

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας για κοινό έλεγχο στη συνοριακή δίοδο Νυμφαίας - Μακάζα, η οποία συνομολογήθηκε με ανταλλαγή ρηματικών διακοινώσεων» (Αθήνα, 6 Νοεμβρίου 2013 και Σόφια, 17 Ιουλίου 2014, αντίστοιχα)

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

1. Με το παρόν σχέδιο νόμου σκοπείται η νομοθετική κύρωση της δι' ανταλλαγής ρηματικών διακοινώσεων επέκτασης της εφαρμογής της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας για κοινό έλεγχο σε σχέση με τη διέλευση των συνόρων και συγκεκριμένα για κοινό έλεγχο στη συνοριακή οδό Νυμφαίας - Μακάζα.
2. Η Συμφωνία μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας για κοινό έλεγχο σε σχέση με τη διέλευση των συνόρων, που υπογράφηκε στη Σόφια στις 29 Απριλίου 2008, κυρώθηκε από ελληνικής πλευράς με το άρθρο πρώτο του ν. 3780/2009 «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας για κοινό έλεγχο σε σχέση με τη διέλευση των συνόρων» (Α' 133).
3. Όπως είναι γνωστό, η Ευρωπαϊκή Ένωση (Ε.Ε.) συγκροτεί έναν χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης με σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων και των διαφορετικών νομικών συστημάτων και παραδόσεων των κρατών μελών. Παράλληλα, στο πλαίσιο αυτό, η Ε.Ε. καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να εξασφαλίζει υψηλό επίπεδο ασφάλειας με τη θέσπιση μέτρων πρόληψης και καταπολέμησης της εγκληματικότητας, του ρατσισμού και της ξενοφοβίας, μέτρων συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ αστυνομικών, δικαστικών και λοιπών αρμοδίων αρχών, με την αμοιβαία αναγνώριση των δικαστικών αποφάσεων σε ποινικές υποθέσεις και, εφόσον χρειάζεται, με την προσέγγιση των ποινικών νομοθεσιών.
4. Ο έλεγχος των συνόρων δεν γίνεται μόνο προς το συμφέρον των κρατών μελών στα εξωτερικά σύνορα των οποίων ασκείται, αλλά προς το συμφέρον όλων των κρατών μελών που έχουν καταργήσει τον έλεγχο στα εσωτερικά τους σύνορα. Ο έλεγχος θα πρέπει να συμβάλει στην καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης και της εμπορίας ανθρώπων, καθώς και στην πρόληψη κάθε απειλής κατά της εσωτερικής ασφάλειας, της δημόσιας τάξης, της δημόσιας υγείας και των διεθνών σχέσεων των κρατών μελών.
5. Τα κράτη μέλη μεριμνούν, ώστε ο έλεγχος στα εξωτερικά σύνορα να μην εμποδίζει σοβαρά τις εμπορικές, κοινωνικές και πολιτιστικές συναλλαγές. Προς τον σκοπό αυτό οφείλουν να διαθέτουν επαρκές προσωπικό και τους ανάλογους πόρους.
6. Όπως είναι γνωστό, η Συμφωνία του Σένγκεν που υπογράφηκε στις 14 Ιουνίου 1985 και η Σύμβαση Εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν που υπογράφηκε στις 19 Ιουνίου 1990 και συμπληρώνει-εξειδικεύει την αρχική συμφωνία, καθορίζουν τις προϋποθέσεις εφαρμογής και τις εγγυήσεις για την εφαρμογή της ελεύθερης κυκλοφορίας όλων των υπηκόων των κρατών τα οποία την έχουν υπογράψει, των άλλων κρατών της Ε.Ε. ή τρίτων κρατών και αποσκοπεί στην προοδευτική κατάργηση των ελέγχων στα κοινά σύνορα των κρατών μελών της. Η Συμφωνία και η Σύμβαση Εφαρμογής της

Συμφωνίας του Σένγκεν, τα Πρωτόκολλα, οι Συμφωνίες προσχώρησης των κρατών σε αυτές και οι κανόνες τους αποτελούν το επονομαζόμενο «κεκτημένο Σένγκεν», το οποίο ενσωματώθηκε στο πλαίσιο της Ε.Ε. το έτος 1999 και αποτελεί ενωσιακή νομοθεσία.

7. Η Βουλγαρία εφαρμόζει μόνο τμήματα του κεκτημένου Σένγκεν, καθώς απαιτείται πρώτα απόφαση του Συμβουλίου της Ε.Ε. για να μπορούν να αρθούν οι έλεγχοι στα σύνορα της χώρας αυτής.
8. Ως εκ τούτου, η Βουλγαρία αποτελώντας κράτος μέλος της Ε.Ε. και εφαρμόζοντας κατά ένα μέρος το κεκτημένο Σένγκεν, ακολουθεί και εφαρμόζει – όπως και η Ελλάδα – πολιτικές, αλλά και τακτικές δράσης και συνεργασίας, προκειμένου να εξασφαλίζεται, μέχρι και την πλήρη ένταξή της στον χώρο Σένγκεν, αποτελεσματική, ουσιαστική και επωφελής για τις δύο χώρες διαχείριση των εξωτερικών συνόρων.
9. Έχοντας υπόψη τα ανωτέρω και έως ότου η Βουλγαρία γίνει μέλος της Ζώνης Σένγκεν, γεγονός που θα σημάνει και την κατάργηση των συνοριακών ελέγχων μεταξύ των δύο χωρών (Ελλάδας – Βουλγαρίας), καταρτίστηκε και ισχύει ήδη η προαναφερθείσα Συμφωνία μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας για κοινό έλεγχο σε σχέση με τη διέλευση των συνόρων (ν. 3780/2009). Η εν λόγω Συμφωνία ισχύει για το συνοριακό σημείο του Προμαχώνα Σερρών και είναι ιδιαίτερης σημασίας, διότι προβλέπει τη δυνατότητα επέκτασης της εφαρμογής της και σε άλλα συνοριακά σημεία διέλευσης μεταξύ των δύο χωρών, που ανταλλάσσουν προς τούτο γραπτές, δηλωτικές της κοινής τους βούλησης, κοινοποιήσεις (άρθρο 1 παρ. 6 περ. Α' του ν. 3780/2009).
10. Έκτοτε, η Χώρα μας, με την υπ' αρ. 7001/9/42 από 23.1.2014 κοινή υπουργική απόφαση «Καθορισμός μεθοριακού σημείου Νυμφαίας Ροδόπης ως σημείου εισόδου – εξόδου από τη Χώρα» (Β' 247), καθόρισε ως νέο σημείο εισόδου προσώπων στο ελληνικό έδαφος και εξόδου από αυτό, το μεθοριακό σημείο Νυμφαίας Ροδόπης. Το σημείο από την έναρξη της λειτουργίας του εξυπηρετεί μεγάλο όγκο ταξιδιωτικής κίνησης κατά κύριο λόγο Ελλήνων και Βούλγαρων πολιτών. Ενδεικτικά, γνωρίζεται ότι το έτος 2014 καταγράφηκαν συνολικά 2.508.485 εισοδοί και 2.455.771 έξοδοι ημεδαπών, πολιτών Ε.Ε. και υπηκόων τρίτων χωρών, καθώς και 657.902 εισοδοί και 643.055 έξοδοι οχημάτων. Κατά συνέπεια, το εν λόγω συνοριακό σημείο συμβάλλει σημαντικά στην τόνωση του τουριστικού ρεύματος, κυρίως Ευρωπαίων πολιτών προς τη Χώρα μας.
11. Κατόπιν των ανωτέρω, αποφασίσθηκε και υπεγράφη η υπό κύρωση Συμφωνία, βάσει της οποίας:
 - στο προοίμιο αναφέρονται τόσο η νομική βάση στην οποία στηρίζεται, δηλαδή η Συμφωνία μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας για κοινό έλεγχο σε σχέση με τη διέλευση των συνόρων, που υπογράφηκε στη Σόφια στις 29 Απριλίου 2008, όσο και η τήρηση των απαραίτητων προϋποθέσεων, ήτοι η σχεδόν ολοκλήρωση των έργων για την κατασκευή της συνδετικής οδικής αρτηρίας μεταξύ των πόλεων της Κομοτηνής και της Αλεξανδρούπολης εντός της ελληνικής επικράτειας και των πόλεων Χάσκοβο και Κίρτζαλι εντός της βουλγαρικής.
 - στα άρθρα 1 και 2 προβλέπεται για τη συνοριακή δίοδο Νυμφαίας – Μακάζα, η επέκταση της εφαρμογής της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας για κοινό έλεγχο σε σχέση με τη διέλευση των συνόρων. Ο εν λόγω κοινός έλεγχος, τόσο στην είσοδο όσο και στην έξοδο, θα διενεργείται βάσει της εθνικής νομοθεσίας του κάθε συμβαλλόμενου μέρους στο συνοριακό σταθμό Μακάζα επί βουλγαρικού εδάφους.

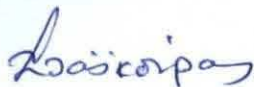
- στο άρθρο 3 αναφέρεται ότι η παρούσα Συμφωνία θα τεθεί σε ισχύ κατά τα προβλεπόμενα στην περ. Β' της παρ. 6 του άρθρου 1 της διμερούς Συμφωνίας της 29^{ης} Απριλίου 2008, ήτοι τριάντα (30) ημέρες μετά την ημερομηνία λήψης της τελευταίας γραπτής κοινοποίησης με την οποία το ένα συμβαλλόμενο μέρος θα ενημερώνει το άλλο σχετικά με την ολοκλήρωση των εσωτερικών νομικών διαδικασιών του, που απαιτούνται για να τεθεί σε ισχύ η Συμφωνία.

12. Θέτοντας τα προαναφερθέντα υπόψη της Βουλής των Ελλήνων εισηγούμεθα την ψήφιση του υποβαλλόμενου σχεδίου νόμου.

Αθήνα, 3 Σεπτεμβρίου 2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ - ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



ΜΙΧΑΗΛΑ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