

Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης

«Κύρωση του Προσαρτήματος στη Σύμβαση Χρηματοδότησης του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εκπροσωπούμενης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, και της Ελληνικής Δημοκρατίας και του παραρτήματός του και του Προσαρτήματος στη Δανειακή Σύμβαση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης εκπροσωπούμενης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, και της Ελληνικής Δημοκρατίας και των παραρτημάτων του»

Επισπεύδον Υπουργείο: Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών

Στοιχεία επικοινωνίας: 1) Ειρήνη Στρογγύλη, νομικός, Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης, Τ.Κ. 10563, τηλ. 2103338970, e-mail: e.strongyli@minfin.gr

2) Βασιλική Παντελοπούλου, Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, Τ.Κ 10563, τηλ. 2103332574, e-mail: vpantelopoulou2020@gmail.com

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

(X)

ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ¹

ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ²

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ³

X

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ⁴

ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ⁵

ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ⁶

¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.

² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.

³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υπουργείου Υγείας και Υπουργείου Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας.

⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.

⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

ΕΝΟΤΗΤΑ Α: Αιτιολογική έκθεση

	Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης
1.	Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση; Η κύρωση των προσαρτημάτων στη Σύμβαση Χρηματοδότησης και στη Δανειακή Σύμβαση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως εκπροσωπείται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, και της Ελληνικής Δημοκρατίας, και των Παραρτημάτων τους, κατ' εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 28 του Συντάγματος.
2.	Γιατί αποτελεί πρόβλημα; Τα προς κύρωση προσαρτήματα αφορούν σε αλλαγές που επήλθαν στη Σύμβαση Χρηματοδότησης και στη Δανειακή Σύμβαση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, σε συνέχεια της έγκρισης του αναθεωρημένου Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας με την από 7 Δεκεμβρίου 2023 εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για την έγκριση της αξιολόγησης του αναθεωρημένου Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας για την Ελλάδα (ST 15831/23, ST 15831/23 ADD 1). Ειδικότερα οι αλλαγές αφορούν στη διάθεση πρόσθετου ποσού χρηματοδοτικής συνεισφοράς, κατ' εφαρμογή των άρθρων 11 παρ. 2, 21α παρ. 6 και 21β παρ. 2 του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Φεβρουαρίου 2021 για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (L 57) και στην αύξηση της δανειακής στήριξης κατά πέντε δισεκατομμύρια (5.000.000.000) ευρώ, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 14 του ίδιου Κανονισμού.
3.	Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά; Το σύνολο των ελληνικών επιχειρήσεων, που θα επηρεαστούν πολλαπλώς, αμέσως και εμμέσως, από τις δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις, καθώς και από τις μεταρρυθμίσεις που περιλαμβάνει και έμμεσα το σύνολο της κοινωνίας. Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης
4.	Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν; ΝΑΙ ☒ ΟΧΙ ☐ Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα; Η Σύμβαση Χρηματοδότησης του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Ελληνικής Δημοκρατίας και η Δανειακή Σύμβαση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Ελληνικής Δημοκρατίας και τα Παραρτήματά τους κυρώθηκαν με τον ν. 4822/2021 (Α' 135).
5.	Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας

i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	Πρόκειται περί διεθνούς συμφωνίας, η οποία πρέπει να κυρωθεί με τυπικό νόμο, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 28 του Συντάγματος.
ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	Ως άνω
iii) με διάθεση περισσότερων ανθρωπίνων και υλικών πόρων;	Ως άνω

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης					
7.	Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒  ☒ 				
8.	Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης; <table> <tr> <td>i) βραχυπρόθεσμοι:</td><td>Η κύρωση των προσαρτημάτων στη Σύμβαση Χρηματοδότησης και στη Δανειακή Σύμβαση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.</td></tr> <tr> <td>ii) μακροπρόθεσμοι:</td><td>Η ομαλή εξέλιξη της χρηματοδότησης του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.</td></tr> </table>	i) βραχυπρόθεσμοι:	Η κύρωση των προσαρτημάτων στη Σύμβαση Χρηματοδότησης και στη Δανειακή Σύμβαση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.	ii) μακροπρόθεσμοι:	Η ομαλή εξέλιξη της χρηματοδότησης του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.
i) βραχυπρόθεσμοι:	Η κύρωση των προσαρτημάτων στη Σύμβαση Χρηματοδότησης και στη Δανειακή Σύμβαση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.				
ii) μακροπρόθεσμοι:	Η ομαλή εξέλιξη της χρηματοδότησης του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.				

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης		
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου	
	<i>Άρθρο</i>	<i>Στόχος</i>
	Άρθρο πρώτο	Με το άρθρο πρώτο, κυρώνεται και έχει την ισχύ της παρ. 1 του άρθρου 28 του Συντάγματος το Προσάρτημα στη Σύμβαση Χρηματοδότησης που έχει συναφθεί μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εκπροσωπούμενης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, και της Ελληνικής Δημοκρατίας, εκπροσωπούμενης από τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και τον Αναπληρωτή Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.
	Άρθρο 1	Ορίζεται η σχέση μεταξύ του Προσαρτήματος και της Σύμβασης Χρηματοδότησης. Ειδικότερα, ορίζεται ότι το Προσάρτημα αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της Σύμβασης Χρηματοδότησης.
	Άρθρο 2	Ορίζεται το πρόσθετο ποσό της Χρηματοδοτικής Συνεισφοράς και οι ειδικότεροι όροι της εκταμίευσής του.
	Άρθρο 3	Ορίζεται ως χρόνος έναρξης ισχύος του Προσαρτήματος η ημερομηνία υπογραφής αυτού από το τελευταίο μέρος.
	Άρθρο 4	Ορίζεται ως εφαρμοστέο δίκαιο το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και συμπληρωματικά το δίκαιο του Λουξεμβούργου ενώ αποκλειστική δικαιοδοσία για την επίλυση τυχόν διαφορών έχει το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
	Παράρτημα Α	Τίθεται ως Παράρτημα Α το έντυπο «Αίτημα καταβολής».
	Άρθρο δεύτερο	Με το άρθρο δεύτερο κυρώνεται και έχει την ισχύ της παρ. 1 του άρθρου 28 του Συντάγματος το Προσάρτημα στη Δανειακή Σύμβαση που έχει συναφθεί μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εκπροσωπούμενης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, και της Ελληνικής Δημοκρατίας, εκπροσωπούμενης από τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και τον Αναπληρωτή Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.
	Άρθρο 1	Ορίζεται η σχέση μεταξύ του Προσαρτήματος και της Δανειακής Σύμβασης. Ειδικότερα, ορίζεται ότι το Προσάρτημα αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της Δανειακής Σύμβασης.
	Άρθρο 2	Ορίζεται το πρόσθετο ποσό δανείου.
	Άρθρο 3	Ορίζεται ως ο χρόνος έναρξης ισχύος του Προσαρτήματος η ημερομηνία υπογραφής αυτού από το τελευταίο μέρος.
	Άρθρο 4	Ορίζεται ως εφαρμοστέο δίκαιο το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και συμπληρωματικά το δίκαιο του Λουξεμβούργου ενώ αποκλειστική δικαιοδοσία για την επίλυση τυχόν διαφορών έχει το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
	Άρθρο 5	Ορίζεται ότι τα Παραρτήματα (Παράρτημα Α – Έντυπο Αιτήματος Καταβολής και Παράρτημα Β – Έντυπο Ειδοποίησης Επιβεβαίωσης) αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του Προσαρτήματος.
	Παράρτημα Α	Τίθεται ως Παράρτημα Α το έντυπο «Έντυπο Αιτήματος Καταβολής».
	Παράρτημα Β	Τίθεται ως Παράρτημα Β το έντυπο «Έντυπο Ειδοποίησης Επιβεβαίωσης».

Άρθρο τρίτο	Ορίζεται ο χρόνος έναρξης της αξιολογούμενης ρύθμισης και ιδίως των υπό κύρωση προσαρτημάτων.
--------------------	---

ΕΝΟΤΗΤΑ Δ: Έκθεση γενικών συνεπειών

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων					
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου					
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα	X	X	X		
		Άλλο					
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών					
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών	X	X	X		
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών	X	X	X		
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων	X	X	X		
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

19.			Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης				
			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία					

	ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Υποδομή / εξοπλισμός					
		Προσλήψεις / κινητικότητα					
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκομένων					
		Άλλο					
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης					
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση					
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

20.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	----------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου					
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους					
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων					
		Άλλο					
	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή					
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης					

		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

ΕΝΟΤΗΤΑ ΣΤ: Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	Παρ. 1 άρθρου 28	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
☐	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
☐	Κανονισμός	Κανονισμός (ΕΕ) 2021/241. Κανονισμός (ΕΕ) 2023/435 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Φεβρουαρίου 2023 «για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 όσον αφορά τα κεφάλαια για το REPowerEU στα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) 2021/1060 και (ΕΕ) 2021/1755 και της οδηγίας 2003/87/ΕΚ» (L 63).
	Οδηγία	
☐	Απόφαση	Η από 7 Δεκεμβρίου 2023 εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για την έγκριση της αξιολόγησης του αναθεωρημένου Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας για την Ελλάδα.
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
☐	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
☐	Διεθνείς συμβάσεις	
27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	
		Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης

☐	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	
☐	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	
28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	
		Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης
☐	Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	
☐	Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
☐	Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	

ΕΝΟΤΗΤΑ Ζ: Πίνακας τροποποιούμενων ή καταργούμενων διατάξεων

29.	Τροποποίηση – αντικατάσταση – συμπλήρωση διατάξεων	
	Διατάξεις αξιολογούμενης ρύθμισης	Υφιστάμενες διατάξεις
30.	Κατάργηση διατάξεων	
	Διατάξεις αξιολογούμενης ρύθμισης που προβλέπουν κατάργηση	Καταργούμενες διατάξεις

Αθήνα, 3 Απριλίου 2024

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

KONSTANTINOS
CHATZIDAKIS
03.04.2024 23:10

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

GEORGIOS
GERAPETRITIS
03.04.2024 22:51

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΓΕΡΑΠΕΤΡΙΤΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

GEORGIOS FLORIDIS
03.04.2024 22:51

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΦΛΩΡΙΔΗΣ

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

NIKOLAOS
PAPATHANASIS
04.04.2024 11:03
ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΑΘΑΝΑΣΗΣ