

## ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου «Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις».

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

### I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την επιχορήγηση των οικείων Δήμων για την κάλυψη του κόστους του ειδικού προγράμματος «Πρόληψη στο Σπίτι» (δυνατότητα κάλυψης μέσω ΠΔΕ). (**άρθρο 18**) Το ύψος της δαπάνης αυτής εκτιμάται στο ποσό των **109 εκατ. ευρώ** περίπου, στην περίπτωση που ενταχθούν στο πρόγραμμα όλοι οι δήμοι της χώρας.
2. Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση δύο (2) νέων Τμημάτων στο Υπουργείο Εσωτερικών (1 Αυτοτελές Τμήμα στη Γενική Γραμματεία Ιθαγένειας και ένα (1) Τμήμα στην Κεντρική Διεύθυνση Ιθαγένειας). (**άρθρο 40**) Το ύψος της εν λόγω δαπάνης, όσον αφορά στην καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης στους προϊσταμένους των συνιστώμενων Τμημάτων ανέρχεται, στο ποσό των **8,5 χιλ. ευρώ** περίπου ετησίως.
3. Ετήσια δαπάνη από την κάλυψη του κόστους μισθοδοσίας του προσωπικού ι.δ.α.χ. που μεταφέρεται σε δήμους για τη στελέχωση των θέσεων για την υλοποίηση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι». (**άρθρο 27 παρ. 6**)
4. Ετήσια δαπάνη από την καταβολή αποζημίωσης στα μέλη-ιδιώτες της ειδικής Επιτροπής Γνωμοδότησης για την οικονομική στήριξη των επιχειρήσεων έκδοσης εφημερίδων. (**άρθρο 88**)
5. Δαπάνη ύψους **15 εκατ. ευρώ** κατ' ανώτατο όριο, από την κάλυψη μέρους της αποζημίωσης της καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας του Φορέα Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας (ΦΠΚΥ) και για το έτος 2020. (**άρθρο 87**)
6. Δαπάνη ύψους **35 χιλ. ευρώ**, από τη δημιουργία ψηφιακής πλατφόρμας στη ΓΓΑ για την υποστήριξη των αθλητών που θα συμμετέχουν στους Ολυμπιακούς και Παραολυμπιακούς Αγώνες του Τόκυο 2020 και των σωματείων στα οποία είναι εγγεγραμμένοι οι εν λόγω αθλητές, με τίτλο «ΕΙΜΑΣΤΕ ΜΑΖΙ ΣΑΣ 2020». (**άρθρο 93**)

**7.** Δαπάνη από την καταβολή αμοιβής στα μέλη του Συμβουλίου Ιθαγένειας, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την έκδοση κ.ν.α. και εκτιμάται στο ποσό των **22 χιλ. ευρώ** περίπου ετησίως. (**άρθρο 38 παρ.6**)

**8.** Δαπάνη από την κάλυψη του κόστους: **α)** δημιουργίας, συντήρησης και λειτουργίας του διαδικτυακού Μητρώου Δεδομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης (**άρθρο 7**),

**β)** ανάπτυξης και λειτουργίας Μητρώου Φιλοζωικών Σωματείων και Ενώσεων (**άρθρο 20**),

**γ)** διασύνδεσης με το «Μητρώο Πολιτών» των προξενικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη σύνταξη ή μεταγραφή ληξιαρχικών πράξεων για τους Έλληνες της αλλοδαπής (**άρθρο 31**),

**δ)** βιβλιοδέτησης εκτυπώσεων των καταχωρισμένων στο οικείο Πληροφοριακό Σύστημα ληξιαρχικών πράξεων από τις προξενικές αρχές. (**άρθρο 31**)

Το ύψος της ανωτέρω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

**9.** Δαπάνη από την κάλυψη του κόστους διενέργειας εκλογών, σε όσες τοπικές κοινότητες στις εκλογές της 26<sup>ης</sup> Μαΐου 2019 δεν ανακηρύχθηκαν, για οποιονδήποτε λόγο, συνδυασμοί υποψηφίων για συμβούλια κοινοτήτων ή υποψήφιοι πρόεδροι κοινοτήτων. (**άρθρο 12 παρ.8**)

**10.** Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν σύσταση προσωποπαγών θέσεων στον κλάδο Επιτελικών Στελεχών, για τη μετάταξη προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, που δεν επανεπιλέγονται σε θέση προϊσταμένου του ιδίου επιπέδου. (**άρθρο 47 παρ.8**) Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνιστώμενων θέσεων κ.λπ.).

**11.** Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν ανάθεση σε δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα της παρακολούθησης και υλοποίησης έργου του Εθνικού Προγράμματος Απλούστευσης Διαδικασιών (ΕΠΑΔ). (**άρθρο 82**)

**12.** Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν καταβολή αμοιβής στα μέλη και το γραμματέα της συνιστώμενης Επιτροπής Θεμάτων Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα, για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτής, η οποία θα καθορισθεί με κ.ν.α. (**άρθρο 79 παρ.3**)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

**13.** Ενδεχόμενη μείωση εσόδων από τη μείωση του ύψους των προστίμων που επιβάλλονται σε περίπτωση εκπρόθεσμης δήλωσης ληξιαρχικών γεγονότων. (**άρθρο 35**) Το ύψος της εν λόγω μείωσης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (συχνότητα παραβάσεων, ύψος προστίμων κ.λπ.).

Η εν λόγω μείωση εσόδων, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (συχνότητα παραβάσεων, ύψος προστίμων κ.λπ.), θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού.

**II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, κατά περίπτωση.**

1. Δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών Ανεξάρτητων Αρχών, ο.τ.α. α' και β' βαθμού, ν.π.δ.δ. και λοιπών φορέων από την κάλυψη των εξόδων παροχής νομικής υποστήριξης στους υπαλλήλους (μόνιμους και αορίστου χρόνου) αυτών, σε περίπτωση δίωξης για παραλείψεις κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, στο βαθμό που δεν καλύπτονται από ειδικές κατά περίπτωση διατάξεις. (**άρθρο 54 παρ.1 και 2**). Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός υπαλλήλων που θα αιτηθούν νομική υποστήριξη κ.λπ.).

2. Δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης από την καταβολή αποζημίωσης και στους γραμματείς των Πειθαρχικών Συμβουλίων, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός δικαιούχων, συνεδριάσεων, υποθέσεων κ.λπ.). (**άρθρο 55**)

3. Δαπάνη των προϋπολογισμών των φορέων υγείας (νοσοκομεία κ.λπ.) από τη μεταφορά προσωπικού από φορείς εκτός Γενικής Κυβέρνησης (Μεταλλουργική Βιομηχανία Ηπείρου Μονοπρόσωπη ΑΕ και Ελληνική Βιομηχανία Ζάχαρης ΑΕ), σε θέσεις προσωπικού ΥΕ κατηγορίας των εν λόγω φορέων υγείας, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός μεταφερόμενων, ύψος αποδοχών κ.λπ.). (**άρθρο 68**)

4. Δαπάνη του προϋπολογισμού του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης (ΕΚΔΔΑ/ν.π.δ.δ.) από την κάλυψη του κόστους διεξαγωγής προγραμμάτων εισαγωγικής εκπαίδευσης και για το προσωπικό με σχέση εργασίας ι.δ.α.χ. των ο.τ.α. (**άρθρο 71**)

5. Δαπάνη του προϋπολογισμού της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ/Ανεξάρτητη Αρχή) από: **α)** την καταβολή, αναδρομικά από 1-9-2019, εξόδων μετακίνησης (ημερήσια αποζημίωση, έξοδα διανυκτέρευσης, εισιτήρια) στον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο της Αρχής πέραν των προβλεπομένων ορίων του ν.4336/2015. (**άρθρο 85 παρ.4**)

Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός ημερών μετακίνησης εκτός έδρας κ.λπ.) καθώς και από την έκδοση σχετικής κ.υ.α.,

**β)** την καταβολή τέλους στους παρόχους δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών για την παροχή στην ΕΕΤΤ υπηρεσιών συνεγκατάστασης και από κοινού χρήσης ευκολιών. (**άρθρο 86 παρ.7**)

6. Ενδεχόμενη δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' και β' βαθμού από: **α)** τυχόν ανάθεση, από το Υπουργείο Εσωτερικών και τους ο.τ.α. α' και β' βαθμού, αντίστοιχα, σε φορέα εκτός Γενικής Κυβέρνησης, της εν γένει επιστημονικής και διοικητικής υποστήριξης, κατ' εφαρμογή του **άρθρου 2 παρ.1, 2**,

**β)** τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων των ο.τ.α. με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ), τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα Δίκτυα Δήμων για την υποστήριξη των τεχνικών υπηρεσιών των συμβαλλομένων ο.τ.α. που δεν διαθέτουν τεχνική επάρκεια ή τεχνικό προσωπικό καθώς και για την υποστήριξη των τεχνικών υπηρεσιών και των υπηρεσιών δόμησης των οικείων ο.τ.α., κατά περίπτωση, κατ' εφαρμογή των **άρθρων 4 και 5**.

7. Ενδεχόμενη δαπάνη των προϋπολογισμών των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ), από τυχόν σύσταση, σε κάθε Φορέα, έως δύο (2), τριών (3) ή τεσσάρων (4) θέσεων ειδικών συνεργατών, ανάλογα με το πληθυσμιακό κριτήριο, κατά περίπτωση. (**άρθρο 12 παρ.3**) Το ύψος της δαπάνης αυτής εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός συνιστώμενων θέσεων) και εκτιμάται για ΦΟΔΣΑ με συνολικό πληθυσμό μελών 1.000.000 και άνω, στο ποσό των **80 χιλ. ευρώ** περίπου.

8. Ενδεχόμενη δαπάνη του προϋπολογισμού του Εθνικού Κέντρου Οπτικοακουστικών Μέσων και Επικοινωνίας (ΕΚΟΜΕ) από τη δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού για τη στελέχωσή του, κατά παρέκκλιση των διατάξεων της ΠΥΣ 33/2006. (**άρθρο 84 παρ.2**)

9. Ενδεχόμενη δαπάνη του προϋπολογισμού του ΕΚΟΜΕ και του ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΔΙΑΣΤΗΜΑΤΟΣ από την καταβολή αποζημίωσης στο προσωπικό τους για υπερωριακή απασχόληση αυτού. (**άρθρο 84 παρ.3**)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, κατά περίπτωση.

### **III. Επί των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α. α' και β' βαθμού και λοιπών φορέων τοπικής αυτοδιοίκησης (φορείς Γενικής Κυβέρνησης) κατά περίπτωση**

1. Δαπάνη των προϋπολογισμών των Δήμων και των Περιφερειών από τη συμμετοχή τους στο μετοχικό κεφάλαιο των Αναπτυξιακών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με ταυτόχρονη αύξηση του χαρτοφυλακίου τους. (**άρθρο 3 παρ.2 και 6**)

2. Δαπάνη των προϋπολογισμών των Δήμων από την καταβολή οφειλών σύμφωνα με τις διατάξεις **του άρθρου 23** (υποχρέωση εξόφλησης οφειλών και των αστικών μη κερδοσκοπικών εταιρειών που τελούν υπό εκκαθάριση, αναδρομική ισχύς της ρύθμισης για όλες τις περιπτώσεις αναδοχής χρέους από τους δήμους, από 1-1-2015).

3. Δαπάνη των προϋπολογισμών των Δήμων από την κάλυψη του κόστους της βιβλιοδέτησης των εκτυπώσεων ληξιαρχικών πράξεων καταχωρισμένων στο οικείο Πληροφοριακό Σύστημα. (**άρθρο 29**)

**4.** Δαπάνη των προϋπολογισμών των ο.τ.α, από την αύξηση (μέχρι τέσσερις μήνες αντί τρεις που ισχύει) του ανώτατου χρονικού διαστήματος απασχόλησης, μέσα σε συνολικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών, στους φορείς της αυτοδιοίκησης, του προσλαμβανόμενου και κατ' εξαίρεση της διαδικασίας της ΠΥΣ 33/2006 συγκεκριμένων κατηγοριών έκτακτου προσωπικού (ναυαγοσώστες, προσωπικό πυρασφάλειας και χειριστές μηχανημάτων έργου). (**άρθρο 51**)

**5.** Ενδεχόμενη δαπάνη των προϋπολογισμών των Δήμων και των Περιφερειών από την: **α)** κάλυψη του κόστους σύναψης συμβάσεων με Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης που είναι εκτός Γενικής Κυβέρνησης ή ανάθεσης σε εξωτερικούς συμβούλους της συμβουλευτικής - επιστημονικής υποστήριξής τους, για την εκπόνηση επιχειρησιακών προγραμμάτων των οικείων ο.τ.α. (**άρθρο 8**)

**β)** καταβολή εξόδων μετακίνησης στους άμισθους συμβούλους στους οποίους ανατίθενται καθήκοντα για την επικουρία των δημάρχων και των περιφερειαρχών. (**άρθρο 12 παρ.4**)

**6.** Ενδεχόμενη δαπάνη των προϋπολογισμών των Περιφερειών από τη δυνατότητα σύστασης έως δύο (2) επιπλέον θέσεων θεματικών αντιπεριφερειαρχών [συνολικά οκτώ (8)] σε καθεμία από τις δεκατρείς (13) περιφέρειες της χώρας. (**άρθρο 11 παρ.8**) Το ύψος της δαπάνης αυτής εκτιμάται στο ποσό των **1,4 εκατ. ευρώ** περίπου συνολικά κατ' ανώτατο όριο.

**7.** Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη των προϋπολογισμών των Δήμων από τη σύσταση μίας (1) θέσης ειδικού συνεργάτη, επιπλέον των προβλεπομένων, σε Δήμους με μόνιμο πληθυσμό άνω των 20.000 κατοίκων. (**άρθρο 19**) Το ύψος της δαπάνης εκ της αιτίας αυτής εκτιμάται στο ποσό των **2,8 εκατ. ευρώ** περίπου.

**8.** Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη των προϋπολογισμών των Δήμων, Περιφερειών, των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων (ΕΝΠΕ), της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ) και της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδας (ΠΕΔ), από τον καθορισμό με κ.ν.α., καθ' υπέρβαση των ισχυόντων στο ν.4336/2015 ορίων, των ημερών εκτός έδρας όσον αφορά στις μετακινήσεις των δημάρχων, των περιφερειαρχών και των αιρετών που μετέχουν στα συλλογικά όργανα των ΕΝΠΕ, ΚΕΔΕ και ΠΕΔ. (**άρθρο 13**) Το ύψος της δαπάνης αυτής εξαρτάται από την έκδοση κ.ν.α. και από πραγματικά περιστατικά (αριθμός δικαιούχων, μετακινήσεων κ.λπ.).

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α. και των φορέων τοπικής αυτοδιοίκησης, κατά περίπτωση.

**9.** Μείωση εσόδων των προϋπολογισμών των Δήμων από τη διαγραφή οφειλών προς αυτούς από δημοτικά τέλη, σύμφωνα με το **άρθρο 22**.

Η ανωτέρω μείωση εσόδων θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων των προϋπολογισμών των οικείων Δήμων.

Αθήνα, 2 | Φεβρουαρίου 2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΧΡ. ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Π. ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