



Αριθ. 1 / 1 / 2023

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Πολυεπίπεδη διακυβέρνηση και διαχείριση κινδύνων στον δημόσιο τομέα»

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου προβλέπονται τα ακόλουθα:

ΜΕΡΟΣ Α΄

Θεσμοθετείται το Εθνικό Σύστημα Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης, ως νέο υπόδειγμα κυβερνησιμότητας, και καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής του. Ειδικότερα:

1.α. Προσδιορίζονται τα θεσμικά όργανα (ο Συντονιστής, το Κεντρικό και τα Επιμέρους Σημεία Αναφοράς, το Εθνικό Συμβούλιο και το Επιχειρησιακό Κέντρο Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης) και τα εργαλεία (το Πληροφοριακό Σύστημα κ.λπ.), που είναι απαραίτητα για την υλοποίηση και την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του Εθνικού Συστήματος Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης και εξειδικεύονται οι επιμέρους αρμοδιότητες αυτών.

β. Καθορίζονται:

- οι γενικές αρχές που διέπουν το Εθνικό Σύστημα Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης,
- η μεθοδολογία κατανομής των αρμοδιοτήτων στα επίπεδα διακυβέρνησης, σύμφωνα με τη λειτουργική ταξινόμηση των δημοσίων πολιτικών. **(άρθρα 1 – 10 σε συνδυασμό με το Παράρτημα Ι)**

2.α. Συστήνεται το Εθνικό Συμβούλιο Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης, ως συλλογικό γνωμοδοτικό όργανο, το οποίο υπάγεται στο Υπουργείο Εσωτερικών, με σκοπό τη διατύπωση εισηγήσεων προς τον αρμόδιο Υπουργό, αναφορικά με θέματα ανακατανομής ή μεταφοράς αρμοδιοτήτων μεταξύ των διαφορετικών επιπέδων διακυβέρνησης.

β. Σε περίπτωση αποδοχής της θετικής γνώμης του Εθνικού Συμβουλίου επί ζητημάτων προσδιορισμού αρμοδιότητας, ο Υπουργός Εσωτερικών εισηγείται την έκδοση Π.Υ.Σ (άρθρο 5 του ν.4622/2019), με την οποία εγκρίνεται η γνωμοδοτηθείσα ανακατανομή ή μεταφορά αρμοδιοτήτων. **(άρθρα 11 – 14)**

3.α. Ορίζεται στο Υπουργείο Εσωτερικών η υπηρεσία που λειτουργεί ως Επιχειρησιακό Κέντρο Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης και καθορίζονται οι αρμοδιότητες αυτού.

Το Επιχειρησιακό Κέντρο υποστηρίζει επιστημονικά, τεχνικά και διοικητικά το Εθνικό Συμβούλιο Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης και τον Υπουργό Εσωτερικών.

Το έργο του Επιχειρησιακού Κέντρου υποστηρίζεται από το Πληροφοριακό Σύστημα Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης, το οποίο αναπτύσσεται και λειτουργεί στο Υπουργείο Εσωτερικών, όπου καταχωρίζονται και ανταλλάσσονται δεδομένα αναφορικά με την παρακολούθηση της εφαρμογής του Εθνικού Συστήματος Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης.

β. Συστήνονται κατά περίπτωση, με κ.υ.α., συντονιστικά όργανα υλοποίησης δημόσιας πολιτικής, για τη διαχείριση και παρακολούθηση συγκεκριμένων δημόσιων πολιτικών, εφόσον εμπλέκονται αρμοδιότητες που ανήκουν σε περισσότερους φορείς και σε διαφορετικά επίπεδα διακυβέρνησης.

Παρέχεται η δυνατότητα καθορισμού, με την ίδια κ.υ.α., του Προέδρου, των μελών και των αρμοδιοτήτων του συντονιστικού οργάνου.

Καθορίζονται η σύνθεση κάθε συντονιστικού οργάνου, η διάρθρωση της δομής του (σε εθνικό και τοπικό επίπεδο) καθώς και ο σκοπός αυτού.

Προσδιορίζεται το περιεχόμενο των σχεδίων δράσης υλοποίησης δημόσιας πολιτικής (στόχοι, δράσεις, αναγκαίοι πόροι, τρόπος χρηματοδότησης κ.λπ.).

γ. Παρατίθενται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις για την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων. **(άρθρα 15 – 17)**

ΜΕΡΟΣ Β΄

Προβλέπονται η ανάπτυξη πλαισίου διαχείρισης κινδύνων ως δομικού στοιχείου του Συστήματος Εσωτερικού Ελέγχου των φορέων του δημόσιου τομέα (ν.4795/2021) και η δημιουργία Μητρώου Κινδύνων και Κεντρικού Αποθετηρίου Κινδύνων Διαφθοράς. Συγκεκριμένα:

1.α. Οι φορείς του δημόσιου τομέα:

- υποχρεούνται να διαχειρίζονται τους κινδύνους που επηρεάζουν την υλοποίηση των στόχων, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητάς τους,
- συστήνουν Μονάδα ή Ομάδα Διαχείρισης Κινδύνων ή ορίζουν υπάλληλο ως Διαχειριστή Κινδύνων, αναλόγως της οργανωτικής δομής του φορέα, και μεριμνούν για τη στελέχωση αυτών με το κατάλληλο προσωπικό.

β. Προβλέπεται:

- η διοργάνωση ειδικού προγράμματος επαγγελματικής επάρκειας διαχειριστή κινδύνων από το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) και η χορήγηση σχετικού Πιστοποιητικού,
- η δυνατότητα ανάθεσης σε επαγγελματίες, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, της υποστήριξης των οργάνων διαχείρισης κινδύνων του φορέα, με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών. **(άρθρα 19 – 22)**

2. Ρυθμίζονται ειδικότερα ζητήματα αναφορικά με τα όργανα διαχείρισης κινδύνων των φορέων του δημόσιου τομέα και μεταξύ άλλων:

α. Καθορίζονται οι επιμέρους αρμοδιότητες και οι υποχρεώσεις των εν λόγω οργάνων.

β. Θεσπίζεται η υποχρέωση των φορέων του δημόσιου τομέα να τηρούν Μητρώο Κινδύνων, με το οριζόμενο περιεχόμενο.

γ. Τηρείται στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας Κεντρικό Αποθετήριο Κινδύνων Διαφθοράς, στο οποίο συλλέγονται δεδομένα αναφορικά με τους κινδύνους διαφθοράς που αντιμετωπίζουν οι ανωτέρω φορείς. **(άρθρα 23 – 26)**

3. Παρατίθενται οι εξουσιοδοτικές και οι μεταβατικής ισχύος διατάξεις για την εφαρμογή των προαναφερόμενων ρυθμίσεων. **(άρθρα 27 – 28)**

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (ο.τ.α., ν.π.δ.δ. κ.λπ.), κατά περίπτωση, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού από:

α) την αντιμετώπιση των εξόδων λειτουργίας του Εθνικού Συμβουλίου Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης (υπερωριακή απασχόληση μελών), **(άρθρα 11 και 13 παρ. 4)**

β) την κάλυψη του κόστους ανάπτυξης και λειτουργίας του Πληροφοριακού Συστήματος Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης καθώς και του κόστους διασύνδεσης αυτού με άλλα πληροφοριακά συστήματα της δημόσιας διοίκησης, **(άρθρα 15 παρ. 5 και 17 παρ. 2)**

γ) την τήρηση, στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας, του Κεντρικού Αποθετηρίου Κινδύνων Διαφθοράς. **(άρθρο 26)**

Σύμφωνα με στοιχεία του αρμόδιου Υπουργείου, η δαπάνη αναφορικά με το Πληροφοριακό Σύστημα Πολυεπίπεδης Διακυβέρνησης ανέρχεται στο ποσό των **135 χιλ. ευρώ** περίπου και θα καλυφθεί από πόρους του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας μέσω του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ), οπότε το δημοσιονομικό αποτέλεσμα για τη Γενική Κυβέρνηση είναι ουδέτερο.

2. Δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης από: α) την αντιμετώπιση του κόστους λειτουργίας (προμήθεια αναγκαίου εξοπλισμού, στελέχωση κ.λπ.) των συντονιστικών οργάνων υλοποίησης δημόσιας πολιτικής καθώς και των οργάνων διαχείρισης κινδύνων (σύσταση Μονάδας ή Ομάδας Διαχείρισης Κινδύνων), **(άρθρα 16 και άρθρο 22 παρ. 1)**

β) τη δημιουργία και τήρηση Μητρώου Κινδύνων. **(άρθρο 25)**

3. Δαπάνη του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) από την κάλυψη του κόστους διοργάνωσης ειδικού προγράμματος Επαγγελματικής Επάρκειας Διαχειριστή Κινδύνων. **(άρθρο 22 παρ. 2)**

4. Ενδεχόμενη δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, σε περίπτωση σύναψης συμβάσεων παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών με ανάθεση σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, για την υποστήριξη των οργάνων διαχείρισης κινδύνων του οικείου φορέα. **(άρθρο 22 παρ. 4)**

Οι ανωτέρω δαπάνες εξαρτώνται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση, κατά περίπτωση, των σχετικών κανονιστικών πράξεων των αρμοδίων οργάνων.

Αθήνα, 5 Ιανουαρίου 2023

Η Γενική Διευθύντρια

Ιουλία Γ. Αρμάγου

5.1.2023_ΥΠΕΣ – πολυεπίπεδη