβολή μέτρων μετριασμού ή η αναστροφή της.
15	Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπονται οι διοικητικές κυρώσεις για τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης προς το άρθρο 14. Ειδικότερα, επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο ύψους από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ έως πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ. Ακόμη, το πρόστιμο αυτό δύναται να ανέρχεται μέχρι και στο διπλάσιο της αξίας της επένδυσης, εάν ο ξένος επενδυτής προβεί στη διενέργεια της επένδυσης παρά την απαγόρευση αυτής με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, πετύχει έγκριση της επένδυσης με την υποβολή ψευδών πληροφοριών ή δεν συμμορφωθεί με τα μέτρα μετριασμού ή την αναστροφή της επένδυσης που επέβαλε ο Υπουργός Εξωτερικών. Σε κάθε περίπτωση, εξασφαλίζεται ότι οι αποφάσεις επιβολής προστίμου, μετά από σχετική εισήγηση της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., λαμβάνονται κατόπιν προηγούμενης ακρόασης του ξένου επενδυτή.
16	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθενται εξουσιοδοτικές διατάξεις.
17	Με την προτεινόμενη ρύθμιση τίθεται η έναρξη ισχύος του σχεδίου νόμου.
Παράρτημα	Με το παράρτημα του σχεδίου νόμου προσδιορίζονται οι δραστηριότητες της επιχείρησης - στόχου που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου, οι οποίες διακρίνονται σε ευαίσθητους και ιδιαιτέρως ευαίσθητους τομείς, καθώς και το ποσοστό συμμετοχής στην επιχείρηση-στόχο λόγω του οποίου μία άμεση ξένη επένδυση ελέγχεται για λόγους ασφάλειας ή δημόσιας τάξης. Για την ερμηνεία του δεύτερου μέρους του παραρτήματος για την άμεση ξένη επένδυση σε ιδιαιτέρως ευαίσθητους τομείς λαμβάνεται υπόψη το άρθρο 28 του ν. 1892/1990. Οι βασικές υπηρεσίες στους τομείς ενέργειας, μεταφορών και ψηφιακής υποδομής ορίζονται, μη εξαντλητικά, στον κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμό (ΕΕ) 2023/2450 της Επιτροπής της 25ης Ιουλίου 2023 για τη συμπλήρωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2022/2557 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με την κατάρτιση καταλόγου βασικών υπηρεσιών.

	Παραδείγματα υποδομών, περιουσιακών στοιχείων, αγαθών και υπηρεσιών απαραίτητων για την παροχή βασικών υπηρεσιών στους τομείς ενέργειας, μεταφορών και ψηφιακής υποδομής: ▪ Υποδομές - Υποδομές παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, αποθήκευσης ενέργειας - Εμπορευματικοί σταθμοί και σταθμοί διαλογής - Κέντρα δεδομένων ▪ Περιουσιακά στοιχεία - Μεταφορών, όπως σιδηροδρομικά οχήματα (κινητήριες μονάδες, εμπορευματικά και επιβατικά οχήματα) - Δίκτυα οπτικών ινών ▪ Αγαθά - Εξοπλισμός που χρησιμοποιείται για τον έλεγχο των παραπάνω υποδομών και περιουσιακών στοιχείων, όπως ημιαγωγοί. - Εξοπλισμός τηλεματικής - Πρώτες ύλες των Παραρτημάτων I και II του Κανονισμού (ΕΕ) 2024/1252 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Απριλίου 2024 σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για την εξασφάλιση ασφαλούς και βιώσιμου εφοδιασμού με κρίσιμες πρώτες ύλες και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 168/2013, (ΕΕ) 2018/858, (ΕΕ) 2018/1724 και (ΕΕ) 2019/1020. ▪ Υπηρεσίες - Υπηρεσίες υπολογιστικού νέφους - Ανάπτυξη λογισμικού για τη λειτουργία των παραπάνω υποδομών και περιουσιακών στοιχείων - Υπηρεσίες συντήρησης των παραπάνω υποδομών και περιουσιακών στοιχείων Παραδείγματα τεχνολογιών και αγαθών στους τομείς άμυνας και εθνικής ασφάλειας ή κυβερνοασφάλειας: ▪ Τεχνολογίες: - Συστήματα που χρησιμοποιούν τεχνολογία τεχνητής νοημοσύνης και μπορούν να χρησιμοποιηθούν α) για την πραγματοποίηση κυβερνοεπιθέσεων, β) για τη μίμηση ανθρώπων με σκοπό τη διάδοση στοχευμένης παραπληροφόρησης, γ) ως μέσο για την αξιολόγηση φωνητικών επικοινωνιών ή για την εξ αποστάσεως και βιομετρική ταυτοποίηση ανθρώπων, ή δ) για την ανάλυση δεδομένων σχετικά με την κίνηση, τη θέση, την κυκλοφορία ή τα γεγονότα που αφορούν ανθρώπους. ▪ Αγαθά: - Ολοκληρωμένα κυκλώματα, ημιαγωγοί ή ρομποτικά συστήματα που χρησιμοποιούνται στους παραπάνω ελεγχόμενους τομείς. Παραδείγματα κρίσιμων υποθαλάσσιων υποδομών Υποθαλάσσια καλώδια, αγωγοί και άλλες εγκαταστάσεις που υποστηρίζουν τις επικοινωνίες και τον ενεργειακό εφοδιασμό.
--	--

Δ. Έκθεση γενικών συνεπειών

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων					
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου					
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα					
		Άλλο		X			
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών					
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών					
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών					
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων	X	X	X		
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αντιμετωπίζεται η ανάγκη ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων που ενδέχεται να διακινδυνεύσουν την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Προστατεύονται, με αυτόν τον τρόπο, τα κρίσιμα για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακά στοιχεία, όπως ιδίως υποδομές, τεχνολογίες, ευαίσθητες πληροφορίες, και ενισχύεται η αξιοπιστία της χώρας.

19.	Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	--------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					

	ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Υποδομή / εξοπλισμός	X				
		Προσλήψεις / κινητικότητα	X				
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκόμενων	X	X			
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης	X				
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση	X				
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Απαιτείται κατάλληλη στελέχωση της Γραμματείας της Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε., που λειτουργεί στη Β1 Διεύθυνση Σχεδιασμού Εξωστρέφειας και Συντονισμού Φορέων Εξωστρέφειας του Υπουργείου Εξωτερικών, και ενδεχομένως και των δομών ελέγχου που θα πρέπει να αναπτυχθούν ή να ενισχυθούν σε άλλα Υπουργεία. Επίσης, είναι σκόπιμη η διοργάνωση εκπαίδευσης για τους συμμετέχοντες στη διαδικασία ελέγχου καθώς και εκδηλώσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης για φορείς, επιχειρήσεις και δικηγορικά γραφεία που ενδέχεται να αναλαμβάνουν την υποβολή των φακέλων για λογαριασμό των υποψήφιων επενδυτών.

20.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	----------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου					
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους		X			
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων					
		Άλλο					

	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή					
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης					
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

--

21.	Γνώμες ή πορίσματα αρμόδιων υπηρεσιών και ανεξάρτητων αρχών (<i>ηλεκτρονική επισύναψη</i>). Ειδική αιτιολογία σε περίπτωση σημαντικής απόκλισης μεταξύ της γνωμοδότησης και της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Ε. Έκθεση διαβούλευσης

