



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθ. 248 / 17 / 2021

Ε Κ Θ Ε Σ Η**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Ενίσχυση διαφάνειας και λογοδοσίας σε θεσμικούς φορείς της Πολιτείας, αποκατάσταση της ακεραιότητας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας και λοιπές διατάξεις του Υπουργείου Εσωτερικών»

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου, προβλέπονται τα ακόλουθα:

ΜΕΡΟΣ Α'

Θεσπίζονται οι κανόνες που διέπουν τις δραστηριότητες άσκησης επιρροής σε θεσμικούς φορείς της Πολιτείας. Μεταξύ άλλων:

- Προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις των θεσμικών φορέων (άρνηση επικοινωνίας με εκπροσώπους συμφερόντων που δεν είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Διαφάνειας, αποδοχή δραστηριοτήτων επιρροής που διεξάγονται σύμφωνα με τους τιθέμενους κανόνες κ.α.).

- Προσδιορίζονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των εκπροσώπων συμφερόντων (πρόσβαση σε πληροφορίες, συμμετοχή σε συλλογικά όργανα, υποβολή προτάσεων κατά την παραγωγή νομοθετικού έργου, αποχή από την άσκηση οποιασδήποτε μορφής αθέμιτης επιρροής ή πίεσης, όπως προσφορά αθέμιτων ωφελημάτων, υποβολή ηλεκτρονικά ετήσιας δήλωσης στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας κ.λπ.).

- Συνιστάται Μητρώο Διαφάνειας στο οποίο εγγράφονται υποχρεωτικά οι εκπρόσωποι συμφερόντων, προβλέπεται δε η χορήγηση σε αυτούς σχετικού πιστοποιητικού και αριθμού Μητρώου από την Εθνική Αρχή Διαφάνειας (εποπτεύουσα αρχή).

- Ρυθμίζονται τα θέματα λειτουργίας του Μητρώου (περιεχόμενο, προσβασιμότητα μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης, διαλειτουργικότητα με άλλα συστήματα κ.λπ.).

- Εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (εξέταση καταγγελιών, διενέργεια ελέγχων κ.λπ.) και προβλέπονται οι επιβαλλόμενες από αυτήν κυρώσεις, στις οποίες συμπεριλαμβάνεται και διοικητικό πρόστιμο κυμαινόμενο από πέντε χιλιάδες (5.000) έως σαράντα χιλιάδες (40.000) ευρώ, κατά περίπτωση.

- Με υπουργικές αποφάσεις, ρυθμίζονται όλα τα αναγκαία ζητήματα για την εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου. **(άρθρα 1-13)**

ΜΕΡΟΣ Β'

Περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για την πολιτική δώρου προς τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, τα μέλη της Κυβέρνησης και τους Υφυπουργούς και ειδικότερα:

- Τίθεται γενική απαγόρευση ως προς την αποδοχή από τα προαναφερόμενα πρόσωπα δώρων, παροχών ή άλλων ωφελημάτων που τους προσφέρονται στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων τους, ή τα οποία μπορεί να θεωρηθεί ότι συνδέονται με οποιονδήποτε τρόπο με την άσκηση των καθηκόντων αυτών. Η απαγόρευση αυτή δεν ισχύει για τα δώρα που προσφέρονται στο πλαίσιο εθιμοτυπίας ή για λόγους αβρότητας ή ευγένειας.

- Ορίζεται ότι τα αντικείμενα που προσφέρονται ως δώρα περιέχονται στην κυριότητα του Δημοσίου υποχρεωτικά ή κατόπιν επιθυμίας του αποδέκτη, ανάλογα με το εάν η εκτιμώμενη αξία του δώρου υπερβαίνει ή όχι το ποσό των διακοσίων (200) ευρώ, τελούν δε υπό τη διοίκηση και διαχείριση της Προεδρίας της Δημοκρατίας ή της Προεδρίας της Κυβέρνησης.

