



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΘΗΣΑΥΡΟΦΥΛΑΚΙΟΥ ΚΑΙ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ**

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**ΕΠΙ ΤΗΣ ΠΟΡΕΙΑΣ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ (ΚΑΤΑ ΤΟ
ΜΕΡΟΣ ΠΟΥ ΑΦΟΡΑ ΤΗΝ ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΤΟΥΣ)
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2023 [Άρθρο 76 ν.4270/2014 (Α. 143)]**

ΑΘΗΝΑ, ΟΚΤΩΒΡΙΟΣ 2024

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ	2 -
1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	3 -
1.1 ΑΡΜΟΔΙΑ ΌΡΓΑΝΑ ΓΙΑ ΤΟΝ ΈΛΕΓΧΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΛΗΡΩΜΗ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	3 -
2. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	7 -
2.1 ΈΝΝΟΙΑ ΚΥΡΙΟΥ ΔΕΙΚΤΗ ΕΠΙΔΟΣΗΣ ΠΛΗΡΩΜΩΝ – KEY PERFORMANCE INDICATOR (KPI) - 7 -	
2.2 ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΤΟΥ ΚΡΙ ΈΤΟΥΣ 2023	8 -
3. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ 2023	10 -
3.1 ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΗΣ ΤΙΜΗΣ ΤΟΥ ΚΡΙ ΤΟΥ ΈΤΟΥΣ 2023.....	10 -
3.2 ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΩΝ ΤΙΜΩΝ ΤΟΥ ΚΡΙ ΤΟΥ ΈΤΟΥΣ 2023 ΜΕ ΤΙΣ ΤΙΜΕΣ ΤΩΝ ΕΤΩΝ 2019 – 2022 - 11 -	
3.3 ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΟΥ ΧΡΟΝΟΥ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ	11 -
3.3.1 Ταχύτητα διενέργειας των πληρωμών.....	11 -
3.3.2 Μέσος χρόνος ολοκλήρωσης διαδικασίας πληρωμής των δαπανών.....	13 -
4. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΈΤΟΥΣ 2023 ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΦΟΡΕΩΝ	14 -
4.1 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΩΝ.....	16 -
4.2 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΩΝ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΝ	18 -
4.3 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΛΟΙΠΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ.....	19 -
4.4 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ (ΔΥΕΕ).....	21 -
5. ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΙΩΣΗ ΤΟΥ ΜΕΣΟΥ ΧΡΟΝΟΥ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ.....	22 -
6. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ- ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ	25 -

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα έκθεση συντάσσεται κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 76 του ν.4270/2014 (Α.143), υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομικών από τη Γενική Διευθύντρια Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής και συνοδεύει το σχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού που κατατίθεται στη Βουλή (παρ. 4 άρθρ. 58 ν.4270/2014). Η διαδικασία και οι λεπτομέρειες για τη σύνταξή της προβλέπονται στην αριθμ. 2/75748/17-10-2018 υπουργική απόφαση «Καθορισμός λεπτομερειών για τη σύνταξη των εκθέσεων των Γενικών Διευθυντών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους της παρ. 4 του άρθρου 76 του ν. 4270/2014» (Β.4698).

Η έκθεση αυτή παρέχει μια ολοκληρωμένη εικόνα της πορείας των πληρωμών των δαπανών των φορέων Κεντρικής Διοίκησης (ΚΔ) που αποτελούν φορείς/ειδικούς φορείς του Τακτικού Προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2023 και οι οποίες: α) απορρέουν από εμπορικές συναλλαγές και β) πληρώνονται μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ). Επίσης, γίνεται σύγκριση της επίδοσης των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης στον τομέα της εξόφλησης των ανωτέρω δαπανών με τα αντίστοιχα αποτελέσματα των οικονομικών ετών 2019, 2020, 2021 και 2022. Τέλος, παρουσιάζονται οι σημαντικότερες ενέργειες και μέτρα που έλαβε το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους με σκοπό τη μείωση των καθυστερήσεων στις πληρωμές των εν λόγω δαπανών.

Η έκθεση διαρθρώνεται ως εξής:

1. Πλαίσιο πληρωμής των δημοσίων δαπανών
2. Παρακολούθηση πληρωμών δημοσίων δαπανών

3. Πορεία πληρωμών δαπανών Κεντρικής Διοίκησης 2023
4. Πορεία πληρωμών δαπανών Κεντρικής Διοίκησης 2023 ανά κατηγορία φορέων
5. Μέτρα για τη μείωση του μέσου χρόνου πληρωμής των δαπανών
6. Διαπιστώσεις-συμπεράσματα

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

Αποσκοπώντας στην εξασφάλιση της ορθής διάθεσης των δημόσιων πόρων, στην ενίσχυση της λογοδοσίας και στην τήρηση των γενικών αρχών που διέπουν τη διαχείριση των οικονομικών του Δημοσίου, το σύστημα πληρωμής των δημοσίων δαπανών κινείται σε δύο άξονες: α) στην αρμοδιότητα και ευθύνη των οικονομικών υπηρεσιών των φορέων για τον έλεγχο και την πληρωμή των δαπανών του φορέα τους και β) στην άσκηση του εποπτικού και ελεγκτικού ρόλου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (ΓΛΚ) στην οικονομική διαχείριση των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

1.1 *Αρμόδια όργανα για τον έλεγχο και την πληρωμή των δαπανών*

Από 01-01-2017 στο πλαίσιο εκσυγχρονισμού του δημοσιονομικού συστήματος και εναρμόνισής του με τη διεθνή πρακτική, οι κύριες αρμοδιότητες που σχετίζονται με την εκτέλεση του προϋπολογισμού των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης (Κρατικός Προϋπολογισμός) ασκούνται αποκλειστικά από τις οικονομικές τους υπηρεσίες. Οι αρμοδιότητες αυτές περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τον έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας των δαπανών, καθώς και την εκκαθάριση, ενταλματοποίηση και πληρωμή τους.

Εξάιρεση αποτελούν οι αρμοδιότητες πληρωμής των δαπανών των περιφερειακών υπηρεσιών ορισμένων φορέων που εξακολουθούν να ασκούνται από υπηρεσίες του ΓΛΚ.

Με τις διατάξεις του ν.4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α.143) καθορίζεται το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου των δαπανών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Συγκεκριμένα, οι αρμοδιότητες, οι ευθύνες και οι υποχρεώσεις των προϊσταμένων οικονομικών υπηρεσιών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης - η οποία, σύμφωνα με την περ. στ της παρ. 1 του άρθρου 14 του προαναφερόμενου νόμου, περιλαμβάνει την Προεδρία της Δημοκρατίας, τα Υπουργεία, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τις Ανεξάρτητες Αρχές χωρίς νομική προσωπικότητα - προσδιορίζονται στα άρθρα 24, 26 και 69Γ του ίδιου ως άνω νόμου. Με την παρ.1 του άρθρου 18 του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α.133) στους εν λόγω φορείς προστέθηκε η Προεδρία της Κυβέρνησης.

Σύμφωνα δε με τις διατάξεις του άρθρου 69Γ του ν. 4270/2014, όπως ισχύει, οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών των υπουργείων, οι εξομοιούμενοι με αυτούς κατά την παρ. 3 του άρθρου 24 και οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης είναι αποκλειστικά υπεύθυνοι για την ορθή άσκηση των αρμοδιοτήτων που αφορούν στη δημοσιονομική διαχείριση του φορέα τους. Στο πλαίσιο άσκησης των εν λόγω αρμοδιοτήτων διενεργείται ο έλεγχος των δαπανών τους σύμφωνα με τους ισχύοντες δημοσιονομικούς κανόνες.

Παράλληλα, μέχρι την ολοκλήρωση εφαρμογής της διαδικασίας ηλεκτρονικής διακίνησης εγγράφων του άρθρου 69ΣΤ του ν.4270/2014, για δαπάνες που διενεργούνται από: α) την Προεδρία της Δημοκρατίας, β) περιφερειακές υπηρεσίες υπουργείων, ανεξάρτητων αρχών, του Ελεγκτικού Συνεδρίου και του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και γ) τις δημόσιες αρχές της δικαστικής λειτουργίας του Κράτους, δημόσια μουσεία και ειδικές αποκεντρωμένες υπηρεσίες της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ) δύναται είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του οικείου Υπουργού ή της Ανεξάρτητης Αρχής είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών κατόπιν εισήγησης του αρμοδίου οργάνου του ΕΣ ή του

Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Γενικού Γραμματέα της Προεδρίας της Δημοκρατίας αντίστοιχα, αρμοδιότητες των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 24, καθώς και των άρθρων 26, 66 και 69Γ να ασκούνται από τις κατά τόπον αρμόδιες Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου - ΔΥΕΕ (άρθρο 24 παρ. 3.γ. του ν.4270/2014).

Σε εφαρμογή της εν λόγω διάταξης, και ύστερα από την έκδοση των αναφερόμενων σε αυτή σχετικών αποφάσεων, ανατέθηκε στις ΔΥΕΕ στους νομούς και νομαρχίες η άσκηση αρμοδιοτήτων οικονομικών υπηρεσιών για τις περιφερειακές υπηρεσίες εννέα (9) φορέων (Υπ. Προστασίας του Πολίτη, Υπ. Παιδείας και Θρησκευμάτων, Υπ. Δικαιοσύνης, Υπ. Πολιτισμού και Αθλητισμού, Υπ. Οικονομικών, Υπ. Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Υπ. Τουρισμού, Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων και Νομικό Συμβούλιο του Κράτους).

Η ρύθμιση αυτή είχε μεταβατικό χαρακτήρα, έως ότου καταστεί δυνατό οι οικονομικές υπηρεσίες των Υπουργείων και των Ανεξάρτητων Αρχών με περιφερειακές υπηρεσίες, εφαρμόζοντας πλήρως τη διαδικασία ηλεκτρονικής διακίνησης δικαιολογητικών, να ελέγχουν, να εκκαθαρίζουν και να πληρώνουν το σύνολο των δαπανών του φορέα τους, είτε αυτές διενεργούνται από την Κεντρική είτε από Περιφερειακές Υπηρεσίες.

Με την έκδοση της αριθ. 2/53983/0026/27-06-2019 (Β. 2726) κοινής υπουργικής απόφασης (κυα) και την ολοκλήρωση της σχεδίασης και ανάπτυξης του απαραίτητου πληροφοριακού συστήματος, ξεκίνησε από 01.01.2020 η εφαρμογή της Ηλεκτρονικής Διακίνησης Δικαιολογητικών (ΗΔΔ) δαπανών από ορισμένους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, ήτοι από τα Υπουργεία Οικονομικών, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Τουρισμού και μόνο για τις δαπάνες των Δευτερευόντων Διατακτών (ΔΔ) τους, οι οποίες μέχρι 31/12/2019 ελέγχονταν, ενταλματοποιούνταν και εξοφλούνταν από τη ΔΥΕΕ της τέως Νομαρχίας Αθηνών. Ως εκ τούτου, έπαυσε να ασκεί η εν λόγω ΔΥΕΕ για τις ανωτέρω υπηρεσίες τις αρμοδιότητες οικονομικής διαχείρισης, οι οποίες ασκούνται εφεξής από τις οικονομικές υπηρεσίες των υπουργείων τους. Με την ανωτέρω

απόφαση προβλέπεται ότι από 01-01-2021 στις διατάξεις της υπάγονται όλοι οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και για το σύνολο των δαπανών τους.