22.	Διαβούλευση κατά τη διάρκεια της νομοπαρασκευαστικής διαδικασίας από την έναρξη κατάρτισης της αξιολογούμενης ρύθμισης μέχρι την υπογραφή από τους συναρμόδιους Υπουργούς	
☐	Συνεργασία με άλλα υπουργεία / υπηρεσίες	Για τον προσδιορισμό του πεδίου εφαρμογής του σχεδίου νόμου, το Υπουργείο Εξωτερικών διαβουλευθήκε με εκπροσώπους του Υπουργείου Εσωτερικών, του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, του Υπουργείου Ανάπτυξης καθώς και της Προεδρίας της Κυβέρνησης.
☐	Συνεργασία με κοινωνικούς φορείς / Ανεξάρτητες Αρχές	Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή (Ο.Κ.Ε.), από την οποία ζητήθηκε η υποβολή γνώμης, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 82 του Συντάγματος. Με την από Απρίλιο 2025 γνωμοδότηση της Ο.Κ.Ε., που κοινοποιήθηκε με το υπ' αρ. πρωτοκόλλου 10000.00.001/11755/14.4.2025 διαβιβαστικό

	έγγραφο υπεβλήθησαν παρατηρήσεις για τα άρθρα 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 15 καθώς επίσης και για το Παράρτημα του σχεδίου νόμου. Οι παρατηρήσεις που αφορούσαν στα άρθρα 1, 2 και 4 έγιναν δεκτές και οι προτεινόμενες ρυθμίσεις προσαρμόστηκαν. Αναφορικά, ωστόσο, με τις παρατηρήσεις στα άρθρα 3, 5, 7, 8 και 15, εκείνες δεν έγιναν αποδεκτές καθότι δεν κρίθηκαν σκόπιμο να ενσωματωθούν, δεδομένου ότι στο σχέδιο νόμου επιχειρήθηκε να αποφευχθούν επαναλήψεις και να συμπεριληφθούν όσα διαφοροποιούνται από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/452, ιδίως αναφορικά με τους ορισμούς του άρθρου 3, ενώ ορισμένα από τα ζητήματα που επισημάνθηκαν θα αντιμετωπιστούν μετά από την ψήφιση του σχεδίου νόμου (παρατηρήσεις των άρθρων 5 και 8). Τέλος, όσον αφορά στο Παράρτημα δεν κρίθηκε αναγκαία η περαιτέρω εξειδίκευση των παρατιθέμενων σε αυτό στοιχείων, ιδίως κατόπιν διαβούλευσης και με τους καθ' ύλη αρμόδιους για την εφαρμογή αυτού φορείς.
□ Διεθνής διαβούλευση	

23.	Σχόλια στο πλαίσιο της διαβούλευσης μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας www.opengov.gr (ηλεκτρονική επισύναψη της έκθεσης)	
	Το σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση από την Τετάρτη 2 Απριλίου 2025 έως τη Μ. Πέμπτη 17 Απριλίου 2025 και ώρα 09:00. Κατά τη διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης υποβλήθηκαν συνολικά σαράντα εννέα (49) σχόλια από έξι (6) χρήστες, τα οποία είναι προσβάσιμα στην ιστοσελίδα https://www.opengov.gr/ypex/?p=1155 .	
Επί των γενικών αρχών («επί της αρχής») της αξιολογούμενης ρύθμισης	Αριθμός συμμετασχόντων	Έξι (6) συμμετέχοντες
	Σχόλια που υιοθετήθηκαν	Μηδέν (0)
	Σχόλια που δεν υιοθετήθηκαν (συμπεριλαμβανομένης επαρκούς αιτιολόγησης)	Τα σχόλια δεν υιοθετήθηκαν, καθώς αποτελούν ερωτήσεις.
Επί των άρθρων της	Αριθμός συμμετασχόντων	Έξι (6) συμμετέχοντες.

αξιολογούμενης ρύθμισης	Σχόλια που υιοθετήθηκαν	Μηδέν (0)
	Σχόλια που δεν υιοθετήθηκαν (συμπεριλαμβανομένης επαρκούς αιτιολόγησης)	Στο Μέρος Β', στο άρθρο 3, υποβλήθηκαν σχόλια σχετικά με την προσθήκη ή την αποφυγή όρων στους ορισμούς για καλύτερη κατανόηση, την ανάγκη επαναπροσδιορισμού του όρου «ξένος επενδυτής», την πρόταση για αφαίρεση από τους ορισμούς άμεσων ξένων επενδύσεων που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί, όπως επίσης και το πεδίο εφαρμογής της επιχείρησης-στόχου. Τα παραπάνω σχόλια δεν υιοθετήθηκαν, καθώς κρίθηκαν ότι δεν εξυπηρετούν τις προτεινόμενες ρυθμίσεις. Στο άρθρο 4, διατυπώθηκαν επιφυλάξεις ως προς την εξαίρεση της περ. α) της παρ. 2 αναφορικά με την πρόβλεψη «χωρίς πρόθεση επηρεασμού της διαχείρισης και του ελέγχου». Επιπλέον, προτάθηκε η διευκρίνιση για το αν εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής οι επενδύσεις σε ακίνητα (asset deals), προτάθηκε η ρητή εξαίρεση των περιπτώσεων αύξησης μετοχικού κεφαλαίου και του δανεισμού από μετόχους, όταν οι επενδυτές είναι ήδη μέτοχοι πριν από την εφαρμογή του νόμου. Παράλληλα, προτάθηκε η εξαίρεση των μη ελεγχουσών συμμετοχών, καθώς και η εισαγωγή επιπρόσθετων ρητών εξαιρέσεων από το πεδίο εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων για συγκεκριμένες περιπτώσεις. Τα εν λόγω σχόλια δεν υιοθετήθηκαν, καθώς αρχικά κρίθηκε ότι, οι επενδύσεις χαρτοφυλακίου δεν θα πρέπει να καλύπτονται από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος

		σχεδίου νόμου, ότι οι εξαιρέσεις που προτείνονται δεν είναι σύμφωνες με τον σκοπό των προτεινόμενων ρυθμίσεων και, τέλος, ότι η εξειδίκευση των τομέων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής (Παράρτημα) δεν κρίθηκε απαραίτητη κατόπιν διαβούλευσης και με τους συναρμόδιους φορείς. Στο άρθρο 6, γίνεται παραλληλισμός σχετικά με τα αυστηρότερα κατώφλια μετοχικού μεριδίου, που έχουν άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), για επενδυτές εκτός ΕΕ συγκριτικά με τα προτεινόμενα στο παρόν σχέδιο νόμου. Τα παραπάνω σχόλια δεν υιοθετήθηκαν, καθώς αποτελούν διαπιστώσεις σχετικά με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/452 και με τον τρόπο εφαρμογής του από άλλα κράτη μέλη. Επιπλέον, υποβλήθηκαν προτάσεις αναδιατύπωσης και αποσαφήνισης κάποιων όρων για λόγους ασφάλειας δικαίου, οι περισσότερες εκ των οποίων δεν υιοθετήθηκαν, εφόσον σε κάποιες έχει χρησιμοποιηθεί το λεκτικό του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452, ενώ σε κάποιες άλλες δεν κρίνεται απαραίτητη η διευκρίνιση ή υπάρχει σχετική παραπομπή στο Παράρτημα για περισσότερες λεπτομέρειες, δεδομένου ότι δεν είναι δυνατό να γίνει εξαντλητική αναφορά στο αντίστοιχο άρθρο του σχεδίου νόμου. Στο άρθρο 7, υποβλήθηκε σχετικό σχόλιο με την πρόβλεψη ελάχιστου χρονικού περιθωρίου για προσκόμιση εγγράφων από
--	--	--

