

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης του Κράτους του Ισραήλ για συνεργασία στην καταπολέμηση του εγκλήματος και σε θέματα δημόσιας ασφάλειας».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

1. Έχει καταστεί πλέον σαφές ότι οι δομές της κοινωνικής ευρυθμίας, της ασφάλειας και της κοινωνικής σταθερότητας των δημοκρατικών κρατών απειλούνται σοβαρά από την αυξητική τάση του φαινομένου της εγκληματικότητας, η οποία παρουσιάζει όχι μόνο ποσοτική αλλά και ποιοτική διαφοροποίηση, τόσο σε εθνικό όσο και σε διεθνές επίπεδο.

2. Κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών το φαινόμενο της εγκληματικότητας εξελίσσεται διαρκώς με τη χρήση νέων μεθόδων δράσης και τεχνολογικών μέσων, αποκτώντας παράλληλα διασυνοριακή υπόσταση και διεθνή εμβέλεια. Ως εκ τούτου, για την καταπολέμησή του καθίσταται όσο ποτέ άλλοτε επιβεβλημένη η διεθνής συνεργασία.

3. Στο πλαίσιο υλοποίησης αυτού του πνεύματος συνεργασίας κινείται και η υπό κύρωση Συμφωνία, η οποία αποκτά ιδιαίτερη σημασία από το γεγονός ότι τα συμβαλλόμενα Κράτη καταλαμβάνουν σημαντική γεωστρατηγική θέση στον χώρο της Μεσογείου και γειτνιάζουν με χώρες, στις οποίες συμβαίνουν ραγδαίες πολιτικές και κοινωνικοοικονομικές εξελίξεις με διεθνή αντίκτυπο σε πολλούς τομείς. Υπό το πρίσμα αυτών των εξελίξεων, σε συνδυασμό με την κοινή ανάγκη για αποτροπή της κλιμάκωσης των συνεπειών σε βάρος της δημόσιας τάξης και ασφάλειας (λαθρομετανάστευση, εγκληματικά δίκτυα), καθίσταται επιτακτική η αμοιβαία αρωγή των συμβαλλομένων χωρών και η ίδρυση διαύλων διμερούς αστυνομικής συνεργασίας.

4. Στόχος της Συμφωνίας, σύμφωνα με το άρθρο 1, είναι η βελτίωση και προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των Κυβερνήσεων των δύο χωρών σε θέματα καταπολέμησης του εγκλήματος και δημόσιας ασφάλειας, στους τομείς που εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (νυν Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη) της Ελλάδας και του Υπουργείου Δημόσιας Ασφάλειας του Ισραήλ, ως προβλέπονται ειδικώς στο άρθρο 2 (καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, της λαθρομετανάστευσης, της τρομοκρατίας και των πηγών χρηματοδότησής της, της παράνομης διακίνησης πολιτιστικών αγαθών, της παράνομης διακίνησης ναρκωτικών ουσιών κ.ά.). Επίσης, οι Κυβερνήσεις των ως άνω χωρών δύνανται να συνεργάζονται σε θέματα

οργάνωσης, λειτουργίας και ασφάλειας κρατητηρίων, σωφρονισμού, αποκατάστασης και μεταφοράς κρατουμένων, χωρίς ωστόσο να θίγονται οι υφιστάμενες διαδικασίες δικαστικής συνδρομής επί ποινικών υποθέσεων και έκδοσης.

5. Το άρθρο 3 της Συμφωνίας προβλέπει την ενίσχυση της συνεργασίας μέσω του συντονισμού των κοινών προσπάθειών και της ανταλλαγής σημείων επαφής, γνώσεων, εμπειριών, τεχνογνωσίας και πραγματογνωμοσύνης στους τομείς καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος και της διακίνησης ναρκωτικών ουσιών, σε συνδυασμό με την πραγματοποίηση εκπαιδεύσεων και ασκήσεων και την προμήθεια εξοπλισμού και υπηρεσιών.

6. Τα άρθρα 4, 5 και 6 προβλέπουν την ανταλλαγή και προστασία πληροφοριών μεταξύ των Μερών, συμπεριλαμβανομένων και δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, σύμφωνα πάντα με την εθνική νομοθεσία των Μερών. Συγκεκριμένα, το αιτούν Μέρος έχει την υποχρέωση να προστατεύει τις πληροφορίες που του παρέχονται από τυχόν γνωστοποίησή τους σε τρίτα μέρη, επιδεικνύοντας την ίδια επιμέλεια που θα κατέβαλε σε ανάλογης φύσης δικές του πληροφορίες. Τα δεδομένα μη προσωπικού χαρακτήρα μπορούν να χρησιμοποιηθούν μόνο για τους σκοπούς για τους οποίους κοινοποιήθηκαν και η τυχόν χρησιμοποίησή τους για άλλους σκοπούς προϋποθέτει τη γραπτή συγκατάθεση του διαβιβάζοντος Μέρους. Σε κάθε περίπτωση το αίτημα παροχής πληροφοριών θα προσδιορίζει τον σκοπό και τον λόγο υποβολής του, ειδάλλως οι πληροφορίες δεν θα διαβιβάζονται. Σε καμία περίπτωση τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που διαβιβάζονται δυνάμει της Συμφωνίας δεν θα διαβιβάζονται σε τρίτους φορείς ή κράτη.

7. Το άρθρο 7 προβλέπει τη δημιουργία Κοινής Ομάδας Εργασίας (ΚΟΕ) για την αξιολόγηση της εφαρμογής της Συμφωνίας, τη σύνθεση αυτής και τις ακριβείς αρμοδιότητές της, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, η ανάπτυξη και έγκριση προγραμμάτων και κοινών έργων συνεργασίας και η συμφωνία επί της ανταλλαγής αντιπροσωπειών.

8. Τα άρθρα 8 και 9 προβλέπουν ότι κάθε Μέρος έχει υποχρέωση να καλύπτει τις δικές του δαπάνες προς την υλοποίηση της Συμφωνίας, η δε επικοινωνία μεταξύ των Μερών θα είναι γραπτή και στην αγγλική γλώσσα.

9. Το άρθρο 10 ορίζει ότι οι δραστηριότητες που αναπτύσσονται στο πλαίσιο της Συμφωνίας υπόκεινται στην εθνική νομοθεσία των Μερών, χωρίς να θίγονται οι υποχρεώσεις τους που απορρέουν από διμερείς ή πολυμερείς Συμφωνίες.

10. Το άρθρο 11 προβλέπει ότι τα Μέρη ορίζουν τις αρχές που είναι κύριες και υπεύθυνες για την υλοποίηση της Συμφωνίας, ήτοι το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη εκ μέρους της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και το Υπουργείο Δημόσιας Ασφάλειας εκ μέρους της Κυβέρνησης του Κράτους του Ισραήλ.

11. Το άρθρο 12 προβλέπει τρία (3) επίπεδα επίλυσης διαφορών ως προς την ερμηνεία ή εφαρμογή της Συμφωνίας: αρχικά μέσω φιλικής επίλυσης στο πλαίσιο της ΚΟΕ, έπειτα με απευθείας διαπραγματεύσεις μεταξύ του Γενικού Γραμματέα Δημοσίας Τάξης του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (νυν Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη) και του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Δημοσίας Ασφάλειας του Ισραήλ και, σε έσχατη λύση, δια της διπλωματικής οδού.

12. Το άρθρο 13 προβλέπει ότι τυχόν τροποποιήσεις της Συμφωνίας θα πραγματοποιούνται με την αμοιβαία συγκατάθεση των Μερών, γραπτώς και δια της διπλωματικής οδού, ενώ η έναρξη ισχύος των τροποποιήσεων θα γίνεται με τη διαδικασία της παρ. 1 του άρθρου 14.

13. Η Συμφωνία, σύμφωνα με το άρθρο 14, θα τεθεί σε ισχύ την τριακοστή (30^η) ημέρα από την ημερομηνία λήψης της δεύτερης από τις διπλωματικές διακοινώσεις με τις οποίες τα Μέρη θα αλληλοενημερωθούν για την ολοκλήρωση των εσωτερικών νομικών διαδικασιών. Μόλις η Συμφωνία τεθεί σε ισχύ, θα αντικαταστήσει την προηγούμενη συναφή Συμφωνία της 5^{ης} Απριλίου 1995 (ν. 2383/1996, Α' 40). Η Συμφωνία θα παραμείνει σε ισχύ έως ότου οποιοδήποτε από τα Μέρη ανακοινώσει στο άλλο γραπτώς και δια της διπλωματικής οδού την πρόθεσή του να την καταγγείλει. Στην περίπτωση αυτή θα παύσει να ισχύει ενενήντα (90) ημέρες από την ημερομηνία της εν λόγω γνωστοποίησης.

Θέτοντας τα προαναφερθέντα υπ' όψιν της Ολομέλειας της Βουλής των Ελλήνων, εισηγούμεθα τη νομοθετική κύρωση του υποβαλλόμενου Σχεδίου Νόμου.

Αθήνα, 18 Ιουνίου 2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ-ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΣΙΑΡΑΣ