



Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Επί σχεδίου νόμου του Υπουργείου Υγείας «Πρόληψη, προστασία και προαγωγή της υγείας – Ανάπτυξη των υπηρεσιών δημόσιας υγείας».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου αναμορφώνεται το πλαίσιο που αφορά στην εθνική στρατηγική δημόσιας υγείας, στην ανάπτυξη προγράμματος πρόληψης των κινδύνων για την υγεία και στην οργανωτική διάρθρωση της δημόσιας υγείας. Ειδικότερα:

1. Επανακαθορίζεται το πλαίσιο της πολιτικής της δημόσιας υγείας και επαναδιατυπώνονται οι Αρχές της Εθνικής Στρατηγικής Δημόσιας Υγείας.

(άρθρα 1-2)

2.α. Θεσπίζεται πενταετές Εθνικό Σχέδιο Δράσης για τη Δημόσια Υγεία, το οποίο καθορίζει τις επιμέρους δράσεις και τα προγράμματα για την προαγωγή της υγείας των πολιτών. Οι απαιτούμενες πιστώσεις για την υλοποίηση του Εθνικού Σχεδίου Δράσης εγγράφονται κατ' έτος στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας και των υπολοίπων δημόσιων φορέων, που εμπλέκονται στην υλοποίησή του.

β. Προβλέπεται η εκπόνηση, από τη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Υγείας, σε συνεργασία με την Επιτροπή Εμπειρογνομόνων Δημόσιας Υγείας (Ε.Ε.Δ.Υ.) Ετήσιας Έκθεσης για την Υγεία του Πληθυσμού, η οποία υποβάλλεται από τον Υπουργό Υγείας, για ενημέρωση, στο Υπουργικό Συμβούλιο και την Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων της Βουλής.

γ. Το Εθνικό Σχέδιο Δράσης για τη Δημόσια Υγεία δύναται να ορίζει τους βασικούς φορείς υλοποίησής του. Οι προαναφερόμενοι φορείς δύναται να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις, προγραμματικές συμφωνίες και μνημόνια συνεργασίας για αντικείμενα Δημόσιας Υγείας, με συναρμόδιους πρωτοβάθμιους και δευτεροβάθμιους ΟΤΑ, τα Κέντρα Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας, Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα και γενικότερα με φορείς του Δημόσιου Τομέα και του ευρύτερου Δημόσιου Τομέα, με ευρωπαϊκούς και διεθνείς φορείς, ερευνητικά κέντρα, ιδρύματα με το ίδιο ή συγγενές επιστημονικό αντικείμενο, με συλλογικούς επιστημονικούς φορείς, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με καταστατικό σκοπό συναφή με τους στόχους του Υπουργείου Υγείας, καθώς και με εθελοντικές οργανώσεις μη κερδοσκοπικών φορέων εγγεγραμμένων στο Μητρώο Εθελοντικών

Οργανώσεων Δράσεων Δημόσιας Υγείας. Οι εν λόγω συμβάσεις περιλαμβάνουν το αντικείμενο συνεργασίας, τις εκατέρωθεν υποχρεώσεις κάθε φορέα και τους ειδικότερους όρους συνεργασίας για την παρακολούθηση και επίτευξη των αποτελεσμάτων της. **(άρθρο 3)**

3. Θεσπίζεται το Εθνικό Πρόγραμμα Πρόληψης με την ονομασία "ΣΠΥΡΟΣ ΔΟΞΙΑΔΗΣ", το οποίο εντάσσεται στο πενταετές Εθνικό Σχέδιο Δράσης για τη Δημόσια Υγεία και αποτελείται από τα ακόλουθα επιμέρους προγράμματα:

- Το Εθνικό Πρόγραμμα Προαγωγής της Σωματικής Άσκησης και της Υγιεινής Διατροφής (ΕΠΠΣΑΥΔ) για τον έλεγχο και τη διαχείριση των παραγόντων κινδύνου, που σχετίζονται με την κακή διατροφή και την έλλειψη της σωματικής άσκησης.

- Το Εθνικό Πρόγραμμα Μείωσης της Επιβλαβούς Κατανάλωσης του Αλκοόλ (ΜΕΚΑ) για τον περιορισμό των παραγόντων κινδύνου από την αλόγιστη έκθεση στο αλκοόλ..

- Το Εθνικό Πρόγραμμα Εμβολιασμών (ΕΠΕΜΒ), το οποίο απευθύνεται σε ειδικές και ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού, παιδιά, ανηλίκους και ενήλικους, μετακινούμενους πληθυσμούς και πληθυσμούς που βρίσκονται σε κίνδυνο και περιλαμβάνει τα προγράμματα εμβολιασμών όλων των ανωτέρω.