		επενδυτή, όταν του ζητούνται από τη διοίκηση κατά την παρ. 2, όπως και με τη δημιουργία δυνατότητας για ηλεκτρονική υποβολή δικαιολογητικών. Η μη υιοθέτηση των εν λόγω σχολίων στηρίζεται στο ότι είναι πρακτικά δύσκολος ο προσδιορισμός μιας προθεσμίας για προσκόμιση εγγράφων που θα είναι ρεαλιστική και δίκαιη για όλους τους επενδυτές, γιατί η ταχύτητα απόκρισης των αρχών έκδοσης πιστοποιητικών σε κάθε χώρα μπορεί να διαφέρει σημαντικά. Επίσης, ο χρόνος που έχει προβλεφθεί είναι απαραίτητος και για τη Γραμματεία του μηχανισμού ελέγχου, συνεπώς δεν μπορεί να ξεκινάει νωρίτερα η διαδικασία αξιολόγησης αν ο επενδυτής προσκομίζει ταχύτερα τα δικαιολογητικά που ζητούνται. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών θα καθοριστεί και η διαδικασία υποβολής δικαιολογητικών. Παράλληλα, διατυπώθηκε ως πρόταση η δυνατότητα στους υποψήφιους επενδυτές να διερευνούν ήδη σε αρχικά στάδια της επενδυτικής διαδικασίας κατά πόσο η σκοπούμενη επένδυση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου και κατά πόσο δύναται να απαιτηθεί εις βάθος εξέταση. Η παραπάνω πρόταση δεν ενσωματώθηκε στο παρόν σχέδιο νόμου καθώς, ο μόνος τρόπος για να κρίνει η Δ.Ε.Ε.Α.Ξ.Ε. αν μία επένδυση θίγει την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη της χώρας είναι η εξέταση του πλήρους φακέλου. Ο επενδυτής μπορεί να τον υποβάλει ακόμα και αν βρίσκεται σε πρώιμο στάδιο αξιολόγησης της
--	--	---

		υλοποίησής της. Τέλος, σε ό,τι αφορά την πρόβλεψη έκδοσης επίσημων κατευθυντήριων γραμμών από τη ΔΕΕΑΞΕ, αναμένεται η σταδιακή διαμόρφωσή τους. Στο άρθρο 8, διατυπώθηκαν προτάσεις για προσθήκη ή αντικατάσταση φράσεων, οι οποίες δεν βελτιώνουν την απόδοση των προβλέψεων του Κανονισμού και για τον λόγο αυτό δεν ήταν δυνατό να υιοθετηθούν. Επίσης, υποβλήθηκε σχόλιο που προτείνει τη ρητή αναφορά στη δυνατότητα προσφυγής κατά των σχετικών αποφάσεων. Ωστόσο, η μη ρητή πρόβλεψη διαδικασίας προσφυγής είναι σκόπιμη δεδομένου ότι μπορεί να υποβληθεί η αίτηση θεραπείας του άρθρου 24 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999, Α' 45). Στο άρθρο 9, διατυπώθηκε ένα (1) σχόλιο για την εισαγωγή απώτατου χρονικού ορίου ή ειδικής παραγραφής ως προς τον αυτεπάγγελτο έλεγχο, το οποίο, ωστόσο, εκφεύγει του προτεινόμενου ρυθμιστικού πλαισίου και ως εκ τούτου δεν υιοθετήθηκε. Ως προς το σχόλιο του άρθρου 12 για τον τρόπο δημοσιοποίησης της έκθεσης, σημειώνεται ότι η ετήσια έκθεση που υποβάλλει η Επιτροπή σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο, δημοσιοποιείται σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 5 του Κανονισμού και άρα
--	--	---

