

**ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(αρ. 85 Κανονισμού της Βουλής)**

Αθήνα, 27 Φεβρουαρίου 2025

Στο σχέδιο νόμου: «Θέσπιση Ελεύθερης Οικονομικής Ζώνης και Ολιστικής Ανάπτυξης στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου»

1. Εισαγωγή

Η παρούσα αιτιολογική έκθεση αποσκοπεί στην τεκμηρίωση της αναγκαιότητας και των στόχων του προτεινόμενου νομοσχεδίου, το οποίο εισάγει τη θεσμοθέτηση μιας Ελεύθερης Οικονομικής Ζώνης (ΕΟΖ) στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου. Η πρωτοβουλία αυτή ανταποκρίνεται στις σύγχρονες αναπτυξιακές προκλήσεις, ενισχύοντας την οικονομική δραστηριότητα της περιοχής, προσελκύοντας επενδύσεις και δημιουργώντας ένα δυναμικό περιβάλλον ανάπτυξης.

Η θέσπιση της ΕΟΖ είναι μια στρατηγική παρέμβαση που λαμβάνει υπόψη την ιδιαίτερη γεωπολιτική θέση του Έβρου, τις ανάγκες ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας και της εξωστρέφειας, καθώς και τη σημασία της περιοχής για την εθνική οικονομία και την περιφερειακή ανάπτυξη.

2. Αναγκαιότητα Παρέμβασης

Η Περιφερειακή Ενότητα Έβρου αντιμετωπίζει μια σειρά διαρθρωτικών προκλήσεων, όπως:

- **Υψηλή ανεργία και οικονομική στασιμότητα:** Η οικονομία της περιοχής παραμένει σε υποτονικά επίπεδα ανάπτυξης, ενώ οι επενδύσεις είναι περιορισμένες.
- **Δημογραφική αποδυνάμωση:** Η συρρίκνωση του πληθυσμού λόγω μετανάστευσης των νέων και του χαμηλού ρυθμού γεννήσεων επιβραδύνει την τοπική ανάπτυξη.
- **Ανεπαρκείς υποδομές και επιχειρηματικό περιβάλλον:** Η απουσία κινήτρων για την προσέλκυση επενδύσεων περιορίζει τις ευκαιρίες για ανάπτυξη.

- **Ανάγκη για διαφοροποίηση της τοπικής οικονομίας:** Η εξάρτηση από παραδοσιακούς τομείς (γεωργία, κτηνοτροφία) πρέπει να εξισορροπηθεί με νέες μορφές επιχειρηματικής δραστηριότητας.

Η θεσμοθέτηση μιας Ελεύθερης Οικονομικής Ζώνης αποτελεί εργαλείο άμεσης παρέμβασης για την επίλυση των παραπάνω ζητημάτων, καθώς προβλέπει ειδικό φορολογικό και επενδυτικό καθεστώς, αναπτυξιακά κίνητρα και σύγχρονες διαδικασίες επιχειρηματικής δραστηριότητας.

3. Στόχοι και Κίνητρα του Νομοσχεδίου

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου έχει ως βασικούς στόχους:

- **Δημιουργία ευνοϊκού επενδυτικού περιβάλλοντος** μέσω κινήτρων, όπως φοροαπαλλαγές, διευκολύνσεις στις αδειοδοτήσεις και ειδικές ρυθμίσεις για την προσέλκυση επενδυτών.
- **Αύξηση της απασχόλησης** μέσω της ανάπτυξης νέων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και της ενίσχυσης της τοπικής αγοράς εργασίας.
- **Στήριξη των εξαγωγών και της καινοτομίας** μέσω ειδικών διατάξεων που διευκολύνουν τις εξαγωγικές δραστηριότητες και την υιοθέτηση νέων τεχνολογιών.
- **Βελτίωση υποδομών και μεταφορών** για την υποστήριξη των επιχειρήσεων και της διακίνησης προϊόντων.
- **Αναπτυξιακή ενίσχυση παραμεθόριων περιοχών**, ενισχύοντας την οικονομική αυτονομία και τη συνολική ευημερία της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου.

