



Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας «Σύσταση και οργάνωση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία ‘Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας’, στρατηγική κεντρικών προμηθειών προϊόντων και υπηρεσιών υγείας».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα εξής:

1.α. Καταργείται το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.), με την επωνυμία «ΕΘΝΙΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ» (Ε.Κ.Α.Π.Υ.), το οποίο συστήθηκε με το άρθρο 21 του ν. 4472/2017, και συστήνεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου (ν.π.ι.δ.) με την επωνυμία «Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας», το οποίο εποπτεύεται από το Υπουργείο Υγείας και εδρεύει στην Αθήνα, με στόχο τη δημιουργία ενός εύελικτου και αποτελεσματικού συστήματος προμηθειών υγείας.

β. Η Ε.Κ.Α.Π.Υ. ανήκει κατά ποσοστό εκατό τοις εκατό (100%) στο Ελληνικό Δημόσιο, λειτουργεί για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και αποκτά νομική προσωπικότητα με τη δημοσίευση του υπό ψήφιση σχεδίου νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

(άρθρα 1-3)

2. Επανακαθορίζεται ο σκοπός της Ε.Κ.Α.Π.Υ. και οι αρμοδιότητές της. Όσον αφορά το σκοπό, πέραν του συντονισμού και της διενέργειας κεντρικών προμηθειών, της παραλαβής, αποθήκευσης και διανομής προϊόντων και υπηρεσιών υγείας καθώς και της παρακολούθησης, ελέγχου και ανάλωσης υλικών στον τομέα των υπηρεσιών υγείας, προβλέπεται επίσης :

(i) η εκτέλεση ή υλοποίηση έργων για τη βελτίωση του συνόλου των υπηρεσιών υγείας στο πλαίσιο εφαρμογής προγραμμάτων συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή τον Ευρωπαϊκό

Οικονομικό Χώρο, από διεθνή προγράμματα και από το Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης καθώς, επίσης, και εθνικών προγραμμάτων, απ' όπου και εάν αυτά χρηματοδοτούνται, καθώς και η υποστήριξη του Υπουργείου Υγείας και των φορέων του για την εκτέλεση των έργων ως επιτελικός βραχίονας υλοποίησης, **(ii)** η ανάληψη της εκτέλεσης πράξεων και ενεργειών τεχνικής υποστήριξης, καθώς και υλοποίησής της, από οποιαδήποτε πηγή χρηματοδότησης, για λογαριασμό του Υπουργείου Υγείας ή των εποπτευόμενων φορέων του, **(iii)** η ανάληψη ως δικαιούχου ή ενδιάμεσου φορέα υλοποίησης πράξεων από οποιαδήποτε πηγή χρηματοδότησης για λογαριασμό του Υπουργείου Υγείας και των εποπτευόμενων φορέων του και, **iv)** η διάχυση βέλτιστων πρακτικών και η συμμετοχή σε διεθνείς οργανισμούς και έργα, που σχετίζονται με τους παραπάνω τομείς, η κατάρτιση σχετικών μελετών και προτάσεων προς το Υπουργείο Υγείας και τους εποπτευόμενους φορείς του, καθώς και οι σχετικές με τα ως άνω αναφερθέντα αρμοδιότητες, στις οποίες εμπεριέχεται και η διάθεση κάθε είδους πόρων, υποδομών και τεχνογνωσίας για την οριζόντια υποστήριξη των αναγκών του Υπουργείου Υγείας στο πλαίσιο της εφαρμογής και υλοποίησης της στρατηγικής του στον τομέα των προμηθειών υγείας. **(άρθρο 4)**

3. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις σχετικά με τους πόρους της Ε.Κ.Α.Π.Υ. στα εξής κατά βάση σημεία:

- Προβλέπονται έσοδα από: **(i)** τακτική επιχορήγηση από τον κρατικό προϋπολογισμό και από κάθε έκτακτη επιχορήγηση, **(ii)** την παροχή υπηρεσιών στους μνημονευόμενους φορείς [όλες οι Υγειονομικές Περιφέρειες (Υ.ΠΕ.) της χώρας, όλα τα νοσοκομεία του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.) κ.λπ.] και **(iii)** δωρεές, κληρονομίες, κληροδοτήματα, εισφορές και επιχορηγήσεις από τρίτους, καθώς και από κάθε είδους δραστηριότητα ή τις προσόδους από την κινητή και ακίνητη περιουσία της.

- Παρέχεται η δυνατότητα επιχορήγησης από το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) του Υπουργείου Υγείας, εντός του εκάστοτε ετήσιου ορίου του, μέχρι ποσοστού 0,5% του συνολικού προϋπολογισμού του έργου που υλοποιεί κάθε φορά η Ε.Κ.Α.Π.Υ. για την κάλυψη των δαπανών διαχείρισης έργων που χρηματοδοτούνται από τα προγράμματα του Ε.Σ.Π.Α. και το Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας. **(άρθρο 5)**

4. Προβλέπεται η σύνταξη από την Ε.Κ.Α.Π.Υ. της Στρατηγικής Κεντρικών Προμηθειών (Σ.Κ.Π.) προϊόντων και υπηρεσιών υγείας κάθε τρία (3) χρόνια, καθώς και η ανανέωση αυτής, όποτε κρίνεται σκόπιμο. Επίσης,

καθορίζεται το περιεχόμενο της Σ.Κ.Π. και οι παράγοντες από τους οποίους εξαρτάται αυτό.

(άρθρο 6)

5. Ορίζονται οι φορείς (ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. και εποπτευόμενοι φορείς του Υπουργείου Υγείας), τους οποίους υποστηρίζει η Ε.Κ.Α.Π.Υ., στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της, για την κάλυψη των αναγκών τους με τη διενέργεια διαγωνισμών σύμφωνα με τις διαδικασίες του ν.4412/2016, σε σχέση με την προμήθεια ιατροτεχνολογικών, υγειονομικών, φαρμακευτικών αγαθών και συναφών υπηρεσιών. Επίσης προβλέπεται η υποστήριξη του Υπουργείου Υγείας για τη διενέργεια διαγωνιστικών διαδικασιών κ.λπ. και καθορίζεται η διαδικασία διενέργειας διαγωνισμών και σύναψης συμβάσεων κατά περίπτωση.

(άρθρα 7 - 9)

6. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις σχετικά με τη δημιουργία, επιχειρησιακή λειτουργία και τη συνεχή επικαιροποίηση από την Ε.Κ.Α.Π.Υ. των μνημονευόμενων τεσσάρων (4) μητρώων στα εξής, κατά βάση, σημεία :

- Η Επιτροπή Παρατηρητηρίου Τιμών συγκροτείται ως τριμελής από πενταμελής που ισχύει και καθορίζεται εκ νέου η σύνθεσή της.
- Παρέχεται η δυνατότητα, ώστε οι τιμές που επιτυγχάνονται σε κάθε διαγωνιστική διαδικασία, να υπερβαίνουν τα οριζόμενα αποδεκτά όρια του παρατηρητηρίου, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

(άρθρο 10)

7.α. Επανακαθορίζονται ζητήματα σχετικά με το Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) της Ε.Κ.Α.Π.Υ. και τις αρμοδιότητες αυτού και κατά βάση προβλέπεται:

- για τα μέλη ΔΣ, υποχρέωση τήρησης εχεμύθειας και σε αντίθετη περίπτωση καταβολή πλήρους αποζημίωσης από ποινική και αστική ευθύνη για κάθε θετική ή αποθετική ζημία που τυχόν προκληθεί σε βάρος της Ε.Κ.Α.Π.Υ.,
- η εισήγηση, στους συναρμόδιους υπουργούς του ύψους των αμοιβών των μελών επιτροπών υποβολής και υλοποίησης του έργου της Ε.Κ.Α.Π.Υ., οι οποίες δύναται να συγκροτούνται κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, για την έκδοση της σχετικής κ.υ.α. Για ορισμένες εκ των ανωτέρω επιτροπών υποβολής, οι οποίες συνεδριάζουν πέραν του κανονικού ωραρίου, δύναται να καταβάλλεται αποζημίωση υπό τις οριζόμενες, στην απόφαση συγκρότησης, προϋποθέσεις ολοκλήρωσης και παράδοσης του έργου τους.

β. Επανακαθορίζεται η διαδικασία ορισμού της αμοιβής των εξωτερικών δικηγόρων, στους οποίους ανατίθενται δικαστικές υποθέσεις αναφορικά με τη λειτουργία της Ε.Κ.Α.Π.Υ. κ.λπ., κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να υπερβαίνει τις είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ ετησίως (σήμερα δεν προβλέπεται ανώτατο όριο στην ανωτέρω αμοιβή). Επιπροσθέτως, παρέχεται εξουσιοδότηση για την αναπροσαρμογή με κ.υ.α. του εν λόγω ανώτατου ορίου, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

γ. Προβλέπεται, η συγκρότηση συμβουλίου εμπειρογνομόνων κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, τα μέλη του οποίου δεν αμείβονται, η έκδοση εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας και η δυνατότητα σύναψης προγραμματικών συμβάσεων και μνημονίων συνεργασίας μεταξύ της Ε.Κ.Α.Π.Υ και άλλων φορέων του δημοσίου κ.λπ.

δ. Τροποποιείται η διοικητική διάρθρωση της Ε.Κ.Α.Π.Υ. με την προσθήκη οργανωτικών μονάδων ως εξής: μίας (1) γενικής διεύθυνσης, δύο (2) διευθύνσεων, τεσσάρων (4) τμημάτων, τεσσάρων (4) αυτοτελών γραφείων και μίας (1) μονάδας εσωτερικού ελέγχου και προβλέπονται αντίστοιχα οι προϋποθέσεις για την κάλυψη των οικείων θέσεων ευθύνης.

ε. Συστήνονται στην Ε.Κ.Α.Π.Υ. εξήντα (60) θέσεις προσωπικού με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου (ι.δ.α.χ.), είκοσι (20) θέσεις προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ι.δ.ο.χ.) και τρεις (3) θέσεις δικηγόρων με έμμισθη εντολή. [Στην υφιστάμενη μορφή της Ε.Κ.Α.Π.Υ. ως ν.π.δ.δ., έχουν ήδη συσταθεί ογδόντα (80) θέσεις μόνιμου προσωπικού και είκοσι (20) θέσεις ι.δ.ο.χ.].

Επιπροσθέτως, για διάρκεια τριών (3) ετών από την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση σχεδίου νόμου και κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, παρέχεται δυνατότητα πρόσληψης στην Ε.Κ.Α.Π.Υ. έως σαράντα (40) ακόμη ατόμων με σύμβαση εργασίας ι.δ.ο.χ.

στ. Προβλέπεται η αυτοδίκαιη μεταφορά καθώς και οι προϋποθέσεις απόσπασης του υφιστάμενου μόνιμου προσωπικού του ν.π.δ.δ. της Ε.Κ.Α.Π.Υ. (ν.4472/2017), στο θεσπιζόμενο, με το υπό ψήφιση σχέδιο νόμου, ν.π.ι.δ. της Ε.Κ.Α.Π.Υ.

ζ. Παρέχονται εξουσιοδοτήσεις, και μεταξύ άλλων δύναται με κ.υ.α. να συσταθεί αυτοτελές γραφείο της Ε.Κ.Α.Π.Υ. στη Βόρεια Ελλάδα, με έδρα τη Θεσσαλονίκη.

η. Προβλέπεται η κατάργηση του ν.π.δ.δ. της Ε.Κ.Α.Π.Υ., τίθενται μεταβατικές διατάξεις και ορίζεται η έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση σχεδίου νόμου.

(άρθρα 11-23)

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης

Δαπάνη από την καταβολή αντιτίμου, από φορείς γενικής κυβέρνησης, για τις υπηρεσίες που θα τους παρέχει η Ε.Κ.Α.Π.Υ. για την κάλυψη των αναγκών τους σε προϊόντα και υπηρεσίες υγείας. **(άρθρα 5 και 7)**

Η εν λόγω δαπάνη δεν δύναται να προσδιοριστεί καθόσον εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (είδος παροχής υπηρεσίας, συχνότητα κ.λπ.).

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού [Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.)]

Δαπάνη από την επιχορήγηση της Ε.Κ.Α.Π.Υ. από το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Π.Δ.Ε. **(άρθρο 5)**

Η εν λόγω δαπάνη δεν δύναται να προσδιοριστεί καθόσον εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (ύψος επιχορήγησης, συχνότητα κ.λπ.).

III. Επί του προϋπολογισμού της Εθνικής Κεντρικής Αρχής Προμηθειών Υγείας (Ε.Κ.Α.Π.Υ.) (ν.π.ι.δ., φορέας εκτός της Γενικής Κυβέρνησης)

1. Ετήσια δαπάνη από τη(ν):

- καταβολή επιδομάτων θέσεων ευθύνης στους προϊσταμένους των οργανωτικών μονάδων που συστήνονται, το ύψος της οποίας εκτιμάται, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, σε **264 χιλ.** ευρώ περίπου. **(άρθρο 16)**
- δημιουργία τεσσάρων (4) αυτοτελών γραφείων και μίας (1) Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου, το ύψος της οποίας εκτιμάται, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, σε **118 χιλ.** ευρώ συνολικά. **(άρθρο 16)**

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τη(ν):

- καταβολή αμοιβής στα μέλη των επιτροπών υποβοήθησης και υλοποίησης του έργου της Ε.Κ.Α.Π.Υ., καθώς και αποζημίωσης για όσες εξ αυτών συνεδριάζουν πέραν του κανονικού ωραρίου, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α., **(άρθρα 13 και 19)**
- δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού έως σαράντα (40) ατόμων με σύμβαση εργασίας ι.δ.ο.χ., το ύψος της οποίας εξαρτάται από τον βαθμό πλήρωσης των θέσεων και την, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο,

κατανομή των κλάδων, κατηγοριών και ειδικοτήτων με την έκδοση του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας. **(άρθρο 17)**

- περίπτωση που, από το είδος της εκ νέου κατανομής των συνιστώμενων θέσεων στην Ε.Κ.Α.Π.Υ., ως ν.π.ι.δ., σε κλάδους, κατηγορίες και ειδικότητες με την έκδοση του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας, προκύψει υπέρβαση της διαφαινόμενης εξοικονόμησης, από τη μείωση των συνιστώμενων θέσεων σε σχέση με την ΕΚΑΠΥ ως ν.π.δ.δ. **(άρθρο 17)**

- δυνατότητα σύστασης αυτοτελούς γραφείου της Ε.Κ.Α.Π.Υ. στη Βόρεια Ελλάδα, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. **(άρθρο 21)**

3. Εξοικονόμηση δαπάνης, από τη μείωση των συνιστώμενων θέσεων προσωπικού στην Ε.Κ.Α.Π.Υ. ως ν.π.ι.δ., το ύψος της οποίας δεν δύναται να προσδιοριστεί καθώς εξαρτάται από την κατανομή τους, κατά εργασιακή σχέση, σε κλάδους, κατηγορίες και ειδικότητες, που θα καθοριστεί, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, με την έκδοση του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας. **(άρθρο 17)**

4. Ενδεχόμενη εξοικονόμηση δαπάνης, σε περίπτωση διατήρησης του προβλεπόμενου ανώτατου ορίου στην αμοιβή εξωτερικών δικηγόρων που αναλαμβάνουν δικαστικές υποθέσεις της Ε.Κ.Α.Π.Υ. **(άρθρο 12)**

5. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την καταβολή αποζημίωσης, από τα μέλη ΔΣ, σε περίπτωση παραβίασης της υποχρέωσης τήρησης εχεμύθειας. **(άρθρο 11)**

6. Αύξηση εσόδων από τον ορισμό επιπλέον πόρων για την Ε.Κ.Α.Π.Υ. **(άρθρο 5)**

Αθήνα, 23 Νοεμβρίου 2021

Η Γενική Διευθύντρια

Ιουλία Γ. Αρμάγου