



## Ε Κ Θ Ε Σ Η

### Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

**Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου «Αναμόρφωση διαδικασιών απελάσεων και επιστροφών πολιτών τρίτων χωρών, προσέλκυση επενδυτών και ψηφιακών νομάδων, ζητήματα αδειών διαμονής και διαδικασιών χορήγησης διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη»**

**Α.** Με το υπόψη σχέδιο νόμου, προβλέπονται τα ακόλουθα:

#### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄**

Ρυθμίζονται ζητήματα απελάσεων και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών η παραμονή των οποίων κρίνεται παράνομη στη χώρα (αποσαφήνιση του πεδίου εφαρμογής των νόμων 3386/2005 και 3907/2011 αντίστοιχα, διαδικασία έκδοσης απόφασης επιστροφής σε περίπτωση απόρριψης αίτησης διεθνούς προστασίας ή διακοπής εξέτασης του αιτήματος του άρθρου 81 του ν. 4636/2019 ή ανάκλησης καθεστώτος διεθνούς προστασίας, χορήγηση αυτοτελούς άδειας διαμονής για λόγους φιλευσπλαχνίας, ανθρωπιστικούς ή άλλους λόγους μόνο με τις προϋποθέσεις του άρθρου 19Α του ν.4251/2014, σύντμηση του χρονικού διαστήματος για την οικειοθελή αναχώρηση και αυστηροποίηση των προϋποθέσεων για τη χορήγηση σχετικής παράτασης κ.λπ.).

Επιπλέον, ρυθμίζονται θέματα αδειοδότησης των ειδικών εγκαταστάσεων κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών που λειτουργούν εντός των κλειστών Ελεγχόμενων Δομών, με εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 16 του ν.4375/2016.  
**(άρθρα 1 - 7)**

#### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄**

Επέρχονται τροποποιήσεις στον Κώδικα Μετανάστευσης και Ασύλου (ν.4251/2014) για επιμέρους ζητήματα [επίδοση αδειών διαμονής και απορριπτικών αποφάσεων εντός της τιθέμενης προθεσμίας και με τη χρήση Τεχνολογιών και Πληροφορικής (Τ.Π.Ε.), ανάπτυξη ηλεκτρονικής εφαρμογής, προσβάσιμης μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr-ΕΨΠ), θέσπιση ειδικών

προθεσμιών για την υποβολή αίτησης θεραπείας κατά αποφάσεων που εκδίδονται κατ' εφαρμογή του ν.4251/2014 και την έκδοση απόφασης επί αυτών).

Επιπλέον:

- Επανακαθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση αδειών διαμονής σε πολίτες τρίτων χωρών για επενδυτική δραστηριότητα (εντολές εμβασμάτων, ρευστοποίηση επένδυσης για την πραγματοποίηση νέας, πραγματοποίηση επένδυσης σε περισσότερες της μιας από τις προβλεπόμενες διακριτές κατηγορίες επενδύσεων κ.λπ.).

- Θεσπίζεται η χορήγηση άδειας διαμονής σε πολίτες τρίτων χωρών (αυτοαπασχολούμενους, ελεύθερους επαγγελματίες ή μισθωτούς), οι οποίοι εργάζονται εξ αποστάσεως με τη χρήση Τ.Π.Ε. με εργοδότες ή πελάτες εκτός Ελλάδας (ψηφιακοί νομάδες), για χρονική περίοδο έως δώδεκα (12) μήνες. Προβλέπονται οι λοιπές προϋποθέσεις, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και το ύψος του τέλους εθνικής θεώρησης (75 ευρώ) καθώς και του παραβόλου του συντηρούντος και των μελών της οικογένειάς του (κατά βάση 1.000 ευρώ).

- Προβλέπεται ρητά η χορήγηση άπαξ άδειας διαμονής για εξαιρετικούς λόγους, η οποία μπορεί να ανανεώνεται κατά τα ισχύοντα στο άρθρο 19 του ν.4251/2014.

- Επεκτείνεται η δυνατότητα ανανέωσης άδειας διαμονής σε πολίτες τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα με άδεια διαμονής στη χώρα και λαμβάνουν σύνταξη από ελληνικό δημόσιο ασφαλιστικό φορέα (ισχύει μόνο για συντάξεις γήρατος).

**(άρθρα 8 - 15)**

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'**

Επέρχονται μεταβολές στο νομοθετικό πλαίσιο χορήγησης διεθνούς προστασίας σε υπήκοο τρίτης χώρας ή ανιθαγενή (ν.4636/2019), οι κυριότερες εκ των οποίων αναφέρονται:

- στη μη χορήγηση καθεστώτος πρόσφυγα σε πρόσωπα που συνιστούν κίνδυνο για την εθνική ασφάλεια ή την κοινωνία της χώρας, λόγω τελεσίδικης καταδικαστικής απόφασης για τη διάπραξη ιδιαίτερα σοβαρών αδικημάτων,

- στον ορισμό των αρμοδίων αποφαινόμενων αρχών και των αρμοδίων αρχών για τη χορήγηση ταξιδιωτικών εγγράφων, τα οποία προβλέπεται ότι χορηγούνται και στους αιτούντες διεθνή προστασία, εφόσον υφίστανται αποδεδειγμένα σοβαροί λόγοι υγείας που απαιτούν τη μετάβασή τους στο εξωτερικό, εκτός αν συντρέχουν λόγοι εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης,

- στους όρους και στις προϋποθέσεις χορήγησης αδειών διαμονής σε δικαιούχους διεθνούς προστασίας (άσυλο, επικουρική προστασία) και σε μέλη της οικογένειάς τους (με κ.υ.α. καθορίζονται η διαδικασία, ο τύπος και οι προδιαγραφές των αδειών κ.λπ.),

- στην επιβολή προστίμου, ύψους 150 ευρώ, για την υποβολή εκπρόθεσμης, χωρίς αιτιολογία, αίτησης για τη χορήγηση άδειας διαμονής (με κ.υ.α. καθορίζονται το αρμόδιο όργανο και η διαδικασία βεβαίωσης αυτού),

- στην κατ' εξαίρεση διατήρηση ενεργού του Προσωρινού Αριθμού Ασφάλισης και Υγειονομικής Περίθαλψης Αλλοδαπού (Π.Α.Α.Υ.Π.Α.) έως την εκτέλεση της

απόφασης επιστροφής ή την ενηλικίωση ασυνόδευτων ανηλίκων και την μέχρι τότε δυνατότητα πρόσβασης αυτών στις υπηρεσίες υγείας,

- στην αύξηση της διάρκειας ισχύος του δελτίου αιτούντος διεθνή προστασία από έξι (6) σε δώδεκα (12) μήνες,

- στην υποχρέωση καταβολής παραβόλου, ύψους 100 ευρώ, για την υποβολή κάθε μεταγενέστερης αίτησης διεθνούς προστασίας. **(άρθρα 16 - 25)**

## **ΚΕΦΑΛΑΙΑ Δ' - Ζ'**

Ρυθμίζονται θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των Υπηρεσιών του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου καθώς και λοιπά θέματα αρμοδιότητάς του. Ειδικότερα:

**1.α.** Επανακαθορίζονται τα καθήκοντα των Διοικητών της Υπηρεσίας Ασύλου και της ΥΠ.Υ.Τ. καθώς και του Διοικητικού Διευθυντή της Κεντρικής Διοικητικής Υπηρεσίας της Αρχής Προσφυγών.

**β.** Επαναπροσδιορίζονται οι Περιφερειακές Υπηρεσίες της ΥΠ.Υ.Τ., στις οποίες, εκτός από τα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.), περιλαμβάνονται οι Ελεγχόμενες Δομές Προσωρινής Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και οι Κλειστές Ελεγχόμενες Δομές (Κ.Ε.Δ.). Οι λοιπές υφιστάμενες δομές καταργούνται.

**γ.** Προβλέπεται η λειτουργία, στις προαναφερόμενες δομές, διακριτών χώρων για την παραμονή υπηκόων τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες.

**δ.** Αναλαμβάνεται από το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου η άσκηση της αρμοδιότητας για την εγκατάσταση και λειτουργία κυλικείων και καταστημάτων εντός των εν λόγω δομών, σε περίπτωση άρνησης του οικείου δήμου, τα δε έσοδα της σχετικής δημοπρασίας περιέρχονται στον κρατικό προϋπολογισμό (σήμερα, αποτελούν έσοδα των δήμων).

**ε.** Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη χρηματοδότηση των προγραμμάτων του πολυετούς Εθνικού Προγράμματος. **(άρθρα 26-33)**

**2.α.** Επανακαθορίζεται ο σκοπός του «Ταμείου Αλληλεγγύης» που λειτουργεί στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (άρθρο 196 του ν.4662/2020) και εξειδικεύονται οι δικαιούχοι χρηματοδότησης (ο.τ.α., ν.π.δ.δ. αυτών καθώς και ν.π.ι.δ. το μετοχικό κεφάλαιο των οποίων ανήκει κατά πλειοψηφία στους ο.τ.α.), στο πλαίσιο στήριξης των τοπικών κοινωνιών που επιβαρύνονται από μεταναστευτικές ροές.

**β.** Επιτρέπεται η χορήγηση Προσωρινού Αριθμού Ασφάλισης και Υγειονομικής Περιθαλψης Αλλοδαπού (Π.Α.Α.Υ.Π.Α.) και η πρόσβαση στις οριζόμενες υπηρεσίες υγείας, στους αιτούντες διεθνή προστασία πριν την 1/11/2019 (ημερομηνία έναρξης ισχύος του άρθρου 55 του ν.4636/2019), για το διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση εξέτασης του αιτήματός τους.

**γ.** Καταβάλλεται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) το προβλεπόμενο ειδικό επίδομα για το προσωπικό που αποσπάται ή μετακινείται στην

Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας και άλλων πόρων (κατά τα ισχύοντα, βαρύνει ρητά το εθνικό σκέλος του Π.Δ.Ε.).

**δ.** Τίθενται οι προϋποθέσεις για τη δραστηριοποίηση σε χώρο αρμοδιότητας Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.) των εθελοντικών οργανώσεων, των οργανώσεων της Κοινωνίας των Πολιτών και των Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (ΜΚΟ), προσδιορίζονται δε οι διοικητικές και ποινικές κυρώσεις, σε περίπτωση παράβασης αυτών. Με κ.υ.α. ρυθμίζονται όλα τα ειδικότερα ζητήματα (διαδικασία και όργανα επιβολής διοικητικών προστίμων κ.λπ.).

**(άρθρα 34 - 41)**

**3.** Περιλαμβάνονται μεταβατικής ισχύος διατάξεις καθώς και οι καταργούμενες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου. Μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται ειδικά, η χορήγηση αδειών διαμονής για εξαιρετικούς λόγους / ανθρωπιστικούς λόγους και η εξέταση αιτήσεων θεραπείας βάσει του ν.4251/2014, ενώ καταργείται η χορήγηση άδειας διαμονής κατ' εφαρμογή του άρθρου 13α του ιδίου νόμου (απασχόληση παράτυπα διαμενόντων πολιτών τρίτων χωρών στην αγροτική οικονομία).

**(άρθρα 42 - 44)**

**Β.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

#### **I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

**1.** Δαπάνη από την κάλυψη κόστους: **α.** λειτουργίας της ηλεκτρονικής εφαρμογής, προσβάσιμης μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr-ΕΨΠ), για την επίδοση αδειών διαμονής **(άρθρο 8)**,

**β.** χορήγησης ταξιδιωτικών εγγράφων σε νέους δικαιούχους καθώς και της διαδικασίας διαβίβασης/ κοινοποίησης των αποφάσεων επί των αιτήσεων διεθνούς προστασίας στις αρμόδιες Υπηρεσίες **(άρθρα 18 και 22)**.

Το ύψος της ανωτέρω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση των προβλεπόμενων κανονιστικών πράξεων.

**2.** Ενδεχόμενη μείωση εσόδων λόγω της κατάργησης κατηγοριών αδειών διαμονής ή του επανακαθορισμού των προϋποθέσεων χορήγησής τους και την ως εκ τούτου μη είσπραξη σχετικών παραβόλων, κατ' εφαρμογή των **άρθρων 2, 12 και 43**.

**3.** Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από την είσπραξη: **α.** των προβλεπόμενων κατά περίπτωση θεωρήσεων εισόδου και παραβόλων, κατ' εφαρμογή των **άρθρων 10, 11, 13, 17 και 23**,

**β.** των διοικητικών προστίμων που επιβάλλονται κατ' εφαρμογή των **άρθρων 17 και 40**.

Το ύψος των εσόδων αυτών εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός χορηγούμενων αδειών διαμονής, πλήθος παραβάσεων κ.λπ.) και από την έκδοση των σχετικών κανονιστικών πράξεων.

**II. Επί του προϋπολογισμού του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ./φορέας Γενικής Κυβέρνησης)**

Δαπάνη από την παροχή υπηρεσιών υγείας, μέσω της χορήγησης Προσωρινού Αριθμού Ασφάλισης και Υγειονομικής Περίθαλψης Αλλοδαπού (Π.Α.Α.Υ.Π.Α.), σύμφωνα με το άρθρο 55 του ν.4636/2019, σε ασυνόδευτους ανηλίκους και αιτούντες διεθνή προστασία που υπέβαλαν αίτηση πριν την 1/11/2019, κατ' εφαρμογή των **άρθρων 19 και 37**.

Το ύψος της δαπάνης αυτής εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός ωφελουμένων από τη ρύθμιση κ.λπ.).

**III. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών του Ταμείου Χρηματοδότησης Δικαστικών Κτιρίων (ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ.), του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.) και του Μετοχικού Ταμείου Στρατού (Μ.Τ.Σ.)**

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τη μετατροπή σε χρηματικές των ποινών φυλάκισης που επιβάλλονται κατ' εφαρμογή του **άρθρου 40**.

**Αθήνα, 25 Αυγούστου 2021**

**Η Γενική Διευθύντρια**

IOULIA ARMAGOU  
25.08.2021 10:28

**Ιουλία Γ. Αρμάγου**