

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο: «Ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη διαχείριση των αποβλήτων – Ενσωμάτωση των Οδηγιών 2018/851 και 2018/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 30ής Μαΐου 2018 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2008/98/ΕΚ περί αποβλήτων και της Οδηγίας 94/62/ΕΚ περί συσκευασιών και απορριμμάτων συσκευασιών, πλαίσιο οργάνωσης του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης, διατάξεις για τα πλαστικά προϊόντα, επείγουσες διατάξεις για την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος, χωροταξικές-πολεοδομικές και ενεργειακές ρυθμίσεις»

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ύψους **4,2 χιλ. ευρώ** περίπου, από την καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης και την κάλυψη εργοδοτικών εισφορών, στον προϊστάμενο του Αυτοτελούς Τμήματος Ηλεκτροκίνησης που συνιστάται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας. **(άρθρο 141)**

2. Δαπάνη από την αντιμετώπιση του κόστους δημιουργίας και λειτουργίας ολοκληρωμένου και κατάλληλου δικτύου εγκαταστάσεων διάθεσης αποβλήτων και εγκαταστάσεων ανάκτησης σύμμεικτων αστικών αποβλήτων. **(άρθρο 42)**

3. Δαπάνη από την αντιμετώπιση του κόστους:

- δημιουργίας, συντήρησης και λειτουργίας Ηλεκτρονικού Μητρώου Αποβλήτων (ΗΜΑ), στο οποίο καταχωρούνται στοιχεία και πληροφορίες σχετικά με την παραγωγή και διαχείριση αποβλήτων, καθώς και τυποποιημένων ηλεκτρονικών φορμών σε διαλειτουργικότητα με το ΗΜΑ, **(άρθρο 53)**

- σύστασης δικτύου ανταλλαγής πληροφοριών και ενημέρωσης σχετικά με τη διαχείριση αποβλήτων. **(άρθρο 40)**

4. Δαπάνη από τη συγκρότηση επιτροπών και ομάδων εργασίας γνωμοδοτικού χαρακτήρα για επιμέρους θέματα που περιλαμβάνονται στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης και στον Οδικό Χάρτη Κυκλικής Οικονομίας σε περίπτωση καταβολής αποζημίωσης στα μέλη αυτών. **(άρθρο 16 παρ. 1 περ. γ)**

5. Δαπάνη από την αντιμετώπιση του κόστους:

- κατάρτισης εκπαιδευτικού υλικού για τους μαθητές της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης αναφορικά με την πρόληψη της σπατάλης τροφίμων, **(άρθρο 20 παρ.8)**

- λήψης μέτρων ενθάρρυνσης της επαναχρησιμοποίησης προϊόντων, μέσω της δημιουργίας και στήριξης δικτύων επαναχρησιμοποίησης και επισκευής κ.λπ. **(άρθρο 25)**
- των εργασιών αποξήλωσης, απομάκρυνσης και μεταφοράς επικίνδυνων αποβλήτων από γήπεδα ή οικόπεδα σε περίπτωση φυσικής καταστροφής. **(άρθρο 48 παρ. 6)**

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

6. Απώλεια εσόδων από:

- τη διεύρυνση των κριτηρίων βάσει των οποίων η διάθεση αγαθών θεωρείται ως δωρεά και τη συνακόλουθη μείωση του ποσού του φόρου κατά 20% επί δωρεών τροφίμων που διατίθενται για την ανακούφιση κοινωνικά ευπαθών ομάδων, **(άρθρο 21)**
- τη μη είσπραξη ανταλλάγματος χρήσης από τους δικαιούχους της επέμβασης για τις εγκαταστάσεις των υπόγειων δικτύων διανομής ηλεκτρικής ενέργειας σε δάση, δασικές εκτάσεις κ.λπ. **(άρθρο 111)**

7.Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων από την ένταξη στην υπεραπόσβεση και των δαπανών που είναι συναφείς με την αναβάθμιση των ΚΔΑΥ. (άρθρο 32)

Οι ανωτέρω απώλειες θα αναπληρώνονται από άλλες πηγές εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού.

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης κατά περίπτωση (ο.τ.α., Πράσινο Ταμείο, ΦοΔΣΑ κ.λπ.)

1.Δαπάνη από την κάλυψη του κόστους χωροθέτησης, οργάνωσης και λειτουργίας Πράσινων Σημείων (ΠΣ), Κέντρων Ανακύκλωσης, Εκπαίδευσης Διαλογής στην Πηγή (ΚΑΕΔΙΣΠ), Γωνιών Ανακύκλωσης (ΓΑ), Κέντρων Δημιουργικής Επαναχρησιμοποίησης Υλικών (ΚΔΕΥ) καθώς και η χρησιμοποίηση Κινητών Πράσινων Σημείων (ΚΠΣ), για τη διαχείριση και ανακύκλωση των αστικών αποβλήτων. (άρθρα 18 παρ.3 και 29)

2.Δαπάνη των προϋπολογισμών των ο.τ.α. από την κάλυψη του κόστους:

- προμήθειας και τοποθέτησης κάδων και περιεκτών στις δημόσιες σχολικές μονάδες πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και συλλογής των αποβλήτων από τις δημόσιες και ιδιωτικές σχολικές μονάδες, **(άρθρο 27 παρ.1)**
- αναβάθμισης της λειτουργίας των ΚΔΑΥ (υποχρέωση εφοδιασμού με τον απαραίτητο εξοπλισμό, διαχείρισης της συνολικής ποσότητας των προσμίξεων από τα ΚΔΑΥ), **(άρθρο 31 παρ. 1 και 5)**
- εγκατάστασης συστήματος μέτρησης για κάποιο ή για όλα τα ρεύματα των παραγόμενων αποβλήτων, κατ' εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει», **(άρθρο 37)**
- χωριστής συλλογής και περαιτέρω επεξεργασίας των επικίνδυνων αποβλήτων που παράγονται από τα νοικοκυριά, καθώς και των αποβλήτων αμιάντου οικιακής προέλευσης, **(άρθρα 46 και 48 παρ.2 περ. β.)**

- οργάνωσης χωριστής συλλογής των αποβλήτων συσκευασίας σε διακριτά ρεύματα, σε δημοτικές αθλητικές εγκαταστάσεις, παιδικές χαρές, βρεφονηπιακούς σταθμούς και άλλες δημοτικές εγκαταστάσεις συνάθροισης κοινού. **(άρθρο 86)**

3. Δαπάνη από την υποχρέωση καταβολής:

- από την 1^η-1-2022, τέλους ταφής, ανά εξάμηνο, για τις πραγματικές ποσότητες αποβλήτων που διατέθηκαν σε χώρους υγειονομικής ταφής (ΧΥΤ), το οποίο αποδίδεται στον Ε.Ο.ΑΝ., **(άρθρο 38)**

- τελών στους ΦοΔΣΑ ανά παρεχόμενη από αυτούς υπηρεσία προς τους ο.τ.α. **(άρθρο 39 παρ.1 και 72 παρ. 16)**

4. Δαπάνη από την υποχρέωση πληρωμής ηλεκτρονικού παραβόλου, λόγω υποβολής εκπρόθεσμης δήλωσης και διόρθωσης υποβληθείσας δήλωσης στο ΗΜΑ από τους υπόχρεους ο.τ.α. α' βαθμού. **(άρθρο 53 παρ.2 και 72 παρ.20)**

5. Δαπάνη των προϋπολογισμών των Περιφερειών, σε περίπτωση σύστασης μεγαλύτερου αριθμού Κλιμακίων Ελέγχου Ποιότητας Περιβάλλοντος για τη διενέργεια ελέγχων στους οργανισμούς ή τις επιχειρήσεις που συλλέγουν ή μεταφέρουν απόβλητα σε επαγγελματική βάση. **(άρθρο 61 παρ. 4)**

6. Δαπάνη από την αντιμετώπιση των εξόδων:

- οργάνωσης της χωριστής συλλογής χαρτιού με σκοπό την ανακύκλωση, εντός των κτιρίων στα οποία στεγάζονται, **(άρθρο 27 παρ.2)**

- συμμόρφωσης των νέων δημόσιων κτιρίων με τις προδιαγραφές καταλληλότητας των χώρων συλλογής και αποθήκευσης αποβλήτων καθώς και των περιεκτών αποβλήτων. **(άρθρο 28)**

7. Δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού του Πράσινου Ταμείου, από τη χρηματοδότηση των υπόχρεων Δήμων για εκπόνηση Σχεδίου Αστικής Προσβασιμότητας (ΣΑΠ), έως και την 31.12.2022. **(άρθρο 121 παρ.10)**

8. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν καταβολή προστίμου (από 1.000 έως 100 χιλ. ευρώ), σε περίπτωση που οι ο.τ.α. δεν συνάπτουν σύμβαση με φορέα ΣΣΕΔ. **(άρθρο 91)**

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, κατά περίπτωση.

9. Απώλεια εσόδων του προϋπολογισμού του Πράσινου Ταμείου από:

- τη μη καταβολή, για τα έτη 2020 και 2021, της περιβαλλοντικής εισφοράς για την ενίσχυση δράσεων κυκλικής οικονομίας από τους αρμόδιους ΦοΔΣΑ και ο.τ.α. α' βαθμού ή τα νομικά πρόσωπα αυτών που ασκούν τις δραστηριότητες ΦοΔΣΑ, **(άρθρο 38 παρ.8)**

- τη μη καταβολή του προβλεπόμενου από την κείμενη νομοθεσία παραβόλου σε περίπτωση διαμετακόμισης επικίνδυνων αποβλήτων. **(άρθρο 52 παρ.3)**

10. Απώλεια εσόδων από:

α. την απαλλαγή της Δ.Ε.Η. Α.Ε. από:

- κάθε υποχρέωση έναντι του Δημοσίου και των ασφαλιστικών ταμείων από τη μεταβίβαση εμπράγματων δικαιωμάτων σε ακίνητα και άλλα κινητά στοιχεία του ενεργητικού,

- την καταβολή οποιουδήποτε τέλους ή δικαιώματος τρίτου, συμπεριλαμβανομένων των αμοιβών, των παγίων και αναλογικών δικαιωμάτων, επιδομάτων ή άλλων τελών υπέρ άμισθων και έμμισθων υποθηκοφυλάκων ή κτηματολογικών γραφείων, κατά τη μεταγραφή ή τις λοιπές καταχωρήσεις της σύμβασης διάσπασης,

β. την απαλλαγή της αύξησης του μετοχικού κεφαλαίου της Δ.Ε.Δ.Δ.Η.Ε. Α.Ε. από τον Φόρο Συγκέντρωσης Κεφαλαίων και εν γένει από οποιονδήποτε άλλο φόρο, τέλος εισφορά υπέρ τρίτων ή άλλη επιβάρυνση. **(άρθρο 129)**

Οι ανωτέρω απώλειες θα αναπληρώνονται από άλλες πηγές εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των φορέων Γενικής Κυβέρνησης, κατά περίπτωση.

III. Επί του προϋπολογισμού του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης (Ε.Ο.ΑΝ./φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

1. Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση μίας (1) Γενικής Διεύθυνσης και μίας (1) επιπλέον Διεύθυνσης και την ως εκ τούτου κάλυψη του μισθολογικού κόστους (διαφορά αποδοχών προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης και επίδομα θέσης ευθύνης προϊσταμένου Διεύθυνσης), την αντιμετώπιση των εξόδων λειτουργίας των νέων οργανικών μονάδων και προμήθειας του απαραίτητου υλικοτεχνικού εξοπλισμού. **(άρθρο 100 παρ. 1 και 2)** Το ύψος της εν λόγω δαπάνης, όσον αφορά στο μισθολογικό κόστος εκτιμάται στο ποσό των **22 χιλ. ευρώ** περίπου.

2. Ετήσια δαπάνη από την κάλυψη της ετήσιας εθνικής εισφοράς της χώρας μας στη Σύμβαση της Βασιλείας (ν.2203/1994) και κάθε άλλης εισφοράς που συμφωνείται στο πλαίσιο προγραμματικής σύμβασης σχετικά με διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας για ζητήματα που αφορούν στη διαχείριση αποβλήτων ή την κυκλική οικονομία. **(άρθρο 98 παρ. 4).** Το ύψος της δαπάνης από την ετήσια εθνική εισφορά στη Σύμβαση της Βασιλείας ανέρχεται στο ποσό των **20 χιλ. ευρώ** περίπου.

3. Ετήσια δαπάνη από την ανάπτυξη και υλοποίηση δράσεων σχετικά με τη μείωση του αντίκτυπου ορισμένων πλαστικών προϊόντων στο περιβάλλον και την ανθρώπινη υγεία, σύμφωνα με τις ειδικότερες προβλέψεις του υπό ψήφιση νόμου. **(άρθρο 106)**

4. Δαπάνη από την κάλυψη του κόστους δημιουργίας, συντήρησης και λειτουργίας:

- του Εθνικού Μητρώου Παραγωγών Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (ΕΜΠΑ). **(άρθρο 11 παρ.5)** Το ύψος της εν λόγω δαπάνης ανέρχεται σε **40 χιλ. ευρώ** περίπου,
- ηλεκτρονικής πλατφόρμας, μέσω της οποίας διεκπεραιώνεται η διαδικασία έγκρισης των ΣΕΔ ΑΕΚΚ. **(άρθρο 30 παρ. 5)**

5. Δαπάνη από: i) την ανάληψη του κόστους δημιουργίας βάσεων δεδομένων για τις συσκευασίες και τα απόβλητα των συσκευασιών (**άρθρο 88**), ii) τη θέσπιση συστήματος ποιοτικού ελέγχου και ιχνηλασιμότητας των αποβλήτων συσκευασίας (ηλεκτρονικά μητρώα κ.λπ.). (**άρθρο 83**)
6. Δαπάνη από τη δημιουργία και συντήρηση μητρώου Επιθεωρητών και Ελεγκτών στον Ε.Ο.ΑΝ. (**άρθρο 102 παρ. 4**)
7. Δαπάνη από την καταβολή στους επιθεωρητές ελεγκτές του μητρώου εξόδων εκτός έδρας, μετακίνησης και διαμονής σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. (**άρθρο 102 παρ. 4**)
8. Ενδεχόμενη δαπάνη από τη σύναψη συμβάσεων με φυσικά ή νομικά πρόσωπα που διαθέτουν την απαραίτητη τεχνογνωσία σχετικά με τη διενέργεια ελέγχων σε βάρος των εμπλεκόμενων με τη διαχείριση αποβλήτων φορέων. (**άρθρο 67 παρ.3**)
9. Ενδεχόμενη δαπάνη στην περίπτωση σύστασης νέων οργανικών θέσεων και νέων οργανικών μονάδων, πέραν των ήδη υφισταμένων, η οποία εξαρτάται από την έκδοση σχετικών κ.υ.α. (**άρθρο 102 παρ. 1 και 5**)
10. Ενδεχόμενη δαπάνη από την καταβολή αμοιβής σε εξειδικευμένο επιστημονικό ή άλλο προσωπικό ή εμπειρογνώμονες τους οποίους μπορεί να απασχολεί ο Ε.Ο.ΑΝ. με συμβάσεις μίσθωσης έργου. (**άρθρο 103 παρ. 1**)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Ε.Ο.ΑΝ.

IV. Επί του προϋπολογισμού της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (ΡΑΕ/φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη, ύψους **36 χιλ. ευρώ** περίπου, από τη μισθολογική εξομοίωση των ειδικών συνεργατών που στελεχώνουν το Γραφείο του Προέδρου (παρ. 2 του άρθρου 37 του ν.3428/2005), με τους μετακλητούς υπαλλήλους της παρ.6β του άρθρου 9 του ν.4354/2015 (Προεδρία της Κυβέρνησης κ.λπ.) και την ως εκ τούτου καταβολή μισθολογικής διαφοράς στους δικαιούχους. (**άρθρο 134**)

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού της ΡΑΕ.

V. Επί του προϋπολογισμού της Επιτροπής Ανταγωνισμού (φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Απώλεια εσόδων από την απαλλαγή της αύξησης του μετοχικού κεφαλαίου της Δ.Ε.Δ.Δ.Η.Ε. Α.Ε. από το ανταποδοτικό τέλος 0,1 % υπέρ της Επιτροπής, σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 17 του ν.3959/2011. (**άρθρο 129**)

Η ανωτέρω απώλεια θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του προϋπολογισμού της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

Αθήνα, 12 Ιουλίου 2021

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ**

ΧΡ. ΣΤΑΙΚΟΥΡΑΣ

ΚΩΝ. ΣΚΡΕΚΑΣ