

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΕΠΙΣΠΕΥΔΟΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

«Απλούστευση πλαισίου άσκησης οικονομικών δραστηριοτήτων αρμοδιότητας Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και άλλες διατάξεις»

A. ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

Στο πλαίσιο του ν. 4442/2016, «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις» (Α' 230), με τις διατάξεις του οποίου ρυθμίζεται με ενιαίο και συνεκτικό τρόπο η αδειοδότηση όλων των οικονομικών δραστηριοτήτων που ασκούνται σε ορισμένο χώρο και προκαλούν δυνητικά κινδύνους από την εγκατάσταση και λειτουργία τους, εξετάσθηκαν ως προς την απλοποίηση της αδειοδότησής τους ορισμένες οικονομικές δραστηριότητες αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ), που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα του νόμου αυτού.

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου απλουστεύονται οι διαδικασίες ίδρυσης και λειτουργίας μονάδων υδατοκαλλιέργειας εντατικής και ημι-εντατικής μορφής, κτηνιατρείων, κτηνιατρικών κλινικών, εκτροφείων ζώων συντροφιάς και κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιτυγχάνεται η αναμόρφωση του πλαισίου άσκησης των ανωτέρω οικονομικών δραστηριοτήτων προς την κατεύθυνση της ουσιαστικής απλοποίησης και του ανασχεδιασμού των διαδικασιών που απαιτούνται για τη λειτουργία τους, με στόχο τη διευκόλυνση της άσκησής τους από τους ενδιαφερόμενους, τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος του αγροτικού τομέα και, επακόλουθα, την ενίσχυση της αγροτικής επιχειρηματικότητας, οικονομίας και ανάπτυξης.

Η απλούστευση επιτυγχάνεται με τις προτεινόμενες διατάξεις κυρίως μέσω της μείωσης της γραφειοκρατίας και των διοικητικών βαρών, μέσω του σαφούς καθορισμού, τόσο των απαιτούμενων δικαιολογητικών για την έκδοση των εγκρίσεων ίδρυσης και λειτουργίας ή εκείνων που πρέπει να συγκεντρωθούν πριν από την υποβολή των γνωστοποιήσεων ίδρυσης και λειτουργίας, όσο και της διαδικασίας έγκρισης και γνωστοποίησης, με την πρόβλεψη σε ορισμένες περιπτώσεις της σιωπηρής έγκρισης αιτημάτων των ενδιαφερομένων, εάν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία απάντησης, με τον καθορισμό προθεσμίας εντός της οποίας η Διοίκηση οφείλει να προβεί στην έκδοση των αποφάσεων έγκρισης ίδρυσης, καθώς και μέσω της μείωσης των αναγκαίων πράξεων της διοίκησης και με την πρόβλεψη της υποχρέωσης υποβολής γνωστοποίησης, χωρίς την έκδοση ατομικής διοικητικής πράξης, για την ίδρυση ή και τη λειτουργία ορισμένων δραστηριοτήτων.

Παράλληλα, προβλέπεται η υποχρέωση έγκρισης για την ίδρυση και λειτουργία ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, στις περιπτώσεις που η ανάγκη προστασίας συγκεκριμένου δημοσίου συμφέροντος επιβάλλει την προηγούμενη έκδοση ατομικής διοικητικής πράξης, ρυθμίζονται θέματα ενημέρωσης των εποπτικών αρχών για την έναρξη λειτουργίας των δραστηριοτήτων, προκειμένου αυτές να ασκήσουν τα ελεγκτικά τους καθήκοντα και, τέλος, προβλέπονται αναλογικές κυρώσεις για την έλλειψη ενημέρωσης ή την ανακριβή ενημέρωση της Διοίκησης περί της έναρξης λειτουργίας της επιχείρησης ή την έλλειψη υποχρεωτικής

προηγούμενης έγκρισης, καθώς και διατάξεις για την ομαλή μετάβαση από το προϊσχύον στο νέο νομικό πλαίσιο.

Επισημαίνεται ότι για τις οικονομικές δραστηριότητες που έχουν υπαχθεί στο σχέδιο νόμου, δεν απαλλάσσεται ο ενδιαφερόμενος από την υποχρέωση για την τήρηση των ισχυουσών διατάξεων που διέπουν κατά τα λοιπά την άσκηση της δραστηριότητας, σε περίπτωση δε παράβασης των διατάξεων αυτών επιβάλλονται οι κυρώσεις που προβλέπονται στις οικείες διατάξεις.

Με το δεύτερο Κεφάλαιο του σχεδίου νόμου, ρυθμίζονται θέματα του ΥΠΑΑΤ που έχουν άμεση προτεραιότητα και υιοθετούνται επείγουσες διατάξεις που έχουν εισηγηθεί οι αρμόδιες υπηρεσίες.

Στο τρίτο Κεφάλαιο του σχεδίου νόμου περιλαμβάνονται τελικές, μεταβατικές και καταργούμενες διατάξεις, καθώς και η έναρξη ισχύος του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Τέλος, ως προς τα νομοτεχνικά θέματα, σημειώνεται ότι όπου στις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου γίνεται παραπομπή σε διατάξεις άλλου νόμου ή κανονιστικής πράξης, πρόκειται για γνήσια παραπομπή, δηλαδή η παραπομπή γίνεται στις διατάξεις αυτές, όπως κάθε φορά ισχύουν.

B. ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

Επί του άρθρου 1

Στο πλαίσιο του ν. 4442/2016, στις οικονομικές δραστηριότητες που πρέπει να εξετασθούν ως προς την απλοποίηση της αδειοδότησής τους, περιλαμβάνονται κατά κωδικό αριθμό δραστηριότητας (κωδικό NACE) η θαλάσσια υδατοκαλλιέργεια (03.2.1) και η υδατοκαλλιέργεια γλυκών υδάτων (03.2.2), σύμφωνα με την υπ' αρ. 83/2018 απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής «Απλοποίηση αδειοδότησης οικονομικών δραστηριοτήτων» (Β' 2231).

Με βάση τα ανωτέρω, με την υπ' αρ. 139706/21.12.2018 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων (ΑΔΑ 7ΣΣΨ465ΧΙ8-ΨΒ1), συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας, η οποία διαμόρφωσε προτάσεις για την απλούστευση της αδειοδότησης στους τομείς της κτηνοτροφίας, της δασοκομίας, της κτηνιατρικής και των υδατοκαλλιεργειών (παραδοτέο Β).

Οι προτάσεις για τη δραστηριότητα των υδατοκαλλιεργειών διαμορφώθηκαν έχοντας υπόψη τις εξής παρατηρήσεις - παραμέτρους:

α) Οι διαδικασίες αδειοδότησης υδατοκαλλιεργητικής δραστηριότητας περιγράφονται στον ν. 4282/2014 «Ανάπτυξη υδατοκαλλιεργειών και άλλες διατάξεις» (Α' 182), που αποτελεί νόμο πλαίσιο.

β) Η συγκεκριμένη δραστηριότητα χαρακτηρίζεται από την ιδιαιτερότητα της άσκησης της συχνά σε κοινής χρήσης/δημόσιο (υδάτινο ή χερσαίο) χώρο, με αποτέλεσμα να προϋποθέτει την πρόβλεψη προϋποθέσεων για την παραχώρηση του εν λόγω χώρου και την υπογραφή σύμβασης μίσθωσής του μεταξύ κράτους και ιδιώτη.

γ) Με βάση τις διατάξεις του ν. 4282/2014, η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας χορηγείται κατά το στάδιο ίδρυσης, δηλαδή πριν από την κατασκευή της μονάδας και δεν προβλέπεται ξεχωριστό στάδιο αδειοδότησης μετά από την κατασκευή της μονάδας ενόψει της έναρξης λειτουργίας (στάδιο λειτουργίας), παρά μόνο διαδικασία χορήγησης κωδικού αριθμού για

την τήρηση των κτηνιατρικών υγειονομικών όρων για την υγεία των ζώων υδατοκαλλιέργειας, πριν από την τοποθέτηση του ζωικού κεφαλαίου.

Στην πρόταση της ομάδας εργασίας περιλαμβάνεται η κατάργηση της αδειάς ίδρυσης και λειτουργίας και η αντικατάσταση αυτής από: α) έγκριση ίδρυσης ή β) γνωστοποίηση ίδρυσης, αν πρόκειται για μονάδες υδατοκαλλιέργειας γλυκού νερού σε ιδιωτική μη δασική χερσαία έκταση, εκτός περιοχών του δικτύου NATURA 2000, υπαγόμενες στην κατηγορία Β' του ν. 4014/2011 (Α' 209).

Ταυτόχρονα, η πρόταση της ομάδας εργασίας περιλαμβάνει τη θεσμοθέτηση της γνωστοποίησης λειτουργίας για κάθε είδος μονάδας υδατοκαλλιέργειας, η οποία θα εξασφαλίζει: α) την εναρμόνιση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου με τις διατάξεις του ν. 4442/2016 και τη διαδικασία που ακολουθείται σε πολλές άλλες οικονομικές δραστηριότητες και β) την ενημέρωση όλων των συναρμόδιων αρχών σχετικά με την έναρξη λειτουργίας της μονάδας, γεγονός ιδιαίτερης σημασίας ιδίως για τους ελέγχους της δραστηριότητας.

Επισημαίνεται ότι για τη διαμόρφωση της πρότασης, στο σκέλος που αφορά στην κτηνιατρική νομοθεσία για την υγεία των ζώων υδατοκαλλιέργειας (π.δ. 28/2009, Α' 46) και ειδικότερα στις υγειονομικές απαιτήσεις για την ίδρυση και λειτουργία των μονάδων υδατοκαλλιέργειας, λήφθηκαν υπόψη και οι διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 429/2016 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 084 της 31.3.2016), ο οποίος τίθεται σε ισχύ τον Απρίλιο του 2021 καταργώντας το υφιστάμενο θεσμικό ενωσιακό πλαίσιο (Οδηγία 2006/88/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 328, 24.11.2006), που ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το π.δ. 28/2009.

Κατόπιν των ανωτέρω και με βάση το παραδοτέο της ομάδας εργασίας, συντάχθηκε το προτεινόμενο σχέδιο τροποποίησης του ν. 4442/2016, με την προσθήκη ειδικού Κεφαλαίου ΙΕ' (άρθρα 84 έως 88) που αφορά στην απλούστευση του πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας μονάδων υδατοκαλλιεργειών εντατικής και ημιεντατικής μορφής και ανάλογη σχετική τροποποίηση διατάξεων του ν. 4282/2014.

Ειδικότερα, στις προτεινόμενες διατάξεις του Κεφαλαίου ΙΕ' προβλέπονται τα ακόλουθα:

Με το προτεινόμενο άρθρο 84 του ν. 4442/2016 καθορίζονται οι δραστηριότητες υδατοκαλλιέργειας που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του προτεινόμενου Κεφαλαίου ΙΕ' με αναφορά συγκεκριμένων Κωδικών Αριθμών Δραστηριοτήτων (ΚΑΔ).

Με το προτεινόμενο άρθρο 85:

α) τίθεται το νέο πλαίσιο ίδρυσης και λειτουργίας των μονάδων υδατοκαλλιέργειας, το οποίο περιλαμβάνει την έγκριση ίδρυσης ή τη γνωστοποίηση ίδρυσης, κατά περίπτωση, και τη γνωστοποίηση λειτουργίας των μονάδων και

β) καθορίζεται η αρμόδια αρχή για την παραλαβή της αίτησης έγκρισης ίδρυσης και την εισήγηση για τη χορήγησή της ή για την παραλαβή και κοινοποίηση της γνωστοποίησης ίδρυσης των μονάδων υδατοκαλλιέργειας, κατά περίπτωση, καθώς και για την παραλαβή και κοινοποίηση της γνωστοποίησης λειτουργίας.

Με το προτεινόμενο άρθρο 86 επέρχονται οι αναγκαίες τροποποιήσεις του ν. 4282/2014, προκειμένου να ρυθμισθούν τα επιμέρους θέματα εφαρμογής του νέου πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας των μονάδων υδατοκαλλιέργειας. Συγκεκριμένα, με το προτεινόμενο άρθρο τροποποιούνται διατάξεις των άρθρων 1, 20, 21, 22, 23, 25 και 27 του ν. 4282/2014 και προστίθεται σε αυτόν άρθρο 22Α σχετικά με τη γνωστοποίηση λειτουργίας των μονάδων.

Ως προς τις επιδιωκόμενες τροποποιήσεις, επισημαίνεται ότι:

α) Όπου στις διατάξεις του ν. 4282/2014 που τροποποιούνται γίνεται αναφορά στην κείμενη κτηνιατρική νομοθεσία για την τήρηση των κτηνιατρικών υγειονομικών όρων για την υγεία των ζώων υδατοκαλλιέργειας, νοείται ως αναφορά στην παρ. 1 του άρθρου 5 του π.δ. 28/2009.

β) Σε περίπτωση οποιασδήποτε μεταβολής στοιχείου της γνωστοποίησης λειτουργίας, ο φορέας της μονάδας υδατοκαλλιέργειας υποχρεούται σε γνωστοποίηση της μεταβολής. Αν η μεταβολή αυτή που επιδιώκεται προϋποθέτει επικαιροποίηση ή έκδοση νέων εγκρίσεων - αδειών εκ των απαιτούμενων δικαιολογητικών, ο φορέας οφείλει να εφοδιασθεί με τις νέες εγκρίσεις - άδειες πριν από τη γνωστοποίηση της μεταβολής.

Με το προτεινόμενο άρθρο 87 προβλέπονται εξουσιοδοτικές διατάξεις για την έκδοση κοινών υπουργικών αποφάσεων για τη ρύθμιση: α) ειδικότερων, τεχνικών και διαδικαστικών θεμάτων σχετικά με τη γνωστοποίηση ίδρυσης, τη γνωστοποίηση λειτουργίας και τις κυρώσεις του προτεινόμενου Κεφαλαίου ΙΕ' και β) ειδικότερων ζητημάτων που αφορούν στα παράβολα για την έγκριση ίδρυσης ή τη γνωστοποίηση ίδρυσης μονάδων υδατοκαλλιέργειας.

Επισημαίνεται ότι κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 4282/2014.

Επί του άρθρου 2

Με το προτεινόμενο άρθρο προστίθεται Κεφάλαιο ΙΣΤ' (άρθρα 89 έως 95) στο ν. 4442/2016 που αφορά στην απλούστευση του πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας κτηνιατρικών κλινικών και κτηνιατρείων που περιλαμβάνονται στον ΚΑΔ 75.00, «Κτηνιατρικές Δραστηριότητες», και προτείνεται ανάλογη τροποποίηση διατάξεων του ν. 604/1977 (Α' 163).

Οι προτεινόμενες διατάξεις για τις ανωτέρω κτηνιατρικές δραστηριότητες διαμορφώθηκαν έχοντας υπόψη τις εξής παραμέτρους:

α) Οι διαδικασίες αδειοδότησης κτηνιατρικών κλινικών και κτηνιατρείων περιγράφονται στον ν. 604/1977 και στις κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότησή του.

β) Η λειτουργία κτηνιατρικών κλινικών και κτηνιατρείων υπάγεται σε καθεστώς έγκρισης, μετά από σχετική εκτίμηση του κινδύνου σχετικά με τη δημόσια υγεία και λαμβάνοντας υπόψη την ευρωπαϊκή και διεθνή εμπειρία.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΙΣΤ' εισάγεται υποχρεωτική εξέταση του αιτήματος έγκρισης εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των πενήντα ημερών, προκειμένου να επιτευχθεί η επιτάχυνση των διαδικασιών χορήγησης της έγκρισης από τις αρμόδιες αρχές, επέρχονται οι αναγκαίες τροποποιήσεις στον ν. 604/1977, αίρεται η υπαγωγή της διαδικασίας μεταβίβασης κτηνιατρικής κλινικής ή κτηνιατρείου σε διαδικασία έγκρισης, προβλέπεται η ενδοϋπηρεσιακή ενημέρωση των αρμόδιων κτηνιατρικών υπηρεσιών σε περίπτωση μεταφοράς κτηνιατρικής κλινικής ή κτηνιατρείου, αντί της υποχρέωσης ενημέρωσης από τον διοικητικό υπεύθυνο της επιχείρησης και, τέλος, θεσπίζεται εξουσιοδοτική διάταξη για την έκδοση κοινής απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων και του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, για τη ρύθμιση λεπτομερειακών θεμάτων σχετικά με τις διοικητικές κυρώσεις της παρ. 5 του άρθρου 12 του ν. 604/1977, που επιβάλλονται σε περίπτωση λειτουργίας των ανωτέρω επιχειρήσεων χωρίς την απαιτούμενη έγκριση ίδρυσης και λειτουργίας.

Τέλος, με το άρθρο 92 προβλέπεται για την έγκριση ίδρυσης κτηνιατρικών κλινικών και για την έγκριση λειτουργίας κτηνιατρείων η καταβολή άπαξ παραβόλου του ελάχιστου δυνατού ύψους, εκ του οποίου ποσοστό 80% εισπράττεται υπέρ των ΟΤΑ, ώστε να υποστηριχθεί το νέο πλαίσιο διαχείρισης των εγκρίσεων και των συναφών ενεργειών που θα διεκπεραιώνονται μέσω αυτών και επιπλέον καθορίζονται οι διατάξεις που καταργούνται από την έναρξη ισχύος του προτεινόμενου Κεφαλαίου ΙΣΤ'.

Επί του άρθρου 3

Με το προτεινόμενο άρθρο προστίθεται Κεφάλαιο ΙΖ' (άρθρα 96 έως 101) που αφορά στην απλούστευση του πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας των δραστηριοτήτων αναπαραγωγής, εκτροφής και εμπορίας ζώων συντροφιάς με ΚΑΔ 01.49.12.04, «Εκτροφή ωδικών πτηνών», και 01.49.19.03, «Εκτροφή Σκύλων, Γατών και λοιπών Ζώων Συντροφιάς». Η λειτουργία των ανωτέρω δραστηριοτήτων υπάγεται σε καθεστώς έγκρισης, μετά από σχετική εκτίμηση του κινδύνου σχετικά με τη δημόσια υγεία και λαμβάνοντας υπόψη την ευρωπαϊκή και διεθνή εμπειρία.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΙΖ' εισάγεται υποχρεωτική εξέταση του αιτήματος έγκρισης ίδρυσης και λειτουργίας εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των πενήντα ημερών, προκειμένου να επιτευχθεί η επιτάχυνση των διαδικασιών χορήγησης της έγκρισης από τις αρμόδιες αρχές και προβλέπεται για την έγκριση ίδρυσης εκτροφείων ζώων συντροφιάς η καταβολή άπαξ παραβόλου του ελάχιστου δυνατού ύψους, εκ του οποίου ποσοστό 80% εισπράττεται υπέρ των ΟΤΑ, ώστε να υποστηριχθεί το νέο πλαίσιο διαχείρισης των εγκρίσεων και των συναφών ενεργειών που θα διεκπεραιώνονται μέσω αυτών, ενώ, τέλος, ορίζονται και διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται σε περίπτωση λειτουργίας των ανωτέρω επιχειρήσεων χωρίς την απαιτούμενη έγκριση ίδρυσης και λειτουργίας.

Επί του άρθρου 4

Οι κτηνοτροφικές εγκαταστάσεις περιλαμβάνονται στις οικονομικές δραστηριότητες του Παραρτήματος του ν. 4442/2016, με τον οποίο ορίζεται το πλαίσιο για την αδειοδότηση διαφόρων οικονομικών δραστηριοτήτων.

Σε εφαρμογή του ανωτέρω ν. 4442/2016, με τις προτεινόμενες διατάξεις προβλέπεται η υπαγωγή της διαδικασίας αδειοδότησης των κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων σε καθεστώς έγκρισης ή γνωστοποίησης και επέρχονται οι αναγκαίες τροποποιήσεις διατάξεων του ν. 4056/2012, «Ρυθμίσεις για την κτηνοτροφία και τις κτηνοτροφικές εγκαταστάσεις και άλλες διατάξεις», (Α'52), έτσι ώστε η διαδικασία αδειοδότησης να προσαρμοστεί στο πλαίσιο αδειοδότησης που ορίζεται στον ν. 4442/2016.

Ειδικότερα, με προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται τα εξής:

α) Ορίζονται συγκεκριμένες κατηγορίες κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της νέας διαδικασίας αδειοδότησης.

β) Θεσπίζονται το στάδιο της ίδρυσης και το στάδιο της λειτουργίας για τις νέες κτηνοτροφικές εγκαταστάσεις. Η ίδρυση όλων των κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του προτεινόμενου Κεφαλαίου ΙΗ', ανεξαρτήτως δυναμικότητας, υπάγεται σε διαδικασία έγκρισης. Η λειτουργία των κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων που, με βάση την περιβαλλοντική νομοθεσία, κατατάσσονται στις υποκατηγορίες Α1 και Α2 (μεγάλης δυναμικότητας) υπάγεται σε διαδικασία έγκρισης. Η

λειτουργία των κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, που με βάση την περιβαλλοντική νομοθεσία, κατατάσσονται στην κατηγορία Β ή κάτω των ορίων της κατηγορίας αυτής (μεσαίας ή μικρής δυναμικότητας), υπάγεται σε διαδικασία γνωστοποίησης.

γ) Ορίζεται ως αρμόδια αρχή για την έγκριση ίδρυσης και για την έγκριση λειτουργίας ή την παραλαβή της γνωστοποίησης λειτουργίας της κτηνοτροφικής εγκατάστασης, η Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της οικείας Περιφερειακής Ενότητας (ΔΑΟΚ), εντός των ορίων της οποίας πρόκειται να εγκατασταθεί η κτηνοτροφική εγκατάσταση.

δ) Ορίζεται η διαδικασία που πρέπει να ακολουθήσει ο φορέας της κτηνοτροφικής εγκατάστασης σε περίπτωση μεταβολής των στοιχείων της γνωστοποίησης λειτουργίας.

ε) Το άρθρο 6 του ν. 4056/2012 αντικαθίσταται από τα άρθρα 6Α, 6Β και 6Γ στα οποία ορίζονται αναλυτικά η διαδικασία και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την έκδοση της έγκρισης ίδρυσης και την, κατά περίπτωση, έκδοση της έγκρισης λειτουργίας ή την υποβολή της γνωστοποίησης λειτουργίας.

στ) Τροποποιείται το άρθρο 10 του ν. 4056/2012, προκειμένου να προβλεφθούν κυρώσεις σε περίπτωση παράλειψης γνωστοποίησης μεταβολής στοιχείων της γνωστοποίησης λειτουργίας ή παροχής αναληθών στοιχείων κατά την αρχική γνωστοποίηση λειτουργίας ή τη μεταβολή της και σε περίπτωση λειτουργίας κτηνοτροφικής εγκατάστασης χωρίς έγκριση ίδρυσης ή/και έγκριση ή γνωστοποίηση λειτουργίας.

ζ) Καταργείται το άρθρο 11 του ν. 4056/2012, στο οποίο προβλεπόταν η δυνατότητα υποβολής ειδικής διοικητικής ένστασης από τον φορέα της κτηνοτροφικής εγκατάστασης που εξετάζοταν από επιτροπή ενστάσεων και επιπλέον ορίζεται στις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 4056/2012 ότι ειδικές διοικητικές ενστάσεις οι οποίες έχουν υποβληθεί στο πλαίσιο του άρθρου 11, όπως αυτό ίσχυε πριν από την κατάργησή του και δεν έχουν εξεταστεί από την επιτροπή ενστάσεων του ως άνω άρθρου 11, εξετάζονται ως αιτήσεις θεραπείας του άρθρου 24 του ν. 2690/1999.

η) Για την ομαλή μετάβαση από το προϊσχύον νομικό πλαίσιο στο νέο, τροποποιείται το άρθρο 14 του ν. 4056/2012 που περιλαμβάνει μεταβατικές διατάξεις, προκειμένου να ορισθεί ότι οι κτηνοτροφικές εγκαταστάσεις, οι οποίες λειτουργούν χωρίς άδεια λειτουργίας ή άδεια εγκατάστασης κατά την έναρξη ισχύος της παρούσας διάταξης, υποχρεούνται μέχρι τις 31.12.2022 να λάβουν έγκριση ίδρυσης και έγκριση λειτουργίας ή να λάβουν έγκριση ίδρυσης και να προβούν σε γνωστοποίηση λειτουργίας, κατά περίπτωση. Μέχρι τη λήξη της ανωτέρω προθεσμίας αναστέλλεται η ισχύς των διοικητικών πράξεων αποβολής, επιβολής προστίμων, κατεδάφισης που τυχόν έχουν εκδοθεί και αυτές ανακαλούνται οριστικά, εφόσον εκδοθεί η έγκριση λειτουργίας ή ο φορέας της κτηνοτροφικής εγκατάστασης προβεί σε γνωστοποίηση λειτουργίας.

Επιπλέον, με προσθήκη νέων μεταβατικών διατάξεων ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την ισχύ των αδειών κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων που έχουν ήδη εκδοθεί, καθώς και με τη διαχείριση των αιτημάτων για αδειοδότηση που βρίσκονται σε εκκρεμότητα κατά την έναρξη ισχύος της νέας διαδικασίας αδειοδότησης.

θ) Τέλος, προβλέπεται εξουσιοδοτική διάταξη για την έκδοση κοινής απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων και του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για τη ρύθμιση ειδικότερων τεχνικών θεμάτων, σχετικά με τη διαδικασία γνωστοποίησης λειτουργίας της κτηνοτροφικής εγκατάστασης.

Με το προτεινόμενο άρθρο: α) Αντικαθίσταται το άρθρο 1 του ν. 1300/1982 «Μέτρα για πρόληψη και καταστολή ζωοκλοπής και ζωοκτονίας» (Α' 129), έτσι ώστε να περιληφθούν ως αντικείμενα των ήδη προβλεπόμενων αδικημάτων της ζωοκλοπής και της ζωοκτονίας και οι ιχθύες, τα μαλάκια, τα καρκινοειδή και άλλοι υδρόβιοι οργανισμοί που εκτρέφονται ή αναπτύσσονται σε πάσης φύσεως εγκαταστάσεις υδατοκαλλιέργειας, σε καθορισμένους υδάτινους χώρους και χερσαίες εκτάσεις, η εκμετάλλευση των οποίων ανήκει ή έχει νομίμως παραχωρηθεί για τον σκοπό αυτό σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο. Τούτο είναι απολύτως απαραίτητο καθ' όσον, με την αλματώδη ανάπτυξη των ιχθυοκαλλιεργειών στην Ελλάδα τις τελευταίες δεκαετίες, παρατηρείται σωρεία περιστατικών κλοπής σημαντικών ποσοτήτων ιχθύων και λοιπών υδρόβιων οργανισμών από υδατοκαλλιέργειες ή πρόκληση μεγάλων φθορών σε αυτές και στα εκτρεφόμενα αλιεύματα από τους δράστες των κλοπών, γεγονότα όμως που δεν αντιμετωπίζονται ως ζωοκλοπές ή ζωοκτονίες λόγω κενού στις διατάξεις αυτές, αλλά μόνον ως παράνομη αλιεία του άρθρου 17 του Αλιευτικού Κώδικα (ν.δ. 420/1970, Α' 27), με αποτέλεσμα η σύγχρονη και διαδεδομένη αυτή μορφή εγκληματικότητας (κλοπή ιχθύων κ.λπ.) να μην τιμωρείται όπως θα έπρεπε σύμφωνα με τις υφιστάμενες διατάξεις περί ζωοκλοπής, πράγμα που ενθαρρύνει τη διάπραξη τέτοιων αδικημάτων. Ταυτόχρονα, προσαρμόζεται όλο το πλαίσιο ποινών της προϋφισταμένης διατάξεως στις επιταγές του νέου Ποινικού Κώδικα.

β) Αντικαθίστανται τα άρθρα 2 έως και 5 του ν. 1300/1982, προκειμένου οι υφιστάμενες διατάξεις που αφορούν αφενός στο αδίκημα της αποδοχής προϊόντων ζωοκλοπής ή ζωοκτονίας, αφετέρου οι επιβαρυντικές περιστάσεις, παρεπόμενες ποινές, κατασχέσεις και δημεύσεις εγκληματικών μέσων κ.λπ., να προσαρμοσθούν στις διατάξεις της παρ. 1 του ν. 1300/1982 περί ζωοκλοπής και ζωοκτονίας που τροποποιείται ως άνω, ώστε να καλύπτουν και τις περιπτώσεις κλοπής ιχθύων, μαλακίων, καρκινοειδών ή και άλλων υδρόβιων οργανισμών και, ταυτόχρονα, να προσαρμοστούν, όσον αφορά στο πλαίσιο ποινών, στις επιταγές του νέου Ποινικού Κώδικα.

Επί του άρθρου 6

Με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου, αντικαθίσταται το πρώτο εδάφιο της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 (Α' 87), όπως η παράγραφος αυτή αρχικά είχε αντικατασταθεί με την παρ. 9 του άρθρου 8 του ν. 4071/2012 (Α' 85) και τροποποιηθεί με το άρθρο 74 του ν. 4483/2017 (Α' 107) και στη συνέχεια αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 179 του ν. 4555/2018 (Α' 133) και τροποποιήθηκε με το άρθρο 96 του ν. 4604/2019 (Α' 50), προκειμένου οι Ο.Τ.Α. και οι επιχειρήσεις τους να μπορούν να συμβάλλονται, στο πλαίσιο προγραμματικής συμφωνίας, και με τον ΕΛ.Γ.Ο. - ΔΗΜΗΤΡΑ, ο οποίος αποτελεί τον θεσμοθετημένο επιστημονικό φορέα της χώρας για την ανάπτυξη και υποστήριξη δράσεων που αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό και την ανάπτυξη του αγροτικού τομέα, τη βελτίωση των παραγωγικών διαδικασιών, την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, την πιστοποίηση των ποιοτικών αγροτικών προϊόντων και τροφίμων, την καθιέρωση και πιστοποίηση ορθών γεωργικών πρακτικών και τους ελέγχους στην αλυσίδα παραγωγής - διακίνησης του γάλακτος και κρέατος στη χώρα. Ο ΕΛ.Γ.Ο. - ΔΗΜΗΤΡΑ διαθέτει τη σχετική διαχειριστική επάρκεια, τεχνογνωσία, εμπειρία και εξειδικευμένο προσωπικό και είναι σε θέση να αναλαμβάνει την υλοποίηση προγραμμάτων/έργων και μελετών, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, συμβάλλοντας κατά τρόπο καίριο και ουσιαστικό στην ολοκληρωμένη

ανάπτυξη του αγροτικού τομέα. Στο πλαίσιο αυτό, ο ΕΛ.Γ.Ο. - ΔΗΜΗΤΡΑ μπορεί να υποστηρίξει τους ΟΤΑ στην υλοποίηση αναπτυξιακών προγραμμάτων, ενώ επιπλέον επισημαίνεται ότι στη μέχρι σήμερα δράση του έχει πολλές φορές συνεργασθεί με φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης, γεγονός που βεβαιώνει τον προσανατολισμό του στον ρόλο υποστήριξης της αυτοδιοίκησης σε όλο το εύρος των θεμάτων που την αφορούν.

Περαιτέρω, με την προτεινόμενη διάταξη διευρύνονται τα αναπτυξιακά εργαλεία, τα οποία έχουν στη διάθεσή τους οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και παρέχονται νέες θεσμικές δυνατότητες συμπράξεων, προκειμένου αυτοί να ανταποκριθούν σε βασικές τους ανάγκες.

Με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου, τροποποιείται η περ. γ' της παρ. Γ του άρθρου 13α του ν. 4310/2014 (Α' 258), προκειμένου να αρθούν οι ερμηνευτικές ασάφειες ως προς την εφαρμογή του ν. 4310/2014 όσον αφορά στον ΕΛ.Γ.Ο. - ΔΗΜΗΤΡΑ. Περαιτέρω, καταργείται το τελευταίο εδάφιο της παρ. Γ του άρθρου 13α του ν. 4310/2014, όπως η παρ. Γ προστέθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 20 του ν. 4521/2018, με σκοπό την εξομοίωση των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του ερευνητικού προσωπικού του ΕΛ.Γ.Ο. - ΔΗΜΗΤΡΑ με αυτά του συνολικού προσωπικού της ερευνητικής κοινότητας της χώρας.

Με την παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου, αντικαθίσταται η παρ. 5 του άρθρου 36 του ν. 4589/2019 (Α' 13). Ο ΕΛ.Γ.Ο. - ΔΗΜΗΤΡΑ συνεστήθη με την υπ' αρ. 188763/10.10.2011 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (Β' 2284). Στον Γενικό Διευθυντή Αγροτικής Έρευνας αυτού, στον οποίο υπάγονται τα Ινστιτούτα Αγροτικής Έρευνας του ίδιου Οργανισμού, καταβάλλονται οι αποδοχές του Γενικού Διευθυντή, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. α' του άρθρου 134 του ν. 4472/2017 (Α' 74), κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης για τον ΕΛ.Γ.Ο.-ΔΗΜΗΤΡΑ της παρ. 5 του άρθρου 36 του ν. 4589/2019, ενώ δεν καταβάλλεται το επίδομα θέσης ευθύνης, καθώς εκ παραδρομής δεν συμπεριλήφθηκαν στον ν. 4589/2019 οι διατάξεις της περ. Δ' της παρ. 1 του άρθρου 135 του ν. 4472/2017.

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να καταστεί δυνατή η χορήγηση στον Γενικό Διευθυντή Αγροτικής Έρευνας του ΕΛ.Γ.Ο. - ΔΗΜΗΤΡΑ επιδόματος θέσης ευθύνης που θα εξισώνεται με αυτό που προβλέπεται από το ειδικό μισθολόγιο για τους Διευθυντές Ερευνητικών Κέντρων και προτείνεται από τη Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικής Πολιτικής και Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους ως ο μοναδικός τρόπος αντιμετώπισης του προβλήματος (σχετικό το υπ' αρ.2/82604/2016 ΔΕΠ/25.07.2018 έγγραφο του Γ.Λ.Κ.).

Με την παρ. 4 του προτεινόμενου άρθρου αντικαθίσταται η περ. μζ' της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3213/2003 (Α' 309), όπως η περίπτωση αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 71 του ν. 4582/2018 (Α' 208), προκειμένου να επεκταθεί η εφαρμογή των διατάξεων της περίπτωσης αυτής, δηλαδή της υποχρέωσης υποβολής δήλωσης περιουσιακής κατάστασης και στο προσωπικό και στους προϊσταμένους του ΕΛ.Γ.Ο.-ΔΗΜΗΤΡΑ που ασκούν καθήκοντα ελεγκτικής μορφής στη Γενική Διεύθυνση Διασφάλισης Ποιότητας Αγροτικών Προϊόντων, ώστε να εξασφαλιστεί η ισότιμη μεταχείριση του προσωπικού με ελεγκτικά καθήκοντα σε όλες τις υπηρεσίες του δημοσίου και του ευρύτερου δημοσίου τομέα ως μέσο διασφάλισης της διαφάνειας και προληπτικής αποτροπής της διαφθοράς.

Ως προς την παρ. 5 σημειώνεται ότι περί τους 413 εργαζομένους με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου στο ν.π.δ.δ. με την επωνυμία «Εθνικό Ίδρυμα Αγροτικής Έρευνας», του οποίου ο ΕΛ.Γ.Ο. ΔΗΜΗΤΡΑ είναι καθολικός διάδοχος σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 66 του ν. 4002/2011 (Α' 180) και την υπ' αρ. 188763/11 κοινή απόφαση των

Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (Β' 2284), με αγωγές τους απευθυνόμενες στο Ειρηνοδικείο ζήτησαν να τους καταβληθεί αναδρομικά η ειδική παροχή του άρθρου 14 του ν. 3016/2002 (Α' 110), ανερχόμενη στο ποσό των εκατόν εβδομήντα πέντε (175) ευρώ, για το χρονικό διάστημα από 1.1.2006 έως 1.5.2009. Κατ' αυτούς, η άνω παροχή είχε χορηγηθεί στο σύνολο σχεδόν των μονίμων υπαλλήλων καθώς και στο σύνολο των εργαζομένων με σχέσεις εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του δημοσίου και του ευρύτερου δημοσίου τομέα. Το πρωτοβάθμιο Δικαστήριο έκρινε ότι, κατά παράβαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης των εργαζομένων κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3016/2002, των σχετικών κοινών υπουργικών αποφάσεων και των διατάξεων των άρθρων 4 παρ. 1 και 22 παρ. 1 του Συντάγματος, κακώς δεν κατεβλήθη η άνω παροχή και υποχρέωσε τον οργανισμό στην καταβολή ποσού περίπου ενός εκατομμυρίου πεντακοσίων χιλιάδων (1.500.000) ευρώ με προσωρινώς καταβλητέο ποσό το ήμισυ του επιδικασθέντος. Ο οργανισμός σε συμμόρφωση προς τις άνω αποφάσεις κατέβαλε το προσωρινώς επιδικασθέν ποσό και άσκησε έφεση ενώπιον του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών. Το κατ' έφεση δικάσαν Μονομελές Πρωτοδικείο Αθηνών απέρριψε τις αγωγές στο σύνολό τους ως νόμω και ουσία αβάσιμες αφού δέχθηκε ότι εσφαλμένα ερμηνεύθηκαν και εφαρμόστηκαν οι ουσιαστικού δικαίου διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 1 του Συντάγματος, του άρθρου 14 του ν. 3016/2002 και του άρθρου 24 παρ. 2 του ν. 3205/2003 (Α' 297) και η παροχή του άρθρου 14 του ως άνω νόμου δεν συνιστούσε ευθεία και γενική αύξηση των αποδοχών όλων των υπαλλήλων του Δημοσίου, ΟΤΑ, ν.π.δ.δ., με μόνη προϋπόθεση την υπαγωγή τους στο ενιαίο μισθολόγιο της Διοίκησης, αλλά παρείχετο υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις, χωρίς να εξομοιώνεται με μισθό, ανεξάρτητα αν η παροχή χορηγήθηκε παράνομα σε ορισμένες κατηγορίες υπαλλήλων, διότι δεν μπορεί να θεμελιωθεί στη συνταγματική αρχή της ισότητας δικαίωμα των διοικουμένων και αντίστοιχη υποχρέωση της διοίκησης για την επέκταση μη νόμιμης δράσης της. Μετά από σωρεία απορριπτικών αποφάσεων έγιναν προσπάθειες από τον ΕΛ.Γ.Ο. - ΔΗΜΗΤΡΑ να επιστραφούν τα αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά, αλλά εμφανίσθηκε αντίδραση επιστροφής από τους εργαζόμενους λόγω αδυναμίας τους να επιστρέψουν το σύνολο αυτώ που είχαν ήδη ληφθεί. Το διοικητικό συμβούλιο του οργανισμού αποφάσισε να διεκδικήσει την επιστροφή των μη νομίμως καταβληθέντων δικαστικώς.

Επειδή, όμως, η αντιδικία με τους εργαζόμενους πιθανόν να οδηγήσει σε οξύτητες και μακροχρόνιους δικαστικούς αγώνες, θα ήταν λογική και συμφέρουσα στις παρούσες συνθήκες η λύση της διαφοράς με νομοθετικό τρόπο και η είσπραξη των άνω ποσών συμβιβαστικά. Με άλλα λόγια, συμφέρον είναι να προβλεφθεί η επιστροφή των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών σε δόσεις ατόκως.

Επί του άρθρου 7

Με το προτεινόμενο άρθρο δημιουργείται δυνατότητα αξιοποίησης υφισταμένων νομίμως, σε ιδιόκτητες εκτάσεις, κτιρίων κατά χρήση σχετική με την αγροτική δραστηριότητα, όταν οι εκτάσεις επί των οποίων έχουν ανεγερθεί έχουν χαρακτηριστεί ως γη υψηλής παραγωγικότητας, με αποτέλεσμα την απαγόρευση κάθε άλλης χρήσης της πλην της γεωργικής εκμετάλλευσης. Η οικονομική κρίση που έπληξε τα τελευταία χρόνια μεταξύ άλλων και τον κλάδο των επιχειρήσεων, οδηγώντας πολλές από αυτές σε οριστική παύση της λειτουργίας τους και σε αχρησία τα υφιστάμενα κτίριά τους, που έχουν ανεγερθεί σε

αγροτεμάχια χαρακτηρισμένα ως γη υψηλής παραγωγικότητας, καθιστά προδήλως αναγκαία την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η αξιοποίηση των υφισταμένων κτιρίων κατά χρήση σχετική με την αγροτική δραστηριότητα.

Επί του άρθρου 8

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζεται η τακτοποίηση εκκρεμών δαπανών συνολικού ύψους 532.176 ευρώ των ετών 2012, 2017 και 2018 του Ταμείου Γεωργίας και Κτηνοτροφίας, το οποίο αποτελεί ν.π.δ.δ. που εποπτεύεται από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και εξυπηρετεί οικονομικά τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες του Υπουργείου. Το Ταμείο Γεωργίας και Κτηνοτροφίας δεν διαθέτει δικούς του υπαλλήλους και εξυπηρετείται από τους υπαλλήλους της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών (ΓΔΟΥ) του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Αναλυτικότερα:

α) ΕΤΟΣ 2012. Δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού του Ταμείου Γεωργίας και Κτηνοτροφίας οικονομικού έτους 2020 συνολικού ύψους 40.775,64 ευρώ για την τακτοποίηση εκκρεμών δαπανών έτους 2012, που πραγματοποιήθηκαν από διάφορες Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, σε βάρος διαφόρων Κωδικών Αριθμών Εξόδων (ΚΑΕ), σε χρόνο προγενέστερο της έκδοσης των σχετικών αποφάσεων δέσμευσης πίστωσης, ως εξής:

- Επιστροφές δικαιολογητικών παγίων προκαταβολών: 27.225,39€
 - Επιστροφές δικαιολογητικών για έκδοση τακτικών ενταλμάτων: 2.346,40€
 - Επιστροφές δικαιολογητικών παγίων προκαταβολών (σποροπαραγωγή): 11.203,85€
- Σύνολο: 40.775,64€

Για τα ανωτέρω ποσά, που πληρώθηκαν μέσω της πάγιας προκαταβολής έτους 2012, οι υπόλογοι των Υπηρεσιών απέστειλαν τα δικαιολογητικά και η όλη διαδικασία θα έπρεπε να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τις 30.4.2013 [ημερομηνία έκδοσης συμψηφιστικών ενταλμάτων από την Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΥΔΕ)]. Εξαιτίας του γεγονότος ότι οι ανωτέρω δαπάνες εκκρεμούν από το 2012 και για να μην επιβαρυνθούν οι υπόλογοι με δαπάνες οι οποίες έγιναν και πληρώθηκαν κανονικά με τα σχετικά παραστατικά, προτείνεται η ρύθμιση του ζητήματος αυτού.

β) ΕΤΗ 2017 και 2018: Δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού του Ταμείου Γεωργίας και Κτηνοτροφίας οικονομικού έτους 2020 συνολικού ύψους περίπου 491.400 ευρώ για την κάλυψη εκκρεμών δαπανών ετών 2017 (486.365,75 ευρώ) και 2018 (5.000 ευρώ), που πραγματοποιήθηκαν μέσω της πάγιας προκαταβολής και η αποκατάστασή τους δεν κατέστη δυνατή λόγω λήξεως της προθεσμίας οικονομικού έτους ενώ πληρώθηκαν από τις πάγιες προκαταβολές των αποκεντρωμένων υπηρεσιών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Ειδικότερα, το έτος 2017 οι Γενικές Διευθύνσεις Οικονομικών Υπηρεσιών (ΓΔΟΥ) ανέλαβαν τις αρμοδιότητες του άρθρου 69Γ του ν. 4270/2014 (Α' 143), δηλαδή της εκκαθάρισης και πληρωμής δαπανών των πρώην ΥΔΕ. Την περίοδο αυτή, λόγω των αλληπάλληλων εφαρμοστέων νομοθετικών ρυθμίσεων και του δυσερμήνευτου των διατάξεων, προέκυψε ασάφεια σχετικά με το ασυμβίβαστο της αρμοδιότητας υπογραφής διατάκτη (παρ. 2 του άρθρου 65 του ν. 4270/2014) αναφορικά με αποφάσεις ανάληψης υποχρεώσεων, ως προς το κατά πόσο το ασυμβίβαστο επεκτείνεται σε όλα τα υπηρεσιακά όργανα της Γενικής

Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών και δεν περιορίζεται μόνο στον Γενικό Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 69Γ του ν. 4270/2014. Η ασάφεια αυτή είχε ως συνέπεια να παρουσιαστεί πρόβλημα σε πολλούς φορείς της γενικής κυβέρνησης σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού τους για το έτος 2017 αφού οι σχετικές αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης κρίθηκαν ότι πάσχουν, με αποτέλεσμα πολλά Υπουργεία να προβούν σε σχετικές νομοθετικές ρυθμίσεις (ενδεικτικά αναφέρονται: άρθρο 136 του ν. 4537/2018 (Α' 84)/ρύθμιση Υπουργείου Οικονομικών, άρθρο 17 παρ. 2 του ν. 4587/2018, (Α' 218)/ρύθμιση Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.)

Το ίδιο ζήτημα προέκυψε και με τα χρηματικά εντάλματα του προϋπολογισμού του Ταμείου Γεωργίας και Κτηνοτροφίας, τα οποία υποβλήθηκαν για θεώρηση στην Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, αλλά δεν θεωρήθηκαν καθότι οι σχετικές αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης είχαν υπογραφεί από λοιπά όργανα της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών (όχι από τον Γενικό Διευθυντή).

Το ζήτημα εξετάστηκε από το Τμήμα V του Ελεγκτικού Συνεδρίου, Κλιμάκιο προληπτικού Ελέγχου και εκδόθηκε η Πράξη υπ' αρ. 5, σύμφωνα με την οποία τα εν λόγω χρηματικά εντάλματα μπορούν να θεωρηθούν λόγω συγγνωστής πλάνης. Ωστόσο η Πράξη καθυστέρησε να εκδοθεί μέχρι τον Νοέμβριο του 2017 και αντιστοίχως καθυστέρησε η εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ταμείου Γεωργίας και Κτηνοτροφίας μέχρις ότου εκκαθαρισθούν όλες οι δαπάνες του έτους 2017, με αποτέλεσμα η αποκατάσταση των πάγιων προκαταβολών να μην καταστεί εφικτή μέχρι την προθεσμία της λήξης του οικονομικού έτους, στις 30.4.2018.

Οι εκκρεμότητες της πάγιας προκαταβολής του Ταμείου Γεωργίας και Κτηνοτροφίας έτους 2017 ανέρχονται σε 431.071,92 ευρώ και αφορούν σε 650 φακέλους από 71 αποκεντρωμένες υπηρεσίες που εξυπηρετούνται οικονομικά από τον προϋπολογισμό του Ταμείου Γεωργίας και Κτηνοτροφίας (κτηνιατρικά εργαστήρια, κτηνιατρικά κέντρα Αθηνών και Θεσσαλονίκης, σταθμούς υγειονομικού κτηνιατρικού ελέγχου, κέντρα γενετικής βελτίωσης ζώων, εργαστήρια ελέγχου κυκλοφορίας ζωοτροφών, τμήματα γεωργικών εφαρμογών και ανάλυσης λιπασμάτων, περιφερειακά κέντρα προστασίας φυτών και ποιοτικού ελέγχου κ.λπ.).

Οι εκκρεμότητες της πάγιας προκαταβολής της σποροπαραγωγής έτους 2017 ανέρχονται σε 55.293,83 ευρώ και αφορούν σε 118 φακέλους από 38 Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες που εξυπηρετούνται οικονομικά από τον προϋπολογισμό της σποροπαραγωγής (Τμήματα Αγροτικής Ανάπτυξης και Ελέγχων).

Γενικά, το Ταμείο Γεωργίας και Κτηνοτροφίας καλύπτει τα λειτουργικά έξοδα των Αποκεντρωμένων Υπηρεσιών του Υπουργείου, μετακινήσεις υπαλλήλων για τις ελεγκτικές του αρμοδιότητες και προμήθειες επιστημονικών οργάνων απαραίτητων για την ομαλή λειτουργία και την εκτέλεση των προγραμμάτων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Σημειώνεται ότι η Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης της ΓΔΟΥ του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων εκκαθαρίζει δαπάνες τόσο του κρατικού προϋπολογισμού (τακτικού και προγράμματος δημοσίων επενδύσεων), όσο και του Ταμείου Γεωργίας και Κτηνοτροφίας, το οποίο εξυπηρετεί οικονομικά όλες τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες του Υπουργείου.

Τέλος, η δαπάνη του έτους 2018 αφορά σε εκκαθάριση οδοιπορικών εξόδων ύψους περίπου 5.000 ευρώ που πληρώθηκε από την πάγια προκαταβολή, αλλά εκ παραδρομής δεν έγινε συμψηφιστική εγγραφή για την απαλλαγή του υπόλογου.

Επί του άρθρου 9

Στην παρ. 5 του άρθρου 6 του ν. 3877/2010 (Α' 160), όπως αυτή είχε συμπληρωθεί με το άρθρο 48 του ν. 4235/2014 (Α' 32) ορίζονταν τα εξής:

«Ως ανώτατο όριο αποζημίωσης που μπορεί να καταβάλει ο ΕΛ.Γ.Α. στους δικαιούχους ορίζεται η μεγαλύτερη αποζημίωση που μπορεί να δοθεί με βάση τους κανονισμούς ασφάλισης της φυτικής παραγωγής και του ζωικού κεφαλαίου του ΕΛ.Γ.Α. που ισχύουν κάθε φορά και δεν μπορεί να υπερβαίνει συνολικά ανά δικαιούχο τις εβδομήντα χιλιάδες (70.000) ευρώ. Ειδικά για καλλιέργειες, που λόγω ευνοϊκών εδαφολογικών και κλιματολογικών συνθηκών, καλλιεργούνται σε δύο περιόδους εντός του ίδιου έτους (εαρινή και φθινοπωρινή), το ανώτατο όριο, ανά δικαιούχο αποζημίωσης, προσδιορίζεται μέχρι το διπλάσιο του οριζόμενου στο προηγούμενο εδάφιο ορίου των εβδομήντα χιλιάδων (70.000) ευρώ, εφόσον έχει καταβληθεί η ειδική εισφορά υπέρ ΕΛ.Γ.Α., όπως ορίζεται στα άρθρα 8 έως και 11.».

Η διάταξη αυτή, η οποία επέτρεπε τον διπλασιασμό του οριζόμενου στο προηγούμενο εδάφιο ορίου των εβδομήντα χιλιάδων (70.000) ευρώ μόνον για καλλιέργειες φυτικού κεφαλαίου δύο (2) περιόδων εντός του ίδιου έτους (εαρινή και φθινοπωρινή) και εφόσον είχε καταβληθεί η ειδική ασφαλιστική εισφορά υπέρ του Οργανισμού Ελληνικών Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΕΛ.Γ.Α.) όπως ορίζεται στα άρθρα 8 έως 11 του ν. 3877/2010, καταργήθηκε με την παρ. 1ε του άρθρου 20 του ν. 4351/2015 (Α' 164).

Η κατάργηση της διάταξης αυτής συνοδεύτηκε με την προαιρετική επιλογή της ανώτατης ειδικής ασφαλιστικής εισφοράς ύψους δέκα χιλιάδων (10.000) ευρώ, με την οποία ο ασφαλιζόμενος και δικαιούχος αποζημιώνεται από τον Οργανισμό χωρίς ανώτατο όριο για ζημιές φυτικού και ζωικού κεφαλαίου. Η εφαρμογή της διάταξης αυτής επέφερε βαρύτατες οικονομικές συνέπειες στον ΕΛ.Γ.Α. όπως εμφανίζουν τα οικονομικά στοιχεία κατά την τριετή περίοδο 2016 – 2018. Συνολικά, με το ανώτατο όριο ειδικής ασφάλισης εισφοράς, ασφαλίστηκαν 189 αγρότες, από τους οποίους ο ΕΛ.Γ.Α. εισέπραξε 1.890.000 ευρώ, ενώ κατέβαλε στους ίδιους αποζημιώσεις 5.298.000 ευρώ.

Πέραν του γεγονότος ότι η επιλογή αυτή αποδεικνύεται ζημιογόνος για τον Οργανισμό, η μεγαλύτερη ζημία έχει επέλθει από το γεγονός ότι με την κατάργηση του ανώτατου ορίου καταβολής αποζημίωσης υπερβαίνουν κατά πολύ το όριο των εβδομήντα χιλιάδων (70.000) ευρώ ακόμα και οι αποζημιώσεις προς εκείνους που δεν έχουν καν καταβάλει το ανώτατο όριο ειδικής ασφαλιστικής εισφοράς των δέκα χιλιάδων (10.000) ευρώ.

Εκ των υστέρων, με την κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων υπ' αρ. 5433/72585/29.06.2016 (Β' 1939), ορίστηκαν τα εξής:

«Ως ανώτατο όριο αποζημίωσης που μπορεί να καταβάλει ο ΕΛ.Γ.Α. στους δικαιούχους ορίζεται η μεγαλύτερη αποζημίωση που μπορεί να δοθεί με βάση τους Κανονισμούς Ασφάλισης της Φυτικής Παραγωγής και Ζωικού Κεφαλαίου του ΕΛ.Γ.Α. και δεν μπορεί να υπερβαίνει συνολικά ανά δικαιούχο ετησίως το ποσό των διακοσίων πενήντα χιλιάδων (250.000,00) ευρώ.».

Ο συνδυασμός κατάργησης της παρ. 5 του άρθρου 6 του ν. 3877/2010, με την εφαρμογή της κοινής υπουργικής απόφασης υπ' αρ. 5433/72585/29.06.2016, προκάλεσε ζημία δεκάδων εκατομμυρίων ευρώ στον ΕΛ.Γ.Α., στρέβλωση στη λειτουργία της αγοράς και άνιση μεταχείριση μεταξύ των ασφαλισμένων.

Κατόπιν αυτού και χάριν του δημόσιου συμφέροντος, της οικονομικής ευστάθειας του Οργανισμού και προς τον σκοπό δίκαιης αποζημίωσης των ασφαλιζόμενων και δικαιούχων αποζημιώσεων αγροτών προτείνεται η διάταξη του άρθρου 9.

Επί του άρθρου 10

Με την προτεινόμενη διάταξη εφαρμόζεται και στον ΕΛ.Γ.Α. το όριο ηλικίας που ισχύει στο Δημόσιο και στα ν.π.δ.δ. για τη λύση της σχέσης εργασίας, όπως αυτό ορίζεται από το άρθρο 155 του ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α' 26).

Επί του άρθρου 11

Με την αντικατάσταση της υποπερ. α' της περ. β' της παρ. 3 του άρθρου 13 του ν. 3698/2008 (Α' 198), όπως το άρθρο αυτό αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 54 του ν. 4186/2013 (Α' 193) με την προτεινόμενη διάταξη επέρχεται η αναγκαία προσαρμογή στις πραγματικές συνθήκες και ανάγκες, προκειμένου να διατηρηθεί η εύρυθμη λειτουργία των εργαστηρίων ελέγχου ποιότητας γάλακτος του ΕΛ.Γ.Ο. - ΔΗΜΗΤΡΑ. Συγκεκριμένα, όλοι οι αγοραστές - μεταποιητές νωπού γάλακτος από το έτος 2010 έως σήμερα, πραγματοποιούν κατά μόνας τις δειγματοληψίες γάλακτος των συνεργαζόμενων κτηνοτρόφων, μετά από υπογραφή ιδιωτικού συμφωνητικού συνεργασίας με τον ΕΛ.Γ.Ο.-ΔΗΜΗΤΡΑ ετήσιας διάρκειας. Σύμφωνα με τη διαδικασία αυτή, έχει μειωθεί ο αριθμός των οδηγών-δειγματοληπτών των Εργαστηρίων. Εξάλλου, τα υλικά δειγματοληψίας [φιαλίδια δειγματοληψίας, αυτοκόλλητες ετικέτες γραμμωτού κώδικα (barcode), συντηρητικό κ.λπ.] πρέπει να είναι ειδικών προδιαγραφών, ώστε να είναι κατάλληλα προς χρήση από τις αυτόματες αναλυτικές συσκευές των εργαστηρίων του ΕΛ.Γ.Ο - ΔΗΜΗΤΡΑ. Οι ετήσιες δαπάνες δειγματοληψίας (υλικά, μεταφορικά) εκτιμώνται σε περίπου 55.000,00 ευρώ, εκ των οποίων οι 30.000 ευρώ αντιστοιχούν σε αναλώσιμα και οι 25.000,00 ευρώ σε δαπάνες μεταφοράς.

Σημειώνεται ότι η πραγματοποίηση της δειγματοληψίας μετά από σύναψη ιδιωτικών συμφωνητικών συνεργασίας, δεδομένης της αδυναμίας πρόσληψης εποχικού προσωπικού από τον Οργανισμό, είναι ουσιαστικά ο μόνος τρόπος που επιτρέπει τη διατήρηση της εύρυθμης λειτουργίας των εργαστηρίων ελέγχου ποιότητας γάλακτος του ΕΛ.Γ.Ο. - ΔΗΜΗΤΡΑ.

Επί του άρθρου 12

Στο άρθρο 5 του ν. 4492/2017 (Α' 156), γίνονται συγκεκριμένες διορθώσεις με την προσθήκη του όρου «γάλακτος» όπου αναφέρεται «Προέλευση» ώστε να προβλέπεται το ορθό

«Προέλευση Γάλακτος», σύμφωνα με το πνεύμα των διατάξεων του νόμου για την «Υποχρεωτική επισήμανση του γάλακτος στο γάλα και στα γαλακτοκομικά προϊόντα».

Επιπλέον, η προσθήκη της παρ. 1α στο άρθρο 8 του ν. 4492/2017 (Α' 156) αφορά στη χρονική παράταση ισχύος των εθνικών μέτρων με την επιφύλαξη τυχόν αρνητικής γνώμης της ΕΕ στο πλαίσιο της τρίμηνης διαδικασίας του άρθρου 45 του Κανονισμού (ΕΚ) 1169/2011. Τα εθνικά μέτρα ελήφθησαν στο πλαίσιο του άρθρου 39 του Κανονισμού (ΕΕ) 1169/2011 με την έγκριση της Επιτροπής, υπό την προϋπόθεση ότι θα έχουν προσωρινό χαρακτήρα και θα υπόκεινται σε επαναξιολόγηση. Μετά από τη σχετική αξιολόγηση της εφαρμογής των μέτρων, κρίνεται σκόπιμη και αναγκαία η συνέχισή τους μέχρι τη θέσπιση εναρμονισμένων διατάξεων υποχρεωτικής αναγραφής καταγωγής ή προέλευσης του γάλακτος στα γαλακτοκομικά προϊόντα σε ενωσιακό επίπεδο, καθολικά, για όλα τα κράτη μέλη. Η υποχρεωτική αναγραφή προέλευσης στα τρόφιμα και ειδικότερα στα γαλακτοκομικά προϊόντα είναι πάγιο αίτημα των καταναλωτών που ταυτόχρονα συμβάλλει στη διαφάνεια και την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς και εξυπηρετεί την ιχνηλασιμότητα στην αγροδιατροφική αλυσίδα, καθώς και την τήρηση θεμιτών εμπορικών πρακτικών.

Επί του άρθρου 13

Με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 1 αποσαφηνίζεται το νομικό καθεστώς ακινήτων, που παραχωρήθηκαν με τις παρ. 1, 3 και 4 του άρθρου 123 του Αγροτικού Κώδικα (Α' 342) και εν συνεχεία μεταβιβάστηκαν σε τρίτους, φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι δεν ανακαλούνται οι αποφάσεις παραχώρησης ακινήτων, τα οποία παραχωρήθηκαν σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 123 παρ. 1, 3 και 4 του Αγροτικού Κώδικα, εφόσον πραγματοποιήθηκε ο σκοπός της παραχώρησης και παρήλθε εικοσαετία από τη μεταγραφή του παραχωρητηρίου ή της απόφασης. Η διάταξη προτείνεται διότι η ανάκληση των ανωτέρω αποφάσεων παραχώρησης, η οποία έγινε για την πραγματοποίηση ορισμένου σκοπού, που τελικά πραγματοποιήθηκε και σε μεταγενέστερο χρόνο έπαψε να εξυπηρετείται ή να υφίσταται, ενώ στο χρονικό διάστημα που μεσολάβησε διαμορφώθηκαν εμπράγματα σχέσεις, εγείρει ζητήματα ανατροπής μακροχρόνιων νομικών και πραγματικών καταστάσεων με δυσανάλογες συνέπειες. Αποτέλεσμα των ανωτέρω είναι να θίγεται η δικαιολογημένη εμπιστοσύνη των πολιτών απέναντι στο κράτος. Επισημαίνεται ότι η ρύθμιση αυτή προβλεπόταν στο άρθρο 12 παρ. 14 του ν. 3147/2003 (Α' 135) και καταργήθηκε με την περ. δ της παρ. 1 του άρθρου 37 του ν. 4061/2012 (Α' 66).

Η προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2 προβλέπει την απευθείας παραχώρηση, χωρίς τη διεξαγωγή δημοπρασίας, της χρήσης ακινήτων κυριότητας ελληνικού Δημοσίου με διαχείριση από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για επενδύσεις που έχουν υπαχθεί σε αναπτυξιακούς νόμους. Με τον τρόπο αυτό απλοποιείται η διαδικασία παραχώρησης δημοσίων ακινήτων για στρατηγικές επενδύσεις και ενισχύεται η προσπάθεια δημιουργίας φιλικού περιβάλλοντος για επενδύσεις στη χώρα μας. Επιπλέον, δίνεται η δυνατότητα παραχώρησης, κατά χρήση, ακινήτων κάτω των εκατό (100) στρεμμάτων για οποιονδήποτε σκοπό, με την επιφύλαξη όσων ορίζονται στην παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 4061/2012.

Επί του άρθρου 14

Με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου εισάγεται νομοθετική ρύθμιση για την άσκηση της θήρας των αγριόχοιρων και ημίαιμων χοίρων καθ' όλη τη διάρκεια του κυνηγετικού έτους ή της κυνηγετικής περιόδου και σε περιοχές όπου δεν επιτρέπεται αυτή για λόγους επιτακτικού δημόσιου συμφέροντος, προστασίας της υγείας των ζώων, καθώς και για λόγους προστασίας της αγροτικής παραγωγής και της εθνικής οικονομίας. Σε απόλυτη εναρμόνιση με τις κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σύμφωνα με τις οποίες στις περιοχές που γειτνιάζουν με μολυσμένες περιοχές ή είναι ελεύθερες του νοσήματος της αφρικανικής πανώλης των χοίρων, κρίνεται αναγκαία η σταδιακή μείωση της πυκνότητας του πληθυσμού των αγριόχοιρων, με στοχευμένη θήρευση των ενήλικων και της ηλικιακής κατηγορίας που ορίζεται πριν από την κατηγορία των ενηλίκων (αρσενικά και θηλυκά σε ποσοστό 50% ανά φύλο), στόχος που μπορεί να επιτευχθεί με παράταση της κυνηγετικής περιόδου και αύξηση της κάρπωσης.

Με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου εισάγεται νομοθετική ρύθμιση για τη δημιουργία εγκαταστάσεων χειρισμού θηραμάτων. Η ως άνω ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη αφενός μεν για την προστασία της δημόσιας υγείας αφετέρου δε για τη διαχείριση της κρίσης της αφρικανικής πανώλης των χοίρων στη χώρα μας. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την ενωσιακή νομοθεσία, το κρέας των μεγάλων άγριων θηραμάτων μπορεί να διατεθεί στην αγορά μόνον, εάν το σώμα μεταφερθεί σε εγκατάσταση χειρισμού θηραμάτων το συντομότερο δυνατό μετά από την εξέταση και επομένως, οι σχετικές προτεινόμενες υποδομές θα συμβάλλουν προς τον σκοπό αυτό, αφού θα επιτρέπουν και διευκολύνουν τον με υγειονομικά ορθό και αποδεκτό τρόπο χειρισμό, ήτοι εκδορά, εκσπλαχνισμό, τεμαχισμό και διάθεση υπολειμμάτων των θηραμάτων και τον περιορισμό διάδοσης ασθενειών που αυτά τυχόν φέρουν.

Για τη διαχείριση της κρίσης της αφρικανικής πανώλης των χοίρων, απαραίτητο μέτρο αποτελεί η μείωση του πληθυσμού των αγριόχοιρων μέσω της θήρας, ωστόσο μέχρι σήμερα, λόγω της έλλειψης των απαραίτητων υποδομών, δηλαδή των εγκαταστάσεων χειρισμού θηραμάτων, η εφαρμογή αυτού του μέτρου δεν ήταν εφικτή. Επομένως, η ως άνω νομοθετική ρύθμιση κρίνεται απολύτως αναγκαία.

Επί του άρθρου 15

Με το προτεινόμενο άρθρο τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 2538/1997 (Α' 242), οι οποίες αφορούν στη διάρκεια ισχύος των αδειών λιανικής και χονδρικής πώλησης κτηνιατρικών φαρμακευτικών προϊόντων και στις προϋποθέσεις και διαδικασίες τροποποίησης και ανάκλησης αυτών λαμβάνοντας υπόψη την αποκτηθείσα εμπειρία και τα προβλήματα που αναδείχθηκαν κατά την εφαρμογή αυτών, με στόχο: α) τη βελτίωση και τον εκσυγχρονισμό του συστήματος αδειοδότησης των καταστημάτων λιανικής και χονδρικής πώλησης κτηνιατρικών φαρμακευτικών προϊόντων, β) την επικαιροποίηση των αρμόδιων αρχών και γ) τη μείωση του διοικητικού φόρτου, εξυπηρετώντας ταυτόχρονα τους λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας, της υγείας των ζώων και του περιβάλλοντος.

Ειδικότερα, αντικαθίσταται το άρθρο 8 του ν. 2538/1997, προκειμένου οι προβλεπόμενες άδειες να μην χρειάζονται ανανέωση, εφόσον εξακολουθούν να συντρέχουν οι απαιτούμενες προϋποθέσεις, να καθορισθούν οι περιπτώσεις και οι διαδικασίες τροποποίησης και ανάκλησης των ανωτέρων αδειών, καθώς και να επικαιροποιηθούν οι αρμόδιες αρχές, λαμβάνοντας υπόψη κυρίως την ανάγκη για εκσυγχρονισμό και τον δυνητικό κίνδυνο.

Με τις παρ. 1 και 2 του προτεινόμενου άρθρου 15 προβλέπονται διατάξεις για τη διατήρηση της ισχύος των χορηγηθεισών αδειών, καθώς και μεταβατική διάταξη που αφορά στις εκκρεμείς περιπτώσεις για τις οποίες μέχρι τη δημοσίευση του νόμου δεν έχει εκδοθεί απόφαση ανανέωσης, τροποποίησης ή ανάκλησης.

