



ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΘΕΣΜΙΚΕΣ & ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΕΣ ΤΟΜΕΣ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Εισαγωγή

Μετά από μια δεκαετία σταδιακής και συστηματικής απώλειας εθνικής κυριαρχίας, το Ελληνικό Δημόσιο καλείται, εν μέσω πανδημίας, να αναλάβει τη στήριξη του κοινωνικού ιστού και την προστασία των πολιτών και των επιχειρήσεων από την οικονομική κατάρρευση. Για να ανταποκριθεί στο καθήκον του, το Ελληνικό Δημόσιο έχει εκπονήσει και υλοποιεί πρόγραμμα θεσμικών παρεμβάσεων και τομών που θα του επιτρέψουν να επανακτήσει την απολεσθείσα κυριαρχία επί βασικών, δημόσιων θεσμικών εργαλείων, τα οποία είναι απαραίτητα για να προστατευτούν οι πολίτες από την ακολουθία της χρεωκοπίας ιδιωτών και δημοσίου που επιφέρει η εμβάθυνση της οικονομικής κρίσης.

Σε μια περίοδο που η επιδείνωση της προϋπάρχουσας ύφεσης είναι κατακλυσμικού μεγέθους, της τάξης του 15% του εθνικού εισοδήματος, το Ελληνικό Δημόσιο έχει υποχρέωση να επανακτήσει τον έλεγχο των θεσμικών εργαλείων του, ώστε να τα χρησιμοποιήσει υπέρ της προστασίας των πολιτών.

Οι σχεδιασμένες ελαφρύνσεις υποχρεώσεων των ιδιωτών, οι δίκαιες και αποτελεσματικές θεσμικές μεταρρυθμίσεις του φορολογικού μηχανισμού, η προς το εθνικό συμφέρον διαχείριση των ιδιωτικών χρεών μέσω της νέας δημόσιας εταιρείας διαχείρισης κόκκινων δανείων «ΟΔΥΣΣΕΑΣ», η μετεξέλιξη αναπτυξιακής τράπεζας που πλέον θα διαχειρίζεται -χωρίς όμως να εκποιεί- τη δημόσια περιουσία, καθώς και το νέο Σύστημα Δημοσιονομικών Συναλλαγών Ιδιωτών-Δημοσίου «ΔΗΜΗΤΡΑ», θα ωφελήσουν πολλαπλά την ελληνική οικονομία και την ελληνική

Αναλυτική περιγραφή των προτεινόμενων πολιτικών

Οι σχεδιαζόμενες πολιτικές και τα προτεινόμενα αντίστοιχα μέτρα εξειδικεύονται αναλυτικότερα, ως εξής:

Φορολογικό Σύστημα: Ανάκτηση της εθνικής κυριαρχίας, μόνιμη και αμερόληπτη αλγοριθμική αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής, θεσμοθέτηση μόνιμων φορολογικών ελαφρύνσεων

- Μεταφορά του φορολογικού λογισμικού στο Υπουργείο Οικονομικών, και συγκεκριμένα σε νέα Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικού Λογισμικού.
- Κατάργηση του ελέγχου που έχουν επιβάλλει οι δανειστές στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Εσόδων. Επανάκτηση της εθνικής κυριαρχίας και του κοινοβουλευτικού-κοινωνικού ελέγχου επί των φορολογικών αρχών του Ελληνικού Δημοσίου.
- Επανίδρυση του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (ΣΔΟΕ), εντός του Υπουργείου Οικονομικών, με κύριο στόχο την εισαγωγή - θεσμοθέτηση πληροφοριακού συστήματος, το οποίο εκτιμά, αυτομάτως, χωρίς την παρέμβαση του ανθρώπινου παράγοντα, τα εισοδήματα κάθε ΑΦΜ (φυσικού ή νομικού προσώπου), από τις μεταβιβάσεις μεταξύ τραπεζικών συναλλαγών που εμπλέκουν το εν λόγω ΑΦΜ, και τα συγκρίνει με τα δηλωθέντα εισοδήματα του ιδίου φορολογικού υποκειμένου.

- Άμεση κατάργηση κάθε προπληρωμής φόρων για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.
- Μείωση των φορολογικών συντελεστών, π.χ. ανώτατος συντελεστής ΦΠΑ στο 15% (ή 18% για συναλλαγές με μετρητά), επί πλέον μείωση 30% για την παραμεθόριο, φορολογικός συντελεστής μικρών επιχειρήσεων στο 15%, μεσαίων στο 20% και μεγάλων στο 29%.
- Θέσπιση Ειδικού Ψηφιακού Φόρου στις μεγάλες πολυεθνικές του Διαδικτύου

Αμοιβαία οφέλη από τις συναλλαγές με το Δημόσιο και μεταξύ ιδιωτών: Σύστημα Δημοσιονομικών Συναλλαγών Ιδιωτών-Δημοσίου «ΔΗΜΗΤΡΑ»

Με το προτεινόμενο νέο σύστημα δημοσιονομικών συναλλαγών εξασφαλίζεται η δυνατότητα:

- άμεσης ακύρωσης των αμοιβαίων ληξιπρόθεσμων οφειλών του Δημοσίου σε ιδιώτες, όπως και των οφειλών των ιδιωτών προς το Δημόσιο ή και μεταξύ τους,
- αμοιβαίων ωφελειών Δημοσίου και ιδιωτών, στον βαθμό που το Δημόσιο θα είναι σε θέση να δανείζεται απευθείας από τους πολίτες, με αντάλλαγμα σημαντικές φοροαπαλλαγές), και
- δωρεάν συναλλαγών μεταξύ ιδιωτών και, με αυτόν τον τρόπο, άσκηση πίεσης στις τράπεζες, να μειώσουν το κόστος των συναλλαγών.

Για την υλοποίηση αυτής της πολιτικής:

- Ιδρύεται, και εντάσσεται στη νέα Γενική Γραμματεία Φορολογικού Λογισμικού του Υπουργείου Οικονομικών το Σύστημα Δημοσιονομικών Συναλλαγών Ιδιωτών-Δημοσίου (ΣΔΗΣΙΔ-ΔΗΜΗΤΡΑ).
- Για κάθε ΑΦΜ (νομικού ή φυσικού προσώπου), το ΣΔΗΣΙΔ-ΔΗΜΗΤΡΑ δημιουργεί αυτομάτως έναν Λογαριασμό Δημοσιονομικής Πίστωσης (ΛΔΠ) και παρέχει στον κάτοχό του σχετικό κλειδάριθμο ασφάλειας (PIN).
- Οι ιδιώτες δύνανται να αποπληρώνουν φόρους ή εισφορές στο Ελληνικό Δημόσιο, μεταφέροντας σε αυτό ποσά από τον προσωπικό τους ΛΔΠ, κάνοντας χρήση του κλειδάριθμου ασφάλειας (PIN).
- Οι ιδιώτες δύνανται να μεταφέρουν, κατά το δοκούν, ποσά από τον προσωπικό τους ΛΔΠ σε ΛΠΔ άλλων ιδιωτών, κάνοντας χρήση του κλειδάριθμου ασφάλειας (PIN).
- Το Ελληνικό Δημόσιο δύναται να πιστώσει συγκεκριμένο ποσό σε ΛΔΠ (π.χ. έκτακτη ενίσχυση).
- Στην περίπτωση ληξιπρόθεσμης οφειλής του Ελληνικού Δημοσίου προς ιδιώτη, ο ιδιώτης μπορεί, αν το επιλέξει, να πληρωθεί άμεσα μέσω πίστωσης του σχετικού ΛΔΠ. Σε αντίθετη περίπτωση, δικαιούται να αναμένει να πληρωθεί με τον συμβατικό τρόπο.
- Αν ιδιώτες μεταφέρουν χρηματικά ποσά στον ΛΔΠ τους, χωρίς να τα χρησιμοποιήσουν για τουλάχιστον δώδεκα μήνες, αυτά τα ποσά μπορούν να αποσβέσουν φόρους μεγαλύτερους σε αξία από τα ποσά αυτά, σε ποσοστό που ορίζει το Υπουργείο Οικονομικών, και το οποίο αντιστοιχεί στο ποσοστό φοροαπαλλαγής λόγω, ουσιαστικά, εθελοντικής προπληρωμής φόρου.

Κόκκινα Δάνεια: Ίδρυση Εθνικής Εταιρείας Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους, Εξυγίανσης των Τραπεζών, και Προστασίας Δανειοληπτών, με την επωνυμία «ΟΔΥΣΣΕΑΣ»

- Κατάργηση του ν.4649_/2019 («Ηρακλής»), τερματισμός της πώλησης των κόκκινων δανείων από τις τράπεζες σε ταμεία και αναίρεση των εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου προς αυτά.
- Ίδρυση εταιρείας, υπό την επωνυμία «ΟΔΥΣΣΕΑΣ – Εθνική Εταιρεία Διαχείρισης Ιδιωτικών Χρεών», στην οποία μεταφέρονται τα κόκκινα δάνεια και οι τίτλοι ιδιοκτησίας.
- Απόδοση στις τράπεζες τίτλων και δημόσιων εγγυήσεων από την «ΟΔΥΣΣΕΑΣ».
- Μόνιμη προστασία της κύριας κατοικίας και των μικρομεσαίων με την καταβολή μηνιαίου πάγιου που δεν θα ξεπερνά το 1/3 των καθαρών εισοδημάτων και το ύψος του οποίου θα προσδιορίζεται από τις δημοτικές αρχές.
- Διατήρηση του ποσοστού ιδιοκτησίας των δανειοληπτών, έως την έναρξη της κανονικής αποπληρωμής των δανείων, μετά από τα «κουρέματα» που θα συμφωνηθούν με την «ΟΔΥΣΣΕΑΣ».

- Συγκρότηση κατά τόπο επιτροπών, σε συνεργασία με την «ΟΔΥΣΣΕΑΣ», στις οποίες συμμετέχουν όλοι οι ενδιαφερόμενοι, με αντικείμενο τη διαλεύκανση των περιπτώσεων στρατηγικών κακοπληρωτών.

Δημόσια Περιουσία-Επενδύσεις-Τράπεζες: Ίδρυση Εθνικής Εταιρείας «ΑΘΗΝΑ», στην οποία εντάσσονται η Νέα Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα και τα εθνικοποιημένα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα

- Κατάργηση του Υπερταμείου (ΕΕΣΥΠ-Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας).
- Κατάργηση του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ).
- Ίδρυση δημόσιας εταιρείας με την επωνυμία «ΑΘΗΝΑ – Εθνική Αναπτυξιακή Εταιρεία Δημόσιας Περιουσίας & Δημοσιονομικών Συναλλαγών».
- Ίδρυση της Νέας Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας, ως θυγατρική της «ΑΘΗΝΑ».
- Ίδρυση της Εθνικής Εταιρείας Τραπεζικών Συμμετοχών, ως θυγατρική της «ΑΘΗΝΑ».
- Τερματισμός των εκποιήσεων Δημόσιας Περιουσίας και μεταφορά της από την ΕΕΣΥΠ, στην Νέα Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα.
- Μεταφορά των μετοχών των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων του Ελληνικού Δημοσίου από το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας στην Εθνική Εταιρεία Τραπεζικών Συμμετοχών.

Αξιοποίηση και διάσωση της Δημόσιας Περιουσίας, μέσω της Νέας Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας

Η Νέα Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα χρησιμοποιεί τη Δημόσια Περιουσία ως εχέγγυο για να αντλεί πόρους που θα κατευθύνονται στη χρηματοδότηση:

- δημόσιων επενδύσεων που αναδεικνύουν την ίδια τη Δημόσια Περιουσία, σε συνεργασία κατά περίπτωση με ιδιώτες, και
- ιδιωτικών επενδύσεων. Οι μετοχές της Νέας Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας αποδίδονται στα ασφαλιστικά ταμεία, ενισχύοντας έτσι την κεφαλαιοποίησή τους.

Εθνικοποίηση τραπεζών μέσω της Εθνικής Εταιρείας Τραπεζικών Συμμετοχών

Η ενίσχυση της προϋπάρχουσας ύφεσης, λόγω της υγειονομικής πανδημίας, πολλαπλασιάζει καθημερινά τα κόκκινα δάνεια των τραπεζών και αναστέλλει τη σύναψη νέων εξυπηρετούμενων δανείων.

Καθώς τα εξυπηρετούμενα δάνεια αποτελούν το βασικό κεφάλαιο των τραπεζών, είναι δεδομένο ότι τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα της χώρας θα χρειαστούν (για άλλη μια φορά) νέα ανακεφαλαιοποίηση, με κεφάλαια του Ελληνικού Δημοσίου.

Με σκοπό να μην επαναληφθεί η κατασπατάληση δημόσιου χρήματος και η (χωρίς αντίκρισμα για την οικονομία) αύξηση του δημόσιου χρέους προς όφελος των ιδιωτικών τραπεζών το Ελληνικό Δημόσιο:

- Καταργεί το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, το οποίο υπό τον έλεγχο των δανειστών επέτρεψε στους ιδιώτες να ελέγχουν τις τράπεζες, παρά το γεγονός ότι το Ελληνικό Δημόσιο είχε την πλειοψηφία των μετοχών, με αποτέλεσμα την απώλεια των κεφαλαίων που το ίδιο δώρισε στις τράπεζες.
- Ίδρύει την Εθνική Εταιρεία Τραπεζικών Συμμετοχών (ΕΕΤΣ), στην οποία θα περάσουν κοινές μετοχές των τραπεζών, σε περίπτωση νέας ανακεφαλαιοποίησης. Η ΕΕΤΣ θα ασκεί δημόσιο έλεγχο επί των Διοικητικών Συμβουλίων των τραπεζών – επιβάλλοντας τα απαραίτητα κούρέματα ιδιωτικών χρεών των επιχειρήσεων και των νοικοκυριών που, χωρίς να ευθύνονται, επλήγησαν από την πανδημία.

Επίλογος

Η προστασία των πολιτών από τις οικονομικές επιπτώσεις της πανδημίας, η οποία επιδεινώνει περαιτέρω την προϋπάρχουσα δεκαετή υφεσιακή δυναμική, απαιτεί ανάκτηση Εθνικής και Λαϊκής Κυριαρχίας στους εξής οικονομικούς τομείς:

- Φορολογική Αρχή και Φορολογικό Λογισμικό.
- Σύστημα Συναλλαγών.
- Διαχείριση του Ιδιωτικού Χρέους.
- Διαχείριση της Δημόσιας Περιουσίας, και τα
- Χρηματοπιστωτικά Ιδρύματα που εξαρτώνται από δημόσια κεφάλαια.

Η παρούσα Πρόταση Νόμου καταργεί τους υφιστάμενους θεσμούς υποτέλειας και ακυρώνει φορολογικά βάρη που καταστρέφουν τους μικρομεσαίους, ενώ ιδρύει νέα αναπτυξιακά εργαλεία απαραίτητα για την προστασία των πολιτών κατά τη διάρκεια της πανδημίας και, ταυτόχρονα, για την απελευθέρωσή τους από τη δεκαετή Χρεοδουλοπαροικία.