

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΝΟΜΙΚΗ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ
E-MAIL: p.paraskevoroulou@mnec.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Διυπηρεσιακή Μονάδα Ελέγχου Αγοράς, ρύθμιση της οικονομικής δραστηριότητας, αντιμετώπιση του παράνομου εμπορίου, πρόστιμα για τη διακίνηση και εμπορία απομιμητικών/παραπονημένων προϊόντων, ρύθμιση θεμάτων για τη βιομηχανία, τις ιδιωτικές επενδύσεις, τις συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, την έρευνα, την καινοτομία και το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος και λοιπές διατάξεις»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τον παρόντα νόμο συστήνεται «Διυπηρεσιακή Μονάδα Ελέγχου Αγοράς στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων με στόχο την εντατικοποίηση και τον συντονισμό του ελέγχου της εσωτερικής αγοράς, έτσι ώστε να προστατευθεί η επιχειρηματικότητα και τα δικαιώματα του καταναλωτή από την παράνομη διακίνηση και εμπορία αγαθών και υπηρεσιών. Η αναγκαιότητα της δημιουργίας μιας ενιαίας δομής προέκυψε από τα προβλήματα που δημιουργεί η υφιστάμενη κατάσταση με την παράλληλη λειτουργία της Διεύθυνσης Ελέγχων και Παρατηρητηρίων της Γενικής Διεύθυνσης Αγοράς του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων με το συλλογικό όργανο με την ονομασία Συντονιστικό Κέντρο Εποπτείας Αγοράς και Αντιμετώπισης Παρεμπορίου (ΣΥΚΕΑΑΠ), η οποία συνεπάγεται επικαλύψεις αρμοδιοτήτων και σύγχυση ως προς την ερμηνεία και την εφαρμογή του νόμου. Η νέα δομή θα διατηρήσει τα βέλτιστα στοιχεία των προηγούμενων δομών και θα αποτελεί ένα ισχυρό ελεγκτικό μηχανισμό για την αντιμετώπιση του παραεμπορίου.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Η σύγχυση και αναποτελεσματικότητα που έχει προκύψει από την παράλληλη λειτουργία της Διεύθυνσης Ελέγχων και Παρατηρητηρίων της Γενικής Διεύθυνσης Αγοράς του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων με το συλλογικό όργανο με την ονομασία Συντονιστικό Κέντρο Εποπτείας Αγοράς και Αντιμετώπισης Παρεμπορίου (ΣΥΚΕΑΑΠ), ως προς τις αρμοδιότητες μεταξύ τους, αλλά και ως προς την ερμηνεία του νομοθετικού πλαισίου και ανέδειξε την αναγκαιότητα δημιουργίας μίας και μόνον δομής.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

- η προστασία της εσωτερικής αγοράς
- ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της επιχειρηματικότητας
- προστασία του καταναλωτή από επικίνδυνα παράνομα αγαθά και υπηρεσίες
- ενίσχυση της εθνικής ασφάλειας (καταπολέμηση των παράνομων κυκλωμάτων εμπορίας και διακίνησης αγαθών και υπηρεσιών)
- προστασία της διανοητικής ιδιοκτησίας
- δημιουργία υπεραξίας των εμπορικών σημάτων
- αύξηση των οικονομικών μεγεθών των επιχειρήσεων
- αύξηση των δημοσίων εσόδων
- παύση σύγχυσης και επικαλύψεων αρμοδιοτήτων μεταξύ των ελεγκτικών αρχών του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- ορθή ερμηνεία του νομοθετικού πλαισίου ελέγχου της αγοράς
- επιτάχυνση των διαδικασιών αντιμετώπισης του παράνομου εμπορίου
- βελτίωση της διαδικασίας ελέγχου
- διατήρηση εμπειρίας στελεχών
- ενίσχυση της κουλτούρας διυπηρεσιακής συνεργασίας

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Η αντιμετώπιση του παράνομου εμπορίου επηρεάζει άμεσα το σύνολο των κοινωνικών και οικονομικών ομάδων, καθώς στοχεύει στον έλεγχο της εύρυθμης λειτουργίας της αγοράς προϊόντων και υπηρεσιών και τη διενέργεια πάσης φύσεως ερευνών και ελέγχων σε κάθε στάδιο διακίνησης και εμπορίας προϊόντων και υπηρεσιών κατά την παραγωγή, διακίνηση, αποθήκευση και διάθεση των προϊόντων και την παροχή υπηρεσιών, καθώς και στην τήρηση της σχετικής νομοθεσίας κατά την άσκηση της εμπορικής δραστηριότητας προϊόντων και υπηρεσιών, στην καταπολέμηση φαινομένων παραπλάνησης των καταναλωτών σε όλα τα στάδια της διακίνησης και εμπορίας αγαθών και υπηρεσιών και στην επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Η εμπειρία έχει αναδείξει την αναγκαιότητα ύπαρξης διυπηρεσιακής μονάδας, καθώς ο έλεγχος της εσωτερικής αγοράς απαιτεί συνεργασία και συντονισμό από διαφορετικές (αστυνομία, τελωνεία, Περιφέρεια κα). Με το νέο νόμο ενισχύεται η κουλτούρα της συνεργασίας και αντιμετωπίζεται το υπάρχον πρόβλημα της παράλληλης λειτουργίας της Διεύθυνσης Ελέγχων και Παρατηρητηρίων της Γενικής Διεύθυνσης Αγοράς, της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, καθώς και του συλλογικού οργάνου με την ονομασία Συντονιστικό Κέντρο Εποπτείας Αγοράς και Αντιμετώπισης Παρεμπορίου (ΣΥΚΕΑΑΠ), η οποία έχει δημιουργήσει σύγχυση ως προς τις αρμοδιότητες μεταξύ τους, αλλά και ως προς την ερμηνεία του νομοθετικού πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

Εμπορικές επιχειρήσεις κάθε είδους που δραστηριοποιούνται σε οποιοδήποτε στάδιο διάθεσης αγαθών και υπηρεσιών.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις θα επιφέρουν θετικές επιπτώσεις στο σύνολο της οικονομίας, ιδίως όμως σε Επιχειρήσεις και φυσικά πρόσωπα αφού θα καταστεί αρωγός για την επιβολή της νομιμότητας και την υγιή επιχειρηματικότητα.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους».

Το συνολικό κόστος δεν επηρεάζεται άμεσα μέσω της παρούσης ρυθμίσεως.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

Θετικά αξιολογούνται οι προτεινόμενες ρυθμίσεις για τη λειτουργία της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων. Ιδιαίτερως θα προστατευθούν τα εμπορικά σήματα και το brand name της κάθε επιχείρησης (ενίσχυση της προστασίας δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας).

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

Θετικά αξιολογούνται οι προτεινόμενες ρυθμίσεις για την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, καθώς το παράνομο εμπόριο ενισχύει τον αθέμιτο ανταγωνισμό.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους».

3.7. Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Αναμένεται να προκληθούν οφέλη στον κρατικό προϋπολογισμό από τις εξεταζόμενες ρυθμίσεις, καθώς τα προβλεπόμενα πρόστιμα αναμένεται να αυξήσουν τα έσοδα του κρατικού προϋπολογισμού.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Θετικές κρίνονται οι συνέπειες των προτεινόμενων ρυθμίσεων στην εθνική οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά, λαμβάνοντας υπόψη ομάδες, όπως ιδίως ΑμΕΑ (άτομα με αναπηρία), μονογονεϊκές οικογένειες, πρόσφυγες κ.λπ..

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις θα επιφέρουν μόνο θετικά αποτελέσματα στην κοινωνία, καθώς με την αντιμετώπιση του παράνομου εμπορίου ωφελούνται τόσο οι επιχειρήσεις και οι καταναλωτές, όσο και το κράτος.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

Η ενίσχυση της προστασίας του καταναλωτή αποτελεί όφελος της προτεινόμενης ρύθμισης προς τους πολίτες. οι οποίοι πολύ συχνά πέφτουν θύματα παραποιημένων και επικίνδυνων προϊόντων.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.

Άμεση επέμβαση του κρατικού ελεγκτικού μηχανισμού ελέγχου της αγοράς, διυπηρεσιακά, χωρίς γραφειοκρατικές «αγκυλώσεις», καθώς η νέα Μονάδα θα διαθέτει ελεγκτικό βραχίονα αποτελούμενο από ελεγκτές λοιπών ελεγκτικών μηχανισμών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν αναμένεται να υπάρξουν άμεσες συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει).

Δεν υφίσταται.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Απλοποίηση και μείωση της γραφειοκρατίας στην διαδικασία ελέγχου της αγοράς και τη καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις εξασφαλίζεται η ομαλή λειτουργία της δημόσιας διοίκησης.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Υπουργείο Οικονομικών για λειτουργικά θέματα της Δι.Μ.Ε.Α.. και αποσπάσεις προσωπικού, Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη για τις αποστάσεις προσωπικού.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Συστήνονται διευθύνσεις και τμήματα

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Όλες οι οδηγίες που δόθηκαν από την Κεντρική Νομοπαρασκευαστική Επιτροπή (ΚΕ.Ν.Ε.) ενσωματώθηκαν στο σχέδιο νόμου.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Το άρθρο 100 του ν.4497/17 καταργείται.

Το άρθρο 56 του π.δ. 147/17 καταργείται

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Ολιστική, διυπηρεσιακή αντιμετώπιση του παράνομου εμπορίου και έλεγχος της εσωτερικής αγοράς.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

Δεν εφαρμόζεται

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Επιχειρήσεις, καταναλωτές, ελεγκτικές υπηρεσίες της αγοράς (Δημοτική Αστυνομία, Περιφέρειες κτλ).

