

## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΛΥΣΗ

ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΒΕΛΟΠΟΥΛΟΣ

Αθήνα, 20-7-2023

### ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

**«Απαγόρευση εγκατάστασης πάσης φύσεων έργων Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΑΠΕ) και λοιπών εγκαταστάσεων, σε δάση, δασικές εκτάσεις, αναδασωτέα δημόσια και ιδιωτικά δάση και δασικές εκτάσεις και στις περιοχές του ευρωπαϊκού οικολογικού δικτύου Natura 2000»**

### ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Έχει παρατηρηθεί έντονα το φαινόμενο της εγκατάστασης και ανάπτυξης ανεμογεννητριών, αιολικών πάρκων και φωτοβολταϊκών πλαισίων (ΑΠΕ) σε δάση και σε περιοχές που κηρύχθηκαν αναδασωτές κατόπιν ολοσχερούς καταστροφής τους λόγω εκτεταμένων πυρκαγιών. Είναι ένα ζήτημα που απασχολεί τη συντριπτική πλειοψηφία των πολιτών της χώρας και δη των κατοίκων των πληγείσων περιοχών, με το νομικό πλαίσιο που διέπει την αδειοδότηση εγκατάστασης ΑΠΕ να είναι δαιδαλώδες.

Στο άρθρο 24 παρ. 1 εδ 5 του Συντάγματος ορίζεται ότι: «Απαγορεύεται η μεταβολή του προορισμού των δασών και των δασικών εκτάσεων, εκτός αν προέχει για την Εθνική Οικονομία η αγροτική εκμετάλλευση ή άλλη τους χρήση, που την επιβάλλει το δημόσιο συμφέρον», ενώ στο άρθρο 117 παρ. 3 του Συντάγματος προβλέπεται ότι: «Δημόσια ή ιδιωτικά δάση και δασικές εκτάσεις που καταστράφηκαν ή καταστρέφονται από πυρκαγιά ή που με άλλο τρόπο αποψιλώθηκαν ή αποψιλώνονται δεν αποβάλλουν για το λόγο αυτό το χαρακτήρα που είχαν πριν καταστραφούν, κηρύσσονται υποχρεωτικά αναδασωτές και αποκλείεται να διατεθούν για άλλο προορισμό». Σε εκτέλεση των ως άνω συνταγματικών διατάξεων, εκδόθηκε ο Ν. 998/1979 «Περί προστασίας των δασών και των δασικών εν γένει εκτάσεων της χώρας», ο οποίος στο πέμπτο κεφάλαιο αυτού (άρθρα 37 – 44) ρυθμίζει τα θέματα κήρυξης και άρσης αναδασώσεως και στο έκτο κεφάλαιο (άρθρα 45 – 61) προβλέπει τις επιτρεπόμενες επεμβάσεις στα δάση και τις δασικές εκτάσεις. Πρόκειται για έναν νόμο που έχει τροποποιηθεί πολλές φορές, όπως και από την παρούσα κυβέρνηση, με τον Ν. 4819/2021 και οι σημαντικότερες, προς την κατεύθυνση της άνευ όρων εξυπηρέτησης των εγκαταστάσεων και έργων ΑΠΕ,

να πραγματοποιηθήκαν από την κυβέρνηση Σαμαρά με τον Ν. 4280/2014, το άρθρο 36 του οποίου άνοιξε ξεκάθαρα τον δρόμο στη διενέργεια έργων ΑΠΕ στις αναδασωτέες περιοχές, εισάγοντες ρητές εξαιρέσεις από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 117, παρ. 3 του Συντάγματος.