4. Κοινωνικές, Οικονομικές και Περιβαλλοντικές Επιπτώσεις

Η εφαρμογή της ΕΟΖ θα έχει σημαντικές θετικές επιπτώσεις:

- **Οικονομική ενίσχυση:** Η αύξηση των επενδύσεων θα οδηγήσει σε δημιουργία θέσεων εργασίας, αύξηση του τοπικού εισοδήματος και ενίσχυση των φορολογικών εσόδων.

- **Κοινωνική αναζωογόνηση:** Η μείωση της ανεργίας και η προσέλκυση νέων επιχειρήσεων θα οδηγήσει σε ενίσχυση του κοινωνικού ιστού και αναχαίτιση της δημογραφικής αποδυνάμωσης.
- **Περιβαλλοντική διαχείριση:** Το νομοσχέδιο περιλαμβάνει διατάξεις για βιώσιμη ανάπτυξη και περιβαλλοντική προστασία, με έμφαση στη χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και οικολογικών πρακτικών στη βιομηχανία και τις μεταφορές.

5. Συνοπτική Παρουσίαση Άρθρων του Νομοσχεδίου

- **Άρθρο 1:** Ορίζει τον σκοπό του νόμου, που είναι η θέσπιση και λειτουργία της Ελεύθερης Οικονομικής Ζώνης (ΕΟΖ) στον Έβρο.
- **Άρθρο 2:** Καθιερώνει ειδικό καθεστώς ΦΠΑ εντός της ΕΟΖ, παρέχοντας φορολογικά κίνητρα για τις επιχειρήσεις.
- **Άρθρο 3:** Προωθεί τη συμβολαιακή γεωργία και κτηνοτροφία, ενισχύοντας τις συνεργασίες μεταξύ παραγωγών και μεταποιητικών επιχειρήσεων.
- **Άρθρο 4:** Ενισχύει τη μεταποίηση αγροτικών προϊόντων μέσω επιδοτήσεων και επενδυτικών κινήτρων.
- **Άρθρο 5:** Παρέχει κίνητρα για νέους αγρότες και κτηνοτρόφους, διευκολύνοντας την είσοδό τους στον αγροτικό τομέα.
- **Άρθρο 6:** Προβλέπει την αναβάθμιση και τον εκσυγχρονισμό των υποδομών άρδευσης για αύξηση της παραγωγικότητας.
- **Άρθρο 7:** Καθιερώνει την ταυτότητα "Προϊόντα της Γης του Έβρου - Evros Land Produce" για την προώθηση τοπικών προϊόντων.
- **Άρθρο 8:** Δημιουργεί και εφαρμόζει το "Τοπικό Καλάθι Έβρου" ως εργαλείο προώθησης και τυποποίησης προϊόντων.
- **Άρθρο 9:** Συνδέει τον αγροδιατροφικό τομέα με τον τουρισμό, προωθώντας γαστρονομικές εμπειρίες και τοπικά προϊόντα.
- **Άρθρο 10:** Θεσπίζει πλαίσιο συνεργασίας με μεγάλες εταιρείες για τη στήριξη της παραγωγής και εξαγωγών.
- **Άρθρο 11:** Δημιουργεί ειδικό πρόγραμμα στήριξης για νέους παραγωγούς μέσω επιδοτήσεων και συμβουλευτικής καθοδήγησης.
- **Άρθρο 12:** Προβλέπει χρηματοδότηση για την ανάπτυξη καινοτόμων μονάδων μεταποίησης αγροτικών προϊόντων.
- **Άρθρο 13:** Ιδρύει τον εξαγωγικό φορέα "Evros Product Export" για την προώθηση των τοπικών προϊόντων στις διεθνείς αγορές.

