



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 376 / 55 / 2021

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στην πρόταση νόμου «Για θεσμικές και φορολογικές τομές».

Α. Με την υπόψη πρόταση νόμου, προβλέπονται κατά βάση τα εξής:

1.α. Συστήνονται στο Υπουργείο Οικονομικών: **i)** Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων (Γ.Γ.Δ.Ε.) και **ii)** Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων και Φορολογικού Λογισμικού (Γ.Γ.Π.Σ.Φ.Λ.), με ταυτόχρονη κατάργηση της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.) και της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.) αντίστοιχα και καθορίζεται η οργανωτική αναδιάρθρωση αυτών.

(άρθρα 1-4)

2.α. Θεσπίζεται ψηφιακό σύστημα δημοσιονομικών συναλλαγών μεταξύ ιδιωτών και Δημοσίου με τίτλο «ΔΗΜΗΤΡΑ» που συνιστά μηχανισμό εξισορρόπησης ανάμεσα σε ιδιωτικά χρέη και φορολογικές, ασφαλιστικές και λοιπές υποχρεώσεις. Τίθενται οι όροι για την εφαρμογή των ανωτέρω και περιγράφεται η διαδικασία ανταλλαγής ομολογιών μεταξύ ιδιωτών και Δημοσίου, αλλά και μεταξύ ιδιωτών, για την απομείωση ή απόσβεση ενοχικών υποχρεώσεων. Προβλέπεται μεταξύ άλλων η χορήγηση του ευεργετήματος της έκπτωσης ποσοστού 25% επί του φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων σε περίπτωση **i)** εκπλήρωσης μελλοντικών φορολογικών τους υποχρεώσεων, μέσω του προαναφερόμενου συστήματος και **ii)** παρακράτησης επιστρεπτέου ποσού φόρου, για συμψηφισμό του με μελλοντικές οφειλές.

β. Θεσπίζεται, εντός του συστήματος «ΔΗΜΗΤΡΑ», μηχανισμός παροχής μεταβιβάσιμων ψηφιακών δημοσιονομικών μονάδων (ύψους 10% των ετήσιων εσόδων της Γενικής Κυβέρνησης) σε ευάλωτους πολίτες, για αγορές βασικών αγαθών.
(άρθρα 5-9)

3. Παρατίθενται προτάσεις βελτιστοποίησης της οικονομικής θέσης φυσικών και νομικών προσώπων όπως:

- Κατάργηση προκαταβολής φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων για έσοδα από επιχειρηματική δραστηριότητα.

- Εξαίρεση από την προκαταβολή φόρου εισοδήματος νομικών προσώπων για έσοδα από επιχειρηματική δραστηριότητα, εφόσον απασχολούν λιγότερους από τριακόσιους (300) εργαζομένους.
- Επανακαθορισμός, για τα εισοδήματα του φορολογικού έτους 2020 και εφεξής, του συντελεστή φορολόγησης κερδών από επιχειρηματική δραστηριότητα οριζόμενου σε 15% για τις μικρές επιχειρήσεις (έως 30 εργαζόμενοι), 20% για τις μεσαίες (μεταξύ 31 και 299 εργαζομένων) και 29% για τις μεγάλες. (Σήμερα ισχύει 24% για την πλειονότητα των επιχειρήσεων ανεξάρτητα του αριθμού των εργαζομένων που απασχολούνται σε αυτές).
- Αναπροσαρμογή Ε.Ν.Φ.Ι.Α., αναλόγως της συνολικής αξίας της ακίνητης περιουσίας φυσικών προσώπων, υπό τα ειδικώς αναφερόμενα όρια. Προτείνεται μεταξύ άλλων **i)** μηδενικός Ε.Ν.Φ.Ι.Α. εφόσον η συνολική αξία της ακίνητης περιουσίας φυσικού προσώπου ανέρχεται μέχρι τις 70.000 ευρώ και **ii)** προσαύξησή του κατά 10% σε σχέση με τα σήμερα ισχύοντα όταν η συνολική αξία της ακίνητης περιουσίας υπερβαίνει το 1.000.000 ευρώ.
- Τροποποίηση συντελεστών Φ.Π.Α. αναλόγως, του εάν η συναλλαγή πραγματοποιείται με χρήση ηλεκτρονικών μέσων ή με μετρητά. Ειδικώς για κατηγορίες όπως εισιτήρια κινηματογράφων, θεάτρων, βιβλία προβλέπεται μηδενικός συντελεστής Φ.Π.Α.. Για συγκεκριμένα νησιά του Αιγαίου, προβλέπεται διαφοροποιημένος συντελεστής Φ.Π.Α. μικρότερου ύψους, αναλόγως του εάν η συναλλαγή πραγματοποιείται επίσης με χρήση ηλεκτρονικών μέσων ή με μετρητά.
- Επιβολή από το 2020 και εφεξής, Ειδικού Ψηφιακού Φόρου (Ε.ΨΗ.Φ.) σε επιχειρήσεις που παρέχουν ειδικώς οριζόμενες κατηγορίες ψηφιακών υπηρεσιών, σε ποσοστό 4%, επί των μεικτών εσόδων της ψηφιακής επιχείρησης, επίσης υπό ειδικώς οριζόμενες προϋποθέσεις ετήσιου εισοδήματος.
- Δυνατότητα μετατροπής της χορηγηθείσας επιστρεπτέας προκαταβολής ή ρευστότητας μέσω του Π.Δ.Ε. σε προαίρεση (option) κρατικού μεριδίου στην επιχείρηση, υπό την οριζόμενη προϋπόθεση. **(άρθρα 10-16)**

4.α. Συστήνεται, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, ανώνυμη εταιρεία ειδικού σκοπού, με την επωνυμία «Αθηνά - Εθνική Αναπτυξιακή Εταιρεία Δημόσιας Περιουσίας και Δημοσιονομικών Συναλλαγών Α.Ε.» (ΑΘΗΝΑ), η οποία κατέχει τις συμμετοχές του Δημοσίου σε επιχειρήσεις του ν.3429/2005, με ταυτόχρονη κατάργηση της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.»

β. Καταργούνται το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Τ.Χ.Σ), το Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ.) και η Εταιρεία Δημοσίων Συμμετοχών Α.Ε.

γ. Συστήνεται, ως άμεση θυγατρική της ΑΘΗΝΑ Α.Ε., ανώνυμη εταιρεία ειδικού σκοπού με την επωνυμία «Εθνική Εταιρεία Τραπεζικών Συμμετοχών Α.Ε.» (Ε.Ε.Τ.Σ.), με σκοπό τη χρήση και άσκηση των μετοχικών δικαιωμάτων του Ελληνικού Δημοσίου στα πιστωτικά ιδρύματα, που έχουν ανακεφαλαιοποιηθεί. **(άρθρα 17 – 22)**

5.α. Καταργούνται οι μνημονευόμενες διατάξεις του ν.4351/2015 περί πώλησης κόκκινων δανείων.

β. Συστήνεται, κατά τα ειδικότερα διαλαμβανόμενα, ανώνυμη εταιρεία ειδικού σκοπού με την επωνυμία «ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΧΡΕΟΥΣ» (Δ.Ε.Α.Δ.Ι.Χ. – ΟΔΥΣΣΕΑΣ) με σκοπό τη διαχείριση του μη εξυπηρετούμενου ιδιωτικού χρέους. **(άρθρα 23 – 24)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Δαπάνη από τη(ν):

- Αναδιάρθρωση των οργανικών μονάδων της πρώην Α.Α.Δ.Ε. και της Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. σε Γ.Γ.Δ.Ε. και Γ.Γ.Π.Σ.Φ.Λ., αντίστοιχα. **(άρθρα 2 και 4)**
- Δημιουργία ψηφιακού συστήματος δημοσιονομικών συναλλαγών των ιδιωτών με το Δημόσιο, με τίτλο «ΔΗΜΗΤΡΑ». **(άρθρο 5)**
- Θέσπιση μηχανισμού παροχής μεταβιβάσιμων ψηφιακών δημοσιονομικών μονάδων σε ευάλωτους πολίτες, για αγορές βασικών αγαθών. **(άρθρο 9)**
- Σύσταση της Δ.Ε.Α.Δ.Ι.Χ. – ΟΔΥΣΣΕΑΣ με σκοπό τη διαχείριση του μη εξυπηρετούμενου ιδιωτικού χρέους. **(άρθρο 24)**

2. Απώλεια εσόδων από τη(ν):

- Μείωση του συντελεστή φορολόγησης κερδών από επιχειρηματική δραστηριότητα στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. **(άρθρο 12)**
- Αναπροσαρμογή του Ε.Ν.Φ.Ι.Α., για συνολικής αξίας ακίνητη περιουσία φυσικών προσώπων έως 1.000.000 ευρώ. **(άρθρο 13)**
- Μείωση των συντελεστών Φ.Π.Α., για αγαθά και υπηρεσίες και ιδίως την επιβολή μηδενικού Φ.Π.Α. σε συγκεκριμένες κατηγορίες. **(άρθρο 14)**

3. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων από τη χορήγηση του ευεργετήματος της έκπτωσης του φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων σε περίπτωση **i)** εκπλήρωσης των φορολογικών τους υποχρεώσεων, μέσω τις αγοράς των οριζόμενων δημοσιονομικών μονάδων και **ii)** παρακράτησης επιστρεπτέου ποσού φόρου, για συμψηφισμό του με μελλοντικές οφειλές. **(άρθρα 7 και 8)**

4. Ετήσια αύξηση εσόδων από τη(ν):

- Αύξηση σε 29% του συντελεστή φορολόγησης κερδών από επιχειρηματική δραστηριότητα για τις μεγάλες επιχειρήσεις. **(άρθρο 12)**
- Προσαύξηση κατά 10% του Ε.Ν.Φ.Ι.Α. φυσικών προσώπων, εφόσον η συνολική αξία της ακίνητης περιουσίας ανέρχεται σε ποσό άνω του 1.000.000 ευρώ. **(άρθρο 13)**
- Επιβολή ειδικού φόρου σε επιχειρήσεις που παρέχουν τις οριζόμενες κατηγορίες ψηφιακών υπηρεσιών. **(άρθρο 15)**

5. Χρονική υστέρηση είσπραξης εσόδων από τη(ν):
- Κατάργηση της προκαταβολής φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων για έσοδα από επιχειρηματική δραστηριότητα. **(άρθρο 10)**
 - Εξαίρεση από την προκαταβολή φόρου εισοδήματος νομικών προσώπων για έσοδα από επιχειρηματική δραστηριότητα, εφόσον απασχολούν λιγότερους από 300 εργαζομένους. **(άρθρο 11)**

Αθήνα, 23 Δεκεμβρίου 2021

Η Γενική Διευθύντρια

IOULIA ARMAGOU
23.12.2021 12:40

Ιουλία Γ. Αρμάγου