Ενώ η τελευταία ανωτέρω διάταξη του Συντάγματος είναι αυστηρή και περιοριστική, με προφανή στόχο να αποτρέψει τις εκ προθέσεως πυρκαγιές στα δάση, προκειμένου στη συνέχεια οι περιοχές αυτές να διατίθενται για άλλο προορισμό, έρχονται οι ανωτέρω καταφανώς αντισυνταγματικές διατάξεις για να καταστρατηγήσουν, ελλείπει Συνταγματικού Δικαστηρίου, το ίδιο το Σύνταγμα. Με βάση τις ανωτέρω τροποποιήσεις του Ν. 998/1979 και με μια διασταλτική ερμηνεία του Συντάγματος, σε συνδυασμό με το άρθρο 24 παρ. 1 εδ 5 του Συντάγματος (η οποία όμως διάταξη, ανεξαρτήτως της ερμηνείας της, αναφέρεται σε ζωντανό δάσος και όχι σε καμένο δάσος), εκδόθηκε η γνωστή υπ' αριθ. 2499/2012 απόφαση της Ολομέλειας του ΣΤΕ, με εισηγήτρια τη σημερινή Πρόεδρο της Δημοκρατίας, η οποία απόφαση άνοιξε παράθυρο παράκαμψης της ανωτέρω αυστηρής συνταγματικής διάταξης του άρθρου 117, παρ. 3.

Περιληπτικά, η Ολομέλεια του Συμβουλίου της Επικρατείας έκρινε ότι δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι ο συνταγματικός νομοθέτης είχε τη βούληση να απαγορεύσει τη χρησιμοποίηση αναδασωτέων εκτάσεων ακόμη και για σκοπούς ιδιαίτερης σημασίας για το δημόσιο συμφέρον που δεν μπορούν να καλυφθούν με άλλο τρόπο. Κατά την έννοια της συνταγματικής διάταξης για την αναδάσωση, αν και θεσπίζεται αυστηρό καθεστώς προστασίας για τις αναδασωτέες εκτάσεις, δεν αποκλείεται η θέσπιση ρύθμισης, με την οποία παρέχεται η δυνατότητα, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, να εγκριθεί επέμβαση σε έκταση που έχει κηρυχθεί αναδασωτέα, ακόμη και πριν ανακτήσει τη δασική μορφή της, προκειμένου να εκτελεστεί έργο, το οποίο αποβλέπει στην εξυπηρέτηση ανάγκης με ιδιαίτερη κοινωνική, εθνική ή οικονομική σημασία, εφόσον η εκτέλεση του υπόψη έργου στην έκταση αυτή είναι απολύτως αναγκαία και επιτακτική, στο μέτρο που η παρέλευση του απαιτούμενου για την πραγματοποίηση της αναδάσωσης χρονικού διαστήματος, θα είχε ως συνέπεια τη ματαίωση του επιδιωκόμενου δημόσιου σκοπού. Άλλωστε, ο εκτελεστικός του Συντάγματος ν. 998/1979, διέκρινε τα σημαντικά, κατά τις αντιλήψεις της εποχής εκείνης, έργα υποδομής, δηλαδή τα στρατιωτικά έργα, για τα οποία αναγνώρισε τη δυνατότητα να εκτελούνται και σε αναδασωτέες εκτάσεις. Την ίδια δυνατότητα αναγνώρισε μεταγενέστερα ο νομοθέτης και για την εκτέλεση σημαντικών δημοσίων έργων και έργων υποδομής, μεταξύ των οποίων οι σταθμοί παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ και τα συνοδά έργα, για τα οποία εκδίδεται σχετική έγκριση επέμβασης.

Δηλαδή, το Συμβούλιο της Επικρατείας έκρινε ότι τα έργα ΑΠΕ (ανεμογεννήτριες, αιολικά πάρκα και φωτοβολταϊκά) αποτελούν έργα που εξυπηρετούν ανάγκες σπουδαιότατης κοινωνικής, εθνικής και οικονομικής σημασίας και δικαιολογούν την καταστρατήγηση της διάταξης του άρθρου 117, παρ. 3 του Συντάγματος, εξυπηρετώντας τον υπέρτερο δημοσίου συμφέροντος

σκοπό της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και πριν από την ολοκλήρωση της αναδασώσεως. Σε ανάλογο πλαίσιο και με ταυτόσημες διαπιστώσεις κινήθηκε και η υπ' αριθ. 2579/2018 απόφαση του Ε' τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας, που έκρινε νόμιμη την έκδοση Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) σε αναδασωτέα έκταση στη θέση «Πάνειο Όρος» του Δήμου Κερατέας Ανατολικής Αττικής, κρίνοντας ότι κατά την έννοια των διατάξεων των άρθρων 45, 58 και 59 του Ν. 998/1979, μεταξύ των επιτρεπόμενων επεμβάσεων σε αναδασωτέες εκτάσεις είναι η κατασκευή υποσταθμών και κάθε τεχνικού έργου που αφορά την υποδομή και εγκατάσταση σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και τα συνοδά έργα, ενώ το σημαντικότερο σημείο των διατυπώσεων της επίμαχης απόφασης της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας επαναλήφθηκε και στην σκέψη 7 της υπ' αριθ. 710/2020 απόφασης της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας, στην οποία προήδρευε η σημερινή Πρόεδρος της Δημοκρατίας, λίγο πριν εκλεγεί στο ανώτατο πολιτειακό αξίωμα.

Στην υπ' αριθ. 2499/2012 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας υπήρξε βέβαια σημαντική μειοψηφία (9 εκ των 30 συμβούλων, ήτοι περίπου του ενός τρίτου της Ολομέλειας). Η μειοψηφία υποστήριξε, μεταξύ άλλων, ότι η αδιάστικτη γραμματική διατύπωση της διατάξεως του άρθρου 117 παρ. 3 του Συντάγματος έχει ως συνέπεια ότι δεν είναι αυτή δεκτική ερμηνείας. Πράγματι, τόσο ο απαγορευτικός της χαρακτήρας όσο και η συστηματική της τοποθέτηση σε ιδιαίτερο άρθρο και κεφάλαιο του Συντάγματος, διαφορετικό εκείνου που περιέχει το άρθρο 24 αυτού, το οποίο ρυθμίζει κατά τρόπο εξαντλητικό τις κατ' εξαίρεση επιτρεπτές μεταβολές του προορισμού μόνο των δασών και των δασικών εκτάσεων, μαρτυρούν τη σαφή βούληση του συνταγματικού νομοθέτη να αποκλείσει εντελώς κάθε ενδεχόμενο διασταλτικής ή τελολογικής ερμηνείας της διατάξεως αυτής προς την κατεύθυνση της δυνατότητας μεταβολής του προορισμού του διαφορετικού είδους εδαφών που ρυθμίζει, δηλαδή των αναδασωτέων εκτάσεων. Εξ άλλου, η ερμηνεία μίας διατάξεως εναντίον του γράμματός της, και αν ακόμα γίνεται κατ' εξαίρεση και κατ' οικονομία δεκτή προκειμένου για διάταξη κοινού νόμου ώστε να επιτευχθεί η συμφωνία της με το υπέρτερης αυτής τυπικής ισχύος Σύνταγμα και η καλύτερη εναρμόνισή της προς το όλο πλέγμα της εννόμου τάξεως, δεν είναι πάντως νοητή προκειμένου για συνταγματική διάταξη, κατά μείζονα δε λόγο όταν αυτή θεσπίζει ρητή και απόλυτη απαγόρευση ώστε να εναρμονισθεί προς διάταξη κοινού νόμου, κατώτερης δηλαδή αυτής τυπικής ισχύος. Αντίθετη εκδοχή, σύμφωνα με την οποία ο κοινός νομοθέτης δύναται, επικαλούμενος σοβαρούς λόγους δημοσίου συμφέροντος, να θεσπίζει εξαιρέσεις από ρητή και απόλυτη συνταγματική απαγόρευση, όπως η του άρθρου 117 παρ. 3, καθιστά αυτήν ανίσχυρη και ισοδυναμεί πράγματι με ανεπίτρεπτη άσκηση αναθεωρητικής εξουσίας. Από την αδιάστικτη διατύπωση της συνταγματικής διάταξης, που όπως έχει ήδη λεχθεί δεν τοποθετείται συστηματικώς ούτε καν στο κεφάλαιο στο οποίο περιλαμβάνεται το ανωτέρω άρθρο 24 περί επιτρεπτών μεταβολών των εκτάσεων με δασική βλάστηση, εν όψει δε και του

άρθρου 37 παρ. 1 του Ν. 998/1979, προκύπτει ότι τίθεται με αυτήν ο άνευ ουδεμιάς προβλεπόμενης εξαιρέσεως για δημοσίου συμφέροντος σκοπούς κανόνας ότι μία έκταση με δασική βλάστηση που έχει υλικώς απολέσει την κατά τα οριζόμενα στην προαναφερόμενη ερμηνευτική δήλωση ιδιότητά της αυτή όχι κατ' εκτέλεση νομικής πράξεως, αλλά από υλικές πράξεις ή φυσικά αίτια (ΣΤΕ Ολομ. 2753/1994, Ολομ. 2281/1992), και μὲν δεν παύει νομικῶς να την ἔχει, ἐφ' ὅσον υλικῶς την ἔχει κατά τα προαναφερόμενα ἀπολέσει, ἀλλὰ ἐπὶ πλεόν α) ὄχι μόνον κηρύσσεται ἀναδασωτέα, προφανῶς γιὰ νὰ ἐπανακτήσει υλικῶς τὴν υλικῶς καὶ μόνον ἀπολεσθεῖσα, κατά τα ἀνωτέρω ιδιότητα, ἐφ' ὅσον καμία ἄλλη ἔννοια τῆς ἀναδασώσεως δὲν δίνεται ἀπὸ τὴν νομοθεσία οὔτε καὶ εἶναι νοητή, ἀλλὰ καὶ ἀποκλείεται νὰ διατεθεῖ γιὰ ἄλλον προορισμό, δηλαδὴ κατὰ τρόπο ἀναιροῦντα τὴν δυνατότητα υλικῆς ἐπανακτήσεως τῆς υλικῶς ἀπολεσθεῖσης ιδιότητος, γιὰ τὴν ὁποία ἀκριβῶς κηρύχθηκε ἀναδασωτέα καὶ μετὰ τὴν ἐπίτευξη τῆς ὁποίας (ἐπανακτήσεως) ἡ ἔκταση αὐτὴ παύει νὰ εἶναι ἀναδασωτέα με τὴν ἔκδοση τῆς οικείας περὶ ἄρσεως τῆς ἀναδασωτέας πράξεως ὡς καταστάσα πλεόν καὶ υλικῶς ἔκταση με δασικὴ βλάστηση καὶ, συνεπῶς, ὑποκείμενη ἐφεξῆς πλεόν στὶς διατάξεις τοῦ ἀρθροῦ 24 παρ. 1 τοῦ Συντάγματος. Ἡ διάθεση τῆς ἀναδασωτέας ἐκτάσεως κατὰ τρόπο ἀναιροῦντα τὴν κατά τα ἀνωτέρω δυνατότητα ολικῆς ἐπανακτήσεως τῆς υλικῶς ἀπολεσθεῖσας ιδιότητός τῆς θὰ ἦταν ἐπιτρεπτή μόνον ἀν ἡ διάταξη τοῦ ἀρθροῦ 117 παρ. 3 τοῦ Συντάγματος δὲν προέβλεπε καὶ τὸν προαναφερόμενο ἀποκλεισμό τῆς διαθέσεως τῆς ἐκτάσεως αὐτῆς γιὰ ἄλλον προορισμό, ἀλλὰ περιοριζόταν στὴν συνεπεία τῆς υλικῆς ἀπώλειας τῆς ιδιότητός τῆς διατήρηση αὐτῆς νομικῶς καὶ τὴν κήρυξή τῆς ὡς ἀναδασωτέας, ὁπότε ὡς ἀναδασωτέα ἔκταση κατὰ πλάσμα δικαίου ἔχουσα δασικὴ βλάστηση θὰ ὑπέκειτο στὶς διατάξεις τοῦ ἀρθρ. 24 παρ. 1 τοῦ Συντάγματος.

