

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Τεχνικής Διευθέτησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας σχετικά με την Εναέρια Αστυνόμευση του FIR των Σκοπίων (LWSS)»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου σκοπείται η κύρωση της Τεχνικής Διευθέτησης (εφεξής αναφερόμενης ως «ΤΔ»), μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας σχετικά με διασυννοριακές επιχειρήσεις εναέριας αστυνόμευσης από αεροσκάφη της Ελληνικής Πολεμικής Αεροπορίας και παροχή εναέριας αστυνόμευσης για την αντιμετώπιση απειλών στον εθνικό Εναέριο Χώρο της γείτονος, που υπογράφηκε στις 30 Σεπτεμβρίου 2019, από τους εξουσιοδοτημένους εκπροσώπους των Υπουργείων Άμυνας των δύο χωρών.

Τα κείμενα που υπεγράφησαν συνιστούν μια διμερή Τεχνική Διευθέτηση που αφορά την παροχή εναέριας αστυνόμευσης από τις Ελληνικές Ένοπλες Δυνάμεις με την ανάπτυξή τους στην επικράτεια της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας. Η ΤΔ εδράζεται στην Τελική Συμφωνία για την Επίλυση των Διαφορών, όπως περιγράφεται στις Αποφάσεις του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών 817(1993) και 845 (1993), τη Λήξη της Ενδιάμεσης Συμφωνίας του 1995 και την Εδραίωση της Στρατηγικής Σχέσης μεταξύ των Μερών, που υπεγράφη στις Πρέσπες στις 17 Ιουνίου 2018, τη Διεθνή Σύμβαση Πολιτικής Αεροπορίας (Σικάγο, Δεκέμβριος 1944), στη NATO SOFA (Status of Forces Agreement), στη PfP SOFA (Partnership for Peace Status of Forces Agreement), καθώς και στη Συμφωνία Αμυντικής Συνεργασίας (ΣΑΣ) μεταξύ των Υπουργών Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας που υπεγράφη στα Σκόπια στις 2.4.2019.

Από τις διατάξεις της υπό κύρωση Τεχνικής Διευθέτησης προκαλείται οικονομική επιβάρυνση σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και ως εκ τούτου, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 36 παρ. 2 του Συντάγματος, συντρέχουν λόγοι νομοθετικής κύρωσης αυτής.

B. ΣΚΟΠΟΣ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Σκοπός της παρούσης Τεχνικής Διευθέτησης (ΤΔ), όπως προκύπτει από το άρθρο 1 αυτής, είναι να προσδιορίσει τις διαδικασίες συντονισμού που θα εφαρμόζονται μεταξύ των δύο μερών, με σκοπό τη διεξαγωγή επιτυχούς εναερίως Αστυνόμευσης για την αντιμετώπιση απειλών RENEGADE εντός του FIR των Σκοπίων. Όλες οι δραστηριότητες - επιχειρήσεις που θα διεξάγονται κατ' εφαρμογή

της παρούσας Συμφωνίας λαμβάνουν χώρα συμφώνως της Εθνικής Νομοθεσίας των συμβαλλομένων μερών και του Διεθνούς Δικαίου, κατά τα πρότυπα του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO), του EUROCONTROL και των Συμφωνιών Τυποποίησης του NATO (STANAGs).

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Η προς νομοθετική κύρωση Τεχνική Διευθέτηση (ΤΔ) περιλαμβάνει δεκατρία (13) άρθρα και επτά (7) ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ, τα οποία έχουν ως ακολούθως:

Στο Προοίμιο της Συμφωνίας γίνεται αναφορά:

Στη βούληση των μερών να επεκτείνουν τη Συνεργασία τους στο πεδίο της Εναέριας Αστυνόμευσης, καθώς και στις Διεθνείς Συμφωνίες που ελήφθησαν υπόψη για την υπογραφή της παρούσης Τεχνικής Διευθέτησης.

Στο **πρώτο άρθρο** αναλύεται ο σκοπός σύναψης της Διευθέτησης, που κατεξοχήν περιλαμβάνει επιχειρήσεις Εναέριας Αστυνόμευσης σε καιρό ειρήνης από Αεροσκάφη F-16 και M-2000 της Ελληνικής Πολεμικής Αεροπορίας εντός του Εθνικού Εναερίου Χώρου των Σκοπίων.

Στο **δεύτερο άρθρο** σε **συνδυασμό** με το **Παράρτημα Ζ** περιγράφονται οι ορισμοί, τα αρκτικόλεξα και οι συντμήσεις, προκειμένου να γίνονται κατά ενιαίο τρόπο αντιληπτές οι έννοιές τους από τους χρήστες των Συμμετεχόντων και να προσδιορίζονται επαρκώς ο χώρος των επιχειρήσεων και οι αρμόδιες αρχές που εμπλέκονται για τη διεξαγωγή των αποστολών και την αντιμετώπιση περιστατικών ενδεχόμενης διάπραξης τρομοκρατικών επιθέσεων.

Στο **τρίτο άρθρο** γίνεται αναφορά στους καθ ύλη αρμόδιους φορείς-Υπηρεσίες των Μερών που ορίζονται για την υλοποίηση της παρούσας Διευθέτησης, το εύρος και τα μέσα επέμβασης του παρέχοντος έθνους για την αντιμετώπιση απειλών εντός του εναερίου χώρου του λαμβάνοντος έθνους, καθώς και τη δικαιοδοσία παροχής άδειας για εμπλοκή στον εθνικό εναέριο χώρο των Σκοπίων. Ειδικότερα ορίζεται ότι η λήψη μέτρων όπως χρήση προειδοποιητικών βολών ή και θανατηφόρου βίας κατά τη διάρκεια εμπλοκής έχει ως προαπαιτούμενο την έγκριση των Εθνικών Κυβερνητικών Αρχών και των δύο Συμβαλλομένων Μερών.

Στο **τέταρτο άρθρο** περιγράφεται ο διαχωρισμός πραγματοποίησης των πτήσεων των Στρατιωτικών Αεροσκαφών ανάλογα με τον αν διεξάγονται σύμφωνα με τις διατάξεις της Γενικής Εναέριας Κυκλοφορίας (ΓΕΚ) ή της Επιχειρησιακής Εναέριας Κυκλοφορίας (ΕΕΚ). Σε εκάστη περίπτωση τυγχάνουν εφαρμογής διαφορετικοί κανονισμοί και νομοθετικό πλαίσιο (αναγκαιότητα ή μη για έκδοση διπλωματικών αδειών). Σε κάθε περίπτωση προαπαιτείται συντονισμός των εμπλεκόμενων Υπηρεσιών όπως περιγράφονται στα Παραρτήματα της ΤΔ.

Στο **πέμπτο άρθρο** συγκεκριμενοποιούνται τα όρια των περιοχών ευθύνης, ο τρόπος χρήσης του εναερίου χώρου, οι διαδικασίες συντονισμού των αρμοδίων υπηρεσιών με τους αντίστοιχους συνδέσμους, σύμφωνα και με το Παράρτημα Β της

παρούσας ΤΔ, οι διαδικασίες που εφαρμόζονται σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης, η προσέγγιση αεροδιαδρόμων σε περιπτώσεις επείγουσας ή αναγκαστικής προσγείωσης, καθώς και οι δίαυλοι επικοινωνίας, προκειμένου να εξασφαλιστούν η ασφάλεια και η αποτελεσματικότητα των επιχειρησιακών πτήσεων.

Το **έκτο άρθρο** αναφέρεται στην ανάπτυξη εκπαιδευτικής συνεργασίας ανάμεσα στα συμβαλλόμενα Μέρη. Ειδικότερα προβλέπεται εκπαίδευση στους τομείς της πυρόσβεσης και της εξυπηρέτησης αεροσκαφών μέσω υπογραφής αυτοτελούς ΤΔ ή Προγράμματος Στρατιωτικής Συνεργασίας (ΠΣΣ). Πλην της σκοπούμενης διεύρυνσης των εκπαιδευτικών δραστηριοτήτων δια της παρούσης προβλέπονται κοινές εκπαιδευτικές δραστηριότητες που περιλαμβάνουν κοινές ασκήσεις, πτήσης εξοικείωσης με τον χώρο των επιχειρήσεων, εκπαίδευση προσωπικού εδάφους σύμφωνα και με το Παράρτημα ΣΤ, κοινές εκπαιδευτικές δραστηριότητες υπό Νατοϊκό συντονισμό, δραστηριότητες με αξιολόγηση και σχετική πιστοποίηση εκπαιδευμένου προσωπικού.

Στο **έβδομο άρθρο** αναφέρεται ότι η Ελληνική Δημοκρατία δια των αρμοδίων της Υπηρεσιών είναι αρμόδια, σε συντονισμό με τις αντίστοιχες Υπηρεσίες της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας, για τη διεξαγωγή έρευνας σε περίπτωση ατυχήματος ή σοβαρού συμβάντος σε σχέση με τις δραστηριότητες της Εναέριας Αστυνομίας εντός του FIR των Σκοπίων, κατά τα προβλεπόμενα στην εθνική νομοθεσία των Μερών.

Στο **ογδοο άρθρο** ρυθμίζονται ζητήματα παροχής ιατρικών υπηρεσιών και ορίζεται ότι το προσωπικό της Ελληνικής Πολεμικής Αεροπορίας δύναται να λαμβάνει δωρεάν επείγουσα ιατρική και οδοντιατρική περίθαλψη κατά την παραμονή του εντός της επικράτειας του αντισυμβαλλομένου Μέρους.

Στο **ένατο άρθρο** που περιλαμβάνει οικονομικής φύσεως διευθετήσεις ορίζεται ότι οι υποστηρικτικές υπηρεσίες (χρήση εναερίου χώρου, στάθμευση, πλοήγηση) θα παρέχονται από το λαμβάνον έθνος στο αποστέλλον δωρεάν.

Στο **δέκατο άρθρο** ρυθμίζονται ζητήματα νομικής φύσης. Ειδικότερα η PfP SOFA τυγχάνει εφαρμογής όσον αφορά το προσωπικό των Ελληνικών Ενόπλων Δυνάμεων κατά τον χρόνο παραμονής τους στην επικράτεια του λαμβάνοντος την υποστήριξη Έθνους. Αμα τη ολοκλήρωσε της διαδικασίας πλήρους εντάξεως της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας στον Οργανισμό του Βορειοατλαντικού Συμφώνου, το καθεστώς του προσωπικού θα ρυθμίζεται πλέον από τη NATO SOFA.

Στο **ενδέκατο άρθρο** ορίζεται ο τρόπος επίλυσης τυχόν διαφορών που θα προκύψουν από την εφαρμογή της Συμφωνίας και αυτός συνίσταται σε διαβουλεύσεις ανάμεσα στους συμμετέχοντες, αποκλειόμενης τυχόν προσφυγής σε διεθνές ή εθνικό δικαστήριο για διακανονισμό, με την επιφύλαξη διαφορετικής ρύθμισης από τη NATO SOFA και την PfP SOFA.

Το **δωδέκατο άρθρο** αναφέρεται στο πλαίσιο προστασίας και ανταλλαγής πληροφοριών σύμφωνα με την παρούσα ΤΔ και προβλέπεται ευθεία παραπομπή στο άρθρο 9 της Συμφωνίας Αμυντικής Συνεργασίας μεταξύ των Μερών που υπεγράφη στα Σκόπια στις 2.4.2019.

Στο δέκατο τρίτο άρθρο ρυθμίζονται οι τελικές διατάξεις της Συμφωνίας. Η παρούσα ΤΔ είναι αόριστης χρονικής διάρκειας και ο χρόνος έναρξης ισχύος της προσδιορίζεται στην ημερομηνία κατά την οποία θα ληφθεί η τελευταία γραπτή ειδοποίηση με την οποία οι συμμετέχοντες θα ενημερώνουν αλλήλους επί της ολοκλήρωσης των εσωτερικών διαδικασιών που απαιτούνται, προκειμένου να τεθεί σε ισχύ.

Παρέχεται δυνατότητα τροποποίησης της Συμφωνίας οποτεδήποτε υπό την αίρεση της αμοιβαίας γραπτής συναίνεσης των συμμετεχόντων. Η θέση σε ισχύ των τροποποιήσεων ακολουθεί την ίδια διαδικασία που απαιτείται για τη θέση σε ισχύ της αρχικής Συμφωνίας.

Επιπλέον δίδεται η δυνατότητα καταγγελίας σε οποιοδήποτε από τα συμβαλλόμενα μέρη με τρίμηνη προειδοποίηση, ενώ σε περίπτωση τυχόν υφισταμένων οικονομικών εκκρεμοτήτων κατά τον χρόνο της καταγγελίας, οι σχετικές διατάξεις παραμένουν σε ισχύ έως ότου διευθετηθούν τα ζητήματα.

Η παρούσα Τεχνική Διευθέτηση (ΤΔ) υπεγράφη στη Θεσσαλονίκη στις 30 Σεπτεμβρίου 2019 σε δύο αντίγραφα, στην αγγλική, ελληνική και μακεδονική γλώσσα. Σε περίπτωση διαφορών στην ερμηνεία υπερισχύει το αγγλικό κείμενο.

Στην Συμφωνία προσαρτώνται τα κάτωθι ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ:

Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α αναφέρονται οι απαιτήσεις και οι παρεχόμενες Υπηρεσίες, όπως και οι Αποστολές και τα καθήκοντα της Μονάδας Ταχείας Αντίδρασης.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β αναφέρεται στη χρήση του εναερίου χώρου και τις προβλεπόμενες διαδικασίες συντονισμού των Μερών.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ περιλαμβάνει τα προγράμματα των χρησιμοποιούμενων Επικοινωνιών-Τηλεπικοινωνιών.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ περιγράφει τις διαδικασίες συντονισμού με χρήση Ραντάρ και τα πρότυπα διαχωρισμού για ταχείες απογειώσεις.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ε περιγράφει τις ακολουθούμενες διαδικασίες στην περίπτωση που παραστεί ανάγκη για διεξαγωγή Υπηρεσιών Έρευνας και Διάσωσης.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΣΤ αναφέρεται στις διαδικασίες παροχής υπηρεσιών ασφαλούς προσγείωσης και διάσωσης πληρώματος, εάν παραστεί ανάγκη, καθώς και στα προγράμματα εξοικείωσης του προσωπικού στον χώρο και σχετικές προς τούτο εκπαιδεύσεις.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ζ περιλαμβάνει ακρωνύμια και συντομογραφίες.

Δ. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Κατόπιν τούτων, υποβάλλουμε το παρόν σχέδιο νόμου και προτείνουμε την ψήφισή του από τη Βουλή των Ελλήνων.

Αθήνα,16... Ιανυα... 2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΣΙΑΡΑΣ