

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΡΜΑΝΙΟΛΑΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 2124247

E-MAIL: ikarmaniolas@minagric.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«ΑΓΡΟΤΙΚΟΙ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ».

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τα άρθρα 1 έως 38 θεσπίζεται ένα νέο θεσμικό πλαίσιο για τη λειτουργία των αγροτικών συνεταιρισμών που επιδιώκει τη δημιουργία μίας ιδιωτικής και αυτόνομης επιχείρησης, η οποία θα έχει πρόσβαση σε όλες τις επιχειρηματικές δραστηριότητες, που δεν αλλοιώνουν όμως τον αγροτικό χαρακτήρα της, έτσι ώστε να επιτευχθεί άμεση προώθηση των συνεταιριστικών προϊόντων.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

1. Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Εδώ και πολλά χρόνια οι αγροτικοί συνεταιρισμοί βρίσκονται σε θεσμική και οικονομική ύφεση, χωρίς να μπορούν να ανταποκριθούν στο ρόλο που εμπεριέχει ο θεσμός και στη θέση τους ως μέλη της κοινωνικής οικονομίας. Η κακή διαχείριση, η έλλειψη πρωτοβουλίας, τα προβλήματα χρηματοδότησης, η παρέμβαση του Κράτους καθώς και οι περίπλοκες και χρονοβόρες διαδικασίες οδήγησαν το σύνολο των συνεταιρισμών σε χρεοκοπία και σε αδράνεια. Τα προβλήματα όχι μόνο απέτυχε να επιλύσει ο μέχρι σήμερα ισχύων νόμος 4384/2016, αλλά αντίθετα τα επέτεινε, προβλέποντας σε πολλές περιπτώσεις πολύπλοκες διαδικασίες και υποχρεώσεις στη λειτουργία τους. Καθίσταται πλέον αναγκαίο οι συνεταιρισμοί να δρουν χωρίς εμπόδια, η εσωτερική λειτουργία τους να καθορίζεται από το Καταστατικό τους και να κινούνται πλέον σε ένα πιο ευέλικτο πλαίσιο, διασφαλίζοντας και διατηρώντας πάντα το συνεταιριστικό τους χαρακτήρα.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Βασικός στόχος της παρούσας ρύθμισης είναι η λειτουργία των συνεταιρισμών σε ένα πιο ελεύθερο περιβάλλον, με στόχο τη δημιουργία μίας αυτόνομης, ιδιωτικής και πλέον ανταγωνιστικής επιχείρησης, η οποία παράλληλα θα εκπληρώνει και τους στόχους της αγροτικής και κοινωνικής οικονομίας. Επιδιώκεται μέσω των διατάξεων του Καταστατικού τους, το οποίο θα ορίζουν τα μέλη τους, η δημιουργία ενός κατάλληλου και προσαρμόσιμου πλαισίου λειτουργίας, προβλέπεται η συμμετοχή των μελών – επενδυτών με δικαίωμα ψήφου με σκοπό την επίλυση του πάγιου προβλήματος της χρηματοδότησής τους και ρυθμίζεται ο ρόλος και η παρεμβατικότητα του κράτους. Με την παρέμβαση σε αυτούς τους τομείς παρέχονται αυξημένες δυνατότητες για εξυγίανση της αγοράς, επίτευξη οικονομιών κλίμακας και περαιτέρω υπεραξίας στα συνεταιριστικά προϊόντα.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Με την αξιολογούμενη ρύθμιση, επηρεάζονται άμεσα το σύνολο των αγροτικών συνεταιρισμών και οι αγρότες που συμμετέχουν σε αυτούς. Έμμεση επιρροή ασκεί σε όλους τους αγρότες που συναλλάσσονται με τους συνεταιρισμούς, καθώς και στο σύνολο των ελλήνων καταναλωτών οι οποίοι επιζητούν μία αποδοτικότερη σχέση ποιότητας-τιμής των αγροτικών προϊόντων. Άμεση επιδίωξη είναι η ανασυγκρότηση και η αναδιοργάνωση των συνεταιρισμών και της εκπροσώπησής τους, καθώς και η ενίσχυση της συμμετοχής των αγροτών μέσω μέτρων ενδυνάμωσης της πρωτοβουλίας και του ανταγωνισμού αλλά και της απλούστευσης των διοικητικών και παραγωγικών διαδικασιών.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Προσπάθειες βελτίωσης της λειτουργίας των συνεταιρισμών, καθώς και προσπάθειες αντιμετώπισης των προβλημάτων τους στη χώρα μας έχουν γίνει και στο παρελθόν με την ψήφιση επτά (7) νόμων (602/1915, 921/1979, 1541/1985, 2196/1993, 2810/2000, 4015/2011 και 4384/2016). Όλες αυτές οι προσπάθειες δεν κατάφεραν να οργανώσουν και να προωθήσουν ικανοποιητικά το συνεταιριστικό κίνημα, αλλά αντίθετα ενέτειναν τα προβλήματά του μέσα από μη αποτελεσματικές διαδικασίες, μεγάλωνοντας έτσι την απόσταση που χωρίζει το επίπεδο και το εύρος των δραστηριοτήτων των ελληνικών συνεταιρισμών από εκείνους άλλων ευρωπαϊκών χωρών.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Οι αγροτικοί συνεταιρισμοί της ΕΕ έχουν μία ισχυρή παρουσία στην ευρωπαϊκή εφοδιαστική αλυσίδα τροφίμων, και για αυτό συναντάμε πλήθος νομοθετικών πρωτοβουλιών για την οργάνωση και λειτουργία τους. Παρόμοιες νομοθετικές πρωτοβουλίες για την αποτελεσματικότερη οργάνωση και λειτουργία των αγροτικών συνεταιρισμών λαμβάνουν και χώρες του ΟΟΣΑ.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

1. Κοινή απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού με την οποία ρυθμίζονται μέτρα ανάπτυξης και εφαρμογής θετικών δράσεων για τους γυναικείους ΑΣ του άρθρου 2.

2. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία ανατίθενται συγκεκριμένα έργα εποπτείας της παρ. 1 του άρθρου 21.
3. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την άσκηση της κρατικής εποπτείας, τον τρόπο διενέργειας, τη συχνότητα και τις προϋποθέσεις διενέργειας διοικητικού και οικονομικού ελέγχου, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 21.
4. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζονται η μορφή, το περιεχόμενο, η διαδικασία τήρησης του Μητρώου εγγραφής και διαγραφής από αυτό και κάθε άλλο σχετικό με το Μητρώο θέμα του άρθρου 22. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που υποβάλλουν οι ΑΕΣ για την εγγραφή τους στο Μητρώο, την επικαιροποίηση αυτής και τη διαγραφή τους από αυτό σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 34.
5. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζονται τα κριτήρια αξιολόγησης των τακτικών δηλώσεων της παραγράφου 3 του άρθρου 23 (ΑΣ), επιπλέον απαιτούμενα έγγραφα και δικαιολογητικά που επισυνάπτονται στην τακτική δήλωση, καθώς και η διαδικασία ηλεκτρονικής υποβολής τους και ρυθμίζεται κάθε σχετικό θέμα.
6. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζονται πρόσθετα κίνητρα για τη συγχώνευση και την ανάπτυξη των ΑΣ του άρθρου 27.
7. Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία καθορίζεται κάθε τυχόν αναγκαία λεπτομέρεια για την μετάπτωση στο Μητρώο του άρθρου 22 των εγγεγραμμένων στο Μητρώο του άρθρου 19 του ν. 4384/2016 ΑΣ, ΑΕΣ, αναγκαστικών συνεταιρισμών, Ομάδων και Οργανώσεων Παραγωγών, Ενώσεων Οργανώσεων Παραγωγών και Διεπαγγελματικών Οργανώσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 36.
8. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία η Ένωση Μαστιχοπαραγωγών Χίου μετατρέπεται σε ΑΣ που διέπεται από τις διατάξεις του α.ν. 1389/1938 (Α' 364) και συμπληρωματικά του παρόντος νόμου. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται η διαδικασία και οι λεπτομέρειες της μετατροπής και κάθε άλλη απαραίτητη διαδικασία και λεπτομέρεια για την εφαρμογή της διάταξης της παρ. 5 του άρθρου 36.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Οι κατηγορίες τις οποίες αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση είναι οι Αγροτικοί Συνεταιρισμοί και οι Αγροτικές Εταιρικές Συμπράξεις.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Οι προτεινόμενες διατάξεις είναι σύμφωνες με τις διατάξεις του Συντάγματος και ιδιαίτερα των παρ. 4 και 5 του άρθρου 12.

8. Αρμοδιότητα

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Αρμόδια αρχή για την εποπτεία επί των Αγροτικών Συνεταιρισμών είναι η Διεύθυνση Οικονομικών Ελέγχων, Επιθεώρησης και Συνεργατισμού του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Το σχέδιο νόμου συντάχθηκε σύμφωνα με τους νομοτεχνικούς κανόνες και τις αρχές της καλής νομοθέτησης όπως αυτοί έχουν διατυπωθεί με πλήθος κειμένων και κατευθύνσεων της ΚΕΝΕ και της Γενικής Γραμματείας Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Η προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιεί και καταργεί τις νομοθετικές και κανονιστικές διατάξεις που περιλαμβάνονται στον Πίνακα Τροποποιούμενων-Καταργούμενων Διατάξεων που έχει κατατεθεί με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Η αξιολογούμενη ρύθμιση τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr, το χρονικό διάστημα από 27-12-2019 έως και 14-01-2020 και τα αποτελέσματά της περιγράφονται στην έκθεση αποτελεσμάτων δημόσιας διαβούλευσης που συνοδεύει το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

Άρθρο 39

Οι προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 39 κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες διότι ρυθμίζουν θέματα που αφορούν:

- α) την παράταση της διάρκειας εκμισθώσεων ακινήτων, που έγιναν με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 3147/2003 (Α' 135), πέραν της 25ετίας, εφόσον η μονάδα λειτουργεί και είναι βιώσιμη,
- β) τη δυνατότητα αποδοχής, μετά από απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, νέας αίτησης για παραχώρηση χρήσης ακινήτου, σε περίπτωση που ανακληθεί η απόφαση παραχώρησης λόγω παράβασης των όρων της,
- γ) την παράταση των προθεσμιών των παρ. 1 και 2 του άρθρου 31 του ν. 4061/2012 για την επικύρωση ανώμαλων δικαιοπρασιών για πέντε (5) ακόμα έτη από τη λήξη τους,
- δ) την ορθή εφαρμογή της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 22 του ν. 674/1977 (Α' 242) για τη διαγραφή των προστίμων και τη μη εκτέλεση των πρωτοκόλλων διοικητικής αποβολής.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Οι διατάξεις των άρθρων 1 έως 37 τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr, το χρονικό διάστημα από 27-12-2019 έως και 14-01-2020 και τα αποτελέσματά της περιγράφονται στην Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης που συνοδεύει το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.