Καταλυτικὸ ἐπίσης ἐπιχείρημα ἐναντίον τῶν ἀνωτέρω ἀντισυνταγματικῶν ἀποφάσεων τοῦ ΣΤΕ εἶναι καὶ τὸ γεγονός, ὅτι ἀν καὶ ὁ Ἀναθεωρητικὸς Νομοθέτης εἶχε ὑπόψη τοὺς ἀνωτέρω ἀποφάσεις τοῦ ΣΤΕ, ἐντούτοις, κατὰ τὴν τελευταία ἀναθεώρηση τοῦ Συντάγματος τοῦ 2019, δὲν ἀναθεώρησε τὸ ἀρθρο 117 παρ. 3 τοῦ Συντάγματος, ὥστε νὰ περιλάβει τὴν δυνατότητα νὰ διατεθοῦν τὰ καμένα δάση καὶ γιὰ ἄλλο προορισμό καὶ εἰδικά γιὰ ΑΠΕ. Αὐτὸ ἀπὸ μόνου του, δείχνει τὴν αὐστηρότητα τῆς παρ. 3 τοῦ ἀρθροῦ 117 τοῦ Συντάγματος, ἀλλὰ καὶ τὴν διαχρονικὴ καὶ πάγια βούληση τοῦ Ἀναθεωρητικοῦ Νομοθέτη νὰ μὴν ἀλλάξει ἡ διάταξη αὐτή. Ἐξάλλου οἱ ὅποιες ἀποφάσεις τοῦ ΣΤΕ διαμορφώνουν μίαν περιστασιακὴν νομολογία, ἡ ὁποία μετ' ὀλίγον μπορεῖ νὰ ἀλλάξει. Τὸ ΣΤΕ δὲν εἶναι Συνταγματικὸ Δικαστήριον.

Δέον νὰ σημειωθεῖ ἐπιπροσθέτως, ὅτι γιὰ νὰ ἐγκατασταθοῦν ἀνεμογεννήτριες στὶς κορυφογραμμὲς ἀπαιτοῦν τὴν διάνοιξη δεκάδων χιλιομέτρων δρόμων μέσου πλάτους 10-25 μέτρων ἐντὸς παρθένων ἢ καμένων δασικῶν ἐκτάσεων καὶ ἄρα ἐκσκαφές ἑκατοντάδων χιλιάδων ἢ καὶ ἑκατομμυρίων τόνων χύματος ποὺ ἐπιρρίπτονται συνήθως στὶς πλαγιές καὶ τὰ ρέματα, δημιουργώντας καὶ προβλήματα πλημμύρων, ἐνῶ δὲν μποροῦν νὰ μὴν εἰσακουστοῦν οἱ ἀνησυχίες πολιτῶν καὶ ὀργανώσεων ὅτι τὰ αἰολικά πάρκα δὲν

αποτελούν βιώσιμη και αειφόρα περιβαλλοντική λύση παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας.

Η Γερμανία, προπομπός της πράσινης ενέργειας, ήδη από το 2020 έχει κάνει ανάσχεση στα επενδυτικά προγράμματα εγκατάστασης αιολικών πάρκων, ενώ η υποχρέωση της να κλείσει όλες τις λιγνιτικές της μονάδες παρατείνεται από το 2025 στο 2038. Επιστημονικές έρευνες από διακεκριμένα πανεπιστήμια του κόσμου και ινστιτούτα έχουν καταλήξει ότι τα αιολικά πάρκα αποδεδειγμένα προκαλούν σειρά αρνητικών επιπτώσεων τόσο στην σταθερότητα και ασφάλεια του ηλεκτρικού δικτύου όσο και στο περιβάλλον, αλλά κυρίως στην υγεία του ανθρώπου. Με τη Γερμανία να κάνει στροφή όσον αφορά στο συγκεκριμένο ζήτημα, φαίνεται πως η λύση των ανεμογεννητριών στην Ελλάδα δεν προωθείται για να προστατεύσουμε το περιβάλλον (με κλείσιμο λιγνιτών εργοστασίων και τις ανυπολόγιστες οικονομικές συνέπειες που θα έχει αυτό το γεγονός με τη χώρα μας να αναγκάζεται να εισάγει ηλεκτρική ενέργεια κλπ). Αλλά για να εξυπηρετηθούν τα γερμανικά συμφέροντα, αγοράζοντας τα εναπομείναντα αποθέματά της και συντηρώντας επιπλέον την βιωσιμότητα αυτών των βιομηχανικών μονάδων που κατασκευάζουν ανεμογεννήτριες. Πρέπει να εξετάσουμε τι είδους οικονομικά συμφέροντα υπάρχουν πίσω από τέτοιες κινήσεις και επενδύσεις και να προστατεύσουμε το περιβάλλον έναντι των κρατικοδίαιτων κερδοσκόπων που το βλάπτουν ανεπανόρθωτα

Επιπλέον οι ανεμογεννήτριες έχουν κύκλο ζωής 20-25 χρόνια, αποδίδουν σε ενέργεια μόλις το 22% - 25% της ονομαστικής τους απόδοσης, λειτουργούν στοχαστικά, απαιτούν συμπληρωματικά έργα και δίκτυα καλωδίων υψηλής τάσης, που σε πολλές περιπτώσεις περνούν μέσα από δασικά οικοσυστήματα, όπου ο κίνδυνος πυρκαγιάς είναι μεγάλος.

Τα δε υλικά από τα οποία αποτελούνται δεν είναι «πράσινα» ως προς το περιβάλλον καθώς χρησιμοποιούνται υποξειδικά χρώματα, συνθετικά υλικά μη ανακυκλώσιμα και σπάνιες γαίες που εγκυμονούν κινδύνους τόσο για το περιβάλλον, όσο και για την υγεία των ανθρώπων λόγω της τοξικότητάς τους. Επιπλέον για την εγκατάστασή τους απαιτούνται 500, περίπου, κυβικά μέτρα μπετόν, ενώ η επιφάνεια του εδάφους σκάβεται σε βάθος 3 μ., με κίνδυνο πολλές φορές να αποκαλυφθεί το μητρικό πέτρωμα, πράγμα ολέθριο για το υδρογεωλογικό δυναμικό της περιοχής. Αλλάζει η διαδρομή των όμβρων στο έδαφος και ο κίνδυνος της διάβρωσης είναι μεγάλος.

Η αξιοπιστία παροχής ισχύος είναι διαπιστωμένα πολύ κάτω του 10%, απαιτούν συνεχώς στρεφόμενες εφεδρείες από μονάδες ηλεκτροπαραγωγής από ορυκτά καύσιμα, ενώ προκαλούν συνεχώς όλο και μεγαλύτερα και κοστοβόρα προβλήματα διαταραχής συχνότητας στο δίκτυο μεταφοράς.

Επίσης όταν το άρθρο 24 παρ. 1 εδ. 5 του Συντάγματος ορίζει ότι απαγορεύεται η μεταβολή του προορισμού των δασών και των δασικών εκτάσεων, εκτός αν προέχει χρήση που την επιβάλλει το δημόσιο συμφέρον, προφανώς δεν εννοεί ότι το δημόσιο συμφέρον επιβάλλει να καταστραφεί ένα δάσος για να

εγκατασταθούν ΑΠΕ, πολύ δε περισσότερο ιδιωτικές ΑΠΕ. Δεδομένου ότι πρώτον για την κατασκευή ΑΠΕ απαιτούνται τεράστιες ποσότητες ενέργειας, υλικών και εδαφών και δεύτερον το κόστος ανά μεγαβατώρα ηλεκτρικής ενέργειας, που θα επιβαρύνει καταναλωτές και φορολογούμενους, είναι πολλαπλάσιο της συμβατικών πηγών ενέργειας, είναι πέρα και έξω από το πνεύμα του Συντάγματος ότι δήθεν οι ΑΠΕ επιβάλλονται από το δημόσιο συμφέρον, καθόσον στην προκειμένη περίπτωση δεν εξυπηρετείται το δημόσιο συμφέρον αλλά βλάπτεται. Επίσης, στην περίπτωση (που ισχύει για τη χώρα μας) της εισαγωγής ανεμογεννητριών και φωτοβολταϊκών πλαισίων, αυτό σημαίνει μεγάλη εκροή συναλλάγματος, δυσανάλογου της ωφέλειας. Η παραγωγή λοιπόν πράσινης ενέργειας από την λειτουργία ανεμογεννητριών βρίσκεται στις τελευταίες σειρές από την λίστα των Α.Π.Ε αναφορικά με τον δείκτη κόστους ωφέλειας και την ενεργειακή αποδοτικότητα, λόγω του υψηλού κόστους επένδυσης σε συνάρτηση με την διαθέσιμη ωφέλιμη ενέργεια. Επιπλέον λόγω της στοχαστικής ζήτησης δεν μπορεί να θεωρηθεί ως αξιόπιστη πηγή ενέργειας και ως εκ τούτου τίθενται θέμα αξιοπιστίας του δικτύου μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας, άρα και της ενεργειακής ασφάλειας της χώρας.

Η Ελλάδα θα εξυπηρετήσει καλύτερα το δημόσιο συμφέρον της εάν αυξήσει το ποσοστό επενδύσεων για την αλλαγή του ενεργειακού μίγματος με ηπιότερες προς το περιβάλλον και αποδοτικότερες μορφές ΑΠΕ, όπως την παραγωγή ενέργειας από Γεωθερμία, Ηλιοθερμία, Βιομάζα, Βιοαέριο από ενεργειακές καλλιέργειες και ανακύκλωση οργανικών αποβλήτων, αξιοποίηση υδραυλικής ενέργειας, παλιρροιακής – κυματικής ενέργειας και τέλος το πιο σημαντικό να μειώσει τις ενεργειακές καταναλώσεις του κτηριακού αποθέματος της χώρας μέσω της ενεργειακής του θωράκιση. Ακόμα μπορεί να διατηρήσει την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από τον λιγνίτη, εάν εφαρμόσει, όπως στη Γερμανία, τεχνικές στερεοποίησης του διοξειδίου του άνθρακα, ώστε στη συνέχεια αυτό να πωληθεί για την δημιουργία χάλυβα.

Επομένως, εκτός του ότι η αληθής βούληση του Συντακτικού Νομοθέτη στο άρθρο 24 παρ. 1 εδ. 5 του Συντάγματος, όταν αναφέρεται στο δημόσιο συμφέρον για επέμβαση στα δάση και τις δασικές εκτάσεις δεν έχει σχέση με τις ΑΠΕ, αλλά για άλλους λόγους εθνικού συμφέροντος, όπως στρατιωτικοί λόγοι, επιπλέον ο Συντακτικός Νομοθέτης, αφενός δεν είχε καν υπόψη του τότε τις διάφορες μορφές ΑΠΕ που δεν υπήρχαν, όταν δηλαδή συνέτασσε το Σύνταγμα και όριζε το δημόσιο συμφέρον στο άρθρο αυτό, αφετέρου ούτε και οι μετέπειτα Αναθεωρητικοί Νομοθέτες τις πρόσθεσαν, αφού γνώριζαν πλέον ότι δεν εμπίπτουν στο ορισθέν δημόσιο συμφέρον. Για το λόγο αυτό θα πρέπει να ορισθεί και νομοθετικά ρητά ότι αποκλείεται η διενέργεια και εγκατάσταση έργων ΑΠΕ σε δάση και δασικές εκτάσεις, καθόσον δεν εμπίπτουν στην έννοια του δημοσίου συμφέροντος, σύμφωνα με την ανωτέρω συνταγματική διάταξη. Υπάρχουν δε, όπως αναφέρθηκε, πολλές άλλες λύσεις παραγωγής πράσινης ηλεκτρικής ενέργειας, που είναι πολύ πιο κοντά στην έννοια του δημοσίου συμφέροντος και επομένως δεν υπάρχει αδιέξοδο που δεν μπορεί να καλυφθεί με άλλο τρόπο.

