



Αριθμ. 50/3/2025

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στην πρόταση νόμου «Θέσπιση Ελεύθερης Οικονομικής Ζώνης και Ολιστικής Ανάπτυξης στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου»

Α. Με την υπόψη πρόταση νόμου, προτείνονται ρυθμίσεις για την ενίσχυση της οικονομικής δραστηριότητας και επιχειρηματικότητας στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου με τη θέσπιση ειδικού φορολογικού και επενδυτικού καθεστώτος και την παροχή αναπτυξιακών κινήτρων. Συγκεκριμένα μεταξύ άλλων:

α. Τίθενται οι ορισμοί των περιλαμβανομένων εννοιών και ορίζεται το πεδίο εφαρμογής των προτεινόμενων διατάξεων.

β. Θεσπίζεται Ελεύθερη Οικονομική Ζώνη (ΕΟΖ) εντός της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου.

γ. Προβλέπονται:

- μηδενική φορολόγηση για τις εντός της ΕΟΖ επιχειρήσεις, υπό τις αναφερόμενες προϋποθέσεις.

- εφαρμογή μεταβλητού μειωμένου συντελεστή ΦΠΑ, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

- ειδικό κρατικό πρόγραμμα για την προώθηση της συμβολαιακής γεωργίας και κτηνοτροφίας.

- ειδικό ταμείο υποστήριξης για τη χρηματοδότηση των παραγωγών που συμμετέχουν στο πρόγραμμα συμβολαιακής γεωργίας και κτηνοτροφίας.

δ. Παρέχεται οικονομική και τεχνική στήριξη για τη δημιουργία μονάδων μεταποίησης αγροτικών προϊόντων.

ε. Εισάγονται πρότυπα ποιοτικού ελέγχου και πιστοποίησης των προϊόντων βάσει διεθνών προτύπων.

στ. Συστήνεται επιτροπή για την εποπτεία της εφαρμογής των προτύπων και των διαδικασιών πιστοποίησης.

ζ. Χορηγούνται χαμηλότοκα δάνεια και επιδοτήσεις σε νέους αγρότες και κτηνοτρόφους.

η. Διευκολύνεται η πρόσβαση νέων επιχειρηματιών σε επιδοτούμενα προγράμματα στέγασης και ανάπτυξης κοινοτικών υποδομών.

θ. Εκσυγχρονίζεται το αρδευτικό δίκτυο της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου με τη χρήση νέων τεχνολογιών.

ι. Εισάγεται μηχανισμός παρακολούθησης και αξιολόγησης της απόδοσης του αρδευτικού δικτύου.

- ια.** Καθιερώνεται η αναφερόμενη «εμπορική ταυτότητα» των τοπικών προϊόντων.
- ιβ.** Προβλέπεται η καταβολή ονομαστικού τέλους από τους παραγωγούς των κατά τα ανωτέρω πιστοποιημένων προϊόντων.
- ιγ.** Θεσπίζεται «Τοπικό Καλάθι Έβρου» για τη διάδοση και προβολή των τοπικών προϊόντων.
- ιδ.** Υλοποιείται ειδικό πρόγραμμα στήριξης μικρών και μεσαίων αγροτικών επιχειρήσεων (παροχή ειδικών επιδοτήσεων, συμβουλευτική καθοδήγηση κλπ.).
- ιε.** Ιδρύεται Εξαγωγικός Φορέας Έβρου για τη διανομή και προώθηση των τοπικών προϊόντων στο εξωτερικό. Καθορίζονται μεταξύ άλλων οι στόχοι, η οργανωτική δομή και το χρηματοδοτικό μοντέλο του εν λόγω φορέα.
- ιστ.** Περιγράφεται το πλαίσιο χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (ΑΠΕ) και οικολογικών πρακτικών (αξιοποίηση γεωθερμικών πεδίων, εγκατάσταση γεωθερμικών αντλιών θερμότητας, ίδρυση μονάδων παραγωγής βιομάζας κλπ.).
- ιζ.** Προβλέπεται η εφαρμογή ειδικών φορολογικών κινήτρων για επιχειρήσεις που επενδύουν σε ΑΠΕ.
- ιη.** Αναβαθμίζεται η ψηφιακή υποδομή (δημιουργία δικτύου υψηλής ταχύτητας και ολοκληρωμένων ψηφιακών πλατφορμών, ψηφιακός μετασχηματισμός των τοπικών επιχειρήσεων, μέτρα κυβερνοασφάλειας κλπ.).
- ιθ.** Υλοποιούνται προγράμματα εκπαίδευσης σε σύγχρονες τεχνολογίες (τεχνητή νοημοσύνη).
- κ.** Συστήνεται επιτροπή εποπτείας για την παρακολούθηση εφαρμογής των προτεινόμενων διατάξεων.
- κα.** Προβλέπονται μέτρα στήριξης των οικογενειών της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου (καταβολή επιδομάτων τέκνων, ειδικά προνόμια για πολύτεκνες οικογένειες, μειωμένη φορολόγηση).
- κβ.** Θεσπίζονται προληπτικά και κατασταλτικά μέτρα κατά της διαφθοράς και της κατάχρησης των παρεχομένων οικονομικών και φορολογικών κινήτρων (σύσταση Ανεξάρτητης Επιτροπής Ελέγχου & Διαφάνειας, χρήση ψηφιακών εργαλείων διαφάνειας, έλεγχος εταιρειών, λειτουργία ανώνυμης πλατφόρμας καταγγελιών, επιβολή διοικητικών και ποινικών κυρώσεων κλπ.).
- κγ.** Καθορίζονται οι μηχανισμοί και οι ρήτρες ελέγχου της λειτουργίας των δραστηριοποιούμενων στην ΕΟΖ επιχειρήσεων (υποχρεωτική επανεπένδυση στην ΕΟΖ, πρόσληψη ελάχιστου ποσοστού μόνιμων κατοίκων της ΠΕ Έβρου, άρση φορολογικών οφελών σε εικονικές επιχειρήσεις, επιβολή φόρου εξόδου σε επιχειρήσεις που αποχωρούν από την ΕΟΖ, σύσταση Ανεξάρτητης Επιτροπής Ελέγχου για την παρακολούθηση της αγοράς κλπ.).
- κδ.** Θεσπίζεται ειδικός μηχανισμός χρηματοδότησης των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων (ευνοϊκό καθεστώς τραπεζικού δανεισμού, κοινοτικές χρηματοδοτήσεις, ΣΔΙΤ, σύσταση Ταμείου Ανάπτυξης ΕΟΖ). **(άρθρα 1-22)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

- 1.** Δαπάνη από :

- την παροχή οικονομικής ενίσχυσης σε παραγωγούς που συμμετέχουν στο πρόγραμμα συμβολαιακής γεωργίας και κτηνοτροφίας. **(άρθρο 3)**
- την παροχή οικονομικής στήριξης για τη δημιουργία μονάδων μεταποίησης αγροτικών προϊόντων. **(άρθρα 4 & 12)**
- τη λειτουργία της επιτροπής για την εποπτεία της εφαρμογής των προτύπων και των διαδικασιών πιστοποίησης των αγροτικών προϊόντων. **(άρθρο 4 παρ. 5)**
- τη χορήγηση επιδοτήσεων σε νέους αγρότες και κτηνοτρόφους. **(άρθρο 5)**
- τον εκσυγχρονισμό του αρδευτικού δικτύου της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου. **(άρθρο 6)**
- τη λειτουργία του μηχανισμού παρακολούθησης και αξιολόγησης της απόδοσης του αρδευτικού δικτύου. **(άρθρο 6 παρ.4)**
- την εφαρμογή ειδικού προγράμματος στήριξης μικρών και μεσαίων αγροτικών επιχειρήσεων (παροχή ειδικών επιδοτήσεων, συμβουλευτική καθοδήγηση κλπ.). **(άρθρο 11)**
- τη λειτουργία του προβλεπόμενου Εξαγωγικού Φορέα Έβρου για τη διανομή και προώθηση των τοπικών προϊόντων στο εξωτερικό. **(άρθρο 13)**
- την αναβάθμιση των ψηφιακών υποδομών. **(άρθρο 16)**
- την υλοποίηση προγραμμάτων εκπαίδευσης σε σύγχρονες τεχνολογίες (τεχνητή νοημοσύνη). **(άρθρο 17)**
- τη λειτουργία της επιτροπής εποπτείας για την παρακολούθηση της υλοποίησης των προτεινόμενων διατάξεων. **(άρθρο 18)**
- την καταβολή των επιδομάτων τέκνων των οικογενειών που διαμένουν εντός της ΕΟΖ. **(άρθρο 19)**
- τη σύσταση και λειτουργία της Ειδικής Αρχής Διαφάνειας και Ελέγχου της ΕΟΖ, της Ανεξάρτητης Επιτροπής Ελέγχου για την παρακολούθηση της αγοράς και του Ειδικού Ταμείου Ανάπτυξης ΕΟΖ. **(άρθρα 20-22)**

2. Απώλεια/μείωση εσόδων λόγω :

- της εφαρμογής μηδενικής φορολόγησης των επιχειρήσεων που θα εγκατασταθούν στην ΕΟΖ. **(άρθρο 1)**
- της εφαρμογής μεταβλητού μειωμένου συντελεστή Φ.Π.Α. καθώς και ειδικού φορολογικού καθεστώτος σε επιχειρήσεις που επενδύουν σε Α.Π.Ε.. **(άρθρα 2 & 15)**
- της μειωμένης φορολόγησης στις οικογένειες της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρο 19)**

3. Αύξηση εσόδων από:

- την είσπραξη του καταβληθέντος από τους παραγωγούς πιστοποιημένων προϊόντων, ονομαστικού τέλους. **(άρθρο 7)**
- την υποχρεωτική επανεπένδυση από τις επιχειρήσεις, οι οποίες δραστηριοποιούνται στην ΕΟΖ. **(άρθρο 21)**

4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από:

- την επιβολή διοικητικών προστίμων στις περιπτώσεις διαφθοράς και κατάχρησης των παρεχόμενων κινήτρων επενδύσεων. **(άρθρο 20)**
- την άρση των φορολογικών οφελών σε εικονικές επιχειρήσεις και την επιστροφή των αποκομισθέντων οφελών. **(άρθρο 21)**

- την επιβολή φόρου εξόδου σε επιχειρήσεις που αποχωρούν από την ΕΟΖ.
(άρθρο 21)

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών του Ταμείου Χρηματοδότησης Δικαστικών Κτιρίων (ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ.), του Ηλεκτρονικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α) και του Μετοχικού Ταμείου Στρατού (Μ.Τ.Σ.) (φορείς της Γενικής Κυβέρνησης)

Ενδεχόμενη αύξηση των εσόδων από την επιβολή ποινικών κυρώσεων (χρηματική ποινή ή μετατροπή σε χρήμα της ποινής φυλάκισης), σε περιπτώσεις διαφθοράς και κατάχρησης των παρεχόμενων κινήτρων επενδύσεων. (άρθρο 20)

Αθήνα, 18 Μαρτίου 2025

Η Γενική Διευθύντρια

Ιουλία Γ. Αρμάγου