



Αριθμ. 188 / 18 / 2020

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας «Ρυθμίσεις για τη διασφάλιση της πρόσβασης σε ποιοτικές υπηρεσίες υγείας - Ίδρυση και καταστατικό του Οργανισμού Διασφάλισης της Ποιότητας στην Υγεία Α.Ε. (Ο.ΔΙ.Π.Υ. Α.Ε.) και άλλες επείγουσες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

ΜΕΡΗ ΠΡΩΤΟ-ΔΕΥΤΕΡΟ

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών υγείας, την ενίσχυση της ασφάλειας των ασθενών και την ορθολογική αναδιοργάνωση των υπηρεσιών υγείας της χώρας. Ειδικότερα:

1. Συνιστάται Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «Οργανισμός Διασφάλισης της Ποιότητας στην Υγεία Α.Ε.», με διακριτικό τίτλο «Ο.ΔΙ.Π.Υ. Α.Ε.», ως αρωγός του Υπουργείου Υγείας και όλων των Παρόχων Υπηρεσιών Υγείας (ΠΥΥ) της χώρας, με σκοπό τη βελτίωση του επιπέδου ασφάλειας, επάρκειας και καθολικότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών υγείας, με βάση τα διεθνή επιστημονικά πρότυπα. (άρθρα 1-4)

2. Καθορίζονται:

- α. οι αρμοδιότητες του Ο.ΔΙ.Π.Υ.,
- β. η διαδικασία και τα στάδια αξιολόγησης των ΠΥΥ, η οποία συνίσταται σε δύο στάδια (εσωτερική αξιολόγηση και αξιολόγηση από ανεξάρτητη Ομάδα Αξιολόγησης του Ο.ΔΙ.Π.Υ.).
- γ. τα κριτήρια και οι δείκτες αξιολόγησης της ποιότητας των υπηρεσιών υγείας. (άρθρα 5-8)

3. Προβλέπεται:

- α. Επιβολή διοικητικών μέτρων – κυρώσεων, εφόσον μετά τον έλεγχο του Ο.ΔΙ.Π.Υ. διαπιστωθούν παραβάσεις, των οποίων ο αριθμός και η σοβαρότητα οδηγούν σε άμεσο κίνδυνο για την ασφάλεια και τη ζωή των ασθενών.

Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η επιβολή προστίμου έως τριών (3) χιλιάδων ευρώ σε όποιον είτε παρακωλύει την αξιολόγηση, είτε αρνείται ή παρακωλύει την παροχή πληροφοριών στον Ο.ΔΙ.Π.Υ.).

β. Παροχή δικαστικής προστασίας για τις αποφάσεις του αρμόδιου οργάνου του Υπουργείου Υγείας, που αφορούν στα ανωτέρω διοικητικά μέτρα – πρόστιμα κ.λπ. **(άρθρα 9-11)**

4. Προσδιορίζονται οι πόροι του Ο.ΔΙ.Π.Υ. ήτοι:

- η ετήσια επιχορήγηση από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας,
- οι δωρεές, οι κληρονομίες, τα κληροδοτήματα, οι εισφορές και επιχορηγήσεις από τρίτους και τα έσοδα από κάθε είδους δραστηριότητα ή οι πρόσοδοι από την κινητή και ακίνητη περιουσία του,
- τα έσοδα από τη διαχείριση ερευνητικών κονδυλίων, αναπτυξιακών και εκπαιδευτικών προγραμμάτων και προγραμμάτων εταιρικής κοινωνικής ευθύνης που προέρχονται από τη χρηματοδότηση αντίστοιχων προγραμμάτων,
- τα έσοδα που προέρχονται από την παροχή των υπηρεσιών του Ο.ΔΙ.Π.Υ. προς δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς. **(άρθρο 12)**

5. Ρυθμίζονται θέματα προσωπικού του Ο.ΔΙ.Π.Υ. και συγκεκριμένα:

- Προβλέπεται η πρόσληψη προσωπικού, τακτικού ή έκτακτου, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, πλήρους ή μερικής απασχόλησης, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.
- Καθορίζεται, με απόφαση του Δ.Σ. του Ο.ΔΙ.Π.Υ., ο οργανισμός του, ο αριθμός και οι ειδικότητες του προσωπικού, τα προσόντα πρόσληψης και κάθε άλλο ειδικότερο ζήτημα για την υπηρεσιακή κατάστασή του. **(άρθρο 13)**

6. Προβλέπεται συνεργασία του Ο.ΔΙ.Π.Υ. με το «Κοινοφελές Ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος» για την υλοποίηση δωρεάς διασφάλισης της ποιότητας και ελέγχου των ενδονοσοκομειακών λοιμώξεων. **(άρθρο 14)**

7. Παρέχεται η δυνατότητα στον Ο.ΔΙ.Π.Υ. να συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις και μνημόνια συνεργασίας με δημόσιους μη κερδοσκοπικούς οργανισμούς σε εθνικό επίπεδο, πανεπιστημιακούς φορείς, διεθνείς ανεξάρτητους μη κερδοσκοπικούς οργανισμούς και άλλους φορείς για την επίτευξη των σκοπών του. **(άρθρο 15)**

8. Προσαρτάται Καταστατικό του Ο.ΔΙ.Π.Υ., με το οποίο ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- Το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας ορίζεται στο ποσό των δύο εκατομμυρίων (2.000.000) ευρώ και διαιρείται σε σαράντα χιλιάδες (40.000) ονομαστικές, μη μεταβιβάσιμες μετοχές, ονομαστικής αξίας πενήντα (50) ευρώ η καθεμία.
- Το σύνολο των μετοχών ανήκει στο Ελληνικό Δημόσιο, το οποίο για την άσκηση των μετοχικών του δικαιωμάτων εκπροσωπείται από τον Υπουργό Οικονομικών.

- Ο Ο.ΔΙ.Π.Υ. διοικείται από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο, που απαρτίζεται από τον Πρόεδρο, τον Διευθύνοντα Σύμβουλο, τέσσερις (4) ειδικούς επιστήμονες και έναν (1) εκπρόσωπο του Υπουργείου Υγείας. Τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ορίζονται με κ.α. με την επιφύλαξη του ορισμού του πρώτου διοικητικού συμβουλίου από τον Υπουργό Υγείας.
- Ο ετήσιος απολογισμός, οι οικονομικές καταστάσεις και η έκθεση πεπραγμένων του διοικητικού συμβουλίου, καθώς και η έκθεση ή το πιστοποιητικό του ορκωτού ελεγκτή λογιστή, υποβάλλονται στις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών. **(άρθρο 16)**

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

1. Ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και συγκεκριμένα, προβλέπονται τα ακόλουθα:

Στους στα α' βαθμού, στις Υγειονομικές Περιφέρειες και στο Υπουργείο Υγείας, παρέχεται η δυνατότητα μίσθωσης Ιδιωτικής Χρήσης Επιβατηγών (ΙΧΕ) οχημάτων με οδηγό, για την μεταφορά ασυμπτωματικών ή με ήπια συμπτώματα ασθενών με COVID-19, που δεν χρειάζονται νοσηλεία ή εξειδικευμένη μεταφορά από το ΕΚΑΒ.

Η εν λόγω μίσθωση, ειδικά για τους στα α' βαθμού, θα γίνεται με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη πρόσκληση με απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής (παρ.3 του άρθρου 10 της από 11.3.2020 Π.Ν.Π. (ν.4682/2020 Α'76). **(άρθρο 17)**

2. Παρατείνονται, εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος διασποράς του κορωνοϊού COVID 19, για τρεις (3) μήνες επιπλέον, οι προθεσμίες:

- της παρ.1 του άρθρου 5 του ν. 4681/2020, αναφορικά με την παραγωγή και διάθεση απολυμαντικών προϊόντων στην ελληνική Επικράτεια, από επιχειρήσεις φαρμακευτικών ή καλλυντικών προϊόντων,
- της παρ.3 του άρθρου 5 του ν. 4681/2020, αναφορικά με την υποβολή αίτησης στον Ε.Ο.Φ. των ανωτέρω εταιρειών για την χορήγηση της σχετικής άδειας. **(άρθρο 18)**

3. Παρατείνεται, μέχρι και την 31η.12.2020, εφόσον εξακολουθεί να υφίσταται άμεσος κίνδυνος από τη διάδοση του κορωνοϊού COVID-19, το χρονικό διάστημα εντός του οποίου:

- ο Γενικός Γραμματέας Υπηρεσιών Υγείας δύναται να μετακινεί, κατά παρέκκλιση όλων των κείμενων διατάξεων, για χρονικό διάστημα ενός (1) μήνα, και με δυνατότητα παράτασης έως και τρεις (3) επιπλέον μήνες, επικουρικό ιατρικό, επικουρικό νοσηλευτικό και πάσης φύσεως επικουρικό βοηθητικό προσωπικό των νοσηλευτικών ιδρυμάτων και κέντρων υγείας από νοσοκομεία ή κέντρα υγείας σε άλλα νοσοκομεία ή κέντρα υγείας (έληξε 30.6.2020),
- δύνανται να μετατραπούν, ως προς την χρήση τους, οι πάσης φύσεως εγκαταστάσεις θαλάμων, κλίνες νοσηλείας και κλίνες μονάδων αυξημένης

φροντίδας (ΜΑΦ) των δημόσιων νοσοκομείων, ιδιωτικών θεραπευτηρίων κ.λπ. σε κλίνες ΜΑΦ ή και σε κλίνες Μονάδων Εντατικής Θεραπείας (ΜΕΘ), εφόσον οι ανάγκες αυτές δεν δύνανται να καλυφθούν με διαφορετικό τρόπο (λήγει 30.7.2020),

- παρέχεται η δυνατότητα στον Εθνικό Οργανισμό Δημόσιας Υγείας (Ε.Ο.Δ.Υ.) να αποδέχεται κάθε δωρεά σε είδος και σε χρήμα, που μπορεί να αξιοποιηθεί στην υλοποίηση των σκοπών της ιχνηλάτησης κρουσμάτων κορωνοϊού COVID-19 από τρίτους, φυσικά και νομικά πρόσωπα (λήγει 13.8.2020). **(άρθρα 19-21)**

4.α Αποσαφηνίζεται ότι η θέση του Προέδρου και του Α' Αντιπροέδρου του Ε.Ο.Φ., είναι πλήρους απασχόλησης.

β. Ορίζεται η ΗΔΙΚΑ Α.Ε. ως Εθνικό Σημείο Επαφής Ηλεκτρονικής Υγείας, κατά τις διατάξεις περί παροχής διασυννοριακών ηλεκτρονικών υπηρεσιών υγείας.

γ. Καθορίζονται με να ωφελήματα και ανταμοιβές για τους δημόσιους ΠΥΥ, οι οποίοι εμφανίζουν εξαιρετικές επιδόσεις κατά την αξιολόγηση από τον Ο.ΔΙ.Π.Υ. **(άρθρα 22- 24)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ποσού **1 εκατ. ευρώ** από τη δυνατότητα επιχορήγησης του Ο.ΔΙ.Π.Υ., με αντίστοιχη αύξηση των εσόδων του νέου φορέα. **(άρθρο 12)**

2. Εφάπαξ δαπάνη ποσού **2 εκατ. ευρώ** από τη συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο της Ο.ΔΙ.Π.Υ. Α.Ε. με ταυτόχρονη ισόποση αύξηση του χαρτοφυλακίου κινητών αξιών του Ελληνικού Δημοσίου. **(άρθρο 16)**

3. Δαπάνη από την καταβολή ωφελημάτων και ανταμοιβών για τους δημόσιους παρόχους υπηρεσιών υγείας, οι οποίοι εμφανίζουν εξαιρετικές επιδόσεις κατά την αξιολόγηση από τον Ο.ΔΙ.Π.Υ. **(άρθρο 24)**

4. Ενδεχόμενη δαπάνη από την παράταση του χρονικού διαστήματος κατά το οποίο παρέχεται η δυνατότητα μετατροπής των πάσης φύσεως εγκαταστάσεων θαλάμων, κλινών νοσηλείας και κλινών ΜΑΦ των δημόσιων νοσοκομείων, ιδιωτικών θεραπευτηρίων κ.λπ. σε κλίνες ΜΑΦ ή και σε κλίνες ΜΕΘ, και η συνακόλουθη ανάγκη προμήθειας ειδικού εξοπλισμού. **(άρθρο 20)**

5. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων σε περίπτωση αύξησης των πάσης φύσεως δωρεών, που μπορεί να αξιοποιηθούν στην υλοποίηση των σκοπών της ιχνηλάτησης κρουσμάτων κορωνοϊού COVID-19 από τρίτους, φυσικά και νομικά πρόσωπα και της συνακόλουθης απαλλαγής αυτών από τον Φ.Π.Α. Το

ύψος της ανωτέρω απώλειας, δεν μπορεί να προσδιορισθεί, διότι εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα. (άρθρο 21)

6. Ενδεχόμενη αύξηση των εσόδων του Δημοσίου από την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων (χρηματικό πρόστιμο), σε περίπτωση διαπίστωσης παραβάσεων σχετικά με την ασφάλεια και τη ζωή των ασθενών. (άρθρο 10)
Το ύψος των εσόδων εκ της αιτίας αυτής δεν δύναται να προσδιορισθεί διότι εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμό και βαρύτητα παράβασης).

II. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και επί των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α. α' βαθμού και των Υγειονομικών Περιφερειών (φορείς Γενικής Κυβέρνησης)

Δαπάνη από την σύναψη συμβάσεων μίσθωσης ΙΧΕ οχημάτων, για την μεταφορά ασυμπτωματικών ή με ήπια συμπτώματα ασθενών με COVID-19, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συμβάσεων, περιστατικών κλπ.). (άρθρο 17)

III. Επί του προϋπολογισμού του Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας (Ε.Ο.Δ.Υ.- φορέας της Γενικής Κυβέρνησης)

Ενδεχόμενη αύξηση των εσόδων ή της περιουσίας του Ε.Ο.Δ.Υ., σε περίπτωση αύξησης των δωρεών σε είδος ή σε χρήμα, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιορισθεί, διότι εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα. (άρθρο 21)

IV. Επί του προϋπολογισμού του Ο.ΔΙ.Π.Υ. (ανώνυμη εταιρεία επιχορηγούμενη από τον κρατικό προϋπολογισμό)

1. Ετήσια δαπάνη από την αντιμετώπιση των εξόδων λειτουργίας του νέου συνιστώμενου φορέα (μισθοδοσία προσωπικού, λειτουργικά έξοδα οργανικών μονάδων κ.λπ.), το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση της σχετικής απόφασης. (άρθρο 13)

2. Ετήσια αύξηση των εσόδων από τη θεσμοθέτηση πόρων για την εύρυθμη λειτουργία του (έσοδα από τη διαχείριση ερευνητικών κονδυλίων, από την παροχή υπηρεσιών προς δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς κλπ.). (άρθρο 12)



Αθήνα,

Ιουλίου 2020

Ιουλία Γ. Αρμάγου