Καθίσταται πλέον σαφές ότι θα πρέπει να αποκατασταθεί η διασαλευθείσα, με τις ανωτέρω αποφάσεις του ΣΤΕ, συνταγματική τάξη και ο πλέον κατάλληλος προς τούτο τρόπος είναι μια ρητή νομοθετική διάταξη, η οποία θα ευθυγραμμίζεται πλήρως με το άρθρο 117 παρ. 3 του Συντάγματος, μη καταλείποντας καμία αμφιβολία στους μελλοντικούς δικαστές για τη βούληση του Συντακτικού αλλά και του κοινού νομοθέτη. Το ίδιο θα πρέπει να συμβεί και με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 εδ. 5 του Συντάγματος για τα δάση και τις δασικές εκτάσεις, με την απαγόρευση εγκατάστασης σ' αυτές ΑΠΕ.

Στις ανωτέρω απαγορεύσεις, ως μη εμπόπτουσες στην έννοια του δημοσίου συμφέροντος, θα πρέπει να προστεθούν και οι περιπτώσεις της διέλευσης σωληνώσεων φυσικού αερίου ή υγρών καυσίμων, από δάση ή αναδασωτές περιοχές, καθώς και η διέλευση στο μέλλον υπέργειων καλωδίων ηλεκτρικού ρεύματος, τα οποία είναι μια από τις αιτίες πυρκαγιών στα δάση, καθόσον δεν μπορεί φυσικά να θεωρηθεί ότι εμπίπτει στο δημόσιο συμφέρον και η πρόκληση πυρκαγιών στα δάση από τα γυμνά ηλεκτροφόρα υπέργεια καλώδια.

Επίσης θα πρέπει να θεσπιστεί αντίστοιχη διάταξη απαγόρευσης εγκαταστάσεων ΑΠΕ στις περιοχές που ανήκουν στο ευρωπαϊκό οικολογικό δίκτυο Natura 2000.

Πρέπει τέλος, να απαγορευθεί ρητά, δια παντός, η έκδοση παντός είδους οικοδομικών αδειών, καθώς και η αυθαίρετη δόμηση στα δάση, στα καμένα δάση και τις προστατευμένες περιοχές.

#### ΟΙ ΠΡΟΤΕΙΝΟΝΤΕΣ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ

ΒΕΛΟΠΟΥΛΟΣ ΚΥΡΙΑΚΟΣ



ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ ΜΑΡΙΑ



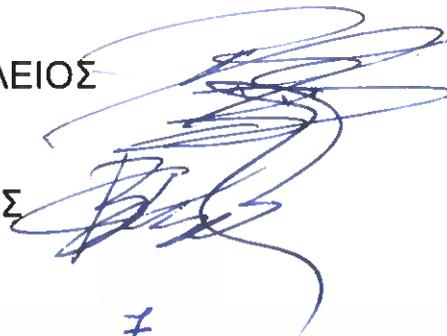
ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΥ ΣΟΦΙΑ - ΧΑΪΔΩ



ΒΙΛΙΑΡΔΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ



ΓΡΑΜΜΕΝΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ



ΚΟΤΙΔΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ

7

ΚΟΥΠΕΛΟΓΛΟΥ ΣΥΜΕΩΝ



ΜΠΟΥΜΠΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ



ΠΑΠΑΔΑΚΗΣ ΠΑΡΑΣΧΟΣ



ΣΑΡΑΚΗΣ ΠΑΥΛΟΣ



ΦΩΤΟΠΟΥΛΟΣ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ



ΧΗΤΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