- Προβλέπεται η τήρηση ειδικού ηλεκτρονικού βιβλίου στο οποίο καταχωρίζονται τα προσφερόμενα δώρα και τα λοιπά προβλεπόμενα στοιχεία και τίθενται οι κανόνες δημοσιότητας των σχετικών καταλόγων.

- Εξειδικεύεται ο τρόπος διαχείρισης και αξιοποίησης των δώρων που περιέρχονται στη διοίκηση και διαχείριση της Προεδρίας της Δημοκρατίας και της Προεδρίας της Κυβέρνησης (δωρεάν παραχώρηση σε δημόσιους φορείς, εκποίηση και διάθεση των σχετικών ποσών για κοινωφελείς σκοπούς κ.λπ.).

- Παρέχονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για τη ρύθμιση επιμέρους ζητημάτων.

(άρθρο 14-19)

ΜΕΡΟΣ Γ΄

Περιλαμβάνονται λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών. Μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα ακόλουθα:

1.α. Καταργούνται ισχύουσες παρεκκλίσεις από το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, παρατίθενται αναλυτικά οι σχετικές καταργούμενες διατάξεις και εισάγονται μεταβατικής ισχύος ρυθμίσεις (εκκρεμείς διαδικασίες απόσπασης/ μετάταξης, απαγόρευση ανανέωσης πράξεων απόσπασης κ.λπ.).

β. Παρέχεται η δυνατότητα στους υπαλλήλους [μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ι.δ.α.χ.) που ανήκουν οργανικά σε φορείς Γενικής Κυβέρνησης, πλην των οριζόμενων εξαιρέσεων] να μεταταγούν στους φορείς όπου, κατά την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, υπηρετούν με απόσπαση βάσει των καταργούμενων διατάξεων.

Η μετάταξη διενεργείται σε κενή οργανική θέση, διαφορετικά οι υπάλληλοι επιστρέφουν στην οργανική τους θέση, εντός του προβλεπόμενου χρονικού διαστήματος.

Για τη δαπάνη μισθοδοσίας και την καταβολή προσωπικής διαφοράς στους μετατασσόμενους υπαλλήλους, εφαρμόζονται το άρθρο 15 του ν.4440/2016 και το άρθρο 27 του ν. 4354/2015, αντίστοιχα. Οι μετατασσόμενοι διατηρούν όλα τα μισθολογικά, συνταξιοδοτικά και ασφαλιστικά δικαιώματα βάσει της θέσης που κατείχαν στους φορείς προέλευσής τους.

(άρθρο 20)

2.α. Διευκρινίζεται το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει το καθεστώς απασχόλησης του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ι.δ.ο.χ.) σε έργα ή προγράμματα χρηματοδοτούμενα αποκλειστικά από διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους που εκτελούνται από ερευνητικούς και τεχνολογικούς φορείς του άρθρου 13α του ν.4310/2014, Ε.Λ.Κ.Ε. των Α.Ε.Ι., Ερευνητικά Πανεπιστημιακά Ινστιτούτα (Ε.Π.Ι.).

β. Τροποποιείται η παρ.20 του άρθρου 14 του ν.2266/1994, (θέματα διορισμού συγγενούς αποβιώσαντος στο Δημόσιο) και ορίζεται ότι σε περίπτωση θανάτου του

διορισθέντος πριν τη μονιμοποίησή του, το δικαίωμα διορισμού ασκείται από έτερο μέλος της οικογένειας του θανόντος, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. **(άρθρα 21-24)**

3.α. Προβλέπεται η ανάλογη εφαρμογή του ετήσιου προγραμματισμού ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης (άρθρο 51 του ν.4622/2019) και για τις προσλήψεις προσωπικού με σχέση εργασίας ι.δ.ο.χ. ή σύμβασης μίσθωσης έργου ή προσωπικού ωριαίας αποζημίωσης των φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

β. Προσδιορίζονται οι περιπτώσεις που δεν περιλαμβάνονται στον μέγιστο επιτρεπόμενο αριθμό προσλήψεων [συμβάσεις διάρκειας έως οκτώ (8) μήνες για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών, προσωπικό που προσλαμβάνεται για απασχόληση έως πέντε (5) ημερομίσθια το μήνα, προσωπικό που η δαπάνη για τις αποδοχές του βαρύνει συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα, μέσω Ε.Σ.Π.Α. κ.α.].

γ. Ειδικά για τον προγραμματισμό προσλήψεων έτους 2022, ο μέγιστος επιτρεπόμενος αριθμός προσλήψεων περιορίζεται κατά ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) σε σχέση με τον αντίστοιχο αριθμό εγκεκριμένων προσλήψεων του έτους 2020 και καθορίζεται λαμβάνοντας υπόψη, ιδίως, τις αποφάσεις έγκρισης προσλήψεων που χορηγήθηκαν στο πλαίσιο της προβλεπόμενης διαδικασίας έγκρισης της επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 κατά τη διάρκεια των τελευταίων τριών ετών καθώς και τις εκάστοτε δημοσιονομικές συνθήκες. Οι εν λόγω περιορισμοί δεν ισχύουν για φορείς, των οποίων ο εγκεκριμένος αριθμός προσλήψεων για το έτος 2020 είναι μικρότερος των δέκα (10) ατόμων. **(άρθρο 25)**

4.α. Ορίζεται ότι, σε περίπτωση λύσης της αμιγούς Επιχείρησης της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας με την επωνυμία «Κέντρο Περιβάλλοντος (ΚΕ.ΠΕ.)», το προσωπικό με σχέση εργασίας ι.δ.α.χ. μεταφέρεται στην επιχείρηση που αναλαμβάνει τους σκοπούς της ή στην οικεία περιφέρεια και κατατάσσεται σε αντίστοιχες θέσεις, κατά την προβλεπόμενη διαδικασία.

β. Ρυθμίζονται εκ νέου τα θέματα κατάταξης σε ειδικές κατηγορίες των μουσικών ο.τ.α. **(άρθρα 26-29)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, επί του κρατικού προϋπολογισμού και επί των προϋπολογισμών λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού από την κάλυψη του κόστους ανάπτυξης και λειτουργίας ηλεκτρονικής πλατφόρμας, για την τήρηση Μητρώου Διαφάνειας στο πλαίσιο εφαρμογής των κανόνων που διέπουν τις δραστηριότητες άσκησης επιρροής σε θεσμικούς φορείς της Πολιτείας **(άρθρα 8 και 13).**

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από: **α.** τη διατήρηση του μισθολογικού καθεστώτος του φορέα προέλευσης, για το προσωπικό που μετατάσσεται σε φορείς, στους οποίους, κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, υπηρετεί με απόσπαση βάσει καταργούμενων διατάξεων **(άρθρο 20 παρ.10),**

β. την παροχή δικαιώματος διορισμού (παρ.20 του άρθρου 14 του ν.2266/1994) σε έτερο μέλος της οικογένειας του θανόντος, σε περίπτωση θανάτου του διορισθέντος πριν τη μονιμοποίησή του **(άρθρο 24).**

3. Ενδεχόμενη δαπάνη του προϋπολογισμού της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας ή/και της οικείας επιχείρησης, από την καταβολή μισθοδοσίας στο προσωπικό με σχέση

εργασίας ι.δ.α.χ. που μεταφέρεται από το Κέντρο Περιβάλλοντος (ΚΕ.ΠΕ.), σε περίπτωση λύσης της εν λόγω επιχείρησης (**άρθρο 26**).

Το ύψος των προαναφερόμενων δαπανών εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και από πραγματικά γεγονότα.

4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού, από την είσπραξη των προβλεπόμενων διοικητικών προστίμων που επιβάλλονται από την Εθνική Αρχή Διαφάνειας, κατ' εφαρμογή του **άρθρου 12**. Το ύψος των εσόδων αυτών εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

Αθήνα, 30 Αυγούστου 2021

Η Γενική Διευθύντρια

ΙΟΥΛΙΑ ΑΡΜΑΓΟΥ
30.08.2021 16:22

Ιουλία Γ. Αρμάγου