Επί του άρθρου 16

Με την αντικατάσταση του τελευταίου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 5 του ν. 4056/2012 (Α' 52), όπως προστέθηκε με την παρ. 2α του άρθρου τέταρτου του ν. 4424/2016 (Α' 183), αντιμετωπίζεται το χρόνιο πρόβλημα νομιμοποίησης των υφιστάμενων ιππικών ομίλων και ιππικών εγκαταστάσεων που έχουν σκοπό μεταξύ των άλλων, τον αθλητισμό, την ψυχαγωγία, την υγεία και την εκπαίδευση. Υπάρχουν κάποιες περιπτώσεις υφιστάμενων δομών που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις τήρησης των προβλεπόμενων αποστάσεων εντός ή πλησίον κατοικημένων περιοχών (σύμφωνα με τα παραρτήματα του άρθρου 20 του ν. 4056/2012) και των δεσμεύσεων του χωρικού σχεδιασμού της περιοχής, με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η αδειοδότησή τους. Με στόχο να δοθεί η δυνατότητα χορήγησης άδειας εγκατάστασης στις δομές πρέπει να γίνουν οι απαραίτητες ρυθμίσεις-προσθήκες στο ν. 4056/2012 αναφορικά τόσο με τις προβλεπόμενες αποστάσεις εντός ή πλησίον κατοικημένων περιοχών όσο και με τις δεσμεύσεις του χωρικού σχεδιασμού της περιοχής. Επιπροσθέτως, με την προτεινόμενη διάταξη διευκρινίζονται ο σκοπός που εξυπηρετούν οι συγκεκριμένες εγκαταστάσεις, καθώς επίσης ο τρόπος απόδειξης λειτουργίας τους.

Επί του άρθρου 17

Η αντικατάσταση της παρ. 3 του άρθρου 12 του ν. 4039/2012 (Α' 15) με την προτεινόμενη διάταξη, κρίνεται απολύτως αναγκαία καθώς θα πρέπει να συμπεριληφθούν τα υποειδή στην απαγόρευση εκτροφής και χρησιμοποίησης σκύλων και γατών για την παραγωγή γούνας, δέρματος, κρέατος ή για την παρασκευή φαρμακευτικών ή άλλων ουσιών, καθώς και εξαγωγής τους για τους ίδιους σκοπούς, προκειμένου να αποφευχθούν φαινόμενα σφαγής της συγκεκριμένης κατηγορίας ζώων. Επιπροσθέτως, είναι απαραίτητο να υπαχθούν και τα υποειδή στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο ελέγχων και κυρώσεων του άρθρου 12.

Επί του άρθρου 18

Με το άρθρο 18 παρατίθενται οι τελικές διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Ειδικότερα, όσον αφορά στην παρ. 1 του άρθρου 18, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 12 του ν. 4673/2020 (Α' 52), η γενική συνέλευση του αγροτικού συνεταιρισμού συγκαλείται από το διοικητικό συμβούλιο ή το εποπτικό συμβούλιο σε τακτική σύνοδο μία (1) φορά τον χρόνο και συνεδριάζει στην έδρα του αγροτικού συνεταιρισμού μέσα σε έξι (6) το πολύ μήνες από τη λήξη της διαχειριστικής χρήσης. Λόγω του ότι συνήθως ως διαχειριστική χρήση ορίζεται το ημερολογιακό έτος, η γενική συνέλευση των αγροτικών συνεταιρισμών πρέπει να συκληθεί μέχρι τις 30.6.2020.

Εξαιτίας της πανδημίας του κορωνοϊού και προς τήρηση των μέτρων που επιβλήθηκαν για την προστασία της δημόσιας υγείας, τα οποία απαγόρευαν τις συναθροίσεις, σε συνδυασμό με το ότι οι διοικήσεις των αγροτικών συνεταιρισμών, ήτοι τα διοικητικά και εποπτικά Συμβούλια εκλέγονται από τις γενικές τους συνελεύσεις, αρχικά, προς αντιμετώπιση του ζητήματος της λήξεως της θητείας των διοικητικών οργάνων των αγροτικών συνεταιρισμών μέσα στην περίοδο ισχύος των μέτρων πλήρους απαγορεύσεως των συναθροίσεων, με το άρθρο 61 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 30.03.2020 (Α' 75) η οποία κυρώθηκε με το ν. 4684/2020 (Α' 86), η θητεία των μελών των διοικητικών και εποπτικών συμβουλίων των αγροτικών συνεταιρισμών παρατάθηκε μέχρι και τις 30.6.2020. Εν συνεχεία, με το άρθρο 31 του ν. 4691/2020 (Α' 108), η θητεία τους παρατάθηκε μέχρι και τις 31.10.2020. Ωστόσο, με την παράταση αυτή δεν αποφεύγεται η εκ της παρ. 4 του άρθρου 12 του ν. 4673/2020 και τυχόν αντιστοιχών προβλέψεων καταστατικών των αγροτικών συνεταιρισμών υποχρέωση για την διενέργεια γενικής συνέλευσης μέχρι τις 30.6.2020, πράγμα που, ιδίως για πολλούς αγροτικούς συνεταιρισμούς που έχουν δεκάδες ή εκατοντάδες μέλη, είναι αδύνατο, καθ' όσον αντιβαίνει και στα ισχύοντα μέτρα σχετικά με τις συναθροίσεις σε κλειστούς χώρους. Παρίσταται επομένως η ανάγκη, μόνο για το τρέχον έτος 2020, να παραταθεί η προθεσμία αυτή μέχρι και τις 31.10.2020, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η διενέργεια γενικών συνελεύσεων ακόμη και σε αγροτικούς συνεταιρισμούς με πληθώρα μελών χωρίς να υπάρχει κίνδυνος διαδόσεως του κορωνοϊού.

Με τη παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου διορθώνεται πρόδηλο σφάλμα στην αναφορά των υποπεριπτώσεων στις οποίες γίνεται παραπομπή στο άρθρο 23 του ν. 4691/2020.

Τέλος, όσον αφορά στην παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου, λεκτέα είναι τα εξής: με την παρ. 1 του τεσσαρακοστού δεύτερου άρθρου της από 1.5.2020 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα» (Α' 90), όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν. 4690/2020 (Α' 104), διευκολύνθηκαν και επιταχύνθηκαν, προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα που δημιουργήθηκαν από την έλλειψη εργατικού δυναμικού για καλλιεργητικές εργασίες λόγω των μέτρων που είχαν ληφθεί για την αντιμετώπιση της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και την συνακόλουθη απαγόρευση εισόδου στην χώρα, οι διαδικασίες εισόδου αλλοδαπών εργαζομένων. Οι αλλοδαποί αυτοί εργαζόμενοι τα τελευταία χρόνια απασχολούνταν τακτικά σε καλλιεργητικές εργασίες από χώρες που δεν απαιτείται θεώρηση εισόδου. Επομένως, η παρ. 1 του τεσσαρακοστού άρθρου της από 1.5.2020 ΠΝΠ τους έδινε το δικαίωμα εργασίας για τους τρεις (3) μήνες που διαρκεί το δικαίωμα εισόδου, πάντα με σεβασμό στις σχετικές προβλέψεις που αφορούν στη δημόσια υγεία και κάθε επικαιροποίηση αυτών. Καταληκτική ημερομηνία ισχύος της διατάξεως αυτής είχε ορισθεί η 30.6.2020. Ωστόσο, διαπιστώθηκε ότι αφενός οι αυξημένες ανάγκες των καλλιεργητών δεν πρόλαβαν να καλυφθούν μέσα στο χρονικό πλαίσιο ισχύος της διατάξεως, αφετέρου υπήρξε σημαντικό ενδιαφέρον από αλλοδαπούς εργαζόμενους που θα μπορούσαν να καλύψουν τις ανάγκες αυτές εφόσον παραταθεί η ισχύς της διατάξεως. Κρίνεται επομένως αναγκαίο να παραταθεί η σχετική προθεσμία έως 31.12.2020 προκειμένου να καλυφθούν οι καλλιεργητικές ανάγκες.

Με το προτεινόμενο άρθρο, παρατίθενται οι αναγκαίες μεταβατικές διατάξεις για την ομαλή μετάβαση στο νέο νομοθετικό πλαίσιο του Κεφαλαίου Β΄ του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Επί του άρθρου 20

Παρατίθενται οι διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου που καταργούνται από την έναρξη ισχύος του και οι οποίες περιλαμβάνονται στον πίνακα τροποποιούμενων – καταργούμενων διατάξεων. Όσον αφορά στην περ. γ΄ του άρθρου 20, μετά την ίδρυση της Υπηρεσίας Συντονισμού του άρθρου 38 του ν. 4622/2019 (Α΄ 133) καταργούνται τα τμήματα στρατηγικού σχεδιασμού και κοινοβουλευτικού ελέγχου από το π.δ. του Οργανισμού του Υπουργείου καθώς τόσο οι αρμοδιότητες όσο και το προσωπικό τους έχουν κατανεμηθεί στην Υπηρεσία Συντονισμού.

Επί του άρθρου 21

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται η έναρξη ισχύος από τη δημοσίευση του νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός από τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 6 που αρχίζει από την 1η.1.2017

Αθήνα, 15.7.2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ**

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

**ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ
ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ**

ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

**ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ
ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

ΥΓΕΙΑΣ

ΝΙΚΗ ΚΕΡΑΜΕΩΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΙΚΙΛΙΑΣ

**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ**

**ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ
ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ**

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

**ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ
ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ**

ΣΤΥΛΙΑΝΗ ΜΕΝΔΩΝΗ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΣΙΑΡΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

**ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ
ΑΣΥΛΟΥ**

ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

**ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ
ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ**

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΑΡΑΜΑΝΛΗΣ

**ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

**ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΤΡΟΦΙΜΩΝ**

ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΛΑΚΙΩΤΑΚΗΣ

ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ

ΘΕΟΧΑΡΗΣ ΘΕΟΧΑΡΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

**Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ**

ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ

ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΣ ΑΥΓΕΝΑΚΗΣ