		δεν κρίνεται σκόπιμη η επανάληψη της ρύθμισης στο σχέδιο νόμου. Το σχόλιο στο άρθρο 13 τέθηκε υπό τη μορφή ερώτησης και έγινε παράλληλη αναφορά στο άρθρο 6 και στο άρθρο 13 και ως εκ τούτου πρέπει να σημειωθεί ότι, στο άρθρο 6 η μετοχική σύνθεση του επενδυτή της ΕΕ εξετάζεται για τη διαπίστωση του κατά πόσο ελέγχεται από επιχείρηση ή από κυβέρνηση τρίτης χώρας, ενώ στο άρθρο 13 προβλέπεται ότι ο ξένος επενδυτής οποιασδήποτε προέλευσης μπορεί να εξακολουθήσει να συμμετέχει στην επιχείρηση-στόχο, αν μετά την επιβολή όποιων όρων ή μέτρων μετριασμού, η συμμετοχή του στην επιχείρηση-στόχο δεν υπερβαίνει τα όρια του άρθρου 6. Τέλος, στο άρθρο 15, διατυπώθηκαν προτάσεις οι οποίες δεν υιοθετήθηκαν, καθότι εκφεύγουν του ρυθμιστικού πλαισίου του παρόντος σχεδίου νόμου, αλλά θα αποτελέσουν αντικείμενο επεξεργασίας για μελλοντική νομοθετική πρωτοβουλία. Στο Μέρος Γ και συγκεκριμένα στο άρθρο 17, τέθηκε το ερώτημα κατά πόσο η έναρξη ισχύος του παρόντος σχεδίου νόμου, η οποία ορίζεται από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, επηρεάζει την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452. Κατόπιν των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι ο εν λόγω Κανονισμός, δεδομένου ότι έχει άμεση ισχύ στις έννομες τάξεις των
--	--	---

		κρατών μελών, βρίσκεται ήδη σε ισχύ και είναι δεσμευτικός από τις 11.10.2020, σύμφωνα με το άρθρο 17 αυτού. Συνεπώς, η ισχύς των διατάξεων του Κανονισμού δεν επηρεάζεται από την από την εθνική νομοθεσία. Στο Παράρτημα επισημάνθηκε ότι, άλλα κράτη μέλη της ΕΕ έχουν μεγαλύτερη λίστα με τομείς της οικονομίας συγκριτικά με αυτή του παρόντος σχεδίου νόμου. Ως προς την παραπάνω επισήμανση σημειώνεται ότι, στο άρθρο 3 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/452 περιγράφονται οι απαιτήσεις από τους μηχανισμούς ελέγχου των κρατών μελών και δεν υποδεικνύονται ποιες επενδύσεις θα ελέγχουν τα κράτη μέλη που διαθέτουν μηχανισμό ελέγχου (σε ποιους τομείς), ούτε το κατώφλι συμμετοχής ξένου επενδυτή άνω του οποίου θα ελέγχονται. Επομένως, τα ανωτέρω παραμένουν στην κρίση κάθε κράτους μέλους. Ως εκ τούτου, η ελληνική προσέγγιση αποτυπώνεται στο Παράρτημα του σχεδίου νόμου και στοχεύει στην επίτευξη ισορροπίας μεταξύ της προστασίας των κρίσιμων για την ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη περιουσιακών μας στοιχείων και της διατήρησης ενός ελκυστικού περιβάλλοντος για τους ξένους επενδυτές. Επιπλέον, υποβλήθηκαν προτάσεις και ως προς τις τουριστικές υποδομές σε παραμεθόριες περιοχές. Από πλευράς Υπουργείου Εξωτερικών δεν επιδιώκεται υποκατάσταση του ν. 1892/1990 (Α' 101) σχετικά με τις τουριστικές υποδομές και η αρμοδιότητα του Υπουργείου ως
--	--	---

		προς αυτόν τον νόμο περιορίζεται στη συμμετοχή στον προσδιορισμό των παραμεθόριων περιοχών. Εξάλλου, η έννοια της τουριστικής υποδομής περιγράφεται στον ν. 4276/2014 (Α' 155), περί απλούστευσης διαδικασιών λειτουργίας τουριστικών επιχειρήσεων και τουριστικών υποδομών και ειδικών μορφών τουρισμού.
--	--	--

Στ. Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	Άρθρο 25 του Συντάγματος.	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
☐	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
☒	Κανονισμός	Κανονισμός (ΕΕ) 2019/452
☐	Οδηγία	
☐	Απόφαση	
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
☐	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
☐	Διεθνείς συμβάσεις	

27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	
		Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης
☐	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	
☐	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	
28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	
		Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης
☐	Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	
☐	Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
☐	Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	

Η. Έκθεση εφαρμογής της ρύθμισης

31.	Συναρμοδιότητα Υπουργείων / υπηρεσιών / φορέων			
	Σχετική διάταξη αξιολογούμενης ρύθμισης	Συναρμόδια Υπουργεία – Συναρμόδιες υπηρεσίες / φορείς	Αντικείμενο συναρμοδιότητας	
32.	Έκδοση κανονιστικών πράξεων και εγκυκλίων			
	Εξουσιοδοτική διάταξη	Είδος πράξης	Αρμόδιο ή επισπεύδον Υπουργείο ή υπηρεσία	Αντικείμενο
	Χρονοδιάγραμμα (ενδεικτική ή αποκλειστική προθεσμία)			
	Παρ. 1 άρθρου 16	Κοινή Υπουργική απόφαση	Οι Υπουργοί Εξωτερικών και Ανάπτυξης	Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Ανάπτυξης καθορίζεται η

			διαδικασία και προσδιορίζονται η αίτηση και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά που υποβάλλει ο ξένος επενδυτής στη Β1 Διεύθυνση για την υπαγωγή της επένδυσης στο μηχανισμό ελέγχου των άρθρων 7 και 8.	
Παρ. 2 άρθρου 16	Κοινή Υπουργική απόφαση	Οι Υπουργοί Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εξωτερικών	Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εξωτερικών καθορίζονται το όργανο, η διαδικασία και ο τρόπος είσπραξης των διοικητικών προστίμων των παρ. 1 και 2 του άρθρου 15.	
Παρ. 3 άρθρου 16	Κοινή Υπουργική απόφαση	Οι Υπουργοί Εξωτερικών, Ανάπτυξης και ο κατά περίπτωση αρμόδιος Υπουργός	Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών, Ανάπτυξης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, δύναται να τροποποιείται το Παράρτημα.	

Αθήνα, 9 Μαΐου 2025

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

KYRIAKOS
PIERRAKAKIS
09.05.2025 18:18

ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

GEORGIOS
GERAPETRITIS
09.05.2025 18:20

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΓΕΡΑΠΕΤΡΙΤΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

NIKOLAS DENDIAS
09.05.2025 18:36

ΝΙΚΟΛΑΟΣ – ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΔΕΝΔΙΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

THEODOROS
LIVANIOS
09.05.2025 18:18

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΛΙΒΑΝΙΟΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

MICHAIL
CHRYSOCHOIDIS
09.05.2025 18:36

ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

**ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ**

CHRISTOS DIMAS
09.05.2025 18:23

ΧΡΙΣΤΟΣ ΔΗΜΑΣ

**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ**

STAVROS
PAPASTAVROU
09.05.2025 19:59

ΣΤΑΥΡΟΣ Ν. ΠΑΠΑΣΤΑΥΡΟΥ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

PANAGIOTIS
THEODORIKAKOS
09.05.2025 18:35

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

GEORGIOS FLORIDIS
09.05.2025 19:54

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΦΛΩΡΙΔΗΣ

**ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

VASILEIOS KIKILIAS
09.05.2025 19:52

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΙΚΙΛΙΑΣ

ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

OLGA KEFALOGIANNI
09.05.2025 18:29

ΟΛΓΑ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗ

ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

DIMITRIOS PAPASTERGIOU
09.05.2025 18:19

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΑΠΑΣΤΕΡΓΙΟΥ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

**ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

NIKOLAOS PAPATHANASIS
09.05.2025 18:58

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΑΘΑΝΑΣΗΣ