

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Για το σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων με τίτλο «Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2341 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14^{ης} Δεκεμβρίου 2016 για τις δραστηριότητες και την εποπτεία των ιδρυμάτων επαγγελματικών συνταξιοδοτικών παροχών (Ι.Ε.Σ.Π.)».

Α. Ταυτότητα Διαβούλευσης

Η δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση για το σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων με τίτλο «Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2341 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14^{ης} Δεκεμβρίου 2016 για τις δραστηριότητες και την εποπτεία των ιδρυμάτων επαγγελματικών συνταξιοδοτικών παροχών (Ι.Ε.Σ.Π.)» εκκίνησε την Πέμπτη 14 Νοεμβρίου 2019 μέσω του διαδικτυακού ιστότοπου <http://www.opengov.gr/minlab/?p=4257>.

Στην οικεία ιστοσελίδα αναρτήθηκε το νομοσχέδιο και έμεινε ανοικτή σε σχόλια έως και την 21^η Νοεμβρίου 2019 στις 8 π.μ.

Ο αριθμός των υποβληθέντων σχολίων για το σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων ανήλθε σε πενήντα επτά (57).

Β. Συγκεντρωτικά Στατιστικά Στοιχεία

Στον κάτωθι πίνακα αποτυπώνονται τα συγκεντρωτικά στατιστικά δεδομένα των αποτελεσμάτων της διαβούλευσης. Ειδικότερα, στην πρώτη στήλη περιλαμβάνονται τα άρθρα επί των οποίων υποβλήθηκαν σχόλια και στη δεύτερη στήλη ο αριθμός υποβληθέντων σχολίων στο αντίστοιχο άρθρο.

ΤΙΤΛΟΣ Ι – ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ	
Άρθρο 1 - Αντικείμενο	3 Σχόλια
Άρθρο 2 - Πεδίο εφαρμογής	4 Σχόλια
Άρθρο 4 - Προαιρετική εφαρμογή σε ιδρύματα που διέπονται από την οδηγία 2009/138/ΕΚ	3 Σχόλια
Άρθρο 5 - Μικρά Ι.Ε.Σ.Π. και καθεστώτα εκ του νόμου	4 Σχόλια
Άρθρο 6 - Ορισμοί	4 Σχόλια
Άρθρο 7 - Δραστηριότητες των Ι.Ε.Σ.Π. – Τ.Ε.Α.	1 Σχόλιο
Άρθρο 11 - Διασυνοριακές δραστηριότητες και διαδικασίες	3 Σχόλια
ΤΙΤΛΟΣ ΙΙ – ΠΟΣΟΤΙΚΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ	

Άρθρο 13 – Τεχνικές προβλέψεις	2 Σχόλια
Άρθρο 15 - Ρυθμιστικά ίδια κεφάλαια	2 Σχόλια
Άρθρο 16 - Διαθέσιμο περιθώριο φερεγγυότητας	1 Σχόλιο
Άρθρο 17- Απαιτούμενο περιθώριο φερεγγυότητας	1 Σχόλιο
Άρθρο 18 - Απαιτούμενο περιθώριο φερεγγυότητας για το σκοπό του άρθρου 17 παράγραφος 3	1 Σχόλιο
Άρθρο 19 - Επενδυτικοί κανόνες	2 Σχόλια
ΤΙΤΛΟΣ ΙΙΙ – ΟΡΟΙ ΠΟΥ ΔΙΕΠΟΥΝ ΤΙΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ	
Άρθρο 20- Γενικές διατάξεις	3 Σχόλια
Άρθρο 24 – Γενικές διατάξεις	1 Σχόλιο
Άρθρο 25 - Διαχείριση κινδύνων	2 Σχόλια
Άρθρο 29 - Ετήσιοι λογαριασμοί και ετήσιες εκθέσεις	3 Σχόλια
Άρθρο 31 – Εξωτερική ανάθεση	1 Σχόλιο
Άρθρο 32 - Διαχείριση επενδύσεων	1 Σχόλιο
Άρθρο 33 – Διορισμός θεματοφύλακα	3 Σχόλια
Άρθρο 34 - Φύλαξη στοιχείων ενεργητικού και ευθύνη του θεματοφύλακα	1 Σχόλιο
ΤΙΤΛΟΣ ΙV ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΟΙ ΟΠΟΙΕΣ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΠΑΡΕΧΟΝΤΑΙ ΣΕ ΥΠΟΨΗΦΙΑ ΜΕΛΗ, ΜΕΛΗ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΥΣ	
Άρθρο 41 – Πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται στα υποψήφια μέλη	1 Σχόλιο
Άρθρο 44 - Πρόσθετες πληροφορίες που παρέχονται κατόπιν αιτήσεως σε μέλη και δικαιούχους	1 Σχόλιο
ΤΙΤΛΟΣ V ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ	
Άρθρο 45 – Κύριος σκοπός της προληπτικής εποπτείας	1 Σχόλιο
Άρθρο 46 - Πεδίο εφαρμογής της προληπτικής εποπτείας	1 Σχόλιο
Άρθρο 47 - Γενικές αρχές προληπτικής εποπτείας	1 Σχόλιο
Άρθρο 49 - Διαδικασία εποπτικής εξέτασης	1 Σχόλιο
Άρθρο 50 - Πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται στην Αρμόδια Αρχή	2 Σχόλια
Άρθρο 55 - Ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ αρχών	1 Σχόλιο

ΤΙΤΛΟΣ VI ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ	
Άρθρο 64 -Έναρξη ισχύος	2 Σχόλια

Γ. Γενικά Συμπεράσματα

Κατά τη διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης διατυπώθηκαν στο σύνολο 57 σχόλια.

Οι περισσότερες τοποθετήσεις των συμμετεχόντων αφορούν στις **Γενικές Διατάξεις** (**Τίτλος Ι** του νομοσχεδίου - 22 σχόλια). Ειδικότερα στο άρθρο 1, σχολιάζεται ο τρόπος με τον οποίο έχουν αποδοθεί οι διατάξεις της οδηγίας, καθώς η ορολογία που χρησιμοποιείται δεν συνδέεται με την κείμενη ελληνική νομοθεσία.

Επί του άρθρου 2 διατυπώνονται ενστάσεις ως προς την εξαίρεση από το πεδίο εφαρμογής του νόμου των επαγγελματικών ταμείων υποχρεωτικής ασφάλισης που λειτουργούν σε υποκατάσταση της υποχρεωτικής εκ του νόμου επικουρικής ασφάλισης.

Στο άρθρο 4 τα σχόλια που διατυπώθηκαν αφορούν την εν γένει εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων και ειδικότερα τις προϋποθέσεις δημιουργίας Ταμείων Επαγγελματικής Ασφάλισης από Ασφαλιστικές επιχειρήσεις, τον κερδοσκοπικό ή μη χαρακτήρα των δραστηριοτήτων που θα ασκούν οι ασφαλιστικές επιχειρήσεις, καθώς και το πλαίσιο των αρμοδιοτήτων των εθνικών εποπτικών αρχών. Ως εκ τούτου, λήφθηκαν υπόψη οι προβληματισμοί σχετικά με την εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων και επειδή προτάθηκε η περαιτέρω διαβούλευση για την αναδιατύπωση τους, κρίθηκε αναγκαίο να μην ενσωματωθεί το άρθρο 4 της Οδηγίας στην ελληνική νομοθεσία.

Στο άρθρο 5 προτείνεται η αναδιατύπωση της διάταξης, καθώς παρουσιάζονται ερμηνευτικά προβλήματα σε σχέση με την εφαρμογή της παρ. 3 του άρθρου 7 του ν. 3029/2002 (απαίτηση για ίδρυση ΙΕΣΠ με τουλάχιστον 100 μέλη), που εξακολουθεί να παραμένει σε ισχύ. Το συγκεκριμένο σχόλιο έγινε δεκτό και υιοθετήθηκε αλλαγή επί του κειμένου.

Επί του άρθρου 6 δίνεται έμφαση στην ανάγκη υιοθέτησης ενός σαφέστερου ορισμού των ΙΕΣΠ.

Στο άρθρο 11 διατυπώνονται προβληματισμοί σχετικά με την εφαρμογή του σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 3029/2002 και περαιτέρω προτείνεται οι προθεσμίες που προβλέπονται στο εν λόγω άρθρο να εφαρμόζονται από τις αρμόδιες αρχές και στις περιπτώσεις μη διασυνοριακής δραστηριότητας.

Όσον αφορά τον **Τίτλο ΙΙ** του νομοσχεδίου, οι διατάξεις του οποίου αφορούν τις **Ποσοτικές Απαιτήσεις**, υποβλήθηκαν 9 σχόλια.

Στα άρθρα 13 και 15 επισημαίνεται η ανάγκη αποσαφήνισης της δυνατότητας των ΙΕΣΠ-ΤΕΑ για διαχείριση περισσότερων του ενός συνταξιοδοτικών καθεστώτων, καθώς και οι προϋποθέσεις διαχείρισής τους.

Για τα άρθρα 16, 17 και 18 προτείνεται η τροποποίησή τους ώστε να προσαρμοστούν σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία (ν. 3029/2002).

Περαιτέρω για το άρθρο 16 επισημαίνεται ότι στα ΙΕΣΠ-ΤΕΑ δεν υφίσταται η έννοια του «μετοχικού κεφαλαίου» καθώς και ότι σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία τα ΙΕΣΠ-ΤΕΑ δεν έχουν τη μορφή αλληλασφαλιστικής επιχείρησης, όπως αναφέρεται στην εν λόγω διάταξη.

Στο άρθρο 19 επισημαίνεται ότι δεν περιλαμβάνονται στις διατάξεις τα όρια επενδύσεων που ισχύουν σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (άρθρο 180 του ν. 4261/2014) και επίσης προτείνεται η αντικατάσταση του όρου «ενεργητικό» με τον όρο «περιουσιακά στοιχεία».

Όσον αφορά τον **Τίτλο III** του νομοσχεδίου που αφορά **τους Όρους που διέπουν τις Δραστηριότητες**, ο αριθμός των σχολίων ανήλθε σε 15.

Αναλυτικότερα, στο άρθρο 20, προτείνεται να προσδιορισθεί το διαχειριστικό ή το εποπτικό όργανο που θα έχει την τελική ευθύνη του ΙΕΣΠ-ΤΕΑ και να επικαιροποιηθούν οι διατάξεις για την Επενδυτική Επιτροπή του ΙΕΣΠ-ΤΕΑ. Επίσης, να καθορισθεί ρητώς ο ρόλος των κοινωνικών εταίρων στη διαχείριση τους.

Στο άρθρο 29 του ίδιου κεφαλαίου, επισημαίνεται ότι ο όρος «ετήσιοι λογαριασμοί» δεν είναι δόκιμος στο πλαίσιο της υφιστάμενης ελληνικής νομοθεσίας και ως εκ τούτου κρίνεται αναγκαίο να αντικατασταθεί με τον όρο «οικονομικές καταστάσεις».

Στο άρθρο 33 προτείνεται να εξαιρεθούν από την υποχρέωση διορισμού θεματοφύλακα εκείνα τα ΙΕΣΠ που επενδύουν μόνο σε κεφάλαια ΟΣΕΚΑ (κατά τους ορισμούς της κοινοτικής Οδηγίας 2009/65/ΕΕ) ή οργανισμών εναλλακτικών επενδύσεων (κατά τους ορισμούς της κοινοτικής Οδηγίας 2011/61/ΕΕ), οι οποίοι ήδη υπόκεινται σε απαιτήσεις θεματοφυλακής. Επίσης, διατυπώνεται η άποψη για αντικατάσταση του όρου «ενεργητικό» με τον όρο «περιουσιακά στοιχεία» καθώς και να προβλεφθεί ρητή αναφορά στην εθνική νομοθεσία περί θεματοφύλακα.

Όσον αφορά τον **Τίτλο IV** του νομοσχεδίου που αφορά **τις Πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται σε υποψήφια μέλη, μέλη και δικαιούχους**, ο αριθμός των σχολίων ανήλθε σε 2.

Με αφορμή τις ρυθμίσεις του άρθρου 41, οι οποίες εφαρμόζονται και στις περιπτώσεις αυτόματης εγγραφής των μελών στο συνταξιοδοτικό καθεστώς, προτείνεται να εισαχθεί διάταξη με την οποία θα προβλέπεται η δυνατότητα αυτόματης εγγραφής υποψηφίων μελών από τον εργοδότη, τα οποία όμως θα διατηρούν το δικαίωμα, εφόσον το επιθυμούν, διαγραφής από το ΙΕΣΠ-ΤΕΑ ιδιαιτέρως στις περιπτώσεις όπου η αυτόματη εγγραφή δεν θα συνεπάγεται καμία οικονομική επιβάρυνση για το μέλος.

Στο άρθρο 44, προτείνεται η αντικατάσταση του όρου «ετήσιοι λογαριασμοί» με τον όρο «οικονομικές καταστάσεις».

Για τις διατάξεις του **Τίτλου V** του νομοσχεδίου, σχετικά με την **Προληπτική Εποπτεία**, υπεβλήθησαν 7 σχόλια.

Με αφορμή τις διατάξεις των άρθρων 45 , 46 και 47 και των υψηλών απαιτήσεων που προκύπτουν από αυτές, προτείνεται η εθνική εποπτεία του δεύτερου πυλώνα της επαγγελματικής ασφάλισης να ασκείται με ενιαίο τρόπο από έναν ενιαίο εποπτικό φορέα, με αποκλειστικό αντικείμενο εποπτείας τον δεύτερο πυλώνα ασφάλισης.

Επίσης, στα άρθρα 49 και 50 επισημαίνεται η ανάγκη περαιτέρω εξειδίκευσης του όρου «Αρμόδια Αρχή», κυρίως λόγω της ύπαρξης των τριών αρμόδιων αρχών: Εθνική Αναλογιστική Αρχή, Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς και Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

Επιπλέον, στα άρθρα 50 και 55, προτείνεται η αντικατάσταση του όρου «ετήσιοι λογαριασμοί» με τον όρο «οικονομικές καταστάσεις».

Τέλος, 2 Σχόλια υπεβλήθησαν για τα άρθρα που αφορούν τις **Τελικές Διατάξεις του νομοσχεδίου (Τίτλος VI)**, τα οποία αφορούν την αναδρομική ισχύ των διατάξεων της Οδηγίας.