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Το Σχέδιο Νόμου «Διυπηρεσιακή Μονάδα Ελέγχου Αγοράς, διατάξεις για την ανάπτυξη, την έρευνα και την καινοτομία» τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση (opengov.gr) από τον Υπουργό και τον Υφυπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων από την 1 έως την 15 Ιουνίου 2020.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της.

Το σχέδιο νόμου στο στάδιο της διαβούλευσης έλαβε συνολικά 41 σχόλια. Για τα άρθρα που αφορούσαν στη Δι.Μ.Ε.Α., το μεγαλύτερο μέρος των σχολίων (πάνω από 41%) επικεντρώθηκε επί των άρθρων 3 και 21, τα οποία αφορούν στην αποστολή και τις αρμοδιότητες της Δι.Μ.Ε.Α. και τη τροποποίηση του άρθρου 11 του ν.3377/2005, αναφορικά με τη διαδικασία επιβολής προστίμων και κατασχέσεων/καταστροφών σε περιπτώσεις εμπορίας και διακίνησης απομιμητικών/παραποιημένων αγαθών.

Τα θετικά σχόλια επικεντρώθηκαν στην αποστολή της Δι.Μ.Ε.Α., ενώ το άρθρο 21 είχε τα περισσότερα αρνητικά σχόλια.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Στα άρθρα 16 -18 του σχεδίου νόμου τροποποιούνται οι εξής διατάξεις:

-Άρθρο 16: Τροποποίηση του άρθρου 13 του ν. 4177/2013 (Α'173), με την οποία επεκτείνεται το πεδίο εφαρμογής των ελέγχων νόμιμων παραστατικών για την προστασία των εμπορικών σημάτων.

-Άρθρο 17: Τροποποίηση της παρ.1 του άρθρου 17 του ν. 4177/2013 (Α'173), όπου προστίθενται υπηρεσίες αρμόδιες για τον έλεγχο της αγοράς και την εφαρμογή των κανόνων ΔΙΕΠΠΥ.

-Άρθρο 18: Τροποποίηση του άρθρου 11 του ν. 3377/2005 (Α'202), όπου προστίθενται Διοικητικές κυρώσεις για την αντιμετώπιση της παράνομης διακίνησης απομνημικών/παραποιημένων προϊόντων.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Όλες οι τροποποιούμενες διατάξεις των άρθρων 16-18 σχετίζονται τόσο με την εύρυθμη λειτουργία της ΔΙ.Μ.Ε.Α., όσο και της εποπτευόμενης εσωτερικής αγοράς.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Οι τροποποιούμενες διατάξεις των άρθρων 16-18 σχετίζονται τόσο με την εύρυθμη λειτουργία της ΔΙ.Μ.Ε.Α., όσο και της εποπτευόμενης εσωτερικής αγοράς.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Οι τροποποιούμενες διατάξεις των άρθρων 16-18 έχουν θετικές συνέπειες για την οικονομία, την επιχειρηματικότητα, τα δημόσια έσοδα και την προστασία του καταναλωτή.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Η ΔΙ.Μ.Ε.Α. και οι συνεργαζόμενες με αυτή ελεγκτικές υπηρεσίες.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Όλα τα συναρμόδια υπουργεία έλαβαν μέρος στη διαβούλευση του σχεδίου νόμου και υπέβαλαν προτάσεις βελτίωσης, οι οποίες ελήφθησαν σοβαρά υπόψη στην τελική διαμόρφωση του σχεδίου νόμου.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Θετικές υπήρξαν οι απόψεις για την αποστολή της ΔΙ.Μ.Ε.Α., ενώ οι αρνητικές απόψεις επικεντρώθηκαν στο εύρος του πεδίου ελέγχου.

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

**ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΡΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΕΜΠΟΔΙΩΝ**

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Αναφορικά με το άρθρο 29, υπήρχε διοικητική ασάφεια ως προς τις απαιτούμενες αδειοδοτικές διαδικασίες, στις οποίες υπόκεινται οι μονάδες παραγωγής ισοτόπων – ραδιοφαρμάκων, καθώς είναι μεν μεταποιητικές επιχειρήσεις, που εμπίπτουν επιπλέον στον Κανονισμό Ακτινοπροστασίας.

Το άρθρο 30 επιλύει το κενό στους σκοπούς του ΤΕΕ ως προς τις διαδικασίες πιστοποίησης προσώπων.

Το άρθρο 31 αντιμετωπίζει τα θέματα χωροθέτησης των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής που λόγω μη μεταβατικών διατάξεων του π.δ. 59/2018 για τις χρήσεις γης αντιμετωπίζουν τον κίνδυνο να κλείσουν ή να μεταφερθούν εκτός αστικού ιστού με κίνδυνο να δημιουργηθούν προβλήματα στην ομαλή τροφοδοσία της αγοράς, κάτι που πιθανά θα οδηγήσει και σε αύξηση τιμών.

Το άρθρο 32 αντιμετωπίζει τις δυσκολίες στον προσδιορισμό της λογιστικής αξίας των μετοχών της ΕΛΟΤ ΑΕ, από την οποία αποσχίστηκε ο κλάδος πιστοποίησης του 2012, διότι η λογιστική αξία μεταβάλλεται και διαφοροποιείται στη βάση πολλών παραγόντων, κυρίως όμως από τη χρονική στιγμή κατά την οποία διενεργείται, αφού αποσυνδέεται από την αξία του εισφερθέντος κλάδου και εξαρτάται από την οικονομική κατάσταση της ίδιας της ΕΒΕΤΑΜ ΑΕ, στην οποία ανήκουν.

Επίσης, στο ίδιο άρθρο επιλύονται θέματα από την ίδρυση του ΕΣΥΔ (Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης), που μέχρι πρότινος ανήκε ως αυτοτελής μονάδα στο ΕΣΥΠ (Εθνικό Σύστημα Ποιότητας). Αν και έχει ολοκληρωθεί η παραπάνω απόσχιση, διαιωνίζεται η σχετική εκκρεμότητα και συγκεκριμένα τα λογιστικά βιβλία και οι οικονομικές καταστάσεις των δύο αυτών νομικών προσώπων (τα οποία ανήκουν αμφότερα στον ευρύτερο δημόσιο τομέα και εποπτεύονται μάλιστα από τον ίδιο Υπουργό) να μην μπορούν να απεικονίσουν την αληθινή οικονομική τους κατάσταση, αφού συμπεριλαμβάνουν και εγγραφές που εμφανίζουν απαιτήσεις και υποχρεώσεις, στην πραγματικότητα, μη υπαρκτές, αφού δεν αντιστοιχούνται με συναλλαγές μεταξύ διαφορετικών νομικών προσώπων.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 33 έχουν ιδιαίτερη χρησιμότητα δεδομένης της σοβαρής οικονομικής κρίσης των προηγούμενων ετών που απείλησε την βιωσιμότητα των επιχειρήσεων και επιδείνωσε το πρόβλημα της ανεργίας. Εξάλλου, η παρουσία της βιομηχανίας, που τηρεί και σέβεται τους περιβαλλοντικούς όρους, μπορεί να συνυπάρξει αρμονικά στον αστικό ιστό, χωρίς να συνεπάγεται υποχρεωτικά «υποβάθμιση του περιβάλλοντος».

Όλες οι ρυθμίσεις του άρθρου 33 εντάσσονται στο γενικότερο σχέδιο της Κυβέρνησης για τη στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης, δεδομένης και της τρέχουσας

περιόδου εξαιρετικών συνθηκών λόγω της εμφάνισης και διάδοσης του κορωνοϊού με σοβαρές επιπτώσεις στη δημόσια υγεία.

Με το άρθρο 34, αντιμετωπίζονται τα ζητήματα των επαγγελματιών στον κλάδο των τεχνικών επαγγελμάτων, καθώς λόγω της ανεργίας των προηγούμενων χρόνων και της υποαπασχόλησης αδυνατούν να προσκομίσουν τα απαραίτητα δικαιολογητικά.

Συγκεκριμένα, στην πρώτη οκταετία αναφοράς, όπως επιβεβαιώνεται από τις περισσότερες ομοσπονδίες και τα σωματεία των επαγγελματιών, η ελληνική οικονομική κρίση δημιούργησε δυσμενείς οικονομικές συνθήκες και οικονομική ύφεση με συνέπεια να πληγούν εκτός άλλων και οι τεχνικές επαγγελματικές δραστηριότητες. Ας σημειωθεί ότι η «οικοδομή» ως κλάδος, ο οποίος συνέβαλε σημαντικά στην απασχόληση τεχνικών επαγγελματιών και μηχανικών κυριολεκτικά κατέρρευσε. Στην κατάρρευση αυτή της οικοδομής οφείλεται και ένα σημαντικό ποσοστό της μεγάλης αύξησης της ανεργίας και της υποαπασχόλησης. Έτι περαιτέρω η επιβράδυνση της οικονομίας και το ασταθές οικονομικό περιβάλλον της δεν ευνόησαν την υλοποίηση επενδυτικών σχεδίων στη βιομηχανία που αποτελεί επίσης πεδίο απασχόλησης τεχνικών επαγγελματικών δραστηριοτήτων.

Με το άρθρο 35 επιλύεται το ζήτημα της μη συνολικής καταγραφής των εγκατεστημένων ανελκυστήρων, καθώς σήμερα τα υφιστάμενα Μητρώα τηρούνται ανά Περιφέρεια και παρατηρούνται μεγάλες αποκλίσεις.

