



Αριθμ. 164 / 8 / 2020

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη «Δημόσιες υπαίθριες συναθροίσεις και άλλες διατάξεις».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου προβλέπονται τα ακόλουθα:

ΜΕΡΟΣ Α΄

Ρυθμίζονται θέματα αναφορικά με την πραγματοποίηση δημοσίων υπαίθριων συναθροίσεων και συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων:

1.α. Ορίζεται ο σκοπός των προτεινομένων ρυθμίσεων (διασφάλιση της άσκησης του δικαιώματος του συνέρχεσθαι δημοσίως σε υπαίθριο χώρο, χωρίς σοβαρό κίνδυνο για τη δημόσια ασφάλεια και διατάραξη της κοινωνικοοικονομικής ζωής ορισμένης περιοχής) και δίδονται οι έννοιες των σχετικών όρων.

β. Θεσπίζεται η υποχρέωση του οργανωτή να γνωστοποιεί στην κατά τόπον αρμόδια αστυνομική ή λιμενική αρχή, την πρόθεσή του να καλέσει το ευρύ κοινό ή ορισμένες κατηγορίες προσώπων ή αριθμό συγκεκριμένων ατόμων σε δημόσια υπαίθρια συνάθροιση. Διευκρινίζεται ότι, για τον εορτασμό της Πρωτομαγιάς και της επετείου της 17^{ης} Νοεμβρίου, δεν οφείλεται γνωστοποίηση.

Καθορίζεται η διαδικασία που ακολουθείται σε περίπτωση αυθόρμητης δημόσιας υπαίθριας συνάθροισης, προκειμένου να επιτραπεί η πραγματοποίησή αυτής.

Με υπουργική απόφαση, καθορίζεται ειδική ιστοσελίδα, μέσω της οποίας παρέχεται ενημέρωση στους πολίτες για τις προγραμματισμένες ή τρέχουσες συναθροίσεις και λοιπές εκδηλώσεις καθώς και για τις σχετιζόμενες με αυτές κυκλοφοριακές ρυθμίσεις και προβλέπονται οι ειδικότεροι όροι λειτουργίας της.

γ. Εξειδικεύονται οι υποχρεώσεις του οργανωτή της συνάθροισης καθώς και της κατά τόπον αρμόδιας αστυνομικής ή λιμενικής αρχής.

Ορίζεται ως Αστυνομικός Διαμεσολαβητής ή Λιμενικός Διαμεσολαβητής, αξιωματικός της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.) ή του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.), κατά

περίπτωση, ο οποίος αποτελεί το σύνδεσμο της αρμόδιας αστυνομικής ή λιμενικής αρχής με τον οργανωτή. **(άρθρα 1 - 6)**

2.α. Προσδιορίζονται οι περιπτώσεις για τις οποίες μπορεί να απαγορευθεί επικείμενη δημόσια υπαίθρια συνάθροιση καθώς και να διαταχθεί η διάλυση αυτής, ενώ βρίσκεται σε εξέλιξη, επιτρέπεται δε η επιβολή περιορισμών στη διεξαγωγή αυτής.

Αρμόδιος για την επιβολή των εν λόγω απαγορεύσεων και περιορισμών ή για τη διάλυση της συνάθροισης είναι η κατά τόπον αρμόδια αστυνομική ή λιμενική αρχή, σε κατεπείγουσες δε και σοβαρές για τη δημόσια ασφάλεια περιπτώσεις, η απόφαση διάλυσης της συνάθροισης λαμβάνεται από τον επικεφαλής της αστυνομικής δύναμης με παράλληλη ενημέρωση του αρμόδιου εισαγγελέα πρωτοδικών.

β. Παρέχεται στον οργανωτή δημόσιας υπαίθριας συνάθροισης, το δικαίωμα της προσωρινής και οριστικής δικαστικής προστασίας κατά των αποφάσεων απαγόρευσης ή επιβολής περιορισμών ή διάλυσης της συνάθροισης (αναστολή εκτέλεσης ενώπιον της Επιτροπής Αναστολών του Συμβουλίου της Επικρατείας και αίτηση ακύρωσης). **(άρθρα 7 - 12)**

3.α. Προβλέπεται η επιβολή ποινικών κυρώσεων στους παραβάτες των σχετικών υποχρεώσεων και συγκεκριμένα, επιβάλλονται οι ειδικότερα αναφερόμενες στερητικές της ελευθερίας ποινές (φυλάκιση) σε όσους: **i)** μετέχουν σε δημόσια υπαίθρια συνάθροιση που έχει απαγορευθεί νόμιμα ή παρεμποδίζουν τη διεξαγωγή αυτής, **ii)** αλλοιώνουν ή επιχειρούν να αλλοιώσουν με βιαιοπραγίες τον ειρηνικό χαρακτήρα αυτής, **iii)** δεν συμμορφώνονται προς τους περιορισμούς που έχουν τεθεί από την αστυνομική ή λιμενική αρχή.

β. Ο οργανωτής δημόσιας υπαίθριας συνάθροισης ευθύνεται για την αποζημίωση όσων υπέστησαν βλάβη της ζωής, της σωματικής ακεραιότητας και της ιδιοκτησίας τους από τους συμμετέχοντες, απαλλάσσεται δε αυτής εάν είχε γνωστοποιήσει εγκαίρως τη διεξαγωγή της συνάθροισης και είχε αποδείξει ότι είχε λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για την πρόληψη και αποτροπή της ζημίας.

γ. Παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με π.δ., των ειδικότερων ζητημάτων εφαρμογής των προτεινομένων ρυθμίσεων καθώς και των αναγκαίων λεπτομερειών σχετικά με τα μέσα και τις διαδικαστικές προϋποθέσεις διάλυσης των δημόσιων υπαίθριων συναθροίσεων.

(άρθρα 13 - 14)

ΜΕΡΟΣ Β΄

Εισάγονται ρυθμίσεις αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Τάξης. Ειδικότερα:

1. Συγκεκριμένες αρμοδιότητες (άρθρο 1 του π.δ.119/2017) της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδοχής και Ασύλου του

Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου εξακολουθούν να ασκούνται από τις υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Τάξης του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη. **(άρθρο 15)**

2.α. Το Ίδρυμα «Εξοχές Ελληνικής Αστυνομίας» (άρθρο 5 του ν.2018/1992), μετονομάζεται σε «Ίδρυμα Μέριμνας και Αριστείας Ελληνικής Αστυνομίας». Στο εν λόγω Ίδρυμα συνιστάται «Κέντρο Αριστείας» με σκοπό την επιβράβευση με τη μορφή εφάπαξ χρηματικού βοηθήματος, στα τέκνα του προσωπικού της ΕΛ.ΑΣ. που αριστεύουν στη δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση.

β. Περαιτέρω, επανακαθορίζεται ανάλογα ο σκοπός του ανωτέρω ιδρύματος, συμπεριλαμβανομένων του προαναφερόμενου σκοπού του Κέντρου Αριστείας καθώς και της διοργάνωσης εκδηλώσεων γενικότερου ενδιαφέροντος, κατά τα οριζόμενα.

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον τρόπο στελέχωσης του Ιδρύματος (απόσπαση προσωπικού από Υπηρεσίες της ΕΛ.ΑΣ.) καθώς και θέματα λειτουργίας και διοίκησης του «Κέντρου Αριστείας». **(άρθρο 16)**

3. Ορίζεται ότι, η προβλεπόμενη παγία εισφορά (κράτηση) ονομασίας δοκίμου Αστυφύλακα σε Αστυφύλακα και δοκίμου Αξιωματικού σε Υπαστυνόμο Β' των μετόχων των τομέων Τ.Π.ΑΣ. και Τ.Π.Υ.Α.Π. του ΤΑ.Π.Α.Σ.Α., παρακρατείται εφεξής σε τριάντα έξι (36), αντί δεκαοκτώ (18) που ισχύει σήμερα, ισόποσες μηνιαίες δόσεις (άρθρο 138 παρ.Γ' περ.2γ του ν.4052/2012). **(άρθρο 17)**

4.α. Εισάγονται ρυθμίσεις που αφορούν στην Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων Σωμάτων Ασφαλείας (Υ.Ε.Υ.Σ.Α.) και ειδικότερα, προβλέπεται η υποχρέωση κάλυψης της μισθοδοσίας και των πάσης φύσεως αποζημιώσεων του προσωπικού της ανωτέρω Υπηρεσίας, πλην των οδοιπορικών εξόδων, από τις πιστώσεις των προϋπολογισμών των οικείων φορέων προέλευσης αυτού.

β. Ορίζεται ότι, το Τμήμα Διαχείρισης Χρηματικού και Υλικού της Διεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων Σωμάτων Ασφαλείας και το Γραφείο Μερικής Διαχείρισης Χρηματικού και Υλικού της Υποδιεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων Σωμάτων Ασφαλείας Βορείου Ελλάδος (Υ.Ε.Υ.Σ.Α.Β.Ε.), λειτουργούν ως μερικές διαχειρίσεις, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής και ειδικής διάταξης, υπαγόμενες στις γενικές διαχειρίσεις των μνημονευόμενων Διευθύνσεων.

Ανακατανέμονται και εγγράφονται στα αντίστοιχα βιβλία των ανωτέρω μερικών και γενικών διαχειρίσεων, τα πάσης φύσεως υλικά και μέσα που διατίθενται στις συγχωνευόμενες Υπηρεσίες για τις ανάγκες λειτουργίας της Υ.Ε.Υ.Σ.Α.

γ. Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και το Πυροσβεστικό Σώμα μεταφέρουν, έως 31-12-2021, πιστώσεις στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών της Υ.Ε.Υ.Σ.Α. καθώς και των οδοιπορικών εξόδων του προσωπικού των ανωτέρω φορέων, που υπηρετεί στην εν λόγω Υπηρεσία. **(άρθρο 18)**

5.α. Συνιστάται Διεύθυνση Πρόληψης της Βίας, στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, ως αυτοτελής Υπηρεσία που υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη, με έδρα το κεντρικό κτήριο των εγκαταστάσεων του Υπουργείου και αρμοδιότητα σε όλη την επικράτεια.

β. Καθορίζεται η αποστολή της εν λόγω Διεύθυνσης, η οποία διαρθρώνεται σε πέντε (5) Τμήματα και εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες αυτής (ανάπτυξη και υλοποίηση μνημονευόμενων μοντέλων και δράσεων, εκπόνηση και υλοποίηση σύγχρονων ερευνητικών προγραμμάτων, συνεργασίες σε τοπικό, εθνικό και διεθνές επίπεδο, εκπροσώπηση της χώρας σε διεθνή συνέδρια, συναντήσεις, ομάδες εργασίας, εκπαίδευση σε σχετικά με το αντικείμενό της θέματα κ.λπ.).

γ. Η συνιστώμενη Διεύθυνση στελεχώνεται με ένστολο και πολιτικό προσωπικό των Σωμάτων και Υπηρεσιών του οικείου Υπουργείου καθώς και με μετάταξη ή απόσπαση πολιτικού προσωπικού άλλων Υπηρεσιών του δημόσιου τομέα.

δ. Προσδιορίζονται θέματα σχετικά με την υλοποίηση της Εθνικής Στρατηγικής Πρόληψης της Βίας σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο καθώς και των γενικών και ειδικών σχεδίων δράσης που εκπονούνται από τη Διεύθυνση Πρόληψης της Βίας.

ε. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με π.δ., των αρμοδιοτήτων των Τμημάτων της συνιστώμενης Διεύθυνσης, των θέσεων προσωπικού, ζητημάτων οργάνωσης και λειτουργίας της νέας Υπηρεσίας κ.λπ.

(άρθρο 19)

6. Επεκτείνεται και για τους εκπαιδευτικούς της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που είναι σύζυγοι του ένστολου προσωπικού της ΕΛ.ΑΣ. και του Π.Σ., η δυνατότητα απόσπασης, κατά παρέκκλιση των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, σε εκπαιδευτική μονάδα της πόλης όπου βρίσκεται η έδρα της μονάδας ή σε εκπαιδευτική μονάδα που απέχει έως είκοσι (20) χιλιόμετρα από την αστυνομική πυροσβεστική Υπηρεσία όπου παρέχει πραγματική υπηρεσία το προαναφερόμενο προσωπικό.

(άρθρο 20)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση Διεύθυνσης Πρόληψης της Βίας στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, η οποία διαρθρώνεται σε πέντε (5) Τμήματα και την ως εκ τούτου κάλυψη των δαπανών λειτουργίας και υλοποίησης του σκοπού αυτής. **(άρθρο 19)**

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από την κάλυψη του κόστους μετάταξης ή απόσπασης προσωπικού στη Διεύθυνση Πρόληψης της Βίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, σε περίπτωση που προέρχεται από φορείς εκτός Γενικής Κυβέρνησης. **(άρθρο 19 παρ.3)**

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών του Ταμείου Χρηματοδότησης Δικαστικών Κτιρίων (ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ.), του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.) και του Μετοχικού Ταμείου Στρατού (Μ.Τ.Σ.) (φορείς Γενικής Κυβέρνησης)

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τυχόν μετατροπή σε χρηματικές των ποινών φυλάκισης που επιβάλλονται κατ' εφαρμογή του άρθρου 13 παρ.1 - 3.

III. Επί του προϋπολογισμού του Ιδρύματος «Εξοχές Ελληνικής Αστυνομίας» (φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Δαπάνη από τον επανακαθορισμό του σκοπού του Ιδρύματος και συγκεκριμένα, από τη χορήγηση, από το συνιστώμενο Κέντρο Αριστείας, εφάπαξ χρηματικού βοηθήματος στα τέκνα του προσωπικού της ΕΛ.ΑΣ. που αριστεύουν στη δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση, τη διοργάνωση εκδηλώσεων γενικότερου ενδιαφέροντος κ.λπ. (άρθρο 16)

Αθήνα, 29 Ιουνίου 2020

Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.

Γεώργιος Ι. Μπούτος

