

Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης

ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Σχέδιο Νόμου
«Κύρωση τροποποιήσεων του Καταστατικού του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού και των Κανόνων Χρηματοδότησης αυτού»

Επισπεύδον Υπουργείο

Τουρισμού

Στοιχεία επικοινωνίας: Δέσποινα Δαμιανίδου, Τμήμα Διεθνών Σχέσεων και ΕΕ,
Διεύθυνση Στρατηγικού Σχεδιασμού, 210 3736 369

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

	(X)
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ¹	
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ²	
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ³	
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ⁴	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ ⁵	
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ⁶	X

- ¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και Υπουργείου Πολιτισμού.
- ² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.
- ³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.
- ⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υπουργείου Υγείας.
- ⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.
- ⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης, Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

ΕΝΟΤΗΤΑ Α: Αιτιολογική έκθεση

Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης			
1.	Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση; Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου σκοπείται η κύρωση των τροποποιήσεων του Καταστατικού του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού και των Κανόνων Χρηματοδότησης αυτού και, μέσω αυτής, η επικαιροποίηση του σχετικού πλαισίου συμμετοχής της χώρας μας, ως κράτος – μέλους του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού, στις διαδικασίες του Οργανισμού.		
2.	Γιατί αποτελεί πρόβλημα; Η χώρα μας κύρωσε το Καταστατικό του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού με το ν.δ. 1181/1972 (Α' 112). Καθώς μετέχει ενεργά στις διαδικασίες του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού των Ηνωμένων Εθνών, είναι σκόπιμη η κύρωση του τροποποιημένου σχετικού πλαισίου, όπως αυτό καθορίζεται από το Καταστατικό και τους Κανόνες Χρηματοδότησης του Οργανισμού.		
3.	Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά; Η ρύθμιση αφορά στο Υπουργείο Τουρισμού ως εθνικό φορέα εκπροσώπησης της Ελλάδας στον Παγκόσμιο Οργανισμό Τουρισμού.		
Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης			
4.	Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν; NAI ☒ OXI ☐ Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα; Για τη συμμετοχή της Ελλάδας ως κράτους - μέλους στον Παγκόσμιο Οργανισμό Τουρισμού των Ηνωμένων Εθνών, η χώρα μας έχει κυρώσει το Καταστατικό του Οργανισμού (ν.δ. 1181/1972). Η παρούσα ρύθμιση συνιστά επικαιροποίηση με βάση την τροποποίηση ορισμένων άρθρων του Καταστατικού αυτού και της τελευταίας παραγράφου των Κανόνων Χρηματοδότησης που επισυνάπτονται ως Παράρτημα στο Καταστατικό αυτού.		
5.	Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας <table border="1"> <tr> <td>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής</td> <td>Πρόκειται για τροποποίηση διεθνούς συμφωνίας (του Καταστατικού του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού), η οποία έχει κυρωθεί με το ν.δ. 1181/1972. Συνεπώς η τροποποίηση απαιτεί νομοθετική κύρωση σύμφωνα με</td> </tr> </table>	i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής	Πρόκειται για τροποποίηση διεθνούς συμφωνίας (του Καταστατικού του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού), η οποία έχει κυρωθεί με το ν.δ. 1181/1972. Συνεπώς η τροποποίηση απαιτεί νομοθετική κύρωση σύμφωνα με
i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής	Πρόκειται για τροποποίηση διεθνούς συμφωνίας (του Καταστατικού του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού), η οποία έχει κυρωθεί με το ν.δ. 1181/1972. Συνεπώς η τροποποίηση απαιτεί νομοθετική κύρωση σύμφωνα με		

	απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;	την παρ. 1 του άρθρου 28 και την παρ. 2 του άρθρου 36 του Συντάγματος.
	ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;	
	iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;	
	Συναφείς πρακτικές	
6.	Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ ☒ ΟΧΙ ☐	
	Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:	
	i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:	Εφαρμόζεται η τάση της διεθνούς πρακτικής για την ενσωμάτωση διεθνών συμβάσεων στο εθνικό δίκαιο.
	ii) σε όργανα της Ε.Ε.:	
	iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	
	Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης	
7.	Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση	
	☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐  ☐ 	

		
8.	Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;	
	i) βραχυπρόθεσμοι:	Η επικαιροποίηση του πλαισίου που έχει κυρωθεί από τη χώρα μας για τη συμμετοχή της στις διαδικασίες του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού.
	ii) μακροπρόθεσμοι:	Η αποτελεσματικότερη συμμετοχή της χώρας μας στις διαδικασίες του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού για την ενίσχυση της διεθνούς της παρουσίας και τη βέλτιστη εξυπηρέτηση των στόχων της στον τομέα του τουρισμού.

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης		
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου	
	Άρθρο	Στόχος
	Άρθρο πρώτο	Αποσκοπείται η κύρωση των τροποποιήσεων άρθρων του Καταστατικού του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού των Ηνωμένων Εθνών και της τελευταίας παραγράφου των Κανόνων Χρηματοδότησης αυτού. Πιο συγκεκριμένα, κυρώνονται οι τροποποιήσεις των άρθρων 1, 4 έως 7, 9, 14, και 22 του Καταστατικού του Οργανισμού και της τελευταίας παραγράφου των Κανόνων Χρηματοδότησης που επισυνάπτονται ως Παράρτημα στο εν λόγω Καταστατικό, οι οποίες υιοθετήθηκαν από τη Γενική Συνέλευση του Οργανισμού κατά τη 16η Σύνοδό της (2005) με τις Αποφάσεις A/RES/511(XVI) και A/RES/512(XVI), καθώς και η τροποποίηση του άρθρου 38 του Καταστατικού του Οργανισμού, η οποία υιοθετήθηκε από το ίδιο όργανο κατά τη 17η Σύνοδό του (2007) με την Απόφαση A/RES/521(XVII). Παρατίθεται κατωτέρω συνοπτικά το περιεχόμενο των τροποποιήσεων: Απόφαση A/RES/511(XVI): Εγκρίνει τις τροποποιήσεις των Άρθρων 1, 4 έως 7, 9 και 14 του Καταστατικού του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού και της τελευταίας παραγράφου των Κανόνων Χρηματοδότησης, το κείμενο των οποίων περιλαμβάνεται στο παράρτημα της Απόφασης. Συνοπτικά, τα άρθρα αφορούν στον προσδιορισμό του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού, ως διεθνούς οργανισμού διακυβερνητικού χαρακτήρα, σε ειδικευμένο οργανισμό (για τον τουρισμό) των Ηνωμένων Εθνών, τον ορισμό για την απόδοση ιδιότητας των μελών, πλήρων και

	συνεργαζόμενων, το πλαίσιο και τις προϋποθέσεις που τη διέπουν, τη σύσταση και σύνθεση της Επιτροπής Συνεργαζόμενων Μελών, τον προσδιορισμό της Γενικής Συνέλευσης του Οργανισμού ως το ανώτερο καταστατικό όργανό του και τη σύνθεσή της από τα πλήρη μέλη, τον προσδιορισμό των συνεργαζόμενων μελών και τη σύνθεση της Επιτροπής των Συνεργαζόμενων μελών, καθώς και τη σύνθεση του Εκτελεστικού Συμβουλίου. Τέλος, εγκρίνει την τροποποίηση της τελευταίας παραγράφου των Κανόνων Χρηματοδότησης σχετικά με την αποτίμηση των συνεισφορών των Συνεργαζόμενων Μελών. - Απόφαση Α/RES/512(XVI): Εγκρίνει την τροποποίηση του άρθρου 22, το οποίο αναφέρεται στη διαδικασία ορισμού του Γενικού Γραμματέα, τη διάρκεια της θητείας του και τη δυνατότητα άπαξ ανανέωσής της. - Α/RES/512(XVII): Υιοθετεί την εισαγωγή και της κινεζικής γλώσσας ως μίας από τις επίσημες γλώσσες του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού και καλεί τα μέλη να επικυρώσουν την τροποποίηση.
Άρθρο δεύτερο	Ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και των Τροποποιήσεων που κυρώνονται, οι οποίες θα αρχίσουν να ισχύουν από την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 33 του Καταστατικού του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού των Ηνωμένων Εθνών (ν. 1181/1972), ήτοι όταν κοινοποιηθεί στον Θεματοφύλακα (Ισπανική Κυβέρνηση) η έγκρισή τους από πλευράς δύο τρίτων των κρατών μελών του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού.

ΕΝΟΤΗΤΑ Δ: Έκθεση γενικών συνεπειών

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων					
		Μείωση δαπανών					
		Εξοικονόμηση χρόνου					

		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα	X				
		Άλλο					
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών					
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών					
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών	X				
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Η επικαιροποίηση του πλαισίου που έχει κυρωθεί από τη χώρα μας θα συμβάλλει στην αποτελεσματικότερη συμμετοχή της στις διαδικασίες του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού για την ενίσχυση της διεθνούς παρουσίας και τη βέλτιστη εξυπηρέτηση των στόχων της εθνικής τουριστικής πολιτικής. Η επικοινωνία δε σε αυξημένο αριθμό γλωσσών συντελεί στη διαφάνεια, επιτρέποντας την καλύτερη διάδοση του έργου του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού.

19.	Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	--------------------------------

		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία				
		Υποδομή / εξοπλισμός				
		Προσλήψεις / κινητικότητα				
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκόμενων				
		Άλλο				
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης				

	ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση					
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

20.		Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης					
			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου					
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους					
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων					
		Άλλο					
	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή					
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης					
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων					
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

ΕΝΟΤΗΤΑ Ε: Έκθεση νομιμότητας

22.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	παρ. 1 του άρθρου 28, παρ. 2 του άρθρου 36	
23.	Ενωσιακό δίκαιο	
☐	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	
☐	Κανονισμός	
☐	Οδηγία	
☐	Απόφαση	
24.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
☐	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
☐	Διεθνείς συμβάσεις	
25.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	
		Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης
☐	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	
☐	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	

26.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	
		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
☐	Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	
☐	Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	
☐	Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	

ΕΝΟΤΗΤΑ ΣΤ: Πίνακας τροποποιούμενων ή καταργούμενων διατάξεων

27.	Τροποποίηση – αντικατάσταση – συμπλήρωση διατάξεων	
	<i>Διατάξεις αξιολογούμενης ρύθμισης</i>	<i>Υφιστάμενες διατάξεις</i>
	Άρθρο πρώτο: Κύρωση Τροποποιήσεων A. Τροποποίηση των Άρθρων 1, 4 έως 7, 9, 14 και 22 του Καταστατικού και της τελευταίας παραγράφου των Κανόνων Χρηματοδότησης του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού B. Τροποποίηση του Άρθρου 38 του Καταστατικού του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού	Άρθρα 1, 4 έως 7, 9, 14, 22 και 38 του Καταστατικού του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού (ν.δ. 1181/1972, Α' 112) και των Κανόνων Χρηματοδότησης που επισυνάπτεται ως Παράρτημα στο Καταστατικό.
28.	Κατάργηση διατάξεων	
	<i>Διατάξεις αξιολογούμενης ρύθμισης που προβλέπουν κατάργηση</i>	<i>Καταργούμενες διατάξεις</i>

Αθήνα, 15 Σεπτεμβρίου 2023

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

KONSTANTINOS CHATZIDAKIS KONSTANTINOS CHATZIDAKIS
15.09.2023 19:12

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

NIKI KERAMEOS NIKI KERAMEOS
15.09.2023 18:07

ΝΙΚΗ ΚΕΡΑΜΕΩΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

GEORGIOS GERAPETRITIS GEORGIOS GERAPETRITIS
15.09.2023 18:21

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΓΕΡΑΠΕΤΡΙΤΗΣ

**ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ**

KYRIAKOS PIERRAKAKIS KYRIAKOS PIERRAKAKIS
15.09.2023 18:22

ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ

ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

OLGA KEFALOGIANNI OLGA KEFALOGIANNI
15.09.2023 18:26

ΟΛΓΑ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