Η διάταξη του άρθρου 36 στοχεύει στην αποτελεσματικότερη εφαρμογή της Στρατηγικής έξυπνης εξειδίκευσης (RIS3) σε εθνικό επίπεδο, στο σκέλος που αφορά τις επιχειρήσεις και ενεργοποιεί σχετικές αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Με το άρθρο 37 αντιμετωπίζεται η ανάγκη της συνεχούς τεχνικής υποστήριξης του ΟΠΣ ΑΔΕ, καθώς και του μεταβατικού ηλεκτρονικού συστήματος notifybusiness.gov.gr, μέσα από το οποίο ο επιχειρηματίας αδειοδοτείται και μπορεί μόνο με ηλεκτρονική δήλωση γνωστοποίησης να λειτουργήσει την επιχείρησή του.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Το άρθρο 29 είναι κατάλληλο, καθώς διευκρινίζονται όλες οι εφαρμοζόμενες διατάξεις για την νόμιμη λειτουργία των μονάδων παραγωγής ραδιοφαρμάκων.

Ως προς το άρθρο 30, η απαίτηση πιστοποιημένης επαγγελματικής επάρκειας για όλους εκείνους που συμμετέχουν στην παραγωγή τεχνικού και βιομηχανικού έργου δημιουργεί την αναγκαιότητα για προώθηση και προετοιμασία των απαιτούμενων δομών και μηχανισμών πιστοποίησης προσώπων που ασκούν τεχνικά επαγγέλματα στην Ελλάδα, ώστε το τεχνικό δυναμικό της χώρας να ανταποκριθεί στις προκλήσεις και υποχρεώσεις που δημιουργούν οι υφιστάμενες πολιτικές, κάτι το οποίο εντάσσεται στον ρόλο του ΤΕΕ.

Με το άρθρο 31 αποσαφηνίζεται η άμεση εφαρμογή των διατάξεων του π.δ. 59/2018 ως προς τις επιτρεπόμενες χρήσεις γης, καθώς και των διατάξεων του άρθρου 17 του ν. 3325/2005 για τις αποθήκες, επιλύονται θέματα φαρμακαποθηκών, με ταυτόχρονη χορήγηση παράτασης ως προς την καταληκτική προθεσμία κατά την οποία όλα τα Κέντρα

Αποθήκευσης και Διανομής πρέπει να έχουν ακολουθήσει τις προβλεπόμενες αδειοδοτικές διαδικασίες.

Με το άρθρο 32, η λογιστική αξία των μετοχών του ΕΛΟΤ αντικαθίσταται από την (αποτιμηθείσα) καθαρή αξία του εισφερθέντος κλάδου, η οποία αποτελεί μέγεθος συγκεκριμένο, αναμφισβήτητο, εγκριθέν και από τις δύο εταιρείες, αναγόμενο στον πραγματικό χρόνο (στον χρόνο της απόσχισης). Η απόσβεση οφειλών του ΕΣΥΠ προς το Δημόσιο ορίζεται έτσι ότι θ' ανέλθει στο ποσό στο οποίο αποτιμήθηκε η καθαρή αξία του αποσχισθέντος κλάδου.

Επιπλέον επιλύεται οριστικά και το ζήτημα του ΕΣΥΔ, με τη ρητή πρόβλεψη για διαγραφή του συνόλου των εν λόγω εγγραφών από τα λογιστικά βιβλία τόσο του ΕΣΥΠ όσο και του ΕΣΥΔ. Τέλος, με το ως άνω άρθρο ανακτάται το δικαίωμα καθιέρωσης σημάτων πιστοποίησης από τον ΕΛΟΤ, το οποίο παρέχει στον οργανισμό μια αρμοδιότητα άμεσα συνυφασμένη με την τυποποίηση, που την έχουν πλέον αποκτήσει όλοι οι οργανισμοί του ευρύτερου δημόσιου τομέα (ως η παρ. 2 του άρθρου 56 του ν. 4679/2020 ορίζει), η οποία μπορεί να αποτελέσει χρήσιμο εργαλείο χάραξης πολιτικών ποιότητας, με επιπλέον δυνατότητα επίτευξης πρόσθετων εσόδων για τον Οργανισμό.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 33 έχουν ιδιαίτερη χρησιμότητα δεδομένης της σοβαρής οικονομικής κρίσης των προηγούμενων ετών που απείλησε την βιωσιμότητα των επιχειρήσεων και επιδείνωσε το πρόβλημα της ανεργίας. Εξάλλου, η παρουσία της βιομηχανίας, που τηρεί και σέβεται τους περιβαλλοντικούς όρους, μπορεί να συνυπάρξει αρμονικά στον αστικό ιστό, χωρίς να συνεπάγεται υποχρεωτικά «υποβάθμιση του περιβάλλοντος».

Με το άρθρο 34, αντιμετωπίζονται οι συνέπειες του προβλήματος χωρίς να τίγεται ο ουσιώδης σκοπός της διάταξης, δηλαδή η εξασφάλιση ότι ο επαγγελματίας ασκεί για το ελάχιστο απαιτούμενο όριο την αντίστοιχη επαγγελματική δραστηριότητα. Επιπλέον, συμπληρώνεται ο κατάλογος των απαιτούμενων τίτλων σπουδών για την πρόσβαση ενός προσώπου στις επαγγελματικές δραστηριότητες του τεχνικού μηχανικού εγκαταστάσεων. Συγκεκριμένα προστίθεται το δίπλωμα ΙΕΚ ειδικότητας Τεχνικός Εργαλειομηχανών Αριθμητικού Ελέγχου C.N.C., το οποίο εκ παραδρομής είχε παραληφθεί, καθώς στο ίδιο ΠΔ δίνεται πρόσβαση στις ως άνω επαγγελματικές δραστηριότητες σε απόφοιτους κατώτερων βαθμίδων.

Τέλος απλοποιείται η διαδικασία για την αναγγελία ή την απόκτηση της άδειας του χειριστή μηχανήματος έργου, με την επέκταση του απαιτούμενου δικαιολογητικού για την απόδειξη της αρτιμέλειας, της ορθής όρασης και ακοής του ενδιαφερόμενου ώστε να καταλαμβάνει τα πιστοποιητικά από κάθε υγειονομική υπηρεσία του δημοσίου και όχι μόνο από τα δημόσια νοσοκομεία.

Με το άρθρο 35, επιτυγχάνεται η καταγραφή σε κεντρικό επίπεδο του συνόλου των υφιστάμενων λειτουργούντων, καταχωρημένων και μη ανελκυστήρων, μέσω ενός σύγχρονου τεχνολογικά, ηλεκτρονικού, ενιαίου μητρώου που θα περιλαμβάνει πεδία καταχώρησης σχετιζόμενα τόσο με θέματα που αφορούν στην εγκατάσταση των ανελκυστήρων, όσο και με θέματα παροχής υπηρεσιών συντήρησης μέσω αδειοδοτημένων συνεργείων.

Η διάταξη του άρθρου 36 στοχεύει στην αποτελεσματικότερη εφαρμογή της Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης (RIS3) σε εθνικό επίπεδο, στο σκέλος που αφορά τις επιχειρήσεις και ενεργοποιεί σχετικές αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

Με το άρθρο 37, δεδομένου ότι το ΟΠΣ-ΑΔΕ λόγω της πολυπλοκότητας του απαιτεί συνεχή τεχνική υποστήριξη, δημιουργείται ένα υποστηρικτικό σύστημα τεχνικής υποστήριξης για την λειτουργία, τη συντήρηση και την αναβάθμιση του ΟΠΣ-ΑΔΕ, καθώς και του μεταβατικού ηλεκτρονικού συστήματος notifybusiness.gov.gr, ενώ προβλέπεται η δυνατότητα το σύστημα αυτό να ανατίθεται σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με αντίστοιχη εμπειρία.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Ως προς τα άρθρα του Κεφαλαίου Α' του Μέρους Β', αυτά έχουν συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο νομοσχέδιο, καθώς στο κύριο μέρος αυτού ήδη περιλαμβάνονται ρυθμίσεις που βελτιώνουν το επιχειρηματικό περιβάλλον, επεκτεινόμενων των ρυθμίσεων και στην ενίσχυση του αδειοδοτικού περιβάλλοντος και εν γένει της επιχειρηματικότητας, με άρση των διοικητικών εμποδίων και αποτελούν θέματα του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Τα άρθρα, κυρίως που αφορούν την χορήγηση παρατάσεων, θα επηρεάσουν θετικά την οικονομία και τις επιχειρήσεις ως προς το δικαίωμα δραστηριοποίησης τους, το οποίο θα εκλείψει λόγω της παρέλευσης των επιμέρους προθεσμιών, χωρίς υποβάθμιση του περιβάλλοντος, καθώς οι ρυθμίσεις ισχύουν πάντα τηρουμένης της περιβαλλοντικής αδειοδότησης.

Θετικά θα επηρεάσουν την οικονομία, μέσω της δραστηριοποίησης των απασχολούμενων στον κλάδο των τεχνικών επαγγελματιών, και οι ρυθμίσεις ως προς τα στοιχεία που υποχρεούνται να προσκομίσουν ανά οκταετία για την θεώρηση των αδειών τους.

Επιπλέον, θετικές αναμένονται οι συνέπειες για τους πολίτες από τη σύσταση του Ενιαίου Μητρώου Ανεγκυστήρων, καθώς η καταγραφή του συνόλου των εγκατεστημένων ανεγκυστήρων και η συνεπακόλουθη άντληση της πληροφορίας για τον συνολικό αριθμό εγκατεστημένων ανεγκυστήρων στα κτίρια της επικράτειας θα συντελέσει αποφασιστικά στη διαμόρφωση του κατάλληλου πλαισίου στον εν λόγω τομέα θεσμικών ρυθμίσεων αναφορικά με τους ανεγκυστήρες

Τα άρθρα που αφορούν τις λογιστικές απεικονίσεις των εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων δεν αναμένεται να έχουν άμεσες συνέπειες στην οικονομία και στο περιβάλλον.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων διά της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας, Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, διά της Γενικής Γραμματείας Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος, Περιφερειακές Διευθύνσεις Ανάπτυξης.

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

Αναγκαιότητα – Καταλληλότητα – Σκοπός – Οφέλη

Άρθρο 39: Η προτεινόμενη ρύθμιση της περ. α΄ της παρ. 1 με την οποία επικαιροποιούνται οι συμμετέχοντες στην Επιτροπή του άρθρου 2 του α.ν. 89/1967 (Α΄ 132) κρίνεται αναγκαία δεδομένης της αναδιάρθρωσης των διαφόρων Υπηρεσιών από τις οποίες προέρχονται τα μέλη της εν λόγω Επιτροπής, λαμβανομένης ειδικότερα υπόψη της σύστασης και της μεταφοράς αρμοδιοτήτων στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων με το ν. 4389/2016 (Α΄ 94) και της σύστασης της Γενικής Γραμματείας Ιδιωτικών Επενδύσεων και Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων με την παράγραφο 1 του άρθρου 2 του π.δ. 84/2019 (Α΄ 123). Οι ρυθμίσεις της περ. β΄ της παρ. 1 είναι απαραίτητες και κατάλληλες προκειμένου να δύνανται οι εταιρίες που υπάγονται στις διατάξεις του α.ν. 89/1967 να ξεκινήσουν τη νέα δραστηριότητα για την οποία χορηγούνται οι ενισχύσεις αμέσως μετά την υποβολή της αίτησης χωρίς να είναι υποχρεωμένες να περιμένουν την έκδοση της απόφασης, προκειμένου να καταστούν οι σχετικές δαπάνες επιλέξιμες. Περαιτέρω, οι ρυθμίσεις της περ. γ΄ κρίνονται απαραίτητες προκειμένου να ενεργοποιηθεί η δυνατότητα ένταξης των έργων που υλοποιούνται από τις εταιρίες του α.ν. 89/1967 στο συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων αλλά και για την αποσαφήνιση της σειράς προτεραιότητας που πρέπει να ακολουθείται στην εξέταση των αιτημάτων και στην έκδοση των αποφάσεων χορήγησης των ενισχύσεων των άρθρων 6 και 7 του α.ν. 89/1967 για λόγους διαφάνειας και ασφάλειας δικαίου καθώς και επιτάχυνσης της αξιολόγησης των αιτημάτων χορήγησης των εν λόγω ενισχύσεων. Τέλος η προσθήκη με την παρ. 2 της εξαίρεσης των γραφείων αλλοδαπών εταιριών που εγκαθίστανται στην Ελλάδα, σύμφωνα με τις διατάξεις του α.ν. 89/1967 από την υποχρέωση εγγραφής στο Γ.Ε.ΜΗ. κρίνεται αναγκαία για λόγους αποφυγής ασαφειών και ασφάλειας του δικαίου, δεδομένης και της ήδη ρητής εξαίρεσης από την άνω υποχρέωση των γραφείων ή υποκαταστημάτων αλλοδαπών επιχειρήσεων που έχουν εγκατασταθεί στην Ελλάδα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν. 27/1975 (Α΄ 77) και του α.ν. 378/1968 (Α΄ 82).

Άρθρο 40: Με την διάταξη της περ. α΄ της παρ. 1 επέρχεται νομοτεχνική βελτίωση στην υφιστάμενη διάταξη της περ. δ΄ της παρ. 3 του άρθρου 5 του ν. 4399/2016. Ειδικότερα η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη για την ορθή αποτύπωση της διάταξης της περ. β΄ της παρ. 10 του άρθρου 1 του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/1084 της Επιτροπής της 14ης Ιουνίου 2017, που τροποποίησε τον Γενικό Απαλλακτικό Κανονισμό (ΓΑΚ – ΕΕ 651/2014), ως προς τον όρο που συντρέχει για τις μεγάλες επιχειρήσεις.

Με την περ. β΄ της παρ. 1, για το σκοπό της βελτίωσης του πλαισίου του επενδυτικού νόμου όσον αφορά στις επιλέξιμες δαπάνες περιφερειακών ενισχύσεων και ειδικότερα σε ενσώματα στοιχεία ενεργητικού υιοθετείται το ευνοϊκότερο καθεστώς των αντίστοιχων διατάξεων του προαναφερθέντος Κανονισμού (ΕΕ) 2017/1084 της Επιτροπής (Γ.Α.Κ) για τις

μικρές επιχειρήσεις ως προς την έννοια του ανεξάρτητου πωλητή των υφιστάμενων παγίων ενεργητικού μιας επιχειρηματικής εγκατάστασης. Περαιτέρω, με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται η δυνατότητα ενίσχυσης των μηχανημάτων και του λοιπού εξοπλισμού παγίων στοιχείων του ενεργητικού, ανεξαρτήτως παλαιότητας, καθιστώντας τα στοιχεία αυτά αξιοποιήσιμα στοιχεία του ενεργητικού της επιχείρησης. Επιπλέον, με την περ. γ', παρέχεται η δυνατότητα και στα φυσικά και νομικά πρόσωπα, πλέον του Δημοσίου, να εκμισθώνουν στον επενδυτικό φορέα έκταση που τους ανήκει για την υλοποίηση του επενδυτικού τους σχεδίου.

Οι επερχόμενες τροποποιήσεις με τις περ. δ' και ε' της παρ. 1 επί των παραγράφων 3 και 11 του άρθρου 16 του ν. 4399/2016 κρίνονται αναγκαίες για την επιτάχυνση της ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων, αφού ενσωματώνουν στις διατάξεις του επενδυτικού νόμου και ειδικά στο πεδίο της πιστοποίησης του ελέγχου της υλοποίησης του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της επένδυσης σε ποσοστό τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%) την πρακτική των προκαταβολών προς τους επενδυτικούς φορείς μέρους των παρεχόμενων ενισχύσεων. Η εν λόγω, δε, πιστοποίηση συνδέεται όχι μόνο με ελέγχους που έχει διενεργήσει η Υπηρεσία αλλά και με ελέγχους που έχουν διενεργήσει τα πρόσωπα της παραγράφου 11 του άρθρου 16 του ν. 4399/2016.

Οι ρυθμίσεις της περ. ζ' της παρ. 1 κρίνονται αναγκαίες, προκειμένου να διευκολυνθεί η ολοκλήρωση επενδύσεων που υπήχθησαν στους προγενέστερους επενδυτικούς νόμους 3908/2011 και 3299/2004 αλλά αντιμετώπισαν δυσκολίες οφειλόμενες στην οικονομική συγκυρία των προηγούμενων ετών. Με αυτόν τον τρόπο παρέχεται η δυνατότητα ολοκλήρωσης επενδυτικών σχεδίων για τα οποία υπάρχει ακόμα η πρόθεση και η δυνατότητα ολοκλήρωσης της επένδυσης, συμβάλλοντας στην βελτίωση της οικονομικής κατάστασης της χώρας και την ενδυνάμωση της ιδιωτικής πρωτοβουλίας σε συνθήκες υγιούς ανταγωνιστικότητας. Περαιτέρω η ολοκλήρωση των επενδυτικών σχεδίων θα συμβάλλει στην αύξηση της απασχόλησης με άμεση θετική συνέπεια στην κοινωνία και στους πολίτες. Η προτεινόμενη διάταξη είναι άμεσης εφαρμογής και δεν απαιτείται η έκδοση δευτερογενούς δικαίου. Επιτυγχάνεται κατ' αυτόν τον τρόπο η ολοκλήρωση εγκεκριμένων επενδυτικών σχεδίων, ενώ ταυτόχρονα, διασφαλίζεται το δημόσιο συμφέρον. Στο πλαίσιο αυτό χορηγείται νέα παράταση της προθεσμίας ολοκλήρωσης μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2021 για επενδυτικά σχέδια που υπήχθησαν στους επενδυτικούς νόμους 3908/2011 και 3299/2004 και πληρούν τις προϋποθέσεις υλοποίησης του 50% του επενδυτικού κόστους σύμφωνα με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο. Παράλληλα για τους ίδιους ως άνω σκοπούς και με τα ως άνω αναμενόμενα αποτελέσματα, ρυθμίζονται και τα ζητήματα της παράτασης των προθεσμιών ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων των ν. 3908/2011 και 3299/2004 για λόγους ανωτέρας βίας.

Η τροποποίηση που επέρχεται με τις διατάξεις της περ. η' κρίνεται αναγκαία για την επιτάχυνση του συνόλου των διαδικασιών υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων. Ειδικότερα, προς διευκόλυνση των επενδυτικών φορέων και με δεδομένα τα κωλύματα που εντοπίζονται στην λειτουργία του Πληροφοριακού Συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων του Αναπτυξιακού νόμου (ΠΣΚΕ), για τα αναφερόμενα στην εν λόγω διάταξη επενδυτικά σχέδια, προβλέπεται η δυνατότητα διενέργειας του συνόλου των πράξεων υλοποίησής τους εκτός του Πληροφοριακού Συστήματος.

