



Αθήνα 25/6/2024

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

«Δημιουργία Εθνικού Μητρώου Απασχόλησης και Καταπολέμησης Ανεργίας»

Αιτιολογική έκθεση

Με την παρούσα νομοθετική πρωτοβουλία του ανεξάρτητου βουλευτή Γεώργιου Μανούσου που διατυπώνεται ως πρόταση νόμου, δημιουργείται η δομή εκείνη που θα κάνει ένα τεράστιο βήμα εις ότι αφορά την καταπολέμηση της ανεργίας, στην πραγματική καταγραφή των απασχολούμενων, με παράλληλη προαγωγή της αξιοκρατίας, την άμεση απορρόφηση στην αγορά εργασίας και την εξάλειψη της γραφειοκρατίας.

Η πρωτοβουλία αυτή γεννήθηκε από την ανάγκη των Ελλήνων πολιτών για ίσες ευκαιρίες τόσο στον δημόσιο, όσο και στον ιδιωτικό τομέα εργασίας αλλά και στην πάταξη φαινομένων «φωτογραφικών θέσεων» για συγκεκριμένους υποψηφίους που πολλές φορές δεν πληρούν καν ακόμα και τα τυπικά προσόντα πρόσληψης.

Το ΑΣΕΠ, μολονότι κάνει μια φιλότιμη προσπάθεια να εξαλείψει τις όποιες παθογένειες που διαχρονικά ταλανίζουν την δημόσια ζωή, εντούτοις, πολλές φορές δεν τα καταφέρνει, αγκυλωμένο και αυτό στα αέναα γρανάζια της Ελληνικής γραφειοκρατίας μη μπορώντας να ακολουθήσει την σύγχρονη τάση της εποχής, αξιοποιώντας όλα τα εργαλεία που μας παρέχει η τεχνολογία.

Δεν είναι τυχαίο ότι σε πάρα πολλές προκηρύξεις, γίνονται ενστάσεις επι των ενστάσεων, με αποτέλεσμα το χρονικό κενό που δημιουργείται από την κατάθεση τους μέχρι την οριστική ή όχι δικαίωση των πολιτών, να στερεί πολύτιμο προσωπικό από οργανικές θέσεις του δημοσίου αλλά και να παρατείνει την αγωνία των αιτούντων για πάρα πολύ μεγάλο διάστημα.

Δεν είναι επίσης τυχαίο ότι από την ημέρα δημοσιοποίησης κάθε προκήρυξης μέχρι την ημέρα πρόσληψης των επιτυχόντων στους πίνακες κατάταξης μεσολαμβάνουν μήνες, ακόμα και χρόνια.

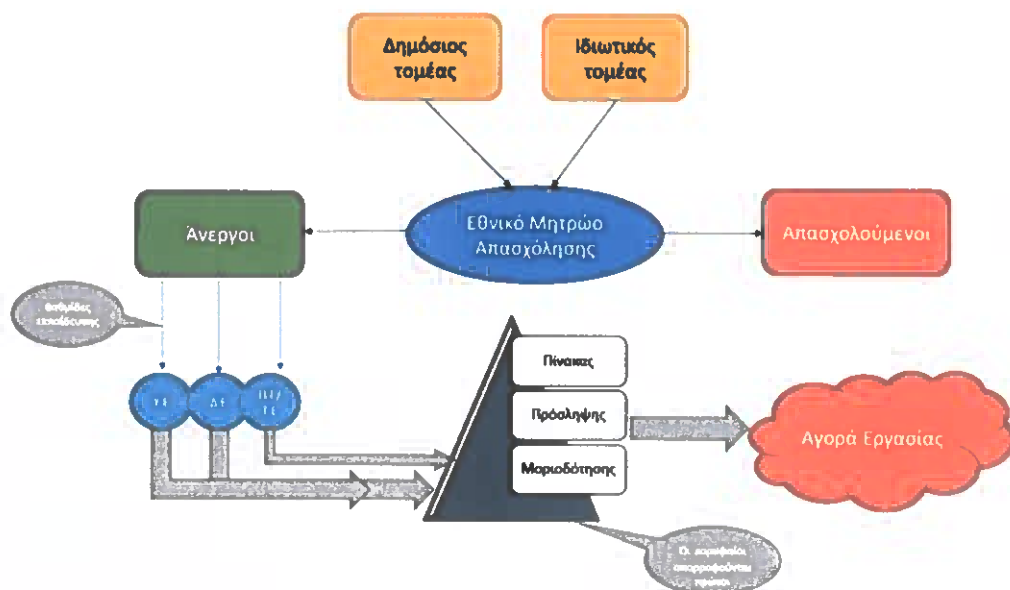
Όλα αυτά έρχεται να λύσει το Εθνικό Μητρώο Απασχόλησης και Καταπολέμησης Ανεργίας, εν συντομία Ε.Μ.Α.Κ.Α

Σύμφωνα με τα στοιχεία της Eurostat, η χώρα μας βρίσκεται στην δεύτερη θέση στον πίνακα με τους περισσότερους ανέργους με ποσοστό 11%, πίσω μόνο από την Ισπανία με 11.5%. Επίσης, είναι προφανές ότι ακόμα και οι φαινομενικά απασχολούμενοι που ανέρχονται σε περίπου 4.200.000 άτομα σύμφωνα με τα στοιχεία της ΕΛΣΤΑΤ, δεν αντιπροσωπεύουν εξολοκλήρου την πραγματικότητα καθώς πολλοί από αυτούς εργάζονται ως εποχικοί, ενώ πάρα πολλές χιλιάδες έχουν συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή μερικής απασχόλησης.

Συνεπώς, τα πραγματικά ποσοστά διαφέρουν από χρόνο σε χρόνο με χιλιάδες συμπατριώτες να βιώνουν την αβεβαιότητα της ανεργίας και της αδυναμίας δημιουργίας οικογένειας, αφού αυτή είναι άμεσα συνδεδεμένη με την εργασιακή ασφάλεια.

Η παρούσα πρόταση νόμου, σκοπεύει ακριβώς στο αίσθημα αξιοκρατίας στους πολίτες, στην δίκαιη και άμεση ένταξη στην αγορά εργασίας αναλόγως των τυπικών προσόντων και στην δημιουργία κινήτρων στα νέα παιδιά να αυξήσουν τις γνωσιακές τους δεξιότητες συμβάλλοντας με αυτόν τον τρόπο στην ανάπτυξη του νοητικού τους επιπέδου.

Η φιλοσοφία του Ε.Μ.Α.Κ.Α περιγράφεται σχηματικά παρακάτω, ενώ απαραίτητη προϋπόθεση για την δημιουργία του, είναι η απορρόφηση όλων των εργαζομένων του ΑΣΕΠ σε αυτό, με το ίδιο το ΑΣΕΠ να έχει επικουρικό ρόλο τα πρώτα δύο χρόνια λειτουργίας του μέχρι την οριστική του κατάργηση. Εποπτεύον Υπουργεία είναι το Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων καθώς και αυτό της Ψηφιακής Διακυβέρνησης.



Τι είναι όμως στην πραγματικότητα το Ε.Μ.Α.Κ.Α; Ως είθισται, κάθε άνθρωπος με την γέννηση του αποκτά τον ατομικό του αριθμό κοινωνικής ασφάλισης (ΑΜΚΑ), με

σκοπό να απολαμβάνει τις υπηρεσίες υγείας του κράτους. Μετά την ψήφιση και την δημιουργία του Ε.Μ.Α.Κ.Α θα του δίνεται επίσης και ο αριθμός απασχόλησης που θα τον ακολουθεί σε όλη την διάρκεια της ζωής του.

Στην πράξη, το Εθνικό Μητρώο Απασχόλησης είναι μια ηλεκτρονική πλατφόρμα-βιβλιοθήκη στην οποία κάθε Έλληνας πολίτης διατηρεί και επιβλέπει τις γνωσιακές του δεξιότητες, τα τυπικά προσόντα και την εκπαιδευτική του κατάρτιση που μεταφράζονται και στην ανάλογη μοριοδότηση.

Κάθε Έλληνας πολίτης με την συμπλήρωση του 18 έτους του, θεωρείται εν δυνάμει εργαζόμενος. Από εκείνη την στιγμή ο προσωπικός του Αριθμός Απασχόλησης εγγράφεται στο Εθνικό Μητρώο και ξεκινάει την επαγγελματική του σταδιοδρομία.

Κάθε πτυχίο, κάθε δεξιότητα και κάθε επιπλέον προσόν που μοριοδοτείται θα συμπληρώνεται αυτομάτως από τον ανάλογο φορέα στην πλατφόρμα του μητρώου. Για παράδειγμα, κάποιο παιδί τελειώνει το λύκειο με βαθμό απολυτηρίου 16. Αυτομάτως το αρμόδιο σχολείο που φοίτησε καταχωρεί το πτυχίο και τον βαθμό στην καρτέλα του και έτσι δεν χρειάζεται να έχει τα συρτάρια του γεμάτα χαρτούρα την οποία θα πρέπει να δίνει ξανά και ξανά. Το ίδιο θα κάνει και ένα ΚΕΠΑ για τους ανθρώπους με αναπηρία ή το δημοτολόγιο για τους πολύτεκνους ή τρίτεκνους. Ομοίως και για τα πτυχία ξένων γλωσσών. Έτσι κάθε άνθρωπος που αφιερώνει την ζωή του στην έρευνα και ανάπτυξη θα προηγείται έναντι άλλων που επιλέγουν την στασιμότητα. Με λίγα λόγια : Αξιοκρατία. Με αυτό τον τρόπο δίνονται ισχυρά κίνητρα στην νεολαία να κάνει συλλογή γνώσεων και τελικώς να ανταμείβεται αναλόγως.

Στην καρτέλα πολίτη που θα βρίσκεται στην βάση δεδομένων του Ε.Μ.Α.Κ.Α θα υπάρχουν τα εξής πεδία :

Αριθμός Απασχόλησης		Μόρια
Ονοματεπώνυμο		
Ηλικία	<25	50
Βαθμίδα Εκπαίδευσης	ΠΕ	-
Πτυχίο	Νομικής	Βαθμός X 60
2° Πτυχίο		100
Μεταπτυχιακό		180
Διδακτορικό		400
Ξένη Γλώσσα 1	Αγγλικά	40-60-90

Ξένη Γλώσσα 2	Γερμανικά	40-60-90
Ξένη Γλώσσα 3		40-60-90
Ανήλικα Τέκνα		*30
Πολύτεκνος		100
Τρίτεκνος		75
ΑΜΕΑ		100
Δικαίωμα προστασίας ΑΜΕΑ		75
Εργασιακή εμπειρία		Μήνες X 7
Χρόνος Ανεργίας		Μέρες /6
Λοιπά (διπλώματα, σεμινάρια, διαλέξεις κλπ)		10

Η καρτέλα του απασχολούμενου μπορεί να θεωρηθεί και τύπος ψηφιακού βιογραφικού. Η μοριοδότηση γίνεται αυτόματα σε κάθε πεδίο και στο τέλος βγαίνει η συνολική που θα καθορίσει εν πολλοίς και την θέση του υποψηφίου στους πίνακες πρόσληψης. Υποψήφιος που εργάζεται ήδη στον ιδιωτικό τομέα και θέλει να λάβει μέρος σε προκήρυξη του δημοσίου επειδή πληροί τα τυπικά προσόντα θα πρέπει να κάνει ειδική ηλεκτρονική αίτηση που θα τον βάλει σε καθεστώς προσωρινής αργίας για όσο διάστημα διαρκεί η διαδικασία πρόσληψης. Σε περίπτωση πρόσληψης του, η θέση που κατείχε στον ιδιωτικό τομέα καλύπτεται αμέσως από άλλον άνεργο υποψήφιο ίδιων τυπικών προσόντων. Η πλατφόρμα δίνει το δικαίωμα στους ιδιωτικούς φορείς απασχόλησης (σε εταιρίες/επιχειρήσεις) να περάσουν από συνέντευξη τον υποψήφιο πριν τον προσλάβουν αλλά σε περίπτωση μη επιλογής του για οποιονδήποτε λόγο τότε η επιχείρηση ή ο ιδιώτης θα αναγκάζεται να πληρώνει μια μικρή ποινική ρήτρα και η θέση καλύπτεται από τον αμέσως επόμενο στους πίνακες απασχόλησης. Με αυτό τον τρόπο καμία θέση εργασίας δεν πάει χαμένη ενώ σταματάει και την ασυδοσία των εργοδοτών.

Με την εύρεση εργασίας, αυτομάτως ο υποψήφιος φεύγει από τον πίνακα ανέργων και εισέρχεται στον πίνακα των απασχολούμενων. Το ίδιο θα ισχύει και για όσους

είναι ελεύθεροι επαγγελματίες, αγρότες κ.τ.λ. Θα υπάρχουν στο σύστημα σαν απασχολούμενοι. Από εκεί θα μπορούμε να εξάγουμε ασφαλή συμπεράσματα για το πραγματικό ποσοστό ανεργίας συγκρίνοντας τον συνολικό αριθμό των εγγεγραμμένων στο μητρώο, δηλαδή όλων των Ελλήνων που βρίσκονται σε παραγωγική ηλικία, πλην των συνταξιούχων και των ανηλίκων.

Ο εργαζόμενος που συμπληρώνει συντάξιμα χρόνια, διαγράφεται επ'αοριστον από το Εθνικό Μητρώο Απασχόλησης.

Με το ισχύον νομικό πλαίσιο, κάθε δημόσιος φορέας που επιθυμεί να προσλάβει προσωπικό, προκηρύσσει δημόσια τις θέσεις στο ΑΣΕΠ και από εκεί και έπειτα ξεκινάει ο πραγματικός Γολγοθάς των ενδιαφερόμενων. Συλλογή εγγράφων, υπηρεσίες, αναμονή σε ουρές, ραντεβού, σφραγίδες, φωτοτυπίες, παράβολα και ούτω καθεξής. Για ποιον λόγο όλα αυτά να μην γίνονται αυτόματα όπως αναφέρθηκε παραπάνω;

Τι θα γινόταν αν είχε τεθεί σε εφαρμογή το Εθνικό Μητρώο Απασχόλησης;

Ο αρμόδιος δημόσιος φορέας βγάζει την προκήρυξη στο Ε.Μ.Α.Κ.Α και σε περίοδο 10 ημερών αντλεί τους πρώτους 50 υποψήφιους βάση μοριοδότησης από τους πίνακες πρόσληψης ανέργων αντικαθιστώντας στην πράξη την γραφειοκρατία του ΑΣΕΠ και την αγωνία των αιτούντων. Οι απασχολούμενοι του ιδιωτικού τομέα που θέλουν να συμμετάσχουν κάνουν όπως αναφέραμε παραπάνω ηλεκτρονική αίτηση και μπαίνουν σε καθεστώς αργίας μέχρι την πρόσληψη τους ενώ η θέση τους στον ιδιωτικό τομέα καλύπτεται από υποψήφιους ανάλογων προσόντων. Ο λόγος που εισέρχονται σε καθεστώς αργίας είναι γιατί όσο διαρκεί η διαδικασία επιλογής, θα πρέπει εικονικά στο σύστημα να φαίνονται σαν άνεργοι και όχι σαν απασχολούμενοι, διαφορετικά δεν θα μπορούν να λάβουν συμμετοχή. Μόνο έτσι θα μπορούν να φαίνονται στους πίνακες πρόσληψης.

Ομοίως, σε περίπτωση που μια επιχείρηση επιθυμεί να προσλάβει προσωπικό πέραν της αγγελίας που μπορεί να κάνει στην ελεύθερη αγορά εργασίας, μπορεί να κάνει και δημόσια πρόσκληση μέσω του Ε.Μ.Α.Κ.Α και όσοι υποψήφιοι με ανάλογα προσόντα το επιθυμούν θα μπορούν να κάνουν αίτηση, εναλλακτικά η επιχείρηση απορροφά αυτομάτως τους πρώτους σε μόρια από τους πίνακες απασχόλησης και με βάση βεβαίως τα τυπικά προσόντα. Η επιλογή και σε αυτή την περίπτωση θα γίνεται βάση της μοριοδότησης πλην όμως ο εργοδότης θα έχει το δικαίωμα να απορρίψει υποψήφιους πληρώνοντας τις σχετικές ρήτρες. Ο λόγος ύπαρξης της οικονομικής ποινής για απορρίψεις υποψηφίων έχει να κάνει αφενός με την αρχή της αξιοκρατίας και των ίσων ευκαιριών, να πάψουν δηλαδή οι εργοδότες να απορρίπτουν υποψηφίους χωρίς ιδιαίτερο λόγο όπως κάνουν τώρα πχ (λόγω ηλικίας ή λόγω μιας πιθανής εγκυμοσύνης στις γυναίκες) και αφετέρου την πιο γρήγορη ένταξη των ανέργων στην απασχόληση. Για τον λόγο αυτό, οι επιχειρήσεις που θα επιλέγουν το προσωπικό τους χωρίς να πληρώνουν ρήτρες απόρριψης θα απολαμβάνουν και κάποια οικονομικά οφέλη τα οποία μακροπρόθεσμα θα πιστώνονται στους εργαζόμενους.

Στην πλατφόρμα έχουν δικαίωμα εισόδου όλοι οι εγγεγραμμένοι Έλληνες με τους προσωπικούς κωδικούς taxisnet καθώς και όλοι οι δημόσιοι και ιδιωτικοί φορείς απασχόλησης με το ΑΦΜ τους και τον κωδικό που θα τους δοθεί από το Ε.Μ.Α.Κ.Α

Τα προσωπικά δεδομένα των εργαζομένων διέπονται από το απόρρητο των υπηρεσιών και ουδείς θα μπορεί να έχει πρόσβαση σε αυτά. Ο χρήστης που επιθυμεί να δει σε ποια θέση βρίσκεται στους πίνακες κατάταξης αλλά και τα μόρια του θα μπορεί ελεύθερα να το κάνει, πλην όμως δεν θα μπορεί να βλέπει τα στοιχεία άλλων εγγεγραμμένων παρά μόνο τον Αριθμό Απασχόλησης τους κατά αριθμητική σειρά. Επίσης, στην πλατφόρμα πέραν των γενικών πινάκων απασχόλησης που χωρίζονται ανά βαθμίδα εκπαίδευσής, θα υπάρχουν και οι υποπίνακες ανά ειδικότητα, ήτοι, ξεχωριστοί πίνακες για τους απόφοιτους Πληροφορικής, Ιατρικής, Νομικής, Φιλοσοφικής κτλ. Έτσι, η πολιτεία θα μπορεί να γνωρίζει αναλυτικά το προσωπικό ανά ειδικότητα αλλά και οι ίδιοι οι πολίτες θα μπορούν να βλέπουν την κατάταξη τους στους πίνακες ειδικότητας, ανάλογα τα μόρια που έχουν αποκτήσει κατά την διάρκεια της ζωής τους.

Το Ε.Μ.Α.Κ.Α μπορεί να αντλήσει πληροφορίες από το πληροφοριακό σύστημα Εργάνη, καθώς και από τις ηλεκτρονικές υπηρεσίες της Δ.Υ.ΠΑ.

Είναι επιτακτική ανάγκη να γίνει μια γενναία μεταρρύθμιση στον πολύπαθο χώρο της αγοράς εργασίας, ώστε να επιστρέψει η εμπιστοσύνη των πολιτών στο κράτος ενώ ταυτόχρονα θα γίνει ένα τεράστιο βήμα μπροστά από τις χρόνιες παθολογίες που μαστίζουν την κοινωνική συνοχή. Με το Ε.Μ.Α.Κ.Α σε λειτουργία εξασφαλίζονται στο ακέραιο:

- Η πάταξη πλαστών πτυχίων
- Η πάταξη της γραφειοκρατίας
- Η αξιοκρατία
- Το κίνητρο στα νέα παιδιά να εμπλουτίσουν τις γνωσιακές τους δεξιότητες
- Η άμεση απορρόφηση στην αγορά εργασίας και ιδίως στο αντικείμενο σπουδών
- Τα πραγματικά ποσοστά ανεργίας ώστε να λαμβάνονται να ανάλογα μέτρα

Λαμβάνοντας υπόψιν όλα τα παραπάνω, κρίνεται επιτακτική η ψήφιση της παρούσας πρότασης νόμου με οποίες νομοτεχνικές και άλλες βελτιώσεις προκύψουν από την επεξεργασία της στην αρμόδια επιτροπή.

Ο προτείνων βουλευτής

Μανούσος Γεώργιος - Ανεξάρτητος Βουλευτής Β2 Δυτικού Τομέα Αθηνών