- Το Εθνικό Πρόγραμμα Προσυμπτωματικού Ελέγχου (ΕΠΠΕ), το οποίο απευθύνεται στον γενικό πληθυσμό για την πρόωπη ανίχνευση νοσημάτων υψηλού επιπολασμού.

- Το Εθνικό Πρόγραμμα Συστηματικού Προγεννητικού και Περιγεννητικού Ελέγχου (ΕΠΠΓΕ), το οποίο απευθύνεται στον πληθυσμό για την προάσπιση της υγείας του κατά την προγεννητική και περιγεννητική περίοδο.

- Το Εθνικό Πρόγραμμα Ψυχοκοινωνικής Ένταξης και Αποκατάστασης για άτομα με σοβαρά Ψυχοκοινωνικά Προβλήματα (ΕΠΨΕΑΑΨΥΠ), το οποίο περιλαμβάνει παρεμβάσεις που αφορούν στην εργασιακή ένταξη των ατόμων αυτών, στοχεύοντας στη μείωση του φορτίου των ψυχικών διαταραχών στους πάσχοντες, τις οικογένειές τους και την κοινότητα γενικά. **(άρθρο 4)**

4.α. Επαναπροσδιορίζονται οι δομές και τα όργανα δημόσιας υγείας.

β. Ανατίθενται στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Υγείας επιπλέον αρμοδιότητες που αφορούν στην παρακολούθηση της εφαρμογής και την αξιολόγηση των πολιτικών και των προγραμμάτων του Εθνικού Σχεδίου Δημόσιας Υγείας και της αντίστοιχης Εθνικής Στρατηγικής Δημόσιας Υγείας, τον συντονισμό των φορέων δημόσιας υγείας και τη διατομεακή συνεργασία στους ίδιους τομείς με όλους τους συναρμόδιους φορείς. **(άρθρα 5 και 6)**

5.α. Συνιστάται Τμήμα Κινητοποίησης του Κοινωνικού Κεφαλαίου στον Τομέα της Υγείας, στη Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας, με τις οριζόμενες αρμοδιότητες.

β. Δημιουργείται και τηρείται στο εν λόγω τμήμα, ειδικό μητρώο Εθελοντικών Οργανώσεων Δράσεων Δημόσιας Υγείας, στο οποίο δύναται να

εγγραφεί κάθε φορέας, που μπορεί να συμμετέχει στην υλοποίηση δράσεων του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για τη Δημόσια Υγεία. **(άρθρο 7)**

6.α. Συνιστάται στις Διοικήσεις των Υγειονομικών Περιφερειών, Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας αποτελούμενη από τρία (3) τμήματα, με αρμοδιότητα την εξειδίκευση και παρακολούθηση της εφαρμογής των πολιτικών και των προγραμμάτων του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για τη Δημόσια Υγεία στο επίπεδο της Υγειονομικής Περιφέρειας (ΥΠε).

β. Για τη στελέχωση των παραπάνω οργανικών μονάδων, συνιστώνται σε κάθε Υγειονομική Περιφέρεια τέσσερις (4) θέσεις ιατρικού προσωπικού και δέκα (10) θέσεις λοιπού προσωπικού (νοσηλευτικό, παραϊατρικό κ.λπ.).

(άρθρο 8)

8. Προβλέπεται ότι, οι αρμοδιότητες των λοιπών Φορέων Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ, ΟΚΑΝΑ, ΚΕΘΕΑ κ.λπ.), οι οποίοι αποτελούν επιχειρησιακές δομές, ορίζονται από την αντίστοιχη νομοθεσία σύστασής τους καθώς και από τους οργανισμούς ή κανονισμούς λειτουργίας τους, όπως ισχύουν. **(άρθρο 9)**

9. Συνιστάται Επιτροπή Εμπειρογνομόνων Δημόσιας Υγείας (Ε.Ε.Δ.Υ.) ως επιστημονικό, συμβουλευτικό και γνωμοδοτικό όργανο του Υπουργείου Υγείας και ειδικότερα:

- Περιγράφεται η σύνθεσή της αποτελούμενη από είκοσι ένα (21) μέλη με ιδιαίτερο επιστημονικό και κοινωνικό κύρος.

- Ορίζεται τετραετής η διάρκεια της θητείας των μελών της.

- Δύναται να συγκροτούνται Υποεπιτροπές της Ε.Ε.Δ.Υ. σε ειδικά θεματικά αντικείμενα, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Υγείας μετά από γνωμοδότηση της Ε.Ε.Δ.Υ.

- Περιγράφονται οι αρμοδιότητες της Επιτροπής, η οποία καθίσταται καθολικός διάδοχος όλων των λοιπών επιτροπών δημόσιας υγείας.

- Καθορίζεται ο τρόπος οργάνωσης και λειτουργίας της Επιτροπής, η οποία λειτουργεί σε Ολομέλεια και σε Εκτελεστική Επιτροπή.

- Με αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Υγείας δύνανται να συγκροτούνται Επιτροπές με συγκεκριμένο έργο, στο πλαίσιο υποστήριξης της Ε.Ε.Δ.Υ. Στα μέλη των συγκεκριμένων Επιτροπών καταβάλλονται αποζημιώσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 44 του ν.4622/2019.

- Η Ε.Ε.Δ.Υ. δύναται να εισηγείται τη σύσταση υποεπιτροπών με συμμετοχή τριών μελών.

- Προβλέπεται η σύσταση Επιστημονικής Γραμματείας, η οποία υποστηρίζει διοικητικά και επιστημονικά την Ε.Ε.Δ.Υ. και καθορίζονται οι αρμοδιότητές της.

- Η Επιστημονική Γραμματεία της Ε.Ε.Δ.Υ. στελεχώνεται από δέκα επτά δημόσιους λειτουργούς (δύο ιατρούς και δεκαπέντε υπαλλήλους), που διατίθενται ή αποσπώνται από το Υπουργείο Υγείας ή τους εποπτευόμενους από αυτό φορείς.

(άρθρα 10- 12)

10. Συγκροτείται το Διωπουργικό Συμβούλιο Δημόσιας Υγείας (ΔΙ.ΣΥ.ΔΥ) με σκοπό **(i)** τον συντονισμό και την παρακολούθηση της εφαρμογής του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για τη Δημόσια Υγεία και **(ii)** την επίλυση σχετικών ζητημάτων πολυτομεακού και διατομεακού χαρακτήρα. **(άρθρο 13)**

11.α. Επιτρέπεται η μετάταξη ιατρών, οδοντιάτρων, φαρμακοποιών, νοσηλευτών και άλλων επιστημόνων και επαγγελματιών υγείας, με μεταπτυχιακούς τίτλους σπουδών στη Δημόσια Υγεία και πενταετή σχετική επαγγελματική εμπειρία, που υπηρετούν σε εποπτευόμενους από το Υπουργείο Υγείας φορείς και οργανισμούς καθώς και σε άλλα Υπουργεία, προς τις Διευθύνσεις Δημόσιας Υγείας των Υγειονομικών Περιφερειών. Η μετάταξη διενεργείται, μετά από αίτηση του ενδιαφερόμενου, με απόφαση των αρμόδιων οργάνων σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4622/2019.

β. Δίνεται η δυνατότητα σε υπαλλήλους, που υπηρετούν ως ιατροί ΠΕ στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας και σε εποπτευόμενους φορείς αυτού, ύστερα από αίτησή τους και κρίση του Συμβουλίου Επιλογής Ιατρών Δημόσιας Υγείας, να εντάσσονται σε αντίστοιχη κενή οργανική θέση του κλάδου Ιατρών Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ., που προβλέπεται στον Οργανισμό του φορέα και σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή οργανική θέση, σε θέση, που προκύπτει από μετατροπή της οργανικής τους θέσης από ΠΕ Ιατρών σε Ιατρών Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ. **(άρθρο 14)**

12. Ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα τήρησης, επεξεργασίας στοιχείων και δεδομένων, οργανωτικά και τεχνικά μέτρα για την ασφάλεια της επεξεργασίας των δεδομένων, τα οποία άπτονται του ενδιαφέροντος του Υπουργείου Υγείας. **(άρθρο 15)**

13. Καταργούνται διατάξεις σχετικά με **(i)** την οργάνωση – λειτουργία υπηρεσιών δημόσιας υγείας, **(ii)** το Εθνικό Συμβούλιο Δημόσιας Υγείας (Ε.ΣΥ.Δ.Υ.) και **(iii)** το ηλεκτρονικό αρχείο Υπηρεσιών Υγείας. **(άρθρο 16)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

- 1.** Ετήσια δαπάνη ποσού **2,131 εκατ. ευρώ** περίπου η οποία αναλύεται σε:
- **2 εκατ. ευρώ** περίπου από την καταβολή μισθοδοσίας στο προσωπικό που θα στελεχώσει τις συνιστώμενες ενενήντα οκτώ (98) θέσεις των ως άνω νεοσύστατων οργανικών μονάδων των ΥΠε, η οποία θα υλοποιείται στο βαθμό πλήρωσης των θέσεων, **(άρθρο 8)**
 - **131 χιλ. ευρώ** περίπου από την καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης στους προϊσταμένους των νέων οργανικών μονάδων, **(άρθρα 7 και 8)**

2. Ετήσια δαπάνη από:

- τη σύσταση και λειτουργία στο Υπουργείο Υγείας της Ε.Ε.Δ.Υ. και τη συνακόλουθη καταβολή αποζημίωσης στον Πρόεδρο, Αντιπρόεδρο και στα μέλη της Επιτροπής. Το ύψος της δαπάνης αυτής δεν δύναται να προσδιορισθεί καθόσον θα εξαρτηθεί από την έκδοση της σχετικής κανονιστικής πράξης,

(άρθρο 10)

- την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών του Τμήματος Κινητοποίησης του Κοινωνικού Κεφαλαίου στον Τομέα της Υγείας και της Ε.Ε.Δ.Υ.

(άρθρα 7 και 12)

3. Εφάπαξ δαπάνη 280 χιλ. ευρώ περίπου, από την προμήθεια του απαραίτητου υλικοτεχνικού εξοπλισμού για τη λειτουργία των νέων οργανικών μονάδων. (άρθρα 7 και 8)

4. Εφάπαξ δαπάνη από:

- τη σύσταση Μητρώου Εθελοντικών Οργανώσεων Δράσεων Δημόσιας Υγείας, η οποία θα εξαρτηθεί από την έκδοση σχετικής κανονιστικής διοικητικής πράξης, **(άρθρο 7)**

- την προμήθεια του απαραίτητου υλικοτεχνικού εξοπλισμού για τη λειτουργία της Ε.Ε.Δ.Υ. **(άρθρο 12)**

5. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη, από τη δυνατότητα σύστασης Επιτροπών, στο πλαίσιο υποστήριξης της Ε.Ε.Δ.Υ. και την καταβολή αποζημίωσης στα μέλη αυτών. (άρθρο 12)

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και επί των προϋπολογισμών φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

1. Ετήσια δαπάνη από:

- την υλοποίηση του πενταετούς Εθνικού Σχεδίου Δράσης (ΕΣΔ) και ειδικότερα των επιμέρους προγραμμάτων δημόσιας υγείας και δράσεων πρόληψης από το Υπουργείο Υγείας και τους εμπλεκόμενους δημόσιους φορείς, το ύψος της οποίας θα προσδιοριστεί μετά τη διαμόρφωση και έγκριση του ΕΣΔ, **(άρθρα 3 και 4)**

- τη μισθολογική διαφορά που προκύπτει από τη δυνατότητα ένταξης ιατρών που υπηρετούν ως ιατροί ΠΕ σε εποπτευόμενους φορείς του Υπουργείου Υγείας σε αντίστοιχη κενή οργανική θέση του κλάδου Ιατρών Δημόσιας Υγείας Ε.Σ.Υ., που προβλέπεται στον Οργανισμό του φορέα και σε περίπτωση που δεν υπάρχει σε θέση που προκύπτει από μετατροπή της οργανικής τους θέσης από ΠΕ Ιατρών σε Ιατρών Δημόσιας Υγείας ΕΣΥ. Το ύψος της δαπάνης αυτής εκτιμάται, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, στο ποσό των **8.700 ευρώ** περίπου ετησίως, ανά περίπτωση. **(άρθρο 14)**

2. Ετήσια εξοικονόμηση δαπάνης, από την ανάπτυξη και υλοποίηση δράσεων για την μείωση του ενεργειακού αποτυπώματος και τον έλεγχο της

ενεργειακής κατανάλωσης των κτιρίων των συνεργαζόμενων φορέων, το ύψος της οποίας θα προσδιοριστεί μετά τη διαμόρφωση και έγκριση του ΕΣΔ.

(άρθρο 3)

ΙΙΙ. Επί των προϋπολογισμών των ΥΠε (ν.π.δ.δ.-φορείς της Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη ύψους **295 χιλ. ευρώ** περίπου, η οποία συνίσταται στην κάλυψη των λειτουργικών εξόδων των συνιστώμενων οργανικών μονάδων στις ανωτέρω επτά (7) ΥΠε. (άρθρο 8)

Αθήνα, 21 Φεβρουαρίου 2020

Η Γενική Διευθύντρια

Ιουλία Γ. Αρμάγου