Με τις διατάξεις της περ. θ' της παρ. 1 επιτυγχάνεται ο εξορθολογισμός της υπάρχουσας ρύθμισης της υποπερ. ββ' της περ. α' της παρ. 13 του άρθρου 85 του ν. 4399/2016. Συγκεκριμένα, με την επερχόμενη τροποποίηση και για τις ανάγκες του αναπτυξιακού νόμου, προκειμένου να θεωρηθούν τακτοποιημένες οι αυθαίρετες κατασκευές, αρκεί η διαπίστωση της πλήρους εξόφλησης του ποσού του ενιαίου ειδικού προστίμου, χωρίς να απαιτείται περαιτέρω η προσκόμιση της σχετικής βεβαίωσης περαίωσης της όλης διαδικασίας ρύθμισής του. Κατ' αυτόν τον τρόπο, επιτυγχάνεται επιτάχυνση της διαδικασίας ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων με παράλληλη διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος.

Με τις διατάξεις της περ. ι' συμπληρώνεται κενό στον ν. 2601/1998 στο πεδίο της διαπίστωσης των παραβάσεων εκ μέρους των επενδυτικών φορέων, το οποίο καλυπτόταν με αναλογική εφαρμογή των αντίστοιχων διατάξεων των ν. 3299/2004 και 3908/2011. Κατ' εφαρμογήν των αρχών της νομιμότητας και της ασφάλειας δικαίου θεσμοθετείται σαφής και ορισμένος καθορισμός των χρονικών ορίων ελέγχου της αρμόδιας υπηρεσίας για την διαπίστωση τυχόν παραβάσεων και των επερχόμενων εξ αυτών συνεπειών.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της παρ. 2 επέρχεται εξομοίωση του αντίστοιχου νομοθετικού καθεστώτος των ν. 4399/2016 και 3299/2004 με εκείνο του ν. 3908/2011, στον τομέα της πιστοποίησης της υλοποίησης του 50% του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου του επενδυτικού σχεδίου με σκοπό την επιτάχυνση των διαδικασιών ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων.

Άρθρο 41: Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 41, με τις οποίες παρέχεται δυνατότητα ενίσχυσης των κατασκευασμένων από ιδιώτες αθλητικών χώρων μέσω των διατάξεων του επενδυτικού νόμου 4399/2016 εκτιμάται ότι θα έχει ευεργετικά αποτελέσματα τόσο για τον αθλητισμό και την κοινωνία όσο και για την οικονομία, σε μακροοικονομικό επίπεδο μέσω της οικονομικής ανάπτυξης ενός πολλά υποσχόμενου κλάδου παγκοσμίως, ήτοι αυτού της αθλητικής οικονομίας.

Άρθρο 42: Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη για τη διευκόλυνση της υλοποίησης των επενδύσεων δεδομένου ότι δίνεται έμφαση στην κατηγορία δαπάνης που αφορά στον μηχανολογικό εξοπλισμό, η οποία συνιστά σημαντικό παράγοντα υλοποίησης των επενδύσεων.

Άρθρο 43: Οι διατάξεις για τις Στρατηγικές Επενδύσεις του άρθρου 43, κρίνονται αναγκαίες για την προσέλκυση επενδύσεων με σημαντικό αποτύπωμα στην εθνική οικονομία, τη βελτιστοποίηση του πλαισίου παροχής κινήτρων σε Στρατηγικές Επενδύσεις, την επιτάχυνση και διευκόλυνση της διαδικασίας υπαγωγής τους στο πλαίσιο του ν. 4608/2019 (Α' 66) αλλά και της αδειοδότησής τους καθώς και την καλύτερη και αποτελεσματικότερη αξιοποίηση των πάσης φύσεως ακινήτων που ανήκουν στο δημόσιο τομέα από ιδιώτες, για την πραγματοποίηση στρατηγικών επενδύσεων, με αποτέλεσμα την υλοποίηση σημαντικών αναπτυξιακών έργων σε τοπικό και εθνικό επίπεδο. Με τη θέσπιση των εν λόγω διατάξεων εκτιμάται η ενίσχυση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος της χώρας και η προσέλκυση σημαντικών επενδυτικών εγχειρημάτων, μέσω της επιτάχυνσης και απλοποίησης των σχετικών διαδικασιών, με συνέπεια την επίτευξη οικονομικών αποτελεσμάτων για τη χώρα σε μακροοικονομικό επίπεδο.

Άρθρο 44: Οι ρυθμίσεις του άρθρου 44 κρίνονται αναγκαίες για τον εξορθολογισμό του πλαισίου και τη σαφέστερη θεσμοθέτηση των προϋποθέσεων καθώς και της διαδικασίας, των απαιτούμενων δικαιολογητικών και των προθεσμιών για την επιστροφή ή κατάπτωση των εγγυητικών επιστολών που υποβάλλονται από τις ναυτιλιακές επιχειρήσεις του άρθρου 25 του ν. 27/1975, μετά την ανάκληση της απόφασης υπαγωγής τους στις διατάξεις του άρθρου αυτού και εκτιμάται ότι θα έχουν ως αποτέλεσμα τη μείωση του διοικητικού φόρτου των αρμόδιων υπηρεσιών και την διευκόλυνση των ναυτιλιακών επιχειρήσεων, με παράλληλη διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος.

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΡΕΥΝΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ

Άρθρο 46: Με το προτεινόμενο άρθρο καθορίζεται η παροχή ισχυρότερων φορολογικών κινήτρων για Έρευνα & Ανάπτυξη (Ε&Α) μέσω της αύξησης του επιπλέον ποσοστού φορολογικής έκπτωσης των δαπανών για Ε&Α της παραγράφου 1 του άρθρου 22Α του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος (ν. 4172/2013), από +30% σε +100%. Επιπλέον, εισάγεται νέα, εναλλακτική, διαδικασία πιστοποίησης των δαπανών μέσω της προσθήκης παραγράφου 3 στο άρθρο 22Α με στόχο την αξιοποίηση της τεχνογνωσίας του ιδιωτικού τομέα για τη σημαντική μείωση του φόρτου εργασίας της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας (Γ.Γ.Ε.Τ.). Σύμφωνα με τη νέα παράλληλη διαδικασία, οι επιχειρήσεις που θα την επιλέξουν μπορούν να επιταχύνουν την εξέταση των αιτημάτων τους υποβάλλοντας βεβαιώσεις από ορκωτούς λογιστές με τις οποίες πιστοποιείται η ορθότητα των λογιστικών εγγραφών. Η Γ.Γ.Ε.Τ. θα διενεργεί έλεγχο μόνο στο φυσικό αντικείμενο των ερευνητικών σχεδίων, ήτοι τον χαρακτηρισμό των δαπανών ως Ε&Α, εντός αποκλειστικής προθεσμίας έξι μηνών. Τα ειδικότερα θέματα της διαδικασίας πιστοποίησης ρυθμίζονται με κοινή υπουργική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του αρμοδίου για την Έρευνα και την Τεχνολογία Υπουργού.

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Η ανωτέρω ρύθμιση κρίνεται αναγκαία καθώς με αυτόν τον τρόπο αναμένεται να αυξηθούν οι δραστηριότητες Έρευνας & Ανάπτυξης (Ε&Α), να δημιουργηθούν ποιοτικές θέσεις εργασίας στον χώρο της Έρευνας και να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα της χώρας. Επιπλέον, θα ενισχυθεί η πορεία σύγκλισης της χώρας στο πεδίο των δαπανών για Έρευνα & Ανάπτυξη προς τον Ευρωπαϊκό μέσο όρο και θα υπάρξει θετική επίδραση στην προσέλκυση άμεσων ξένων επενδύσεων (Foreign Direct Investment).

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση για τη σχετικά με την προσαύξηση σε 100% της έκπτωσης δαπανών επιστημονικής και τεχνολογικής έρευνας, άπτεται φορολογικών θεμάτων και είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Υπουργείο Οικονομικών.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 47: Με το προτεινόμενο άρθρο συστήνεται στη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας «Εθνικό Μητρώο Νεοφυών (startups) Επιχειρήσεων». Η εγγραφή στο εν λόγω Μητρώο γίνεται μέσω αξιολογικής διαδικασίας. Με κοινή υπουργική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του αρμοδίου για την έρευνα και την τεχνολογία Υπουργού, η οποία εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας, Τεχνολογίας και Καινοτομίας (ΕΣΕΤΕΚ), καθορίζονται όλα τα ειδικότερα θέματα.

Δεύτερον, με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται ότι ως νεοφυής (startups) επιχείρηση νοείται κάθε επιχείρηση που εγγράφεται στο Εθνικό Μητρώο Νεοφυών (startups) Επιχειρήσεων για το σύνολο της κείμενης νομοθεσίας κείμενη νομοθεσία.

Τρίτον, δύνανται να διαβιβάζονται στην Γ.Γ.Ε.Τ. στοιχεία από άλλα μητρώα ή βάσεις δεδομένων που τηρούνται στο δημόσιο ή ευρύτερο δημόσιο τομέα, για τις επιχειρήσεις που αιτούνται την εγγραφή τους ή είναι εγγεγραμμένες στο Μητρώο, με την επιφύλαξη του άρθρου 17 του ν. 4174/2013 (Α' 170). Για τη ρύθμιση των σχετικών θεμάτων εκδίδεται κοινή υπουργική απόφαση του αρμοδίου για την έρευνα και την τεχνολογία Υπουργού και του κατά περίπτωση συναρμοδίου Υπουργού.

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Η ανωτέρω ρύθμιση κρίνεται αναγκαία καθώς το ελληνικό κράτος δε διαθέτει κάποια επίσημη καταγραφή των νεοφυών επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται εντός του και παρουσιάζεται δυσχέρεια στον σχεδιασμό στοχευμένων κινήτρων για την υποστήριξη και καλλιέργεια των επιχειρήσεων αυτών, εντός του ανταγωνιστικού διεθνούς περιβάλλοντος.

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση για τη σύσταση του ψηφιακού «Εθνικού Μητρώου Νεοφυών Επιχειρήσεων» είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Υπουργείο Οικονομικών.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 48: Με το προτεινόμενο άρθρο, τροποποιείται το άρθρο 17 Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ΚΦΔ) και δίνεται η δυνατότητα στη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας να αντλεί στοιχεία μητρώου και οικονομικά στοιχεία των επιχειρήσεων, οι οποίες υποβάλλουν αίτηση για εγγραφή ή είναι εγγεγραμμένες στο Εθνικό Μητρώο Νεοφυών Επιχειρήσεων. Με κοινή απόφαση του Διοικητή της ΑΑΔΕ και του αρμόδιου Υπουργού για τα θέματα Έρευνας και Τεχνολογίας καθορίζονται ο ειδικότερος τρόπος, το είδος και το πλήθος των στοιχείων μητρώου και οικονομικών στοιχείων που διαβιβάζονται

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Η ανωτέρω ρύθμιση κρίνεται αναγκαία καθώς τα στοιχεία των επιχειρήσεων είναι απαραίτητα για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία του Εθνικού Μητρώου Νεοφυών Επιχειρήσεων. Με αυτόν τον τρόπο διασφαλίζεται η άμεση και έγκυρη ενημέρωση του Μητρώου, δίχως να δημιουργείται διοικητικό βάρος για τις επιχειρήσεις και για τις φορολογικές υπηρεσίες.

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση με την οποία δίνεται η δυνατότητα στη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας να αντλεί στοιχεία μητρώου και οικονομικά στοιχεία των επιχειρήσεων που υποβάλλουν αίτηση για εγγραφή ή είναι εγγεγραμμένες στο Εθνικό Μητρώο Νεοφυών Επιχειρήσεων, άπτεται φορολογικών θεμάτων και είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Υπουργείο Οικονομικών.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 49: Με το προτεινόμενο άρθρο θεσπίζεται η παροχή φορολογικού κινήτρου για την αύξηση της επενδυτικής δραστηριότητας προς τις νεοφυείς επιχειρήσεις. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου, ποσό ίσο με το 50% του ποσού της επένδυσης εκπίπτει από το φορολογητέο εισόδημά φυσικού προσώπου το οποίο εισφέρει κεφάλαιο σε επιχείρηση εγγεγραμμένη στο Εθνικό Μητρώο Νεοφυών Επιχειρήσεων. Επιπλέον, τίθενται όρια στον αριθμό επενδύσεων και στο ποσό ανά επένδυση, και ορίζεται σε 300.000 ευρώ, ανά ημερολογιακό έτος, το μέγιστο ποσό, επί του οποίου έχει εφαρμογή το άρθρο ανά φυσικό πρόσωπο. Τέλος, προβλέπεται η έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Οικονομικών και του αρμοδίου για την Έρευνα και την Τεχνολογία Υπουργού, Αναπληρωτή Υπουργού ή Υφυπουργού, μετά από εισήγηση του Διοικητή της ΑΑΔΕ, μέσω της οποίας ορίζονται επιμέρους θέματα όπως οι όροι και οι προϋποθέσεις που συντρέχουν για τον

χαρακτηρισμό του φορολογουμένου – φυσικού προσώπου ως επενδυτή κατά την έννοια του παρόντος (angel investor), ο τρόπος, ο χρόνος και τα χαρακτηριστικά της εισφοράς του κεφαλαίου, η διαδικασία έκπτωσης του φόρου των φυσικών προσώπων κ.α.

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Η ανωτέρω ρύθμιση κρίνεται αναγκαία καθώς οι επενδύσεις στις νεοφυείς επιχειρήσεις συνοδεύονται από ανάληψη υψηλού επιπέδου ρίσκου από πλευράς των επενδυτών. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την αποθάρρυνση των επενδύσεων και συνεπάγεται περιορισμένη επενδυτική δραστηριότητα, η οποία δυσχεραίνει την ανάπτυξη των νεοφυών επιχειρήσεων και την ωρίμανση του οικοσυστήματος που αυτές συνθέτουν.

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση για τη μείωση φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων που εισφέρουν κεφάλαια σε εγγεγραμμένες επιχειρήσεις του Εθνικού Μητρώου Νεοφυών Επιχειρήσεων, άπτεται φορολογικών θεμάτων και είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Υπουργείο Οικονομικών.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 50:

Με την παρούσα τροποποίηση προστίθεται στις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 135 του ν. 4472/2017 το δικαίωμα αποζημίωσης των ερευνητών από την τέλεση αξιολόγησης προτάσεων ή έργων.

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Με την πρόβλεψη αυτή αποκαθίσταται η αδικία να εργάζονται ερευνητές για την αξιολόγηση προτάσεων και έργων και να μην αμείβονται. Επιπλέον, αποτελεί κίνητρο, ώστε ακόμα περισσότεροι καταξιωμένοι ερευνητές να έχουν κίνητρο να ασχοληθούν με τις αξιολογήσεις αυτές.

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση για το δικαίωμα αποζημίωσης των ερευνητών από την τέλεση αξιολόγησης προτάσεων ή έργων, άπτεται μισθολογικών θεμάτων και είναι δυνατό να

επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Υπουργείο Οικονομικών.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 51: Με την παρούσα τροποποίηση αντικαθίσταται η παράγραφος 10 του άρθρου 24 του ν. 4310/2014 και δίνεται η δυνατότητα να πραγματοποιούνται συνεδριάσεις των επιτροπών Αξιολόγησης και Ενστάσεων, των παρ. 8 και 9 του άρθρου 24 του ν. 4310/2014 (Α΄ 258), μέσω τηλεδιάσκεψης.

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να μπορέσουν να λειτουργήσουν αποτελεσματικά οι Επιτροπές Αξιολόγησης και Ενστάσεων στο νέο πλαίσιο που έχει διαμορφωθεί, με στόχο την ταχύτερη ολοκλήρωση των διαδικασιών αξιολόγησης προτάσεων ερευνητικών έργων, την εκδίκαση ενστάσεων και την εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία των επιτροπών, χωρίς τη φυσική παρουσία των μελών τους.

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση για δυνατότητα λειτουργίας των Επιτροπών Αξιολόγησης και Ενστάσεων μέσω τηλεδιασκέψεων, είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 52: Με την παρούσα τροποποίηση γίνεται καθορισμός του Ελληνικού Ιδρύματος Ευρωπαϊκής και Εξωτερικής Πολιτικής (ΕΛΙΑΜΕΠ) ως δικαιούχου χρηματοδότησης από το

Ελληνικό Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας (ΕΛΙΔΕΚ), μέσω τροποποίησης του άρθρου 2 ν. 4429/2016.

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να έχει το Ελληνικό Ίδρυμα Ευρωπαϊκής και Εξωτερικής Πολιτικής (ΕΛΙΑΜΕΠ) τη δυνατότητα να αντλήσει χρηματοδότηση από το Ελληνικό Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας (ΕΛΙΔΕΚ). Το ΕΛΙΑΜΕΠ είναι ένας ανεξάρτητος, μη-κερδοσκοπικός οργανισμός παραγωγής έρευνας, ιδεών και προτάσεων πολιτικής, με πολυετή εμπειρία στην υποβολή και υλοποίηση ερευνητικών προγραμμάτων και έργων αριστείας στις κοινωνικές και ανθρωπιστικές επιστήμες.

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση για τον καθορισμό του Ελληνικού Ιδρύματος Ευρωπαϊκής και Εξωτερικής Πολιτικής (ΕΛΙΑΜΕΠ) ως δικαιούχου χρηματοδότησης από το Ελληνικό Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας (ΕΛΙΔΕΚ), είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 5: Με την παρούσα τροποποίηση εισάγεται η πρόβλεψη για απαλλαγή από φόρο, κράτηση ή ασφαλιστική εισφορά των υποτροφιών του Ελληνικού Ιδρύματος Έρευνας και Καινοτομίας (ΕΛΙΔΕΚ), μέσω αναλογικής εφαρμογής της παρ. 7 του άρθρου 72 του ν. 4610/2019.

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Η προτεινόμενη ρύθμιση για απαλλαγή από φόρο, κράτηση ή ασφαλιστική εισφορά των υποτροφιών του Ελληνικού Ιδρύματος Έρευνας και Καινοτομίας (ΕΛΙΔΕΚ) κρίνεται αναγκαία προκειμένου οι υποτροφίες που χορηγούνται από το Ελληνικό Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας (ΕΛΙΔΕΚ) να αντιμετωπίζονται με τον ίδιο τρόπο με τις υποτροφίες αριστείας και τις ανταποδοτικές υποτροφίες που χορηγούνται από τους Ε.Λ.Κ.Ε. των Α.Ε.Ι..

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση για απαλλαγή από φόρο, κράτηση ή ασφαλιστική εισφορά των υποτροφιών του Ελληνικού Ιδρύματος Έρευνας και Καινοτομίας (ΕΛΙΔΕΚ), άπτεται φορολογικών και ασφαλιστικών θεμάτων και είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Υπουργείο Οικονομικών.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 54: Με την παρούσα τροποποίηση επιδιώκεται η ρύθμιση θεμάτων για την εύρυθμη λειτουργία του Εθνικού Κέντρου Τεκμηρίωσης (ΕΚΤ) και του Εθνικού Ιδρύματος Ερευνών (ΕΙΕ), δύο διακριτών πλέον φορέων βάσει του άρθρου 59 του ν. 4623/2019 (Α' 134) «Σύσταση και λειτουργία του Ν. Π.Ι.Δ. «Εθνικό Κέντρο Τεκμηρίωσης και Ηλεκτρονικού Περιεχομένου»». Ειδικότερα, ρυθμίζονται τα θέματα της βιβλιοθήκης, όπου ορίζεται ότι ανήκει στο ΕΙΕ και του προσωπικού που εργάζεται σε αυτήν. Επιπλέον, διευκρινίζονται τα περιουσιακά δικαιώματα του ΕΙΕ επί των υλικών περιουσιακών στοιχείων και του εξοπλισμού της Βιβλιοθήκης. Τέλος, επιλύονται ζητήματα που έχουν ανακύψει σχετικά με το ιδιοκτησιακό καθεστώς του ΕΙΕ επί του κτιρίου που στεγάζεται και η διαδικασία και ο ακριβής τρόπος υπολογισμού της συμμετοχής του ΕΚΤ στις λειτουργικές δαπάνες του.

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου ρυθμιστούν τα θέματα λειτουργίας του Εθνικού Κέντρου Τεκμηρίωσης (ΕΚΤ) και του Εθνικού Ιδρύματος Ερευνών (ΕΙΕ), ούτως ώστε οι δύο φορείς να μπορούν να επιτελέσουν το έργο τους.

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση θεμάτων είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 55: Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται ότι η αύξηση του ποσοστού φορολογικής έκπτωσης από +30% σε +100%, που ορίσθηκε στην παρ. 1 του άρθρου 22 Α του ν.4172/2013, θα ισχύσει για τις δαπάνες Ε&Α που θα τελεστούν από την 1^η

Σεπτεμβρίου 2020 και επιπλέον ότι μπορούν να υπαχθούν στη νέα διαδικασία της παραγράφου 3 του άρθρου 22 Α του ν.4172/2013 και οι υποβληθείσες από επιχειρήσεις στη Γ.Γ.Ε.Τ δαπάνες έρευνας και τεχνολογίας μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Οι ανωτέρω ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες ως μεταβατικές διατάξεις αφενός για να αποσαφηνιστεί το χρονικό σημείο μετά το οποίο τυγχάνει εφαρμογής η αύξηση του ποσοστού φορολογικής έκπτωσης για τις δαπάνες Ε&Α και αφετέρου για να μπορέσει να ολοκληρωθεί άμεσα η εξέταση των αιτημάτων, που έχουν σωρευθεί στη Γ.Γ.Ε.Τ.

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Υπουργείο Οικονομικών.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 56: Με το προτεινόμενο άρθρο καταργούνται διατάξεις του π.δ. 155/2007, προκειμένου να υπάρξει αποσύνδεση της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας από το Ερευνητικό Πανεπιστημιακό Ινστιτούτο με επωνυμία "Ινστιτούτο Έρευνας Βυζαντινού Πολιτισμού".

Αναγκαιότητα – Συνέπειες στην οικονομία

Οι ανωτέρω ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες καθώς το επιστημονικό αντικείμενο του Ινστιτούτου δεν εντάσσεται στο πλαίσιο αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας.

Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση είναι δυνατό να επιτευχθεί μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Νομιμότητα

Η προωθούμενη διάταξη είναι σύμφωνη με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Άρθρο 57:

1. Αναγκαιότητα

Σήμερα με τις μεταρρυθμίσεις που προωθούνται στην χώρα μας είναι απαραίτητη η προσαρμογή του ιδρυτικού νόμου του ΟΕΕ σε ένα νέο πλαίσιο σύγχρονου δημόσιου φορέα. Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις επιχειρείται η αναμόρφωση διατάξεων του ιδρυτικού νόμου του Οικονομικού Επιμελητηρίου της Ελλάδας, προκειμένου αυτό να καταστεί αποτελεσματικότερο στην υλοποίηση των σκοπών του.

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 2 του Ν.1100/1980 δίνεται η δυνατότητα στο ΟΕΕ:

- α) Η σύμπραξη με νομικά πρόσωπα, τα οποία ανήκουν και στον ιδιωτικό τομέα σε τομείς αρμοδιότητάς του για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών
- β) παροχής μεταπτυχιακής επαγγελματικής κατάρτισης και επιμόρφωσης στους πτυχιούχους ΑΕΙ οικονομικής κατεύθυνσης για την απόκτηση γνώσεων και δεξιοτήτων σε συγκεκριμένη δραστηριότητα του οικονομολογικού επαγγέλματος,
- γ) ίδρυσης ή συμμετοχής σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και αστικών με τους όρους που τίθενται στη συγκεκριμένη διάταξη.

Για την καλύτερη λειτουργία των Περιφερειακών Τμημάτων δίνεται η δυνατότητα και στους Γενικούς Γραμματείς των Τοπικών Διοικήσεων εφόσον είναι δημόσιοι υπάλληλοι να λαμβάνουν άδεια μετά αποδοχών, όπως άλλωστε προβλέπεται και για τα απλά μέλη της Κεντρικής Διοίκησης.

Αναμορφώνονται οι διατάξεις που αφορούν στις πειθαρχικές ποινές και στα πειθαρχικά όργανα που δεν είχαν επικαιροποιηθεί από το 1980.

Ρυθμίζεται το θέμα της αντικατάστασης του Προέδρου του Προέδρου ή του Α' Αντιπροέδρου ή του Β' Αντιπροέδρου ή του Γενικού Γραμματέα ή του Οικονομικού Επόπτη του ΟΕΕ σε περίπτωση παραίτησής τους. Με την διάταξη αυτή καλύπτεται ένα σημαντικό κενό στη λειτουργία του Οικονομικού Επιμελητηρίου της Ελλάδας.

Διασφαλίζεται η νομιμότητα λειτουργίας των Νομικών προσώπων παροχής λογιστικών & φοροτεχνικών υπηρεσιών, στα οποία το Οικονομικό Επιμελητήριο της Ελλάδας έχει χορηγήσει βεβαίωση λειτουργίας τους. Με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, τα λογιστικά γραφεία από την ημερομηνία χορήγησης της σχετικής βεβαίωσης από το ΟΕΕ, δεν ήταν υποχρεωμένα να γνωστοποιούν οποιαδήποτε αλλαγή στη λειτουργία τους και αυτό επιβεβαιώνεται από τον πρόσφατο έλεγχο που διενεργήθηκε από την Υπηρεσία μας με τη συνδρομή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, όπου διαπιστώθηκε ότι περίπου 850 λογιστικά γραφεία είχαν διακόψει τη λειτουργία τους ή αφαίρεσαν τους αντίστοιχους λογιστικούς ΚΑΔ.

2. Καταλληλότητα

Οι σκοποί του ΟΕΕ προσαρμόζονται στις νέες ανάγκες του και βελτιώνονται οι παρεχόμενες υπηρεσίες του προς τα μέλη του και τους λογιστές φοροτεχνικούς.

Οι Γενικοί Γραμματείς των Τοπικών Διοικήσεων των Περιφερειακών Τμημάτων οι οποίοι εργάζονται στον δημόσιο τομέα, μπορούν να ανταποκρίνονται απρόσκοπτα στις υποχρεώσεις τους για την αποτελεσματική λειτουργία του Περιφερειακού Τμήματος.

Με την νέα σύνθεσή τους τα Πειθαρχικά Συμβούλια έχουν μεγαλύτερη εκπροσώπηση των μελών της Συνέλευσης της Αντιπροσωπείας των μελών του ΟΕΕ και με την έκδοση του ΠΔ που θα εκδοθεί με πρόταση του εποπτεύοντος υπουργού μετά εισήγηση της Κεντρικής Διοίκησης του ΟΕΕ, θα ρυθμισθεί κάθε θέμα σχετικό με την πειθαρχική διαδικασία. Σκοπός της διάταξης είναι η θεσμοθέτηση νέας πειθαρχικής διαδικασίας ,προσαρμοσμένης στις νέες απαιτήσεις της εποχής μας.

Η προβλεπόμενη διαδικασία αντικατάστασης των μελών του Προεδρείου του ΟΕΕ με την εκλογή νέων μελών μετά από παραίτησή τους επιλύει ένα χρόνιο πρόβλημα στη λειτουργία της Κεντρικής Διοίκησης.

Με την υποβολή από τον νόμιμο εκπρόσωπο του νομικού προσώπου υπεύθυνης δήλωσης του άρθρου 8 του ν. 1599/1986, εντός του πρώτου διμήνου κάθε έτους, θα βεβαιώνεται η λειτουργία του λογιστικού φοροτεχνικού γραφείου καθώς και ο λογιστής φοροτεχνικός που θα υποβάλει για λογαριασμό του τις φορολογικές δηλώσεις. Η παραπάνω διαδικασία διασφαλίζει ότι το Μητρώο των νομικών προσώπων παροχής λογιστών και φοροτεχνικών υπηρεσιών έχει ελεγχθεί προς όφελος των φορολογουμένων διασφαλίζοντας παράλληλα το δημόσιο συμφέρον.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η πρόβλεψη ίδρυσης ή συμμετοχής του ΟΕΕ σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου συμβάλει στη δημιουργία συνεργασιών με σημαντικούς κοινωνικούς φορείς με συμβολή στη οικονομική ανάπτυξη της χώρας μας.

Διασφαλίζει την ομαλή λειτουργία του ΟΕΕ και στοχεύει στην καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής με συμβολή στην αύξηση των φορολογικών εσόδων.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Στη διαρκώς αναπτυσσόμενη κοινωνία η αύξηση των γνώσεων γίνεται με πολύ γρήγορους ρυθμούς και οι απαιτήσεις της αγοράς εργασίας συνεχώς αλλάζουν με αποτέλεσμα η επιμόρφωση και η συμπληρωματική εκπαίδευση να είναι πρωταρχικής σημασίας. Η επιμόρφωση που θα παρέχει το ΟΕΕ βελτιώνει την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών των οικονομολόγων και λογιστών φοροτεχνικών προς στους αποδέκτες τους δηλαδή επιτηδευματίες, κάθε είδους επιχειρήσεις και ιδιώτες όσο και στο Κράτος.

Η παρουσία στο Περιφερειακό Τμήμα του Γενικού Γραμματέα της Τοπικής Διοίκησης θα συμβάλει στην άμεση διαχείριση σε τοπικού χαρακτήρα επαγγελματικών και επιστημονικών ζητημάτων των μελών του.

Τα οφέλη είναι σημαντικά για την κοινωνία και τους πολίτες καθώς θα απευθύνονται σε νόμιμα λογιστικά γραφεία τα οποία θα μπορούν να αναζητούν από την ιστοσελίδα της ΑΑΔΕ πληκτρολογώντας τον αντίστοιχο ΑΦΜ .

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΙΑ ΕΣΠΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το Κεφάλαιο Ε΄ του σχεδίου νόμου (άρθρα 58 – 63) τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4314/2014 (Α΄265) για τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020 με σημειακές βελτιώσεις που κρίθηκαν απαραίτητες για την αντιμετώπιση δυσλειτουργιών και καθυστερήσεων στο πλαίσιο της διαχείρισης, του ελέγχου και της εφαρμογής αυτών. Επίσης, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την απόδοση του προβλεπόμενου στο ν. 4389/2016 (Α΄ 94) ποσού για την υλοποίηση έργων χρηματοδοτούμενων από το εθνικό ή συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, στο πλαίσιο της ακολουθούμενης επενδυτικής και αναπτυξιακής πολιτικής της χώρας, με πόρους που διατίθενται από την εταιρεία «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.». Τέλος, ρυθμίζεται η διαδικασία για την απόσπαση προσωπικού στην Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα ΑΕ και στις θυγατρικές της, με στόχο την στελέχωσή τους με το κατάλληλο ανθρώπινο δυναμικό για την εκπλήρωση των σκοπών τους.

1. Αναγκαιότητα

Έχουν παρέλθει 6 έτη από την έναρξη της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου του ΕΣΠΑ 2014-2020 κατά τα οποία η ελληνική οικονομία και η δημόσια διοίκηση ήρθαν αντιμέτωπες με την οικονομική κρίση και πρόσφατα με την νέα κρίση της πανδημίας του κορωνοϊού COVID 19. Μέσα στο εν λόγω χρονικό διάστημα πραγματοποιήθηκαν επίσης μεγάλης έκτασης μεταρρυθμίσεις μεταξύ άλλων στους τομείς των δημοσίων συμβάσεων, του δημοσίου λογιστικού, της κινητικότητας, που επηρέασαν σε μεγάλο βαθμό τον τρόπο διαχείρισης και υλοποίησης των έργων, καθώς και τη διαδικασία πληρωμών του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων. Τα ανωτέρω καθιστούν απαραίτητη την προσαρμογή του θεσμικού πλαισίου που διέπει τη διαχείριση και υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων έργων. Επίσης, λόγω πρακτικών ζητημάτων που αναδείχθηκαν, κρίνεται απαραίτητη η τροποποίηση της διάταξης που ρυθμίζει τη διαδικασία απόδοσης ποσού από την «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.» για την υλοποίηση έργων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων. Τέλος, η διευκόλυνση της στελέχωσης της Ελληνικής Αναπτυξιακής Τράπεζας αποτελεί αναγκαία συνθήκη ώστε να ανταποκριθεί στο έργο της ιδιαίτερα κατά την τρέχουσα κρίσιμη χρονική περίοδο.

2. Καταλληλότητα

Στο παρελθόν πραγματοποιήθηκαν και άλλες παρεμβάσεις στη νομοθεσία για τη διαχείριση των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων αντιμετωπίζοντας επαρκώς τις εκάστοτε νέες ανάγκες. Πλησιάζοντας στο τέλος της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου και εν όψει της έναρξης της επόμενης, οι προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις κρίνονται κατάλληλες για την επίτευξη του στόχου απορρόφησης των διατιθέμενων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του ΕΟΧ. Επιπλέον, η νομοθεσία για την Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα τροποποιήθηκε σε μεγάλο βαθμό με το ν. 4608/2019, η παρούσα δε τροποποίηση αντιμετωπίζει με τον κατάλληλο τρόπο τα θέματα στελέχωσης.

3. Συνέπειες στην οικονομία

Από τις εν λόγω διατάξεις αναμένονται θετικές συνέπειες στην οικονομία. Ειδικότερα οι διατάξεις για το ΕΣΠΑ αναμένεται να συμβάλουν αφενός στην χρηματοδότηση και υλοποίηση έργων στους τομείς των υποδομών, μεταφορών, περιβάλλοντος και ενέργειας, καθώς και στους τομείς της ενίσχυσης της απασχόλησης και της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων, αφετέρου στην απορρόφηση του συνόλου των διατιθέμενων από την ΕΕ πόρων και στην εισροή του σχετικού εσόδου στον κρατικό προϋπολογισμό. Η επίδραση των εν λόγω ρυθμίσεων εκτείνεται στο σύνολο της οικονομίας, ενώ προβλέπεται και μείωση των διοικητικών βαρών των επιχειρήσεων μέσω της ενίσχυσης της διασύνδεσης των πληροφοριακών συστημάτων του δημοσίου.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η διευκόλυνση και επιτάχυνση της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων, τόσο στον τομέα των υποδομών, όσο και στους τομείς της επιχειρηματικότητας, της απασχόλησης, της εκπαίδευσης, της μεταρρύθμισης του δημοσίου τομέα και της χρηματοδότησης δομών παροχής κοινωνικών υπηρεσιών και δομών παροχής φροντίδας και μέριμνας, αναμένεται να ωφελήσει την κοινωνία και τους πολίτες. Η διάταξη για τη διασύνδεση των πληροφοριακών συστημάτων του δημοσίου θα επιφέρει αισθητή βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν υπάρχουν ξεχωριστές συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

6. Συνέπειες στη δημόσια διοίκηση και την απονομή της δικαιοσύνης

Η διάταξη για τη διασύνδεση των πληροφοριακών συστημάτων του δημοσίου και η διάταξη βάσει της οποίας δεν θα επιβάλλεται δημοσιονομική διόρθωση και ανάκτηση όταν η κοινοτική συνδρομή στη μη επιλέξιμη δαπάνη έχει ύψος μέχρι 250 Ευρώ ανά πράξη και λογιστική χρήση συμβάλλουν στη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης. Ειδικότερα η ως άνω διάταξη για τις δημοσιονομικές διορθώσεις η οποία αξιοποιεί δυνατότητα που παρέχει η ευρωπαϊκή νομοθεσία θα μειώσει το διοικητικό φόρτος πλήθους υπηρεσιών επιφορτισμένων με τις σχετικές αρμοδιότητες.

Δεν υπάρχουν ξεχωριστές συνέπειες στον τρόπο απονομής της δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

Οι προτεινόμενες διατάξεις είναι σύμφωνες με τις διατάξεις του Συντάγματος και την ενωσιακή νομοθεσία.

8. Αρμοδιότητα

Οι διατάξεις συντάχθηκαν και διαμορφώθηκαν από τις αρμόδιες αρχές της ΓΓ Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ και της ΕΓ Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ, ΤΣ & ΕΚΤ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων σε συνεργασία με την Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ) και την Ενιαία Αρχή Πληρωμής (ΕΑΠ) του Υπουργείου Οικονομικών, με τα Υπουργεία Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Εσωτερικών και την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ).

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη της παρούσης ρυθμίσεως τηρήθηκαν οι κανόνες καλής νομοθέτησης όπως αναπτύσσονται στο Εγχειρίδιο Νομοπαρασκευαστικής Μεθοδολογίας της Γενικής Γραμματείας Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων της Προεδρίας της Κυβέρνησης. Οι προτεινόμενες διατάξεις τροποποιούν διατάξεις των ν. 4314/2014 (Α'265), ν. 3912/2011 (Α'17) και ν. 4389/2016 (Α'94).

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Για τις διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου διενεργήθηκε διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους φορείς.

ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Οι προτεινόμενες διατάξεις με τις οποίες ρυθμίζεται το ζήτημα της μεταφοράς πιστώσεων από το Υπουργείο Εξωτερικών προς το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, κρίνονται αναγκαίες προκειμένου το Υπουργείο Εξωτερικών να συμμετέχει από 1^{ης}.1.2020 στις δαπάνες μίσθωσης και λειτουργίας του κτιρίου επί των οδών Κορνάρου 1 & Ερμού στην Αθήνα, στο οποίο στεγάζεται η Γενική Διεύθυνση Διεθνούς Οικονομικής και Εμπορικής Πολιτικής του πρώην Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, η οποία μεταφέρθηκε στο Υπουργείο Εξωτερικών με τις διατάξεις του π.δ. 81/2019 (Α' 119).