



Αριθ. 182 / 9 / 2024

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στην πρόταση νόμου «Για την ενίσχυση και επέκταση της συμμετοχής του κοινού στα περιβαλλοντικά θέματα»

Α. Με την υπόψη πρόταση νόμου προτείνονται τα ακόλουθα:

1. Εισάγονται ρυθμίσεις, που αφορούν στην ενίσχυση και επέκταση της συμμετοχής του κοινού στη διαδικασία θέσπισης και εφαρμογής των διοικητικών πράξεων, νομοθετικών ρυθμίσεων και δημόσιων πολιτικών που αφορούν σε περιβαλλοντικά θέματα. Μεταξύ άλλων:

α. Προβλέπεται η υποβολή αίτησης ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας καθώς και η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής, κατά των αποφάσεων που λαμβάνονται βάσει των προτεινόμενων διατάξεων καθώς και κατά των παραλείψεων που αντιβαίνουν στις διατάξεις αυτές. Οι εν λόγω ενδικοφανείς προσφυγές διεκπεραιώνονται μέσω ειδικής εφαρμογής του δικτυακού τόπου «Ειδική Εφαρμογή Ενδικοφανών Προσφυγών» (ΕΕΕΠ), κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

β. Συστήνεται ειδικός λογαριασμός με την ονομασία «Ταμείο Συμμετοχής του κοινού», με διαχειριστή την εκάστοτε Αρχή Διαβούλευσης κατά την οριζόμενη έννοια (άρθρο 23), ο οποίος (ο ειδικός λογαριασμός) αναλαμβάνει το κόστος των διαδικασιών συμμετοχής του κοινού ή μέρος αυτού. Σε περίπτωση που η διαδικασία συμμετοχής του κοινού αποτελεί μέρος της διαδικασίας αδειοδότησης έργου ή δραστηριότητας (ή σχεδίου και προγράμματος), κατά παρέκκλιση, μπορεί, μέχρι 50% του κόστους, να καλύπτεται από τους πόρους αδειοδότησης, κατασκευής και λειτουργίας του ιδίου έργου ή δραστηριότητας (ή σχεδίου και προγράμματος). Προσδιορίζονται δε ενδεικτικά οι πόροι αδειοδότησης, κατασκευής και λειτουργίας στη βάση υφιστάμενης νομοθεσίας.

γ. Προβλέπεται επίσης η δημιουργία από την εκάστοτε Αρχή Διαβούλευσης ειδικού δικτυακού τόπου, για την υλοποίηση των διαδικασιών συμμετοχής του κοινού.

(άρθρα 1 - 8)

2. Καθορίζεται η διαδικασία συμμετοχής του κοινού μέσω δημόσιας διαβούλευσης για έργα και δραστηριότητες, καθώς και για σχέδια και προγράμματα και, μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι:

- η διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων γνωστοποιείται μέσω ανάρτησης σε ειδική εφαρμογή δικτυακού τόπου «Ειδική Εφαρμογή Έργων και Δραστηριοτήτων» (ΕΕΕΔ),

- η δημόσια διαβούλευση για σχέδια και προγράμματα διεξάγεται μέσω της ανάρτησης σχολίων σε ειδική εφαρμογή του δικτυακού τόπου «Ειδική Εφαρμογή Σχεδίων και Προγραμμάτων» (ΕΕΣΠ). **(άρθρο 9 - 19)**

3. Ορίζεται ότι:

- οι αναρτήσεις των απαραίτητων διοικητικών πράξεων για την ολοκλήρωση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων καθώς και τα σχέδια και προγράμματα που δεν υπάγονται σε Στρατηγική Περιβαλλοντική Εκτίμηση, γνωστοποιούνται μέσω ειδικής εφαρμογής του δικτυακού τόπου «Ειδική Εφαρμογή Πρόσθετων Γνωστοποιήσεων» (ΕΕΠΓ),

- οι μνημονευόμενες πρόσθετες πράξεις και πληροφορίες υπάγονται, επίσης, μέσω ειδικής εφαρμογής του δικτυακού τόπου «Ειδική Εφαρμογή Πρόσθετων Διαδικασιών Δημόσιας Διαβούλευσης» (ΕΕΠΔΔΔ) σε δημόσια διαβούλευση πριν τη θέσπισή τους. **(άρθρο 20 - 22)**

4. Επανακαθορίζεται η διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης (άρθρο 61 του ν.4622/2019), για τις σχεδιαζόμενες ρυθμίσεις (σχέδια νόμου, τροπολογίες κ.λπ), στο πλαίσιο των προτεινόμενων διατάξεων, η οποία είναι υποχρεωτική, υλοποιείται δε και μέσω ειδικής εφαρμογής του δικτυακού τόπου «Ειδική Εφαρμογή για τη Διαβούλευση επί Σχεδιαζόμενων Ρυθμίσεων» (ΕΕΔΣΡ) (πέραν του ισχύοντος www.opengov.gr). **(άρθρο 23)**

5.α. Θεσπίζεται η διεξαγωγή διερευνητικής διαβούλευσης, μέσω της οποίας επιδιώκεται ο καθορισμός του τρόπου υλοποίησης ορισμένης δημόσιας πολιτικής, χωρίς να προκαθορίζονται τα νομικά μέσα, οι τεχνικές επιλογές ή οι υλικές ενέργειες.

β. Προβλέπεται η διενέργεια υποχρεωτικά διερευνητικής διαβούλευσης πριν την εκπόνηση τοπικών πολεοδομικών σχεδίων.

Ορίζεται ότι, η Αρχή Διαβούλευσης μετά τη λήξη της διερευνητικής διαβούλευσης δημιουργεί, διατηρεί και θέτει στη διάθεση του οικείου ο.τ.α. α' βαθμού Διαδικτυακό Τόπο Χωρικού Διαλόγου, ο οποίος (ο.τ.α.) συγκροτεί Επιτροπή Δημοτών με τουλάχιστον 12 μέλη, για την υποβολή προτάσεων, κατευθυντήριων οδηγιών κ.λπ., κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρο 24, 25)**

6. Προβλέπεται η διεξαγωγή τοπικού δεσμευτικού δημοψηφίσματος για τη συμπλήρωση των διαδικασιών σχετικά με τη συμμετοχή του κοινού μέσω δημόσιας διαβούλευσης για περιβαλλοντικά ζητήματα. **(άρθρο 26)**

7. Θεσπίζεται η έννοια της πρωτοβουλίας πολιτών, μέσω της οποίας οι πολίτες εισηγούνται σε αρμόδια διοικητική αρχή τη θέσπιση ή την τροποποίηση κανονιστικής διοικητικής πράξης, που αποσκοπεί στην προστασία του περιβάλλοντος και διακρίνεται, ανάλογα με την τοπική αρμοδιότητα της αρχής σε δημοτική, περιφερειακή και εθνική.

Οι πρωτοβουλίες πολιτών διεκπεραιώνονται μέσω ειδικής εφαρμογής του δικτυακού τόπου «Ειδική Εφαρμογή Πρωτοβουλιών Πολιτών» (ΕΕΠΠ). Κάθε πρωτοβουλία πολιτών συντονίζεται από ομάδα διοργανωτών, με τις οριζόμενες αρμοδιότητες, αξιολογείται δε εφόσον έχει συγκεντρώσει τον ελάχιστο αριθμό υπογραφών υποστήριξης, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

(άρθρο 27-33)

8. Παρέχεται το δικαίωμα σε καθένα, ανώνυμα ή κατόπιν αυθεντικοποίησης, να υποβάλει αίτημα περιβαλλοντικού ελέγχου περιστατικού σε μοναδικό δίαυλο παρόμοιων αιτημάτων και καθορίζεται ο τρόπος αξιολόγησης των αιτημάτων αυτών από την αρμόδια αρχή περιβαλλοντικών ελέγχων.

(άρθρο 34)

9. Επανακαθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο σύγκλησης του δημοτικού και του περιφερειακού συμβουλίου (άρθρα 67 και 167 του ν.3852/2010), προκειμένου να ενισχυθεί η συμμετοχή των πολιτών στις συνεδριάσεις των συμβουλίων των ο.τ.α. α' και β' βαθμού.

(άρθρο 35)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού από την αντιμετώπιση του κόστους δημιουργίας και συντήρησης των προβλεπόμενων διαδικτυακών εφαρμογών, καθώς και του κόστους διαλειτουργικότητας, στο πλαίσιο ενίσχυσης και επέκτασης της συμμετοχής του κοινού στη δημόσια διαβούλευση. **(άρθρα 5, 8, 9, 16, 17, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 34, 35)** Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα, ενδέχεται δε να περιορίζεται μέχρι 50% του κόστους σε περίπτωση που η συμμετοχή του κοινού αποτελεί μέρος της διαδικασίας αδειοδότησης, κατασκευής και λειτουργίας έργου ή δραστηριότητας (ή σχεδίου και προγράμματος) και να καλύπτεται από τους πόρους του ιδίου έργου ή δραστηριότητας (ή σχεδίου και προγράμματος).

2. Δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού των ο.τ.α. α' βαθμού από την αντιμετώπιση του κόστους διασύνδεσης με Διαδικτυακό Τόπο Χωρικού Διαλόγου, που διατίθεται από την Αρχή Διαβούλευσης μετά τη λήξη της διερευνητικής διαβούλευσης, που διεξάγεται υποχρεωτικά πριν την εκπόνηση τοπικών πολεοδομικών σχεδίων, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα. **(άρθρο 25)**

3. Ενδεχόμενη αύξηση δημοσίων εσόδων από την είσπραξη του προβλεπόμενου παραβόλου για την υποβολή αίτησης ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατά των αποφάσεων που λαμβάνονται βάσει των προτεινόμενων διατάξεων, καθώς και κατά των παραλείψεων που αντιβαίνουν στις διατάξεις αυτές, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.
(άρθρο 5)

Αθήνα, 30 Οκτωβρίου 2024

Η Γενική Διευθύντρια

Ιουλία Γ. Αρμάγου