Προκειμένου να διενεργηθούν αναγκαίες παρεμβάσεις για την καλύτερη εφαρμογή της ηλεκτρονικής διακίνησης δικαιολογητικών δαπανών, η προαναφερόμενη κυα αντικαταστάθηκε με την υπό στοιχεία οικ. 188204 ΕΞ 2022/21-12-2022 (Β. 6607) όμοια. Με τις διατάξεις του άρθρου 7 ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι για το 2023 η ΗΔΔ εφαρμόζεται σε όλη την Κεντρική Διοίκηση για το σύνολο των δαπανών της πλην των δαπανών του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, των περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων και της ΑΑΔΕ που αποτελούν Ειδικούς Φορείς στον προϋπολογισμό τους [πλην των δαπανών τους πάγιου λειτουργικού χαρακτήρα (ηλεκτρικής ενέργειας, ύδρευσης, επικοινωνιών, μισθωμάτων και κοινοχρήστων)], αυτών που ανάγονται στις καταπτώσεις των εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου προς τις Τράπεζες και τους εξομοιούμενους με αυτές φορείς καθώς και για τα δικαιολογητικά συμψηφιστικής τακτοποίησης πληρωμών δημόσιου χρέους του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ). Επιπλέον με τις διατάξεις του άρθρου 6 εξαιρέθηκαν από την υπαγωγή στην εφαρμογή της ΗΔΔ, μέχρι την ολοκλήρωση των απαραίτητων προσαρμογών τεχνικού και κανονιστικού χαρακτήρα, οι δαπάνες με διαβαθμισμένα, εμπιστευτικά ή απόρρητα δικαιολογητικά, οι υπηρεσίες του εξωτερικού όλων των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, τα δικαιολογητικά δαπανών αποκατάστασης παγίων προκαταβολών των Υπουργείων Προστασίας του Πολίτη, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, και Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, καθώς και τα δικαιολογητικά δαπανών υγείας των στελεχών του Λιμενικού Σώματος- Ελληνικής Ακτοφυλακής και των προστατευμένων μελών των οικογενειών τους.

Δεδομένων των ανωτέρω εξαιρέσεων και βάσει των στοιχείων που εξήχθησαν από το σύστημα της ΗΔΔ και το ΟΠΣΔΠ, κατά το 2023 διακινήθηκε μέσω της ΗΔΔ άνω των τριών τετάρτων (75,22%) των φακέλων εξοφλημένων δαπανών (εμπορικές συναλλαγές). Ειδικότερα υποβλήθηκαν για εκκαθάριση και πληρωμή μέσω της ΗΔΔ 76.436 ηλεκτρονικοί φάκελοι δικαιολογητικών δαπανών σε σύνολο 101.613

τακτικών χρηματικών ενταλμάτων, που αφορούσαν σε πληρωμή υποχρεώσεων από εμπορικές συναλλαγές.

1.2 Παρακολούθηση πορείας πληρωμής των δημοσίων δαπανών

Ο Υπουργός Οικονομικών στο πλαίσιο της γενικής διαχείρισης των οικονομικών της Κεντρικής Διοίκησης (ΚΔ), εποπτεύει την εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού και μεριμνά για τη συμμόρφωση όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης με τους δημοσιονομικούς κανόνες (άρθρο 20, ν.4270/2014).

Το ΓΛΚ επικουρώντας τον Υπουργό Οικονομικών στην εκτέλεση των καθηκόντων του παρακολουθεί την εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού, ασκεί έλεγχο στη δημοσιονομική διαχείριση και μεριμνά για την αποφυγή συσσώρευσης ληξιπρόθεσμων οφειλών (άρθρο 21, περ. θ και ιζ, ν.4270/2014).

Ειδικότερα, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 49 του πδ 142/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών» (Α. 181) στις αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων περιλαμβάνεται και αυτή της παρακολούθησης των πληρωμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και του σχετικού Δείκτη Επίδοσης (Key Performance Indicator - KPI) και της εισήγησης για λήψη των αναγκαίων μέτρων σε περίπτωση καθυστερήσεων στις πληρωμές.

2. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΥΘΗΣΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

2.1 Έννοια Κύριου Δείκτη Επίδοσης πληρωμών – Key Performance Indicator (KPI)

Με τις διατάξεις της παρ. Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α.107) ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο η αριθμ. 2011/7/ΕΚ Οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Φεβρουαρίου 2011 για την αποφυγή καθυστερήσεων στις πληρωμές των υποχρεώσεων φορέων του δημοσίου (Late Payment Directive - LPD).

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων στις εμπορικές συναλλαγές στις οποίες οφειλέτης είναι δημόσια αρχή, η προθεσμία πληρωμής δεν πρέπει να υπερβαίνει το χρονικό όριο των τριάντα (30) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία παραλαβής του τιμολογίου ή εν γένει την ημερομηνία δημιουργίας υποχρέωσης προς πληρωμή, όπως αυτή προσδιορίζεται στην υποπαράγραφο Ζ.5 της παραγράφου Ζ. του ν. 4152/2013. Σε περίπτωση υπέρβασης της προθεσμίας προβλέπεται η υποχρέωση καταβολής τόκων υπερημερίας και λοιπών εξόδων είσπραξης. Προϋποθέσεις για την καταβολή των ανωτέρω ποσών είναι: α) ο προμηθευτής να έχει εκπληρώσει τις συμβατικές και νομικές υποχρεώσεις του και β) η καθυστέρηση πληρωμής να οφείλεται σε υπαιτιότητα του οικείου φορέα.

Για τον έλεγχο της τήρησης της ανωτέρω υποχρέωσης και προκειμένου: α) να παρακολουθούνται οι επιδόσεις στον τομέα της εξόφλησης των δαπανών του Δημοσίου και β) να αποφεύγεται η συσσώρευση ληξιπρόθεσμων οφειλών και η περαιτέρω δημοσιονομική επιβάρυνση, υπολογίζεται και παρακολουθείται σε τριμηνιαία βάση ο Κύριος Δείκτης Επίδοσης των Φορέων ΚΔ στις πληρωμές – Key Performance Indicator (KPI ή KPI πληρωμών), με τιμή στόχο τις είκοσι εννέα (29) ημερολογιακές ημέρες .

Ο KPI πληρωμών συνιστά έναν ενιαίο συνοπτικό ενδείκτη που αφορά στην διάρκεια των πληρωμών και αποτυπώνει τον μέσο χρόνο αποπληρωμής των υποχρεώσεων των φορέων του Δημοσίου από εμπορικές συναλλαγές, δηλαδή συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων και δημοσίων αρχών που συνεπάγονται την παράδοση αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών έναντι αμοιβής.

Για τον ορθό υπολογισμό του εν λόγω δείκτη λαμβάνονται υπόψη όλα τα τιμολόγια που: α) έχουν εξοφληθεί ή απορριφθεί εντός του κάθε τριμήνου αναφοράς και β) έχουν παραληφθεί τουλάχιστον είκοσι εννέα (29) ημέρες πριν την ημερομηνία εξαγωγής δείκτη KPI και εκκρεμούν κατά την ημερομηνία αυτή, υπό την έννοια ότι δεν έχουν εξοφληθεί ή απορριφθεί.

Τα στοιχεία του ΚΡΙ πληρωμών εξάγονται την τελευταία μέρα κάθε τριμήνου αναφοράς (ημερομηνία δοκιμασίας), δηλαδή την 31^η Μαρτίου, την 30^η Ιουνίου, την 30^η Σεπτεμβρίου και την 31^η Δεκεμβρίου κάθε οικονομικού έτους.

Ο δείκτης υπολογίζεται με βάση τη στατική εικόνα της κατάστασης των χρηματικών ενταλμάτων που εκδίδονται μέσω του ΟΠΣΔΠ και εξοφλούνται ή απορρίπτονται εντός του τριμήνου αναφοράς ή εκκρεμούν κατά την ημερομηνία δοκιμασίας και μετράται σε ημερολογιακές ημέρες, υποδηλώνοντας τον αριθμό των ημερών που κατά μέσο όρο απαιτήθηκαν για την πληρωμή των δαπανών.

Ο συνολικός χρόνος για την εξόφληση των δαπανών επιμερίζεται σε τρία στάδια. Το πρώτο αφορά στο διάστημα από την ημερομηνία δημιουργίας υποχρέωσης (ημερομηνία παραλαβής αγαθών/υπηρεσιών ή τιμολογίου από τον προμηθευτή ή ημερομηνία κατά την οποία συντελείται η αποδοχή ή η επαλήθευση της αντιστοιχίας των παραλαμβανομένων αγαθών ή υπηρεσιών με τα οριζόμενα στη σύμβαση) μέχρι την συλλογή και υποβολή των δικαιολογητικών από τις υπηρεσίες που έχουν τη σχετική αρμοδιότητα στις οικείες οικονομικές υπηρεσίες. Το δεύτερο αναφέρεται στο διάστημα από την παραλαβή των δικαιολογητικών των δαπανών από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες μέχρι την ενταλματοποίηση τους από αυτές και το τρίτο στο διάστημα που απαιτείται για την εξόφληση των ενταλματοποιηθεισών δαπανών.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 69Ζ του ν. 4270/2014, καθορίζονται συγκεκριμένες προθεσμίες για τις προαναφερόμενες τρεις φάσεις της διαδικασίας πληρωμής των δημοσίων δαπανών, ώστε να διασφαλιστεί η τήρηση της συνολικής προθεσμίας των 29 ημερών. Ειδικότερα, η προθεσμία αποστολής των δικαιολογητικών δαπανών από την αρμόδια προς τούτο υπηρεσία στην οικεία οικονομική υπηρεσία καθορίζεται σε τρεις (3) ημέρες, η προθεσμία για την έκδοση των χρηματικών ενταλμάτων σε είκοσι μία (21) ημέρες και η προθεσμία για την εξόφληση των χρηματικών ενταλμάτων σε πέντε (5) ημέρες από την ημερομηνία έκδοσης του χρηματικού εντάλματος.

2.2 Πεδίο παρακολούθησης του KPI έτους 2023

Στοιχεία για την πορεία των πληρωμών δαπανών εμπορικών συναλλαγών μέχρι και το οικονομικό έτος 2018 ήταν διαθέσιμα μόνο για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης. Από το οικονομικό έτος 2019 η παρακολούθηση της πορείας των πληρωμών των δαπανών εμπορικών συναλλαγών διενεργείται για το σύνολο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, καθώς η καταγραφή του KPI έχει επεκταθεί από 01-01-2019 και στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης εκτός Κεντρικής Διοίκησης, βάσει οδηγιών που δόθηκαν με την αριθμ. 2/47972/0026/15.06.2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών «Οδηγίες για την τήρηση του Μητρώου Δεσμεύσεων» (ΑΔΑ: Ω8ΛΝΗ-4ΕΓ).

Αντικείμενο της παρούσας έκθεσης είναι η πορεία μόνο των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης που πληρώνονται μέσω του ΟΠΣΔΠ και για τον λόγο αυτό δεν περιέχονται σ' αυτήν στοιχεία των πληρωμών του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) των πληρωμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Η διακύμανση του δείκτη καταγράφεται σε τριμηνιαία βάση σε και καλύπτει όλα τα στάδια της διαδικασίας πληρωμής υπολογίζοντας τον χρόνο, το ποσό που πρέπει να καταβληθεί και τους οφειλόμενους τόκους σε περίπτωση καθυστερημένων πληρωμών.

Οι πληρωμές φορέων της Κεντρικής Διοίκησης παρακολουθούνται μέσω αναφορών της ειδικά σχεδιασμένης διαδικτυακής πύλης (e-portal) με στοιχεία που λαμβάνονται από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ). Επιπρόσθετα για τους εν λόγω φορείς η παρακολούθηση πραγματοποιείται και σε μηνιαία βάση, δυνατότητα η οποία παρέχεται από το ΟΠΣΔΠ, για τον αποτελεσματικότερο έλεγχο και την έγκαιρη ενημέρωση των φορέων στις περιπτώσεις που παρατηρούνται σημαντικές καθυστερήσεις.

Τα στοιχεία των πληρωμών των δαπανών του Υπ. Εθνικής Άμυνας δεν αντλούνται από το e-portal, δεδομένου ότι το μεγαλύτερο μέρος τους διενεργείται εκτός του ΟΠΣΔΠ, αλλά υπολογίζονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Γενικών Επιτελείων

(ΓΕΣ, ΓΕΝ, ΓΕΑ) και γνωστοποιούνται στο ΓΛΚ από τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικού Σχεδιασμού και Υποστήριξης.

Σημειώνεται ότι στον υπολογισμό του δείκτη λαμβάνονται υπόψη εμπορικές συναλλαγές, με ημερομηνία υποχρέωσης μεταγενέστερη της 01-01-2017. Από αυτές δεν προσμετρούνται οι δαπάνες που πληρώνονται με την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (ΧΕΠ) ή μέσω παγίων προκαταβολών λόγω μη ενσωμάτωσης σχετικής λειτουργικότητας στο ΟΠΣΔΠ.

3. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ 2023

3.1 Εξέλιξη της τιμής του KPI του έτους 2023

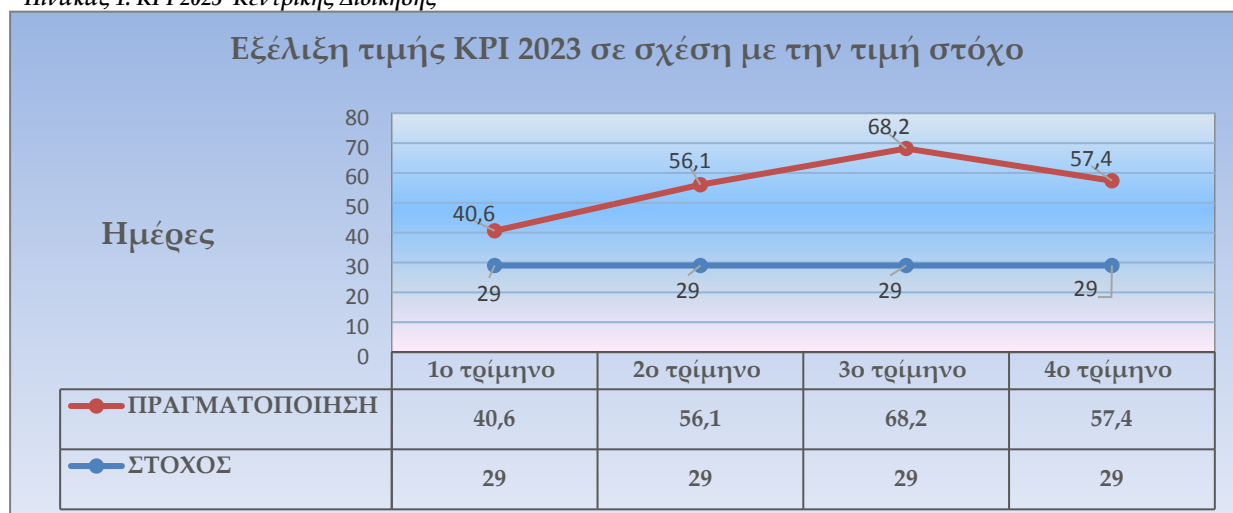
Σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Οδηγία για τις Καθυστερήσεις Πληρωμών (Late Payment Directive - LPD), όπως προαναφέρθηκε, οι πληρωμές στις συναλλαγές μεταξύ των δημοσίων αρχών και των επιχειρήσεων θα πρέπει να διενεργούνται κατά βάση εντός 30 ημερών από την ημερομηνία δημιουργίας των σχετικών υποχρεώσεων. Η παρακολούθηση του μέσου χρόνου των πληρωμών γίνεται με τον δείκτη KPI πληρωμών για τον οποίο έχει οριστεί τιμή - στόχος 29 ημέρες.

Από τα στοιχεία για την πορεία των πληρωμών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές προκύπτει ότι καθ' όλη τη διάρκεια του έτους 2023 υπάρχουν αποκλίσεις από τον τεθέντα στόχο. Ο χαμηλότερος μέσος χρόνος πληρωμής παρατηρείται κατά το πρώτο τρίμηνο του έτους (40,6 ημέρες), και ο υψηλότερος κατά το τρίτο (68,2 ημέρες).

Στον Πίνακα 1 και στο Διάγραμμα 1 που ακολουθούν εμφανίζεται η εξέλιξη του KPI πληρωμών 2023 καθώς και η απόκλιση του (σε απόλυτες τιμές) από την τιμή στόχο ανά τρίμηνο αναφοράς για το σύνολο των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης.

KPI 2023 ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (σε ημέρες)				
	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
ΣΤΟΧΟΣ	29	29	29	29
ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗ	40,6	56,1	68,2	57,4
ΑΠΟΚΛΙΣΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΤΙΜΗ-ΣΤΟΧΟ (σε μονάδες)				
	11,6	27,1	39,2	28,4

Πίνακας 1: KPI 2023 Κεντρικής Διοίκησης

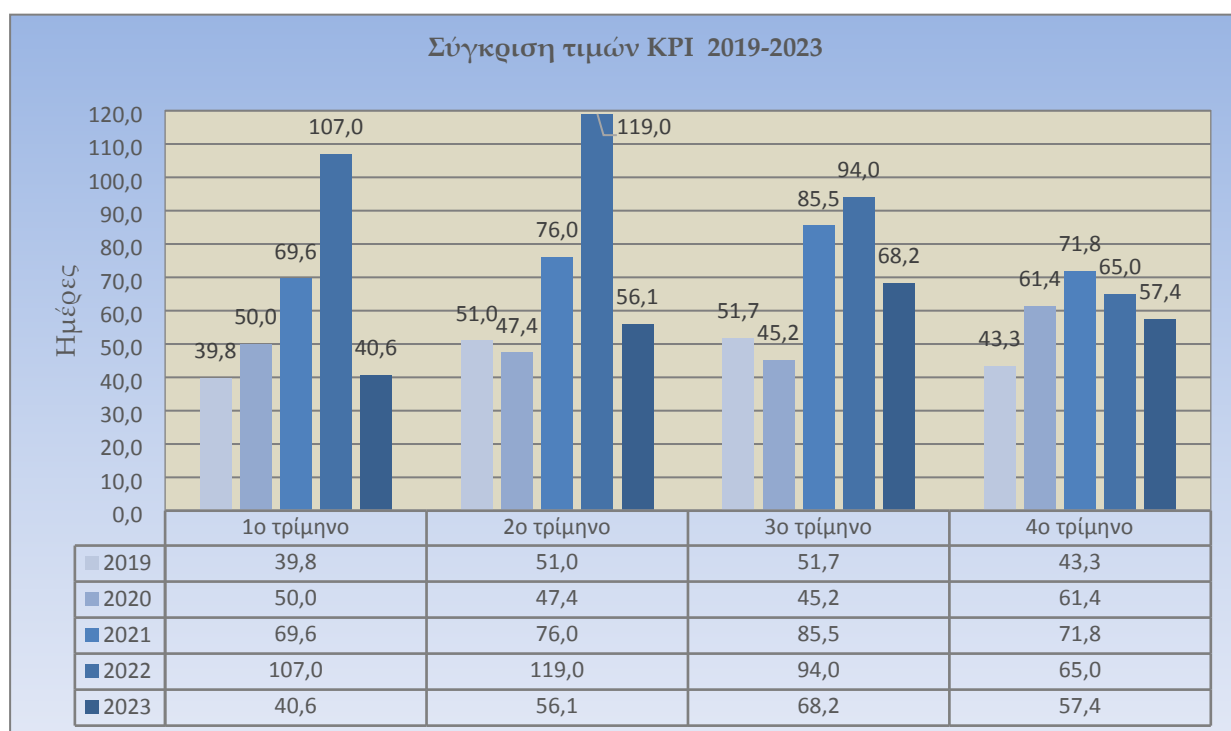


Διάγραμμα 1: Εξέλιξη KPI Κεντρικής Διοίκησης 2023 ανά τρίμηνο

3.2 Σύγκριση των τιμών του KPI του έτους 2023 με τις τιμές των ετών 2019 – 2022

Στο ακόλουθο διάγραμμα αποτυπώνονται οι τιμές του Κύριου Δείκτη Επιδόσεων των φορέων ΚΔ στις πληρωμές κατά το έτος 2023 ανά τρίμηνο, συγκριτικά με τις αντίστοιχες τιμές του δείκτη κατά τα έτη 2019, 2020, 2021 και 2022.

Σύμφωνα με το διάγραμμα 1Α παρατηρείται ότι, παρά την εν γένει αυξητική τάση του κατά την τετραετία 2019-2022, οι τριμηνιαίες τιμές του δείκτη παρουσιάζουν πολύ σημαντική μείωση κατά το 2023 σε σχέση με αυτές του προηγούμενου έτους 2022. Η μεγαλύτερη πτώση (66,4 μονάδες) παρατηρείται κατά το 1ο τρίμηνο του έτους αναφοράς, ενώ η μικρότερη κατά το τελευταίο, από 65,0 σε 57,4, ήτοι μείωση κατά 7,6 μονάδες. Ωστόσο, οι υπόψη τιμές παραμένουν σε σημαντικά υψηλότερο επίπεδο από τον στόχο των 29 ημερών.



Διάγραμμα 1Α: Σύγκριση τιμών KPI 2019 -KPI 2023 ανά τρίμηνο

3.3 Συνοπτική παρουσίαση του χρόνου πληρωμής των δαπανών

3.3.1 Ταχύτητα διενέργειας των πληρωμών

Ο KPI πληρωμών συνιστά ένα συνοπτικό δείκτη που μετρά τη μέση διάρκεια πληρωμών και περιλαμβάνει όλες τις δαπάνες που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές, τόσο αυτές που έχουν πληρωθεί όσο και αυτές που έχουν απορριφθεί ή παραμένουν σε εκκρεμότητα.

Εκτός από τον KPI πληρωμών, μέσω του e-portal και ανεξάρτητα από τα στοιχεία του Μητρώου Δεσμεύσεων, παρέχεται η δυνατότητα πληροφόρησης σχετικά με τις μέγιστες διάρκειες πληρωμών, μέσω της παρακολούθησης του πλήθους των χρηματικών ενταλμάτων ανά χρονικό διάστημα εξόφλησης. Παρέχεται επίσης η δυνατότητα παρακολούθησης του συνόλου των εντελλόμενων ποσών ανά τρίμηνο.

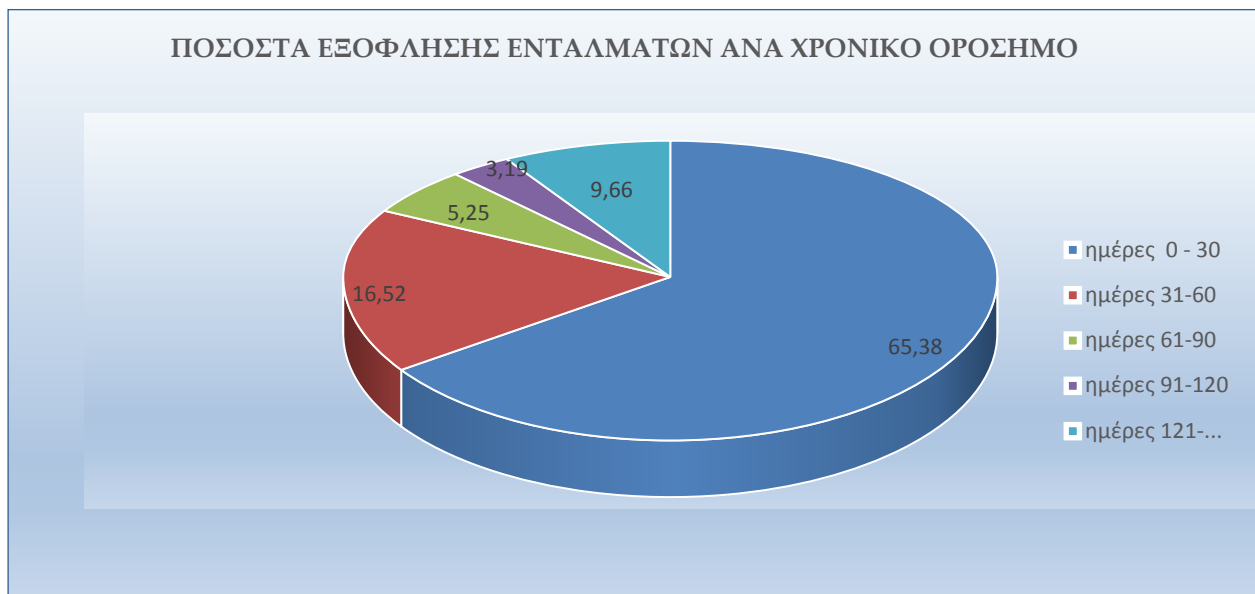
Πίνακας 2: Πλήθος χρηματικών ενταλμάτων 2023 ανά χρονικό διάστημα εξόφλησης

Ο ανωτέρω πίνακας 2 αποτυπώνει την επίδοση ανά τρίμηνο έτους 2023 των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, ως προς το χρονικό διάστημα που απαιτήθηκε για την εξόφληση των υποχρεώσεών τους από εμπορικές συναλλαγές. Πιο συγκεκριμένα,

Πλήθος χρηματικών ενταλμάτων ανά χρονικό διάστημα εξόφλησης							
ημέρες τρίμηνο	0-30	31-60	61-90	91-120	≥121	Σύνολο ΧΕ	Συνολικό Εντελλόμενο Ποσό
1ο Τρίμηνο	8.860	1.471	662	255	375	11.623	45.153.674
2ο Τρίμηνο	15.577	4.769	1.333	1.019	2.990	25.688	183.287.584
3ο Τρίμηνο	13.765	4.542	1.451	753	2.584	23.095	204.687.383
4ο Τρίμηνο	27.325	5.776	1.814	1.174	3.728	39.817	506.034.317
Σύνολο	65.527	16.558	5.260	3.201	9.677	100.223	939.162.958

στον πίνακα εμφανίζονται ανά τρίμηνο το πλήθος των χρηματικών ενταλμάτων (ΧΕ) που εξοφλήθηκαν εντός 30, 60, 90, 120 και πέραν των 121 ημερών από την ημερομηνία δημιουργίας της σχετικής υποχρέωσης καθώς και το σύνολο των εξοφληθέντων χρηματικών ενταλμάτων και το αντίστοιχο συνολικό ποσό.

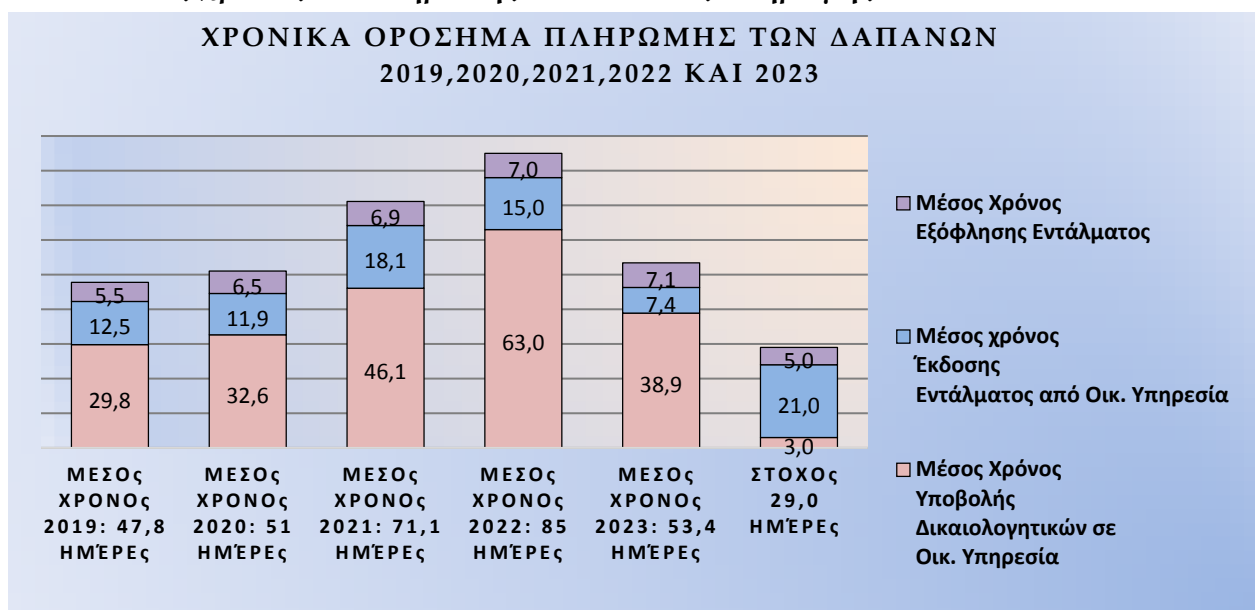
Σύμφωνα με τα στοιχεία του πίνακα 2, παρατηρείται σημαντική αύξηση τόσο του πλήθους των ενταλμάτων όσο και του συνολικού εντελλόμενου ποσού κατά το τελευταίο τρίμηνο του έτους (39.817 ΧΕ, 506.034.317 ευρώ, αντίστοιχα), σε σχέση με τα προηγούμενα τρίμηνα και ιδιαίτερα σε σχέση με το 1ο τρίμηνο (11.623 ΧΕ, 45.153.674 ευρώ, αντίστοιχα).



Διάγραμμα 2: Ποσοστά εξοφλημένων ΧΕ ανά χρονικό διάστημα

Εν τούτοις από τα στοιχεία του προαναφερόμενου πίνακα και του ανωτέρω διαγράμματος 2 προκύπτει ότι περίπου τα 2/3 (ποσοστό 65,38%), των δαπανών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης εξοφλήθηκαν εντός του πρώτου τριανταήμερου από την ημερομηνία δημιουργίας της σχετικής υποχρέωσης. Περαιτέρω, το 21,77% των ΧΕ εξοφλήθηκε σε χρονικό διάστημα 61 έως 90 ημερών, ενώ το 12,85% των ΧΕ εξοφλήθηκε μετά την πάροδο 90 ημερών.

3.3.2 Μέσος χρόνος ολοκλήρωσης διαδικασίας πληρωμής των δαπανών



Διάγραμμα 3: Χρονικά ορόσημα πληρωμής δαπανών 2023 σε σύγκριση με 2019, 2020, 2021, 2022 και την τιμή στόχο.

Στο διάγραμμα 3 εμφανίζεται ο μέσος χρόνος σε ημέρες που απαιτήθηκε για την εξόφληση των δαπανών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης κατά την πενταετία 2019-2023, καθώς και ο μέσος όρος των χρονικών διαστημάτων σε ημέρες που απαιτήθηκαν για την ολοκλήρωση των επιμέρους τριών σταδίων (χρονικά ορόσημα). Ως τέτοια λογίζονται οι ημέρες που απαιτούνται για την ολοκλήρωση του καθενός από τα επόμενα στάδια: α) δημιουργία υποχρέωσης έως την συγκέντρωση και αποστολή των δικαιολογητικών της δαπάνης από την αρμόδια προς τούτο Υπηρεσία (Υπηρεσία Διατάκτη στην Εκκαθαρίζουσα Υπηρεσία, β) έλεγχος δικαιολογητικών, εκκαθάριση δαπάνης και έκδοση του ΧΕ από την Εκκαθαρίζουσα Υπηρεσία και γ) εξόφληση του ΧΕ από την αρμόδια προς τούτο Υπηρεσία.

Κατά το έτος 2023 ο μέσος χρόνος εξόφλησης ανέρχεται σε 53,4 ημέρες υπερβαίνοντας τον στόχο των 29 ημερών. Ταυτόχρονα όμως πρέπει να σημειωθεί ότι κατά το έτος αυτό, η προαναφερόμενη τιμή του μέσου χρόνου εξόφλησης όχι μόνο βελτιώθηκε αισθητά σε σχέση με την προηγούμενη διετία (2021: 71,1 ημέρες, 2022: 85,0 ημέρες) αλλά και ανέκοψε τη σταθερά ανοδική πορεία του κατά την προηγούμενη τετραετία (2019: 47,8 ημέρες, 2020: 51,0 ημέρες).

Αιτία καθυστέρησης των πληρωμών αποτελεί διαχρονικά ο χρόνος που απαιτείται για την συγκέντρωση των δικαιολογητικών από τις Υπηρεσίες Διατακτών και την υποβολή τους στις Οικονομικές Υπηρεσίες. Ο χρόνος αυτός για το έτος 2023 διαμορφώνεται στις 38,9 ημέρες και υπερβαίνει κατά πολύ την προθεσμία των 3 ημερών που προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις (άρθρο 69Ζ, ν.4270/2014). Αντίθετα στα δύο επόμενα στάδια, ήτοι έκδοση χρηματικού εντάλματος (7,4 ημέρες) και εξόφληση του δικαιούχου (7,1 ημέρες), οι οικονομικές υπηρεσίες των φορέων παρουσιάζουν επιδόσεις εντός ή κοντά στους προβλεπόμενους στόχους (21 και 5 ημέρες αντίστοιχα).

4. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΕΤΟΥΣ 2023 ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΦΟΡΕΩΝ

Οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, των οποίων καταγράφεται η πορεία των πληρωμών των δαπανών που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές, ομαδοποιούνται για τους σκοπούς της παρούσας έκθεσης στις εξής κατηγορίες:

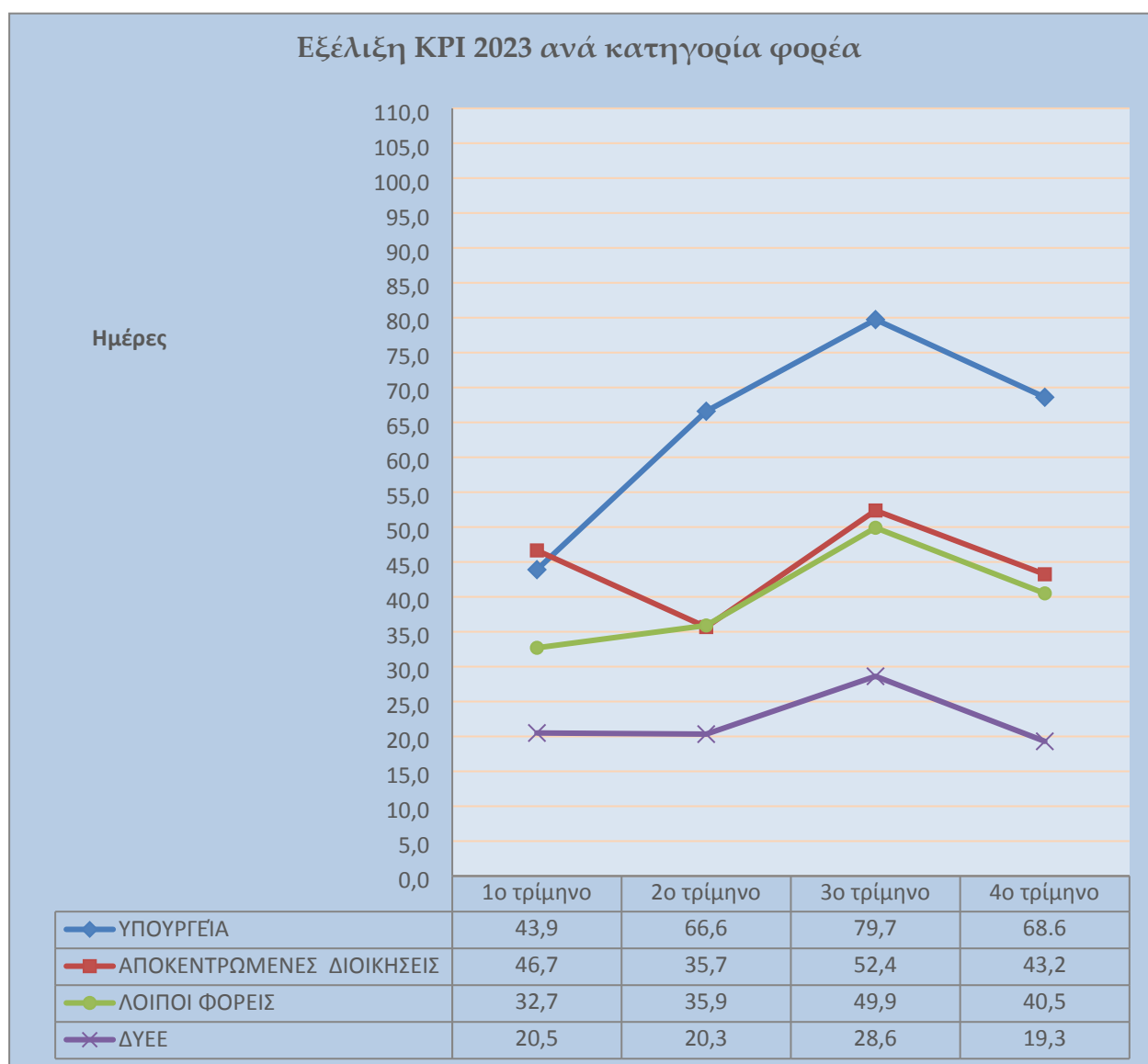
α) Υπουργεία.

β) Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

γ) Φορείς Κεντρικής Διοίκησης πλην Υπουργείων (Ανεξάρτητες Αρχές χωρίς νομική προσωπικότητα, Ελεγκτικό Συνέδριο και Νομικό Συμβούλιο του Κράτους).

δ) Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου (ΔΥΕΕ) στους Νομούς και Νομαρχίες (για την πληρωμή δαπανών περιφερειακών υπηρεσιών φορέων ΚΔ).

Στο επόμενο διάγραμμα 4 παρουσιάζεται η εξέλιξη του KPI των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης εντός του οικονομικού έτους 2023, όπως αυτός εξάγεται από αναφορές της ειδικά σχεδιασμένης διαδικτυακής πύλης (e-portal) με στοιχεία που λαμβάνονται από το ΟΠΣΔΠ.



Διάγραμμα 4: Εξέλιξη KPI Κεντρικής Διοίκησης 2023 ανά κατηγορία φορέων

Γενικές Παρατηρήσεις:

- Τα στοιχεία που αφορούν το KPI πληρωμών της Προεδρίας της Δημοκρατίας έχουν εξαχθεί σε διακριτό πίνακα.
- Αναφορικά με τις οικονομικές υπηρεσίες των Υπουργείων (συμπεριλαμβάνεται η Προεδρία της Κυβέρνησης), ο μέσος χρόνος που απαιτείται για την εξόφληση των δαπανών τους σε όλα τα τρίμηνα του έτους 2023 είναι σημαντικά μεγαλύτερος από τις 29 ημέρες (από 43,9 έως 79,7 ημέρες).
- Ο μέσος χρόνος πληρωμής των δαπανών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων διαμορφώνεται σε επίπεδα καθ' όλη τη διάρκεια του έτους άνωθεν της τιμής στόχου

άλλα αρκετά κάτω από αυτόν των Υπουργείων (από 35,7 έως 52,4 ημέρες), με εξαίρεση το πρώτο τρίμηνο (46,7 ημέρες έναντι 43,9 ημέρες για τα Υπουργεία).

- Οι τιμές των επιδόσεις των Οικονομικών Υπηρεσιών των λοιπών φορέων (Ανεξάρτητες Αρχές κλπ) στις πληρωμές, αν και υπερβαίνουν την τιμή στόχο, βρίσκονται αισθητά πιο κοντά σε αυτόν, σε σχέση με τις αντίστοιχες τιμές των επιδόσεων των Οικονομικών Υπηρεσιών των Υπουργείων και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (από 32,7 έως 49,9 ημέρες).

- Οι ΔΥΕΕ πραγματοποίησαν κατά τη διάρκεια του έτους τις πληρωμές τους σε χρόνους πολύ συντομότερους της τιμής στόχου.

– Σε όλους του φορείς, η τιμή του δείκτη παρουσιάζει άνοδο κατά τα τρία πρώτα τρίμηνα του έτους 2023 και πτώση κατά το τέταρτο.

4.1 Πορεία πληρωμής δαπανών υπουργείων

Όπως αποτυπώνεται στον Πίνακα 1 του Παραρτήματος, ο μέσος χρόνος εξόφλησης των δαπανών από τις οικονομικές υπηρεσίες των Υπουργείων, λαμβάνοντας υπόψη και τα σχετικά στοιχεία που αφορούν τις δαπάνες της Προεδρία της Κυβέρνησης, διαγράφει ανοδική πορεία κατά τα τρία πρώτα τρίμηνα του 2023, ανεβαίνοντας από 43,9 κατά το πρώτο τρίμηνο σε 79,7 ημέρες κατά το τρίτο τρίμηνο, για να κατέλθει σε 68,6 ημέρες κατά το τέταρτο τρίμηνο. Από το σύνολο των τριμηνιαίων επιδόσεων των φορέων, το 37,5% αυτών είναι κάτω από τον θεσμοθετημένο στόχο των 29 ημερών, το 27,3% είναι πάνω από 29 και μέχρι 60 ημέρες, το 19,3% πάνω από 60 και μέχρι 90 ημέρες ενώ το 15,9% είναι πάνω από 90 ημέρες .

Κατά τη διάρκεια του έτους 2023 τη μικρότερη τιμή του δείκτη (5,5) εμφανίζει η Οικονομική Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών (Τομέας Διοικητικής Ανασυγκρότησης) κατά το 2ο τρίμηνο και τη μεγαλύτερη (304,9) η Οικονομική Υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη κατά το τελευταίο τρίμηνο.

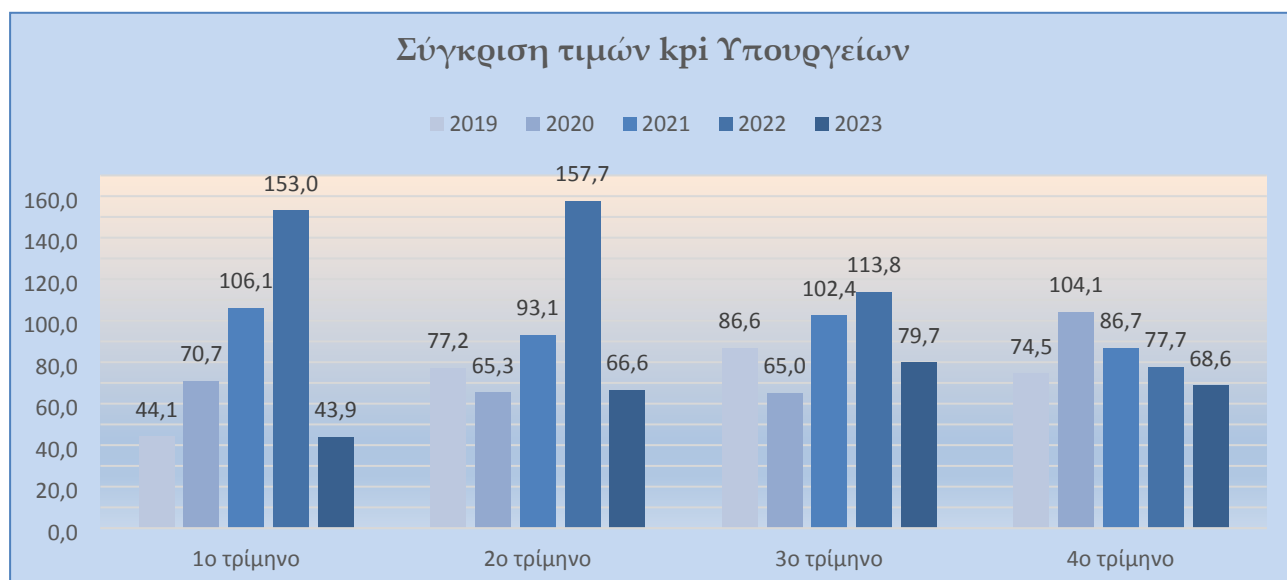
Επί συνόλου είκοσι δύο (22) οικονομικών υπηρεσιών των Υπουργείων και της Προεδρίας της Κυβέρνησης, τέσσερα (4) Υπουργεία, Υπ. Εσωτερικών (Τομέας Διοικητικής Ανασυγκρότησης), Εξωτερικών, Μετανάστευσης & Ασύλου και Κλιματικής Κρίσης & Πολιτικής Προστασίας παρουσιάζουν σε όλη τη διάρκεια του έτους μέσους χρόνους εξόφλησης μικρότερους των 29 ημερών. Παρόμοια εικόνα παρουσιάζουν τρεις (3) ακόμα Οικονομικές Υπηρεσίες Υπουργείων και ειδικότερα αυτές των Υπουργείων Προστασίας του Πολίτη (ΥΠΡΟΠΟ), Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών (ΥΠΕΘΟΙΚ&ΟΙΚ), Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής (ΥΝΑΝΠ) καθώς και της Προεδρίας της Κυβέρνησης (ΠτΚ), με τιμές του δείκτη κάτω της τιμής στόχου για τρία τρίμηνα του έτους 2023 και μόνο για ένα τρίμηνο άνωθεν αλλά κοντά σε αυτόν (ΥΠΡΟΠΟ-1^ο τρίμηνο: 41,8 ημέρες, ΥΠΕΘΟΙΚ&ΟΙΚ-3^ο τρίμηνο: 31, ημέρες, ΥΝΑΝΠ-2^ο τρίμηνο: 40,7 ημέρες και ΠτΚ-1^ο τρίμηνο:: 30,5 ημέρες).

Τις μεγαλύτερες καθυστερήσεις στον τομέα των πληρωμών με τιμή δείκτη πάνω από 100 καθ' όλη τη διάρκεια του έτους εμφανίζουν το Υπουργείο Υποδομών & Μεταφορών και η Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής, ενώ το Υπουργείο Πολιτισμού εμφανίζει τιμή δείκτη πάνω από 100 για τρία (3) τρίμηνα και το Υπουργείο Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού για δύο (2) .

Κύριοι παράγοντες των ανωτέρω καθυστερήσεων, κατά την άποψη των φορέων αποτελούν η ελλιπής στελέχωση σε ανθρώπινο δυναμικό των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, η απαιτούμενη περίοδος για προσαρμογή των υπηρεσιών στον νέο τρόπο διακίνησης των δικαιολογητικών, η μη έγκαιρη κατάθεση πλήρων και ορθών δικαιολογητικών και η αδυναμία προσκόμισης ασφαλιστικής ενημερότητας από τους προμηθευτές.

Επίσης, στον υπολογισμό του KPI πληρωμών δεν είναι δυνατόν, για τεχνικούς λόγους να ενσωματωθούν στοιχεία πληρωμών εμπορικών συναλλαγών που διενεργούνται μέσω χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής και παγίων προκαταβολών, οι οποίες λόγω της φύσης τους (πληρωμές που εκτελούνται άμεσα ή πολύ κοντά στον χρόνο δημιουργίας της σχετικής υποχρέωσης) θα συνέβαλλαν στην μείωση της τιμής του δείκτη.

Στο Διάγραμμα 5 αποτυπώνονται οι τιμές του KPI πληρωμών που αφορά τα Υπουργεία στο σύνολό τους για το οικονομικό έτος 2023 (ανά τρίμηνο) σε σύγκριση με τις αντίστοιχες τιμές των ετών 2019, 2020, 2021 και 2022.



Διάγραμμα 5: Σύγκριση KPI 2019-2023 Υπουργείων

Συγκρίνοντας τις τιμές του 2023 με αυτές των προηγούμενων ετών παρατηρείται ότι η τιμή του δείκτη κατά το 1ο και 4ο τρίμηνο του 2023 είναι η χαμηλότερη της πενταετίας, ενώ το 2ο και 3ο τρίμηνο του 2023 κυμαίνεται σε επίπεδα χαμηλότερα των τριών από τα τέσσερα προηγούμενα έτη. Σε κάθε δε περίπτωση ο δείκτης το 2023 παρουσιάζει βελτίωση σε σχέση με το προηγούμενό έτος. Η βελτίωση αυτή είναι ιδιαίτερα διακριτή κατά το πρώτο και δεύτερο τρίμηνο, από 153,0 σε 43,9 ημέρες και από 157,7 σε 66,6 ημέρες, αντίστοιχα.

4.2 Πορεία πληρωμής δαπανών Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

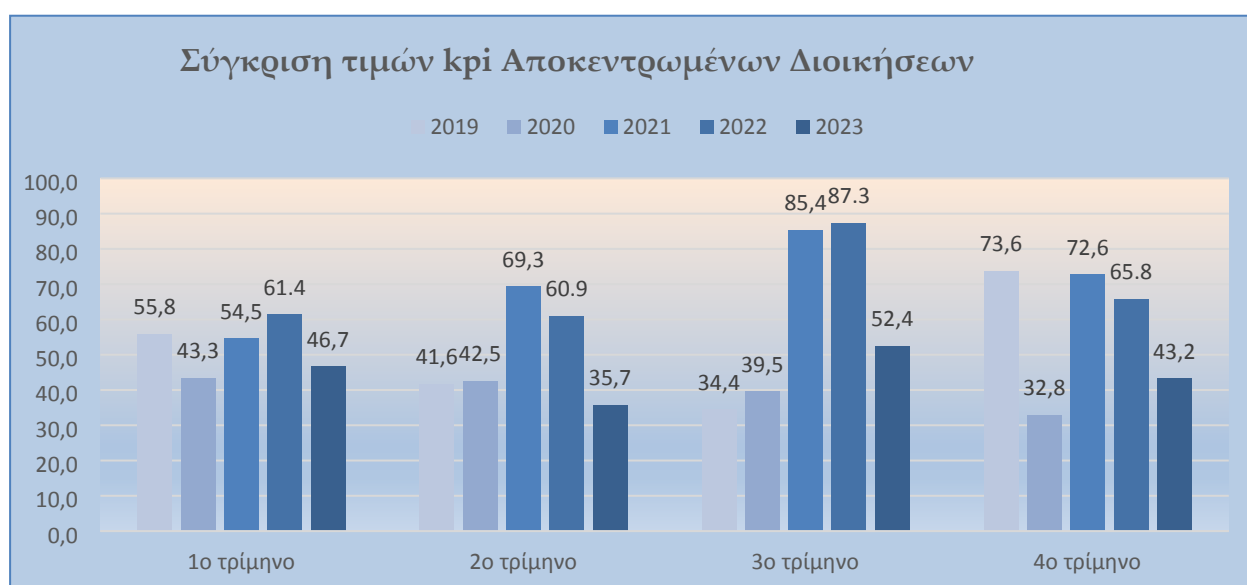
Όπως αποτυπώνεται στον Πίνακα 2 του Παραρτήματος, ο μέσος χρόνος εξόφλησης των δαπανών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων διαμορφώνεται κατά την διάρκεια του έτους 2023 πάνω από τις 40 ημέρες (1ο και 4ο τρίμηνο) ή ακόμα και άνω των 50 ημερών (3ο τρίμηνο) με εξαίρεση το 2ο τρίμηνο που μειώθηκε σε 35,7 ημέρες.

Καθ' όλη τη διάρκεια του έτους η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου και η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας εμφανίζουν τιμές του δείκτη

κάτω της τιμής στόχου, με την πρώτη εξ αυτών να επιτυγχάνει τη μικρότερη τιμή (10,1 ημέρες) κατά το 4ο τρίμηνο. Επίσης, καλή επίδοση στις πληρωμές παρουσιάζει και η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής με τιμές του δείκτη σταθερά μειούμενες, από 32,2 ημέρες κατά το 1ο τρίμηνο σε 22,8 ημέρες κατά το 4ο τρίμηνο.

Η μεγαλύτερη τιμή (112,6 ημέρες) του δείκτη αφορά την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης και αποτελεί τη μόνη τιμή άνω των 90 ημερών [όριο για την δημιουργία ληξιπρόθεσμων οφειλών κατά την έννοια της περ. (γ.) της παρ. 5 του άρθρου 8 του π.δ/τος 80/2016 (Α.145)].

Στο Διάγραμμα 6 αποτυπώνονται οι τιμές του ΚΡΙ των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων οικονομικού έτους 2023 (ανά τρίμηνο) σε σύγκριση με τις αντίστοιχες τιμές των ετών 2019, 2020, 2021 και 2022.



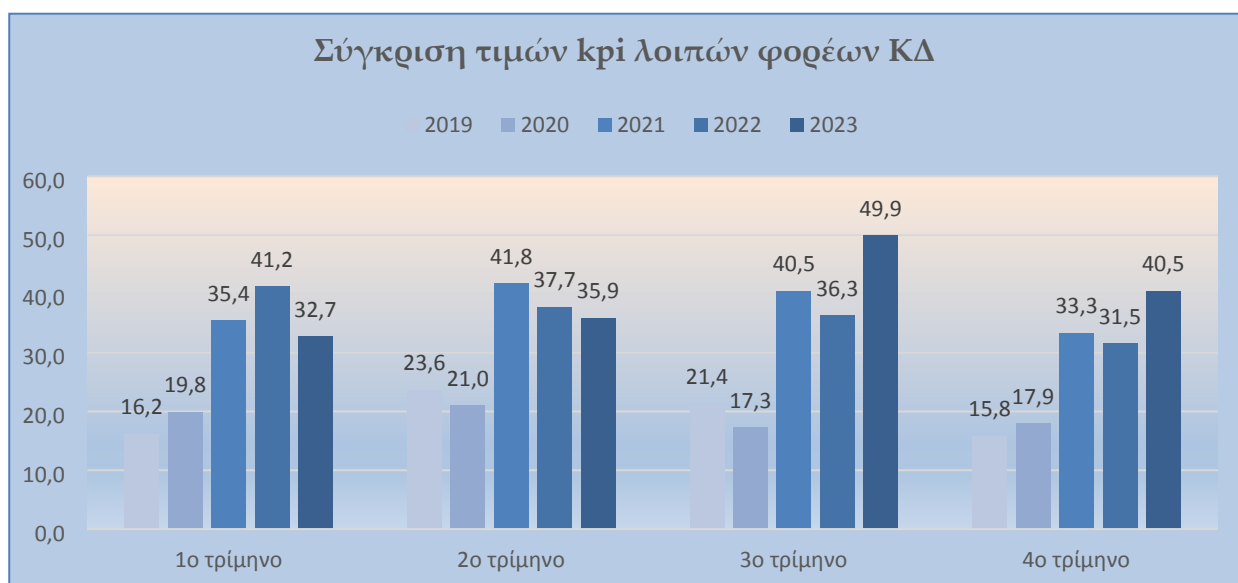
Διάγραμμα 6: Σύγκριση ΚΡΙ 2019-2023 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

Οι μέσες τιμές του ΚΡΙ των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων κατά το 2023 είναι αισθητά μειωμένες σε σχέση με τις αντίστοιχες τιμές των δύο προηγούμενων ετών.

4.3 Πορεία πληρωμής δαπανών λοιπών Φορέων Κεντρικής Διοίκησης

Στον Πίνακα 3 του Παραρτήματος, παρουσιάζονται οι τιμές του ΚΡΙ ανά τρίμηνο των λοιπών φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, δηλαδή του Ελεγκτικού Συνεδρίου,

του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και των Ανεξάρτητων Αρχών χωρίς νομική προσωπικότητα, που αποτελούν ειδικούς φορείς του κρατικού προϋπολογισμού. Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του προαναφερόμενου Πίνακα, οι λοιποί φορείς της ΚΔ τήρησαν εν γένει την προβλεπόμενη προθεσμία. Συγκεκριμένα, από το σύνολο των τριμηνιαίων επιδόσεων - των εν λόγω φορέων στις πληρωμές -, το 71% αυτών είναι κάτω από τις 29 ημέρες. Εξαιρέσεις αποτελούν η Εθνική Αρχή Διαφάνειας, με τιμές δείκτη σταθερά άνω των 100 ημερών καθ' όλη τη διάρκεια του έτους (μέγιστη τιμή 121,3 ημέρες κατά το 2^ο τρίμηνο) και η Ανεξάρτητη Αρχή Επιθεώρησης Εργασίας, με υψηλότερη τιμή δείκτη 121,1 ημέρες κατά το 1^ο τρίμηνο και χαμηλότερη 60,9 ημέρες κατά το 2^ο τρίμηνο. Η ΑΑΔΕ, στα δύο πρώτα τρίμηνα, παρουσίασε τιμές δείκτη 47,7 και 38,6 ημέρες αντίστοιχα, ενώ κατά τα δύο επόμενα οι τιμές κυμάνθηκαν κάτω της τιμής στόχου των 29 ημερών.



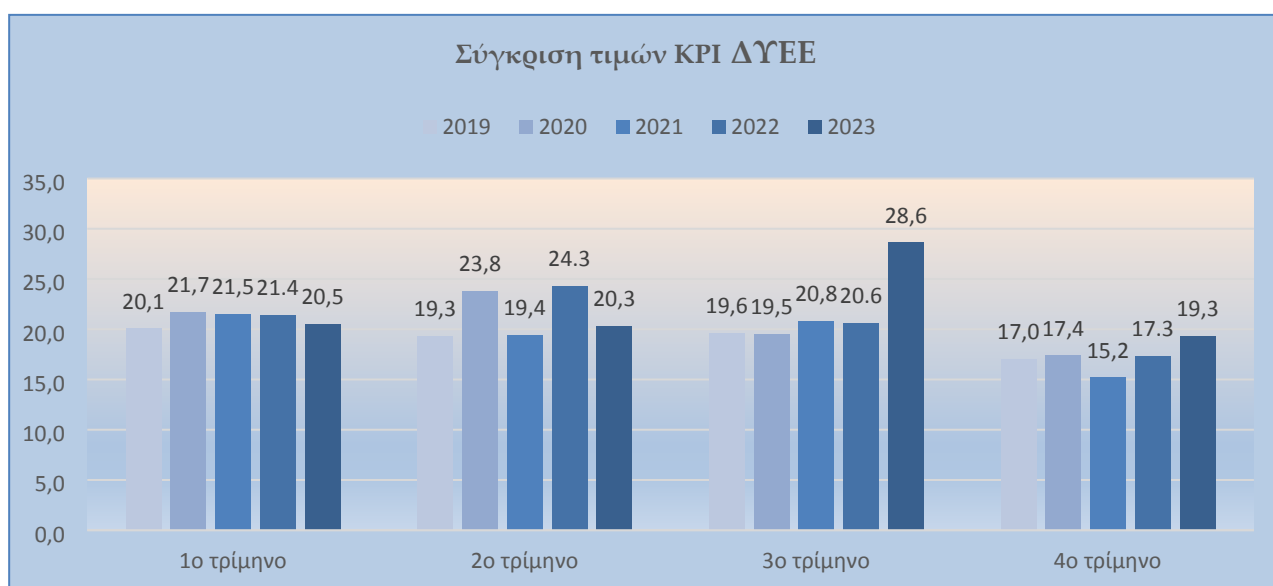
Διάγραμμα 7: Σύγκριση KPI 2019-2023 λοιπών φορέων

Στο διάγραμμα 7 παρουσιάζεται η σύγκριση των τιμών του KPI πληρωμών των λοιπών φορέων κατά το 2023 με τις αντίστοιχες τιμές των ετών 2019, 2020, 2021 και 2022. Κατά τα δύο πρώτα τρίμηνα του 2023 ανακόπηκε η αυξητική τάση των προηγούμενων ετών, γεγονός που δεν είχε συνέχεια κατά τα δύο επόμενα τρίμηνα.

4.4 Πορεία πληρωμής δαπανών Περιφερειακών Υπηρεσιών Φορέων της Κεντρικής Διοίκησης από τις Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου (ΔΥΕΕ)

Οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης των οποίων οι δαπάνες των περιφερειακών υπηρεσιών κατά το 2023 ελεγχθήκαν και πληρώθηκαν από τις ΔΥΕΕ, περιλαμβάνονται στον Πίνακα 5 του Παραρτήματος.

Στον Πίνακα 4 του Παραρτήματος, παρουσιάζονται οι τιμές του KPI των ΔΥΕΕ ανά τρίμηνο. Παρότι ο γενικός μέσος χρόνος πληρωμών των ΔΥΕΕ είναι εντός του στόχου υπάρχει διαφοροποίηση στις επιδόσεις των υπηρεσιών. Ο μέσος χρόνος πληρωμών των σαράντα έξι (46) από τις πενήντα τέσσερις (54) υπηρεσίες είναι εντός του στόχου ή πολύ κοντά σε αυτόν καθ' όλη τη διάρκεια του έτους. Αντίθετα οι ΔΥΕΕ στο νομούς Εύβοιας, Ιωαννίνων, Καρδίτσας, Πρέβεζας και Ροδόπης παρουσιάζουν καθυστερήσεις στις πληρωμές των δαπανών και στα 4 τρίμηνα. Από το σύνολο των τριμηνιαίων επιδόσεων των ΔΥΕΕ, το 75% αυτών είναι εντός του στόχου των 29 ημερών.



Διάγραμμα 8: Σύγκριση KPI ΔΥΕΕ 2019-2023

Στο Διάγραμμα 8 αποτυπώνονται οι τιμές του KPI 2023 όλων των ΔΥΕΕ (ανά τρίμηνο) σε σύγκριση με τις αντίστοιχες τιμές των 2019, 2020, 2021, 2022 και 2023.

Σε όλα τα τρίμηνα του 2023 ο μέσος χρόνος πληρωμής των ΔΥΕΕ στους Νομούς και τις Νομαρχίες είναι μικρότερος των 29 ημερών και κυμαίνεται σε παρόμοια επίπεδα με τους αντίστοιχους χρόνους των προηγούμενων ετών, σημειώνοντας ωστόσο σημαντική αύξηση κατά το τρίτο τρίμηνο (28,6 ημέρες), σε σχέση με την αντίστοιχη τιμή του 2022 (20,6 ημέρες).

5. ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΙΩΣΗ ΤΟΥ ΜΕΣΟΥ ΧΡΟΝΟΥ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

Μεταξύ των προτεραιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων του ΓΛΚ είναι η μείωση της μέσης διάρκειας εξόφλησης των δημοσίων δαπανών που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές με απώτερο στόχο την αποφυγή ληξιπρόθεσμων οφειλών και την συνακόλουθη δημοσιονομική επιβάρυνση.

Συγκεκριμένα, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 49 του π.δ. 142/2017 (Α.181) «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών», η Διεύθυνση Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων είναι αρμόδια για την παρακολούθηση των πληρωμών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης και του σχετικού δείκτη (KPI), καθώς και την εισήγηση για λήψη των αναγκαίων μέτρων σε περίπτωση καθυστερήσεων στις πληρωμές.

Στο πλαίσιο της άσκησης της ανωτέρω αρμοδιότητας παρακολουθεί:

➤ την εξέλιξη του Κύριου Δείκτη Επιδόσεων (KPI) στις πληρωμές που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές και στις περιπτώσεις που κρίνεται απαραίτητο ενημερώνονται οι φορείς σχετικά με τις καθυστερήσεις στις πληρωμές τους και την εξέλιξη του KPI επισημαίνοντας τη σπουδαιότητα της τήρησης των προθεσμιών πληρωμής των δαπανών και

➤ την πορεία των πληρωμών εστιάζοντας στα επιμέρους στάδια της συνολικής διαδικασίας ώστε να εντοπιστούν οι αιτίες των καθυστερήσεων και να αναληφθούν οι κατάλληλες δράσεις για την αντιμετώπισή τους. Στο πλαίσιο αυτό:

A. Κρίνεται σκόπιμο να αναφερθεί η μεταρρύθμιση της εισαγωγής του ηλεκτρονικού τιμολογίου στις συναλλαγές των επιχειρήσεων με το Δημόσιο, ως σημαντική δράση προς την κατεύθυνση της μείωσης του χρόνου εξόφλησης των δαπανών.

Συγκεκριμένα, με τις διατάξεις των άρθρων 148 έως και 154 του ν.4601/2019 (Α. 44) ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο η Οδηγία 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων.

Οι ανωτέρω διατάξεις τροποποιήθηκαν εντός του 2022 με τα άρθρα 158, 159 και 160 του ν. 4972/2022 (Α.181), επεκτείνοντας την υποχρέωση εφαρμογής της ηλεκτρονικής τιμολόγησης για κάθε κατηγορία δαπάνης, τόσο για την υποβολή ηλεκτρονικών τιμολογίων σύμφωνα με το ευρωπαϊκό πρότυπο έκδοσης από τους οικονομικούς φορείς, όσο και για την παραλαβή και επεξεργασία τους από τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς. Με την υπ. αριθμ. 52445 ΕΞ 2023/4-4-2023 ορθή επανάληψη (Β. 2385) τέθηκαν μεταξύ άλλων οι χρόνοι σταδιακής έναρξης ισχύος της υποχρέωσης έκδοσης ηλεκτρονικών τιμολογίων από τους οικονομικούς φορείς. Για τέσσερεις φορείς της ΚΔ για δαπάνες που αφορούν σε δημόσιες συμβάσεις τέθηκε ως χρόνος έναρξης η 12^η /9/2023, ενώ για τους υπόλοιπους φορείς ΚΔ η 1η/1/2024.

Επιπλέον, το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών είχε ήδη αναλάβει κατά τα προηγούμενα έτη σε συνεργασία με τα συναρμόδια υπουργεία (Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Ανάπτυξης, Υποδομών και Μεταφορών, Εθνικής Άμυνας και Εσωτερικών) την επαναδιαμόρφωση του πλαισίου για τον καθορισμό του περιεχόμενου και της μορφής των ηλεκτρονικών τιμολογίων, καθώς και των διαδικασιών παραλαβής και επεξεργασίας αυτών με την τροποποίηση των αριθ. 63446/31.5.2021 (Β.2338) και οικ.98979 ΕΞ 2021/10-8-2021 (Β.3766) κοινών υπουργικών

αποφάσεων, με τις αριθ. 31781 ΕΞ2022/9-3-2022 (Β.1202) και 13005 ΕΞ2022/1-2-2022 (Β.438) όμοιες, αντίστοιχα.

Ο τρόπος διακίνησης των τιμολογίων μέσω τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών, η δυνατότητα αυτοματοποιημένης επικοινωνίας των εμπλεκόμενων μερών και η δομημένη πληροφορία των ηλεκτρονικών τιμολογίων που θα λαμβάνεται θα απλοποιήσουν τις διαδικασίες εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων, μειώνοντας έτσι τον απαιτούμενο χρόνο πληρωμής των αντίστοιχων δαπανών ενώ ταυτόχρονα θα διασφαλίσουν περαιτέρω την αξιοπιστία των στοιχείων που αφορούν τον ΚΡΙ πληρωμών και τις απλήρωτες και ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στο πλαίσιο αυτό έχει συσταθεί και λειτουργεί σε μόνιμη βάση ομάδα εργασίας για το «τιμολόγιο και την κωδικοποίηση των αγαθών και υπηρεσιών στο πλαίσιο της λογιστικής μεταρρύθμισης» (ΥΠΟΙΚ ΑΠ: 36694 ΕΞ 2020/07/04/2020, ΦΕΚ: ΥΟΔΔ 296), στην οποία συμμετέχουν ανελλιπώς στελέχη της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων. Επιπλέον, με μέριμνα της Διεύθυνσης Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων εκδόθηκε η υπό στοιχεία οικ.78366 ΕΞ 2023/19-05-2023 διευκρινιστική εγκύκλιο με την οποία παρασχέθηκαν αναλυτικές οδηγίες για την ορθή εφαρμογή της ηλεκτρονικής τιμολόγησης σε όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης (ΑΔΑ:6ΑΒΡΗ-Ι08). Επιπλέον παρέχεται σε καθημερινή βάση υποστήριξη των φορέων είτε μέσω εγγράφων απαντήσεων σε σχετικές ερωτήσεις είτε τηλεφωνικά.

Β. Λαμβάνοντας υπόψη ότι το στάδιο υποβολής των δικαιολογητικών στις οικονομικές υπηρεσίες από τις υπηρεσίες που πραγματοποιούν δαπάνες αποτελεί διαχρονικά την κύρια αιτία καθυστέρησης στις πληρωμές με συνακόλουθη αρνητική επίδραση στη διαμόρφωση του ΚΡΙ, δρομολογήθηκε και υλοποιείται η Ηλεκτρονική Διακίνηση Δικαιολογητικών (ΗΔΔ) δαπανών.

Μέσω της ΗΔΔ είναι δυνατή η ηλεκτρονική υποβολή των δικαιολογητικών βάσει των οποίων εκκαθαρίζονται και εντέλλονται προς πληρωμή οι δημόσιες δαπάνες. Με τη μεταρρύθμιση αυτή αναμένεται να επιτευχθούν σημαντικές εξοικονομήσεις χρόνου

και κόστους και να εξαλειφθούν οι καθυστερήσεις που παρατηρούνται λόγω μεταφοράς των δικαιολογητικών σε έγχαρτη μορφή.

Για την βελτίωση της χρήσης της εφαρμογής της ΗΔΔ από τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης :

- i. Επήλθαν βελτιώσεις, τόσο στο νομοθετικό περιβάλλον, μέσω της τροποποίησης του άρθρου 69ΣΤ «Ηλεκτρονική διακίνηση εγγράφων» του ν. 4270/2014 με τις διατάξεις του άρθρου 56 του ν.5000/2022 (Α.226) και της έκδοσης της αριθμ. 188204 ΕΞ2022/21-12-2022 (Β.6607) κυα, όπως ισχύει, με την οποία καθορίστηκε εκ νέου η διαδικασία της ΗΔΔ, όσο και στο επιχειρησιακό περιβάλλον με την προσθήκη σημαντικών αλλαγών στο υπάρχον σύστημα.
- ii. Παρέχεται πρόσβαση σε δοκιμαστικό (test) περιβάλλον σε όλους τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης για την εξοικείωση και εκπαίδευση των χρηστών στην εφαρμογή.
- iii. Παράλληλα λειτουργεί υπηρεσία helpdesk για να παρέχει συνεχώς και αδιαλείπτως την απαραίτητη τεχνική υποστήριξη και καθοδήγηση για τη σωστή χρήση του συστήματος και για την τήρηση των Δημοσιονομικών Κανόνων στο πλαίσιο εφαρμογής της ΗΔΔ.

Γ. Έγιναν οι απαραίτητες τεχνικές προσαρμογές στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής ώστε να καταστεί δυνατή και για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης η εξόφληση των χρηματικών ενταλμάτων με δημόσια κατάθεση (παρακαταθήκη) του οφειλόμενου ποσού, στις περιπτώσεις έλλειψης/μη δυνατότητας έκδοσης αποδεικτικού φορολογικής ή και ασφαλιστικής ενημερότητας των δικαιούχων.

Δ. Με το έργο Gov-ERP «Μεταρρύθμιση του Δημοσιονομικού Συστήματος στην Κεντρική Διοίκηση και τη Λοιπή Γενική Κυβέρνηση», στην σχεδίαση και υλοποίηση του οποίου το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους συμμετέχει ενεργά, μεταξύ άλλων, θα απλοποιηθούν και τυποποιηθούν οι διαδικασίες εκτέλεσης των δημοσίων δαπανών, συμπεριλαμβανομένων τόσο των διαδικασιών ανάκλησης των αποφάσεων αναλήψεων υποχρεώσεων στο τέλος ενός οικονομικού έτους και εκ

νέου ανάληψης αυτών κατά το μη αναλωθέν ποσό στην αρχή του επόμενου έτους, όσο και των διαδικασιών ελέγχου των δαπανών, καθώς και πληρωμής αυτών, μειώνοντας έτσι δραστικά τους σχετικούς χρόνους διεκπεραίωσης.

6. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ- ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Στα προηγούμενα κεφάλαια παρουσιάζεται αναλυτικά η πορεία των πληρωμών των κρατικών δαπανών που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές. Η παρουσίαση περιλαμβάνει τα διαθέσιμα εργαλεία και τα μέσα παρακολούθησης της οικονομικής λειτουργίας και αποτελεσματικότητας των φορέων στον τομέα εξόφλησης των δαπανών καθώς και τις επιμέρους παραμέτρους αξιολόγησης των φορέων στο πεδίο αυτό. Η ανάλυση αυτή γίνεται τόσο για το σύνολο της Κεντρικής Διοίκησης όσο και για τις επιμέρους ομάδες φορέων που την αποτελούν.

Όσον αφορά στην πορεία των δαπανών του τακτικού προϋπολογισμού κατά το έτος αναφοράς της παρούσας έκθεσης, παρατηρείται για το σύνολο της Κεντρικής Διοίκησης εμφανής βελτίωση του δείκτη, καθόσον ανακόπηκε η αυξητικής τάση των προηγούμενων έτη, παρότι ο δείκτης κινήθηκε ακόμα και σε επίπεδο υπερδιπλάσιο της τιμής στόχου.

Αναλύοντας ξεχωριστά κάθε επιμέρους κατηγορία των φορέων που αποτελούν την Κεντρική Διοίκηση (κατά την κατηγοριοποίηση της έκθεσης) παρουσιάζονται μικρές διαφοροποιήσεις στις επιδόσεις τους σε σχέση με το γενικό ανωτέρω συμπέρασμα. Ειδικότερα, οι ΔΥΕΕ και οι λοιποί φορείς της Κεντρικής Διοίκησης (Ανεξάρτητες Αρχές, Ελεγκτικό Συνέδριο, Νομικό Συμβούλιο του Κράτους) εξοφλούν κατά βάση σε χρονικά διαστήματα μικρότερα των προβλεπόμενων προθεσμιών. Αντίθετα, τα Υπουργεία παρουσιάζουν διαχρονικά σημαντικές καθυστερήσεις στις εξοφλήσεις τους με σημαντική αρνητική επίδραση στη διαμόρφωση του συνολικού δείκτη. Τέλος, οι όποιες καλύτερες επιδόσεις των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων ασκούν πολύ μικρότερη επίδραση στον ΚΡΙ πληρωμών, σε σχέση με την επίδραση που ασκούν τα Υπουργεία.

Πέραν τούτων το διαχρονικό φαινόμενο της εντατικοποίησης των προσπαθειών των οικονομικών υπηρεσιών για την εκτέλεση του προϋπολογισμού τος κατά το τέλος του οικονομικού έτους εξακολουθεί να εμφανίζεται.

Τέλος, λαμβάνοντας υπόψη τόσο την εικόνα των καθυστερήσεων στις πληρωμές όσο και τα αίτια που τις προκαλούν, οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΓΛΚ εξακολουθούν να λαμβάνουν μέτρα και να προβαίνουν σε ενέργειες, τόσο σε νομοθετικό όσο και σε τεχνικό επίπεδο, για την απλοποίηση και επιτάχυνση της διαδικασίας πληρωμής.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Πίνακας 1: KPI οικονομικού έτους 2023 ανά τρίμηνο για το σύνολο των υπουργείων

KPI 2023 (σε ημέρες)					
α/α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Προεδρία της Κυβέρνησης	30,5	22,8	23,3	17,4
2	Υπουργείο Εσωτερικών-Διοικητική Ανασυγκρότηση	7,7	5,5	12,6	7,9
3	Υπουργείο Εσωτερικών	41,8	82,1	66,2	58,2
4	Υπουργείο Εσωτερικών Τομέας Μακεδονίας Θράκης	59,0	46,5	51,6	25,1
5	Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη	41,8	28,1	24,1	20,9
6	Υπουργείο Εξωτερικών	14,4	21,9	23,5	20,8
7	Υπουργείο Υγείας	68,4	91,0	76,5	54,0
8	Υπουργείο Δικαιοσύνης	28,7	33,2	75,0	45,4
9	Υπουργείο Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού	113,8	107,9	77,5	48,8
10	Υπουργείο Πολιτισμού	87,3	138,9	215,0	136,5
11	Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών	27,9	28,0	31,7	27,4
12	Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων	21,1	45,2	40,8	30,1
13	Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας	41,0	74,1	71,6	45,5
14	Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων	61,8	62,4	70,8	68,1
15	Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων	57,7	44,5	43,1	20,2
16	Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών	106,5	100,4	118,9	115,9
17	Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής	17,6	40,7	21,0	16,4
18	Υπουργείο Τουρισμού	83,5	76,7	60,4	62,6
19	Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου	7,2	11,8	9,4	6,9
20	Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης	39,5	51,4	44,6	26,5
21	Υπ. Προσ. Πολ. Γεν. Γραμμ. Αντεγκληματικής Πολ.	160,7	245,0	251,1	304,9
22	Υπ. Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας	27,1	17,1	20,4	17,2
Μέσος όρος KPI		43,9	66,6	79,7	68,6

Πίνακας 1α: KPI οικονομικού έτους 2023 της Προεδρίας της Δημοκρατίας

KPI 2023 (σε ημέρες)					
	Προεδρίας της Δημοκρατίας	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
	Μέσος όρος KPI	8,4	9,3	11,7	8,4

Πίνακας 1β: KPI οικονομικού έτους 2023 του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας

KPI 2023 (σε ημέρες)					
	ΥΠΕΘΑ	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
	Μέσος όρος KPI	102,6	70,7	76,1	69,9

Σημείωση: Ο KPI του Υπ. Εθνικής Άμυνας εμφανίζεται σε ιδιαίτερο πίνακα, επειδή το μεγαλύτερο μέρος των πληρωμών των δαπανών του διενεργείται εκτός το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ) και τα απαιτούμενα στοιχεία γνωστοποιούνται από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες του στο ΓΛΚ.

Πίνακας 2: KPI οικονομικού έτους 2023 ανά τρίμηνο των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

KPI 2023 (σε ημέρες)					
α/α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Αποκεντρωμένη Δ. Αττικής	32,2	30,8	29,3	22,8
2	Αποκεντρωμένη Δ. Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας	23,7	13,7	17,6	17,3
3	Αποκεντρωμένη Δ. . Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας	61,8	40,3	78,8	68,5
4	Αποκ. Δ. Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου	27,0	32,5	69,6	63,6
5	Αποκεντρωμένη Δ. Αιγαίου	12,8	17,5	15,8	10,1
6	Αποκεντρωμένη Δ. Κρήτης	112,6	79,6	71,8	57,0
7	Αποκεντρωμένη Δ. . Μακεδονίας - Θράκης	62,4	42,2	40,5	30,8
	Μέσος όρος KPI	46,7	35,7	52,4	43,2

Πίνακας 3: KPI οικονομικού έτους 2023 ανά τρίμηνο Φορέων Κεντρικής Διοίκησης πλην Υπουργείων

ΚΡΙ 2023 (σε ημέρες)					
α/ α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Συνήγορος του Πολίτη	26,8	26,5	28,4	21,5
2	Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού	19,1	14,2	15,4	11,2
3	Ελεγκτικό Συνέδριο	29,0	27,0	34,9	24,2
4	Αρχή Προστ. Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα	18,0	21,6	15,5	12,2
5	Αρχή Διασφάλισης του Απορρ. Των Επικοινωνιών	10,3	8,5	10,6	7,3
6	Εθνική Αρχή Ανάπτυξης Εκπαίδευσης	12,8	13,4	18,9	9,3
7	Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων	47,7	38,6	25,8	21,0
8	Νομικό Συμβούλιο του Κράτους	12,2	13,0	8,7	9,1
9	Συνήγορος του Καταναλωτή	6,7	5,7	6,8	8,4
11	Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων	52,2	33,3	31,9	20,5
12	Εθνική Αρχή Διαφάνειας	107,1	121,3	120,0	104,4
13	Ανεξάρτητη Αρχή Επιθεώρησης Εργασίας	121,1	60,9	98,3	85,0
Μέσος όρος ΚΡΙ		32,7	35,9	49,9	40,5

Πίνακας 4: ΚΡΙ οικονομικού έτους 2023 ανά τρίμηνο των Δημοσιονομικών Υπηρεσιών Εποπτείας και Ελέγχου στους Νομούς και Νομαρχίες (ΔΥΕΕ)

ΚΡΙ 2023 (σε ημέρες)					
α/ α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Δ.Υ.Ε.Ε. στην τέως Ν. Αθηνών	23,7	11,5	36,8	19,6
2	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομ. Ανατ. Αττικής	20,3	23,5	25,1	10,7
3	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομ. Δυτικής Αττικής	10,6	11,4	12,3	14,4
4	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Πειραιά	19,6	16,5	15,5	15,7
5	Δ.Υ.Ε.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας	5,9	4,9	5,3	4,9
6	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Αργολίδας	13,7	16,5	15,0	17,0
7	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Αρκαδίας	13,6	18,9	52,2	41,2
8	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Άρτας	8,1	6,2	14,0	11,9
9	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Αχαΐας	21,8	25,2	45,9	32,7
10	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Βοιωτίας	5,7	5,5	9,6	11,5
11	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Γρεβενών	33,5	37,8	41,4	27,3
12	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Δράμας	15,1	13,4	16,0	11,9
13	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Δωδεκανήσου	33,3	35,1	21,7	19,7
14	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Έβρου	31,6	20,6	28,0	16,4
15	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Εύβοιας	29,2	49,4	44,3	33,8
16	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ευρυτανίας	4,9	7,4	3,4	3,6
17	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ζακύνθου	4,9	5,2	6,8	3,9
18	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ηλείας	8,7	11,3	16,8	18,9

19	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ημαθίας	18,1	17,4	16,2	10,7
20	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ηρακλείου	17,2	18,2	37,3	31,1
21	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Θεσπρωτίας	5,0	4,1	5,3	5,5
22	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Θεσσαλονίκης	21,3	18,3	30,4	16,0
23	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ιωαννίνων	40,1	43,4	53,8	37,0
24	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Καβάλας	7,2	8,6	10,2	11,3
25	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Καρδίτσας	49,2	50,1	43,9	41,8
26	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Καστοριάς	14,4	9,3	12,6	10,8
27	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κέρκυρας	42,6	23,3	30,1	33,6
28	Δ.Υ.Ε.Ε. Ν. Κεφαλλ. - Ιθάκης	22,5	15,5	15,9	13,5
29	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κιλκίς	21,3	17,0	32,8	20,1
30	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κοζάνης	28,3	31,1	45,4	49,4
31	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κορινθίας	8,7	14,7	9,7	12,0
32	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κυκλάδων	29,5	12,1	11,7	12,5
33	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λακωνίας	21,3	38,2	31,7	22,5
34	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λάρισας	12,1	13,7	37,9	14,6
35	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λασιθίου	12,0	41,2	21,0	15,7
36	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λέσβου	16,5	18,4	36,4	23,9
37	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λευκάδας	8,0	7,6	9,5	5,9
38	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Μαγνησίας	12,4	13,0	14,6	15,4
39	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Μεσσηνίας	15,5	26,8	25,0	20,7
40	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ξάνθης	17,7	18,7	20,4	16,6
41	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Πέλλας	6,9	9,7	9,4	9,1
42	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Πιερίας	17,4	17,6	16,2	13,0
43	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Πρέβεζας	29,4	44,5	36,3	30,6
44	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ρεθύμνου	30,4	34,6	15,4	17,7
45	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ροδόπης	50,3	62,4	53,9	33,2
46	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Σάμου	35,0	75,0	37,4	20,2
47	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Σεργίων	11,2	10,9	10,7	11,1
48	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Τρικάλων	15,3	16,1	11,1	10,3
49	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Φθιώτιδας	10,1	12,1	29,6	14,6
50	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Φλώρινας	9,6	12,0	15,7	10,4
51	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Φωκίδας	10,1	6,3	11,3	8,7
52	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Χαλκιδικής	25,9	21,4	23,9	15,3
53	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Χανίων	74,6	7,5	58,8	7,0
54	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Χίου	11,2	9,1	7,5	9,7
Μέσος όρος ΚΡΙ		20,5	20,3	28,6	19,3

Πίνακας 5: Φορείς της Κεντρικής Διοίκησης τις δαπάνες των οποίων κατά το 2023 ελέγχουν και εξοφλούν οι ΔΥΕΕ

Φορείς τις δαπάνες των οποίων ελέγχουν και εξοφλούν οι ΔΥΕΕ	
α/α	Περιγραφή φορέα
1	Περιφερειακές υπηρεσίες Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων

Σημείωση: Για την εφαρμογή των διατάξεων της παρ.4 του άρθρου 61 του ν. 4903/2022 (Α.46) και την εκτέλεση του Προϋπολογισμού των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Υπ. Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, που αποτελούν ειδικούς φορείς του, δόθηκε κατά το 2023 πρόσβαση στους υπαλλήλους των υπόψη υπηρεσιών ως χρήστες της εκάστοτε οικείας ΔΥΕΕ (συστημικής ΓΔΟΥ στο ΟΠΣΔΠ).

**Η Προϊσταμένη της Γενικής Διεύθυνσης
Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων**

Ειρήνη Κλουκινιώτου