

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ
ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
«ΑΓΡΟΤΙΚΟΙ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Α. Διάρκεια διαβούλευσης

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr, το χρονικό διάστημα από 27.12.2019 έως και 14.01.2020.

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο παρέχει αυξημένες δυνατότητες στα μέλη των αγροτικών συνεταιρισμών ώστε, μέσω των διατάξεων του Καταστατικού που εκείνα θα ορίσουν, να διαμορφώσουν το κατάλληλο γι' αυτούς πλαίσιο λειτουργίας του ΑΣ ως ιδιωτικής και αυτόνομης επιχειρήσεως, η οποία θα έχει πρόσβαση σε όλες τις επιχειρηματικές δραστηριότητες που δεν αλλοιώνουν τον αγροτικό χαρακτήρα της. Παράλληλα, προς επίλυση του παγίου προβλήματος χρηματοδότησεως της λειτουργίας των ΑΣ, πράγμα που τους καθιστά μη ανταγωνιστικούς, ενισχύεται η δυνατότητα συμμετοχής μελών-επενδυτών με δικαίωμα ψήφου, πράγμα που καθιστά ελκυστική την συμμετοχή τους, χωρίς όμως ο ΑΣ να αλλοτριώνεται ως θεσμός της αγροτικής οικονομίας. Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο ρυθμίζεται και ο ρόλος του κράτους, ο οποίος περιορίζεται στις διαδικασίες καταχώρισης στο Μητρώο, στον έλεγχο νόμιμης λειτουργίας και στην μέριμνα για την ανάπτυξη των ΑΣ.

Β. Γενικά σχόλια επί της διαβούλευσης

Υπήρξαν 193 δημόσιες παρεμβάσεις από πολίτες και φορείς. Από τη μελέτη του συνόλου των καταγεγραμμένων σχολίων αναφέρονται επιγραμματικά τα σημαντικότερα σημεία της σχετικής διαβούλευσης που αφορούν:

α) Το άρθρο 1 που αφορά τον ορισμό, τον σκοπό και τη νομική μορφή αγροτικών συνεταιρισμών (ΑΣ). Διατυπώθηκαν 11 σχόλια από πολίτες και φορείς.

Μεταξύ άλλων προτάθηκε να προσδιοριστούν οι όροι χρηματοδότησης (χορήγηση πιστώσεων) των μελών των αγροτικών συνεταιρισμών, προκειμένου να εξασφαλίζεται η ομαλή λειτουργία των ΑΣ.

β) Το άρθρο 4 που αφορά τους όρους σύστασης, την έγκριση και την καταχώρηση καταστατικού. Επιστημάνθηκε ότι είναι σωστή η μείωση του αριθμού των ιδρυτικών μελών των ΑΣ στα 10 άτομα, καθώς πρέπει να γίνει πιο ευέλικτη η σύστασή τους προκειμένου να ενθαρρυνθεί ο σχηματισμός συνεταιριστικών σχημάτων.

γ) Το άρθρο 6 που αφορά τα μέλη, το άρθρο 7 που αφορά την εγγραφή, αποχώρηση και διαγραφή μέλους και το άρθρο 9 που αφορά τις συνεταιρικές και προαιρετικές μερίδες των μελών.

Στο άρθρο 6 διατυπώθηκαν 9 σχόλια, στο άρθρο 7 9 σχόλια και στο άρθρο 9 6 σχόλια από πολίτες και φορείς.

Προτάθηκε η ιδιότητα του επενδυτή να μπορεί να αποδίδεται σε μέλος - συνεταιριστή του ΑΣ. Επιπλέον υπεβλήθησαν προτάσεις σχετικά με το ανώτατο ποσοστό συμμετοχής του μέλους- επενδυτή στο κεφάλαιο του ΑΣ και τον ανώτατο αριθμό μερίδων που μπορεί να κατέχει. Σχετικά με τις προτάσεις αυτές, οι λόγοι για τους οποίους προβλέπεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου η συμμετοχή μελών – επενδυτών στον ΑΣ, αναλύονται στην αιτιολογική έκθεση αυτού. Τέλος, υπεβλήθησαν προτάσεις σχετικά με το ελάχιστο ποσοστό παραγωγής και την ποσότητα εφοδίων που υποχρεούται να αποδίδει το μέλος στον ΑΣ και σχόλια σχετικά με την αναγκαιότητα πρόβλεψης της κύρωσης διαγραφής μέλους σε περίπτωση μη τήρησης της υποχρέωσης αυτής.

δ) Το άρθρο 8 που αφορά τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των μελών.

Διατυπώθηκαν 13 σχόλια από πολίτες και φορείς.

Προτάθηκε ο διαχωρισμός των περιπτώσεων απαλλαγής των μελών του ΑΣ από την υποχρέωση παράδοσης ποσοστού της παραγωγής τους σε αυτόν, προκειμένου να μην ισχύουν αθροιστικά, καθώς και η υποχρέωση παράδοσης να αφορά τα προϊόντα κοινής εμπορίας, όπως αυτά αποφασίζονται από τη γενική συνέλευση. Οι προτάσεις υιοθετήθηκαν.

ε) Το άρθρο 12 που αφορά τη γενική συνέλευση, τις αρμοδιότητες και τη σύγκληση.

Διατυπώθηκαν 6 σχόλια από πολίτες και φορείς.

Επισημάνθηκε, μεταξύ των άλλων, ότι χρήζει περαιτέρω ανάλυσης η έννοια της μετατροπής του ΑΣ και προτάθηκε να αναφερθούν οι μορφές στις οποίες μπορεί να μετατραπεί. Στο σχέδιο νόμου έχει περιληφθεί σχετική διάταξη.

στ) Το άρθρο 13 που αφορά την απαρτία.

Διατυπώθηκαν 5 σχόλια από πολίτες και φορείς.

Προτάθηκε κυρίως η μείωση του ποσοστού των μελών που απαιτείται να παρίστανται για την έγκυρη συνεδρίαση της γενικής συνέλευσης του αγροτικού συνεταιρισμού, πρόταση που έγινε δεκτή.

ζ) Το άρθρο 17 που αφορά το εποπτικό συμβούλιο.

Διατυπώθηκαν 2 σχόλια από πολίτες και φορείς. Προτάθηκε το εποπτικό συμβούλιο να συνεδριάζει τουλάχιστον μία (1) φορά κάθε τέσσερις (4) μήνες αντί του διμήνου που προβλέπεται, πρόταση που έγινε δεκτή.

η) Το άρθρο 20 που αφορά τις αρχαιρεσίες.

Διατυπώθηκαν 11 σχόλια. Προτάθηκε να αναστέλλεται αυτοδικαίως η άσκηση από το μέλος των καθηκόντων του μόνο σε περίπτωση ποινικής καταδίκης και όχι σε περίπτωση παραπομπής σε ποινική δίκη, πρόταση που υιοθετήθηκε.

θ) Το άρθρο 21 που αφορά την κρατική εποπτεία και το άρθρο 23 που αφορά την εγγραφή των ΑΣ στο Μητρώο.

Διατυπώθηκαν 3 σχόλια στο άρθρο 21 και 2 σχόλια στο άρθρο 23 από πολίτες και φορείς στα οποία επισημάνθηκε η αναγκαιότητα εγγραφής των ΑΣ στο Μητρώο αλλά και της πρόβλεψης επιβολής

κυρώσεων και συγκεκριμένα της λύσης του ΑΣ που δεν εγγράφεται εντός συγκεκριμένου χρόνου στο Μητρώο αυτό.

Τα εν λόγω θέματα έχουν ρυθμιστεί στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου για τους λόγους που αναφέρονται στην αιτιολογική έκθεση.

ι) Το άρθρο 31 που αφορά τη λύση των ΑΣ.

Διατυπώθηκαν 3 σχόλια από πολίτες και φορείς.

Επισημάνθηκε η δυσκολία διαπίστωσης της μειωμένης δραστηριότητας του ΑΣ και προτάθηκε να προβλεφθεί ότι αν το σύνολο των ιδίων κεφαλαίων του ΑΣ, όπως αναγράφονται στον ισολογισμό, καταστεί κατώτερο από το ένα πέμπτο (1/5) του συνεταιριστικού κεφαλαίου, το διοικητικό συμβούλιο υποχρεούται να συγκαλέσει γενική συνέλευση, μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών από τη λήξη της χρήσης του ισολογισμού, η οποία αποφασίζει την υιοθέτηση σχεδίου εξυγίανσης για έγκριση από τον πιστωτή με το μεγαλύτερο ύψος απαιτήσεων ή τη λήψη μέτρων για την αύξηση των ιδίων κεφαλαίων ή τη λύση του ΑΣ. Οι προτάσεις υιοθετήθηκαν.

ια) Το άρθρο 32 που αφορά την εκκαθάριση των ΑΣ.

Διατυπώθηκαν 12 σχόλια από πολίτες και φορείς.

Διατυπώθηκαν προτάσεις σχετικά με την πρόβλεψη δυνατότητας αντικατάστασης των εκκαθαριστών των ΑΣ, προκειμένου να επισπευθούν και να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες εκκαθάρισης, καθώς και της κατά προτεραιότητα ικανοποίησης οφειλών στους εργαζόμενους των υπό εκκαθάριση ΑΣ.

ιβ) Το άρθρο 34 που αφορά τις αγροτικές εταιρικές συμπράξεις.

Διατυπώθηκαν 5 σχόλια από πολίτες και φορείς.

Προτάθηκε η αναφορά των διατάξεων των νόμων 4072/2012 περί ΙΚΕ και 4541/2018 περί ΕΠΕ, πρόταση που έγινε δεκτή.

ιγ) Το άρθρο 36 που αφορά τις μεταβατικές διατάξεις.

Διατυπώθηκαν 11 σχόλια από πολίτες και φορείς.

Επισημάνθηκε η αναγκαιότητα πρόβλεψης για αναστολή της ευθύνης των προέδρων των υπό εκκαθάριση ΑΣ.

Γ. Ειδικά σχόλια επί της διαβούλευσης

Η ικανοποιητική συμμετοχή στη δημόσια διαβούλευση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου κατέδειξε το έντονο ενδιαφέρον της κοινωνίας για τα υπό ρύθμιση θέματα.

Ο δημόσιος διάλογος, τα σχόλια των πολιτών και των φορέων οδήγησαν σε περαιτέρω επεξεργασία των διατάξεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.