



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 5 / 1 / 2021

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας
α) «Κύρωση της Διαικυβερνητικής Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας σχετικά με τον αγωγό διασύνδεσης Ελλάδας – Βουλγαρίας (IGB PROJECT)» και β) «Κύρωση του Καταστατικού (Ίδρυσης) του Φόρουμ Φυσικού Αερίου Ανατολικής Μεσογείου (EMGF)».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου, προβλέπονται τα ακόλουθα:

I. ΜΕΡΟΣ Α΄

Με το άρθρο πρώτο, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος, η ανωτέρω Διαικυβερνητική Συμφωνία, που έχει υπογραφεί στη Σόφια, στις 10 Οκτωβρίου 2019. Με την εν λόγω Συμφωνία θεσπίζεται το νομικό πλαίσιο που διέπει την κατασκευή του διασυνδεδημένου αγωγού φυσικού αερίου Ελλάδας – Βουλγαρίας (Έργο IGB). Ειδικότερα:

1. Τα Μέρη συμφώνησαν, μεταξύ άλλων: α. να συνεργάζονται, προκειμένου να θεσπίσουν και να διατηρήσουν τις απαραίτητες προϋποθέσεις για την εφαρμογή του προβλεπόμενου φορολογικού πλαισίου, σύμφωνα με την υπό κύρωση Συμφωνία,

β. να λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα, προκειμένου να διευκολυνθεί η μεταφορά του φυσικού αερίου στο πλαίσιο του Έργου IGB.

(παρ.2-6 της Συμφωνίας)

2. Ορίζεται ότι, η διαχείριση του Έργου IGB γίνεται από τον Επενδυτή Έργου στη Δημοκρατία της Βουλγαρίας, ενώ η Μόνιμη Εγκατάσταση αυτού (του Επενδυτή Έργου) είναι στην Ελληνική Δημοκρατία.

(παρ. 7 της Συμφωνίας)

3. Καθορίζεται το φορολογικό καθεστώς που διέπει τους Συμμετέχοντες στο Έργο και ειδικότερα:

α. Κάθε Μέρος εξασφαλίζει ευνοϊκή φορολογική μεταχείριση των Συμμετεχόντων στο Έργο σε σχέση με οποιοδήποτε μέρος του Έργου IGB

(περιουσιακά στοιχεία ή δραστηριότητες), αντίστοιχη με εκείνη που εφαρμόζεται στους υπηκόους του.

β. Προβλέπεται η εφαρμογή της νομοθεσίας κάθε Μέρους περί φορολόγησης εισοδήματος νομικών προσώπων εταιρειών με σταθερό συντελεστή φόρου εταιρειών για τα 25 έτη εκμετάλλευσης του έργου, ο οποίος διαφοροποιείται για κάθε μία εκ των δύο (2) οριζόμενων φορολογικών περιόδων (η πρώτη μέχρι και του 15^{ου} έτους Εμπορικής Εκμετάλλευσης και η δεύτερη μέχρι και του 25^{ου} έτους αυτής). Τυχόν δε αλλαγές σχετικά στην εθνική νομοθεσία των Μερών ισχύουν και για τον Επενδυτή Έργου.

Καθορίζεται ο τρόπος κατανομής των κερδών, που προέρχονται από τη λειτουργία του Συστήματος Αγωγού και αποδίδονται στον Επενδυτή Έργου.

Τα Μέρη μπορεί να επιτρέψουν στους Κατόχους Συμμετοχών να χορηγούν δάνεια στον Επενδυτή Έργου με τα πιο επωφελή επιτόκια για αυτόν, αλλά μόνο όσον αφορά στο μέρος του δανείου που εξασφαλίζεται με κρατική εγγύηση.

γ. Καθορίζεται ειδικός τρόπος φορολόγησης όσον αφορά στο Φόρο Ακίνητης Περιουσίας και τον υπολογισμό του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ). Συγκεκριμένα: **i)** ο Επενδυτής Έργου δεν υπόκειται στον Ειδικό Φόρο Ακίνητης Περιουσίας με συντελεστή 15% (ν.3091/2002) ούτε έχει υποχρέωση υποβολής αντίστοιχων ετήσιων φορολογικών δηλώσεων. Κατά την εκτίμηση του Ενιαίου Φόρου Ακίνητης Περιουσίας, οποιαδήποτε αξία εξοπλισμού εξαιρείται από τη φορολογητέα βάση για τον προσδιορισμό του φόρου ακινήτων επί των κτηρίων.

ii) Οι παραδόσεις αγαθών και η παροχή υπηρεσιών στη Μόνιμη Εγκατάσταση που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την κατασκευή του Συστήματος Αγωγού, υπόκεινται σε μηχανισμό αντιστροφής της επιβάρυνσης του ΦΠΑ στην Ελληνική Δημοκρατία από τη Μόνιμη Εγκατάσταση. Δεν υπόκεινται σε ΦΠΑ ποσά που δεν αντιπροσωπεύουν παραδόσεις αγαθών (διοικητικά έξοδα, άλλες αγορές) και αποδίδονται από τον Επενδυτή Έργου στη Μόνιμη Εγκατάσταση.

δ. Τα Μέρη υποχρεούνται στην καταβολή τόκων υπερημερίας στον Επενδυτή Έργου επί του ποσού της επιστροφής ΦΠΑ, στην περίπτωση που η επιστροφή δεν γίνει εντός της προβλεπόμενης κατά το εφαρμοστέο δίκαιο των Μερών προθεσμίας.

ε. Εισάγονται ρυθμίσεις σχετικά με: **i)** την αποφυγή διπλής φορολόγησης όσον αφορά στο εισόδημα του Επενδυτή Έργου που παράγεται ή το κεφάλαιο που του ανήκει εντός της Ελληνικής Δημοκρατίας,

ii) τη μη επιβολή παρακρατούμενου φόρου στους τόκους, στις αμοιβές κατασκευής, στις τεχνικές υπηρεσίες που παρέχονται στο εξωτερικό ούτε επί των κερδών, που κατανέμονται από τον Επενδυτή Έργου στη Μόνιμη Εγκατάσταση.

στ. Διευκρινίζεται ότι, κάθε χρηματοδότηση που χορηγείται στον Επενδυτή Έργου από οποιαδήποτε Ευρωπαϊκή πηγή για τους σκοπούς του Συστήματος Αγωγού, δεν θεωρείται φορολογητέα δωρεά με σκοπό τη φορολόγηση.

(παρ. 8 της Συμφωνίας)

4. Ρυθμίζονται λοιπά ζητήματα σχετικά με: α. την ευθύνη των Μερών για την εκτέλεση των υποχρεώσεών τους,

β. την επίλυση τυχόν διαφορών που ανακύπτουν κατά την εφαρμογή ή την ερμηνεία της Συμφωνίας, με δυνατότητα προσφυγής σε διαιτησία εάν δεν διευθετηθούν δια της διπλωματικής οδού,

γ. τη διαδικασία τροποποίησης της κυρούμενης Συμφωνίας, τη δυνατότητα καταγγελίας αυτής, τη διάρκεια ισχύος της κ.λπ.

(παρ. 9-12 της Συμφωνίας)

5. Περιλαμβάνεται το **Παράρτημα 1**, όπου αναφέρονται οι έννοιες των όρων της Συμφωνίας για την εφαρμογή της, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής.

(παρ.1 της Συμφωνίας)

II. ΜΕΡΟΣ Β΄

Με το **άρθρο δεύτερο**, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος, το Καταστατικό Ίδρυσης του Φόρουμ Φυσικού Αερίου Ανατολικής Μεσογείου (EMGF), που έχει υπογραφεί στο Κάιρο την 22η Σεπτεμβρίου 2020 μεταξύ των Κυβερνήσεων της Κύπρου, της Ελλάδος, της Αιγύπτου, του Ισραήλ, της Ιταλίας, της Ιορδανίας και της Παλαιστίνης (εφεξής «Ίδρυτικά Μέλη»). Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα εξής:

1.α. Τα Ίδρυτικά Μέλη ιδρύουν το Φόρουμ Φυσικού Αερίου Ανατολικής Μεσογείου (εφεξής «EMGF» ή «Φόρουμ»), ως περιφερειακό διακυβερνητικό οργανισμό, μέλη του οποίου αποτελούν τα Μέρη του κυρούμενου Καταστατικού.

β. Ορίζονται οι θεμελιώδεις στόχοι του ιδρυόμενου Φόρουμ (σεβασμός των δικαιωμάτων των χωρών Μελών σχετικά με τις πηγές του φυσικού αερίου, συνεργασία για τη διαχείριση της αποτελεσματικής ανάπτυξης, χρήσης και διατήρησης των πόρων φυσικού αερίου, υποστήριξη των προσπαθειών των χωρών παραγωγής ή/και των χωρών με αποθέματα φυσικού αερίου στην περιοχή να επισπεύσουν την αποκόμιση χρηματικών οφελών από τα υπάρχοντα και μελλοντικά αποθέματά τους, παροχή βοήθειας στις χώρες κατανάλωσης, για να διασφαλίσουν τη ζήτησή τους κ.λπ.) και προσδιορίζεται ο τρόπος επίτευξης των στόχων αυτού (ανάπτυξη μίας βιώσιμης περιφερειακής αγοράς φυσικού αερίου, υποστήριξη της χρηματοδότησης έργων καθώς και της συνεργασίας μεταξύ επιχειρηματικών εταιρών, προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των Μελών σε αναπτυξιακά έργα και ενθάρρυνση της κοινής χρήσης υφιστάμενων ή νέων υποδομών κ.λπ.).

γ. Καθορίζονται η σχετική διαδικασία και οι προϋποθέσεις για την είσοδο νέων μελών στο Φόρουμ καθώς και για το καθεστώς Παρατηρητή.

(άρθρα 1-5 του Καταστατικού)

2.α. Ορίζονται τα κύρια όργανα του Φόρουμ: **i)** η Υπουργική Σύνοδος ως το βασικό όργανο διοίκησης, η οποία αποτελείται από αντιπροσωπείες που εκπροσωπούν τα Μέλη, **ii)** η Εκτελεστική Επιτροπή που απαρτίζεται από ανώτερους υπαλλήλους, οι οποίοι εκπροσωπούν τους αρμόδιους για ενεργειακά θέματα Υπουργούς των Μελών του Φόρουμ και **iii)** η Γραμματεία που ασκεί τις διοικητικές λειτουργίες. Προσδιορίζονται δε οι αρμοδιότητες και ο τρόπος λειτουργίας αυτών (σύγκληση τακτικών και έκτακτων Υπουργικών Συνόδων και συνεδριάσεων της Εκτελεστικής Επιτροπής κ.λπ.).

β. Περαιτέρω, προβλέπεται: **i)** η συγκρότηση από την Εκτελεστική Επιτροπή, Ομάδων Εργασίας Εμπειρογνομώνων ή επιτροπών για υποβοήθηση στην εκτέλεση των καθηκόντων της καθώς και η σύσταση άλλων Συμβουλευτικών Επιτροπών για την υποβοήθηση του Φόρουμ στην επίτευξη των στόχων του,

ii) ο τρόπος επιλογής και διορισμού του Γενικού Γραμματέα που είναι ο νόμιμος εκπρόσωπος του Φόρουμ και λειτουργεί ως Θεματοφύλακας του Καταστατικού καθώς και του προσωπικού της Γραμματείας. Προσδιορίζονται δε τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις του Γενικού Γραμματέα και του λοιπού προσωπικού καθώς και ο τρόπος καθορισμού των αποδοχών τους,

iii) η συγκρότηση Συμβουλευτικής Επιτροπής Βιομηχανίας Φυσικού Αερίου, για την παροχή συμβουλών και την υποβοήθηση της Εκτελεστικής Επιτροπής και του Γενικού Γραμματέα σχετικά με τις δραστηριότητες του Φόρουμ, η οποία περιλαμβάνει εκπροσώπους επιχειρήσεων και βιομηχανικών οντοτήτων και καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας αυτής,

iv) η δυνατότητα συγκρότησης από την Υπουργική Σύνοδο εξειδικευμένων οργάνων, για τη μελέτη θεμάτων ιδιαίτερης σημασίας που λειτουργούν εντός του γενικού πλαισίου της Γραμματείας κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.
(άρθρα 6-22 του Καταστατικού)

3. Ρυθμίζονται θέματα οικονομικής φύσεως σχετικά με: **i)** την κατάρτιση του Προϋπολογισμού του Φόρουμ, **ii)** τη δυνατότητα καθορισμού από την Υπουργική Σύνοδο ετήσιας συνδρομής για Παρατηρητές, ως οικονομικής συνεισφοράς τους προς το Φόρουμ, **iii)** την κατανομή ισότιμα μεταξύ όλων των Μελών των συνεισφορών στον προϋπολογισμό του Φόρουμ, λαμβανομένων υπόψη των ετησίων συνδρομών των Παρατηρητών, **iv)** την ανάληψη από κάθε Μέλος των εξόδων συμμετοχής του στις Υπουργικές Συνόδους και στις Ομάδες Εργασίας Εμπειρογνομώνων και από το Φόρουμ των εξόδων ταξιδιού των μελών της Εκτελεστικής Επιτροπής που παρίστανται στις συνεδριάσεις αυτής.
(άρθρο 23 του Καταστατικού)

4. Καθορίζονται λοιπά ζητήματα σχετικά με: **α.** τις υποχρεώσεις των Μελών του Φόρουμ,

β. τον τρόπο επίλυσης τυχόν διαφορών που ανακύπτουν σχετικά με την ερμηνεία και την εφαρμογή των διατάξεων του κυρούμενου Καταστατικού,

γ. την Έδρα του Φόρουμ (στο Κάιρο) και την παροχή προνομίων και ασυλιών σε αυτό, κατόπιν σύναψης μίας Συμφωνίας Έδρας με τη Χώρα Υποδοχής,

δ. τη διαδικασία τροποποίησης του Καταστατικού, προσχώρησης και αποχώρησης Μέλους κ.λπ. (άρθρα 24-29 και 31 του Καταστατικού)

III. ΜΕΡΟΣ Γ΄

Με το άρθρο τρίτο σε συνδυασμό με το άρθρο 13 της κυρούμενης Συμφωνίας και του άρθρου 30 του κυρούμενου Καταστατικού, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την έναρξη ισχύος αυτών.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, στο πλαίσιο εφαρμογής της κυρούμενης Συμφωνίας για την κατασκευή του διασυνδεδετήριου αγωγού φυσικού αερίου Ελλάδας – Βουλγαρίας και του κυρούμενου Καταστατικού Ίδρυσης Φόρουμ Φυσικού Αερίου Ανατολικής Μεσογείου, προκαλούνται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη από τη συνεισφορά της χώρας μας στον προϋπολογισμό του Φόρουμ, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (συνδρομές Παρατηρητών κ.λπ.). [άρθρο δεύτερο (άρθρο 23 παρ.3 του Καταστατικού)]

2. Ετήσια δαπάνη από την κάλυψη των εξόδων μετακίνησης (ημερήσια αποζημίωση, έξοδα διανυκτέρευσης, εισιτήρια) αντιπροσώπων της χώρας μας στο εξωτερικό, για τη συμμετοχή τους στην ετήσια Υπουργική Σύνοδο του Φόρουμ. [άρθρο δεύτερο (άρθρο 7 σε συνδυασμό με το άρθρο 23 παρ.4 του Καταστατικού)] Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός αντιπροσώπων, διάρκεια και τόπος συνεδριάσεων κ.λπ.), εκτιμάται δε από το αρμόδιο Υπουργείο, στο ποσό των 3 χιλ. ευρώ περίπου, για τη συμμετοχή τριών εκπροσώπων στην ετήσια Υπουργική Σύνοδο. Στην περίπτωση που η χώρα μας αναλάβει να φιλοξενήσει την Υπουργική Σύνοδο, η δαπάνη για τη διενέργεια αυτής εκτιμάται στο ποσό των 10 χιλ. ευρώ περίπου.

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν:

α. καταβολή τόκων υπερημερίας στον Επενδυτή Έργου κατασκευής του διασυνδεδετήριου αγωγού φυσικού αερίου Ελλάδας – Βουλγαρίας (Έργο IGB) επί του ποσού της επιστροφής του ΦΠΑ, στην περίπτωση που αυτή δεν γίνει εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών [άρθρο πρώτο (παρ. 8, περ.8.6.4.2 της Συμφωνίας)],

β. προσφυγή σε διαιτητικό δικαστήριο για την επίλυση διαφοράς σχετικά με την εφαρμογή ή ερμηνεία της Συμφωνίας, σε περίπτωση που η χώρα μας

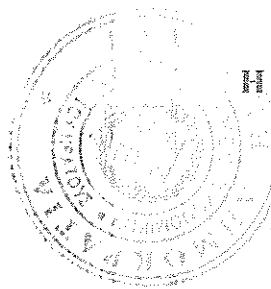
είναι διάδικο Μέρος και την ως εκ τούτου κάλυψη των σχετικών εξόδων.
[άρθρο πρώτο (παρ.11, περ.11.7 της Συμφωνίας)]

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

4. Ενδεχόμενη δαπάνη από την κάλυψη των εξόδων μετακίνησης εκπροσώπων της χώρας μας στο εξωτερικό, για τη συμμετοχή τους: α) σε έκτακτες Υπουργικές Συνόδους του Φόρουμ [άρθρο δεύτερο (άρθρο 8 του Καταστατικού)], β) στις Ομάδες Εργασίας Εμπειρογνομόνων που μπορεί να συγκροτεί η Εκτελεστική Επιτροπή, [άρθρο δεύτερο (άρθρο 13 παρ.4 σε συνδυασμό με το άρθρο 23 παρ.4 του Καταστατικού)], γ) σε λοιπά όργανα που μπορεί να συγκροτεί η Υπουργική Σύνοδος. [άρθρο δεύτερο (άρθρο 22 του Καταστατικού)] Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός συμμετεχόντων, τόπος, διάρκεια και αριθμός Υπουργικών Συνόδων, Ομάδων Εργασίας και λοιπών οργάνων κ.λπ.).

5. Απώλεια δημοσίων εσόδων από τη θέσπιση ειδικού φορολογικού καθεστώτος (φορολογικοί συντελεστές, φοροαπαλλαγές) για τον Επενδυτή Έργου IGB, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις της παρ. 8 της Συμφωνίας (άρθρο πρώτο).

Αθήνα, 12 Ιανουαρίου 2021



Η Γενική Διευθύντρια

Ιουλία Γ. Αρμάγου