- **Άρθρο 14:** Ορίζει τη συνολική στρατηγική προώθησης των προϊόντων και της ΕΟΖ για μακροπρόθεσμη ανάπτυξη.
- **Άρθρο 15:** Προωθεί τη βιώσιμη ανάπτυξη και την πράσινη ενέργεια μέσω επενδύσεων σε ανανεώσιμες πηγές και περιβαλλοντικές πρακτικές.
- **Άρθρο 16:** Καθορίζει την ανάπτυξη ψηφιακής υποδομής και διακυβέρνησης για την ενίσχυση της διαφάνειας και αποδοτικότητας.
- **Άρθρο 17:** Εισάγει προγράμματα εκπαίδευσης και κατάρτισης για την ενίσχυση του τοπικού δυναμικού και την προσαρμογή στις νέες τεχνολογίες.
- **Άρθρο 18:** Εγκαθιδρύει μηχανισμούς διακυβέρνησης, διαφάνειας και εποπτείας για την εύρυθμη λειτουργία της ΕΟΖ.
- **Άρθρο 19:** Περιλαμβάνει μέτρα ενίσχυσης οικογενειών και επιδομάτων παιδιών για τη στήριξη του τοπικού πληθυσμού.
- **Άρθρο 20:** Δημιουργεί μηχανισμούς πρόληψης και διαχείρισης κινδύνων διαφθοράς στην ΕΟΖ Έβρου.
- **Άρθρο 21:** Καθορίζει μέτρα πρόληψης και αντιμετώπισης επιθετικών (predatory) επιχειρηματικών πρακτικών εντός της ΕΟΖ.
- **Άρθρο 22:** Προβλέπει τους μηχανισμούς χρηματοδότησης για την ανάπτυξη και λειτουργία της ΕΟΖ.

6. Συμπέρασμα

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο αποτελεί μια ολοκληρωμένη στρατηγική για την οικονομική, κοινωνική και περιβαλλοντική αναβάθμιση της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου. Η δημιουργία της Ελεύθερης Οικονομικής Ζώνης θα προσφέρει ισχυρά κίνητρα για επενδύσεις, θα δημιουργήσει θέσεις εργασίας και θα καταστήσει την περιοχή έναν δυναμικό οικονομικό πόλο ανάπτυξης. Με σαφές θεσμικό πλαίσιο και αποτελεσματική διοικητική υποστήριξη, η πρωτοβουλία αυτή θα αποτελέσει πρότυπο για παρόμοιες αναπτυξιακές παρεμβάσεις στην Ελλάδα.

Η προτεινόμενη ρύθμιση συνάδει με τις αρχές της καλής νομοθέτησης και ευθυγραμμίζεται με τις ευρωπαϊκές πολιτικές για την περιφερειακή ανάπτυξη και την ενίσχυση των μειονεκτικών περιοχών.



ΣΠΑΡΤΙΑΤΕΣ

Πολιτικό Κόμμα «ΣΠΑΡΤΙΑΤΕΣ»

Παλατιέλου 40-44
105 60 Αθήνα
210 32 10 415
info@spartiates.gr
www.spartiates.gr

Οι Προτείνοντες βουλευτές

Βασίλειος Στίγκας

Πέτρος Δημητριάδης

Αλέξανδρος Ζερβέας

Ιωάννης Κόντης

Αθανάσιος Χαλκιάς

ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Αθήνα, 27 Φεβρουαρίου 2025

Στο σχέδιο νόμου: «Θέσπιση Ελεύθερης Οικονομικής Ζώνης και Ολιστικής Ανάπτυξης στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου»

1. Εισαγωγή

Η παρούσα ανάλυση συνεπειών ρύθμισης εξετάζει τις επιπτώσεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου σε θεσμικό, οικονομικό, κοινωνικό, περιβαλλοντικό και διοικητικό επίπεδο. Οι εκτιμήσεις βασίζονται στις προβλέψεις της νομοθεσίας, στη διεθνή εμπειρία από παρόμοια εγχειρήματα και στις ειδικές συνθήκες της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου.

2. Θεσμικές Επιπτώσεις

- Ενίσχυση του θεσμικού πλαισίου περιφερειακής ανάπτυξης μέσω της εισαγωγής ειδικών κανόνων για τις ελεύθερες οικονομικές ζώνες.
- Δημιουργία ανεξάρτητης Αρχής Διαχείρισης της ΕΟΖ, που διασφαλίζει τη διαφάνεια και την αποτελεσματικότητα της διοίκησης.
- Συμμόρφωση με το ευρωπαϊκό δίκαιο (άρθρο 107 ΣΛΕΕ), διασφαλίζοντας ότι η ρύθμιση δεν παραβιάζει τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων.

3. Οικονομικές Επιπτώσεις

- **Άμεσες επιδράσεις:**
 - Αύξηση των άμεσων ξένων επενδύσεων μέσω φορολογικών και διοικητικών κινήτρων.
 - Ενίσχυση της επιχειρηματικότητας, με νέες θέσεις εργασίας και αυξημένη παραγωγική δραστηριότητα.
 - Διευκόλυνση εξαγωγών, λόγω ειδικών διατάξεων για την προώθηση εξαγωγικών δραστηριοτήτων.
- **Έμμεσες επιδράσεις:**
 - Ανάπτυξη δικτύων υποδομών, λόγω αυξημένων επενδύσεων και επιχειρηματικής δραστηριότητας.

- Διαφοροποίηση της τοπικής οικονομίας, μειώνοντας την εξάρτηση από τη γεωργία και την κτηνοτροφία.

4. Κοινωνικές Επιπτώσεις

- Δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και βελτίωση των εργασιακών προοπτικών των κατοίκων της περιοχής.
- Μείωση της ανεργίας και αποτροπή της δημογραφικής συρρίκνωσης, ιδιαίτερα μεταξύ των νέων και των ειδικευμένων εργαζομένων.
- Ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής μέσω της ενδυνάμωσης των τοπικών κοινοτήτων και της ανάπτυξης δικτύων συνεργασίας μεταξύ επιχειρήσεων και εκπαιδευτικών ιδρυμάτων.

5. Περιβαλλοντικές Επιπτώσεις

- Εισαγωγή αυστηρών περιβαλλοντικών κριτηρίων για τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται εντός της ΕΟΖ.
- Ενίσχυση της πράσινης ανάπτυξης μέσω κινήτρων για τη χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και βιώσιμων μεθόδων παραγωγής.
- Ενδεχόμενοι κίνδυνοι αύξησης της βιομηχανικής δραστηριότητας, που απαιτούν ενισχυμένους μηχανισμούς ελέγχου για την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος.

6. Διοικητικές και Λειτουργικές Επιπτώσεις

- Δημιουργία ειδικού διοικητικού μηχανισμού για την παρακολούθηση της ΕΟΖ, εξασφαλίζοντας την αποτελεσματική εφαρμογή των διατάξεων του νόμου.
- Μείωση της γραφειοκρατίας για τις επιχειρήσεις μέσω απλουστευμένων διαδικασιών αδειοδότησης.
- Διασφάλιση της διαφάνειας με ετήσια έκθεση πεπραγμένων της ΕΟΖ προς τη Βουλή.

7. Συμπεράσματα και Προτάσεις

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αναμένεται να επιφέρει σημαντικά θετικά αποτελέσματα στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου, ενισχύοντας την οικονομία,

την απασχόληση και την περιφερειακή ανάπτυξη. Ωστόσο, απαιτείται συνεχής αξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων και διαρκής διαβούλευση με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την τήρηση των κανόνων περί κρατικών ενισχύσεων.

Η επιτυχία του εγχειρήματος θα εξαρτηθεί από την αποτελεσματική διαχείριση της ΕΟΖ, την προσέλκυση βιώσιμων επενδύσεων και την προσαρμογή των διαδικασιών στις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές.