

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΜΕ ΤΙΤΛΟ
«ΑΓΡΟΤΙΚΟΙ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

Οι ελληνικοί αγροτικοί συνεταιρισμοί (ΑΣ), στο σύνολό τους, βρίσκονται σε βαθιά θεσμική και οικονομική κρίση, η οποία υφίσταται εδώ και πολλά χρόνια. Από τους υφιστάμενους 4.502 αγροτικούς συνεταιρισμούς, 112 ΑΣ βρίσκονται στη διαδικασία λύσης και εκκαθάρισης, ενώ η εκκαθάριση αυτών κατά κανόνα διαιωνίζεται, χωρίς ποτέ να ολοκληρώνεται. Επιπλέον, 2.088 είναι αδρανείς, ενώ σε λειτουργία - ενήμεροι στο Εθνικό Μητρώο Αγροτικών Συνεταιρισμών και άλλων Συλλογικών Φορέων - είναι μόνον οι 819. Ανάλογη είναι η κατάσταση στον χώρο των Αγροτικών Εταιρικών Συμπράξεων που λειτουργούν με τη μορφή Ανώνυμης Εταιρείας. Τα προβλήματα αυτά απέτυχε να επιλύσει ο μέχρι σήμερα ισχύων νόμος 4384/2016 (Α' 78), αλλά αντίθετα τα επέτεινε, προβλέποντας σε πολλές περιπτώσεις γραφειοκρατικές και περίπλοκες διαδικασίες και υποχρεώσεις στη λειτουργία των αγροτικών συνεταιρισμών. Το παρόν σχέδιο νόμου παρέχει αυξημένες δυνατότητες στα μέλη των αγροτικών συνεταιρισμών ώστε, μέσω των διατάξεων του καταστατικού που εκείνα θα ορίσουν, να διαμορφώσουν το κατάλληλο γι' αυτούς πλαίσιο λειτουργίας του ΑΣ ως ιδιωτικής και αυτόνομης επιχειρήσεως, η οποία θα έχει πρόσβαση σε όλες τις επιχειρηματικές δραστηριότητες που δεν αλλοιώνουν τον αγροτικό χαρακτήρα της. Παράλληλα, προς επίλυση του παγίου προβλήματος χρηματοδότησεως της λειτουργίας των ΑΣ, πράγμα που τους καθιστά μη ανταγωνιστικούς, ενισχύεται η δυνατότητα συμμετοχής μελών - επενδυτών με δικαίωμα ψήφου, πράγμα που καθιστά ελκυστική τη συμμετοχή τους, χωρίς όμως ο ΑΣ να αλλοτριώνεται ως θεσμός της αγροτικής οικονομίας.

Με το παρόν σχέδιο νόμου ρυθμίζεται και ο ρόλος του κράτους, ο οποίος περιορίζεται στις διαδικασίες καταχώρισης στο Μητρώο, στον έλεγχο νόμιμης λειτουργίας και στη μέριμνα για την ανάπτυξη των ΑΣ.

Τα κεφάλαια του προτεινόμενου σχεδίου νόμου είναι τα εξής:

- Κεφάλαιο Α': Γενικές διατάξεις (άρθρα 1-3)
- Κεφάλαιο Β': Σύσταση Αγροτικού Συνεταιρισμού (άρθρα 4-5)
- Κεφάλαιο Γ': Μέλη - Δικαιώματα - Υποχρεώσεις (άρθρα 6-8)
- Κεφάλαιο Δ': Σχέσεις μελών Αγροτικού Συνεταιρισμού (άρθρα 9-10)
- Κεφάλαιο Ε': Διοίκηση των Αγροτικών Συνεταιρισμών (άρθρα 11-20)
- Κεφάλαιο ΣΤ': Εποπτεία - Έλεγχος (άρθρα 21-24)
- Κεφάλαιο Ζ': Οικονομική διαχείριση (άρθρα 25-28)

Κεφάλαιο Η': Συγχώνευση - Μετατροπή - Πτώχευση - Διάλυση - Εκκαθάριση ΑΣ (άρθρα 29-33)

Κεφάλαιο Θ': Αγροτικές Εταιρικές Συμπράξεις (άρθρο 34)

Κεφάλαιο Ι': Ποινικές διατάξεις (άρθρο 35)

Κεφάλαιο ΙΑ': Μεταβατικές διατάξεις – Καταργούμενες διατάξεις – Λοιπές διατάξεις – Έναρξη ισχύος (άρθρα 36-40)

ΕΙΔΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

Επί του άρθρου 1

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται η έννοια των Αγροτικών Συνεταιρισμών, στο εξής ΑΣ, ως επιχειρήσεων της αγροτικής οικονομίας, ο σκοπός τους και η νομική τους μορφή. Καθίσταται, επίσης, σαφές ότι οι ΑΣ έχουν νομική προσωπικότητα και εμπορική ιδιότητα. Τέλος, προβλέπεται η δυνατότητα παροχής από τους ΑΣ προς τα μέλη – συνεταιριστές πιστώσεων ύψους έως 25.000€ συνολικά για κάθε μέλος. Σημειώνεται ότι, όπου στις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου γίνεται παραπομπή σε διατάξεις άλλων νόμων και κανονιστικών πράξεων, πρόκειται για γνήσια παραπομπή, δηλαδή η παραπομπή γίνεται στις διατάξεις αυτές, όπως κάθε φορά αυτές ισχύουν.

Επί του άρθρου 2

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται ότι για τη σύσταση ΑΣ, μέλη των οποίων είναι αποκλειστικά γυναίκες, απαιτείται ελάχιστος αριθμός πέντε (5) ιδρυτικών μελών και δεν απαιτείται η εκλογή διοικητικού συμβουλίου, αν τα μέλη τους είναι έως και 10. Τέλος, με την παρ. 3 εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων να λαμβάνει μέτρα ανάπτυξης και εφαρμογής θετικών δράσεων για τους γυναικείους ΑΣ. Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού επιδιώκεται η ενδυνάμωση του οικονομικού ρόλου των γυναικών στην αγροτική παραγωγή, ως απαραίτητη προϋπόθεση για την ισότητα των φύλων. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται και για τους γυναικείους ΑΣ οι διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Επί του άρθρου 3

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την έδρα, την επωνυμία και τον διακριτικό τίτλο των ΑΣ και προβλέπονται τα στοιχεία που πρέπει να αναγράφονται στα έντυπα των ΑΣ.

Επί του άρθρου 4

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία σύστασης των ΑΣ. Ο απαιτούμενος ελάχιστος αριθμός μελών ορίζεται στα 10 άτομα και με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση της εποπτεύουσας Διεύθυνσης του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων προβλέπεται η δυνατότητα να ιδρύονται ΑΣ με λιγότερα από 10 ιδρυτικά μέλη σε περιοχές όπου ειδικές συνθήκες το επιβάλλουν, ιδίως όταν η έδρα του ΑΣ βρίσκεται σε ορεινές περιοχές ή νησιά με λιγότερους από 3.500 κατοίκους ή η δραστηριότητα

του ΑΣ αφορά ειδικά προϊόντα. Επιπλέον, ορίζονται οι προθεσμίες και η διαδικασία για την έγκριση ή μη του καταστατικού και την εγγραφή του ΑΣ στο Εθνικό Μητρώο Αγροτικών Συνεταιρισμών και άλλων συλλογικών φορέων (ΕΜΑΣ).

Επί του άρθρου 5

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου ορίζονται τα κατ' ελάχιστον απαιτούμενα στοιχεία του καταστατικού των ΑΣ και προβλέπεται η δυνατότητα ρύθμισης με το καταστατικό θεμάτων που δεν ρυθμίζονται με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, εφόσον δεν έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του.

Επί του άρθρου 6

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται ότι μέλη του ΑΣ μπορεί να είναι φυσικά πρόσωπα, καθώς και, εφόσον προβλέπεται από το καταστατικό, άλλοι ΑΣ, αναγνωρισμένες Οργανώσεις ή Ομάδες Παραγωγών ή Ενώσεις Οργανώσεων Παραγωγών ή Αγροτικές Εταιρικές Συμπράξεις (ΑΕΣ). Τα ανωτέρω μέλη - συνεταιριστές κατέχουν μία υποχρεωτική μερίδα με μία ψήφο ο καθένας. Προβλέπεται επίσης, για την οικονομική ενίσχυση των ΑΣ, η δυνατότητα συμμετοχής στους ΑΣ, εφόσον προβλέπεται από το καταστατικό, μελών - επενδυτών, φυσικών ή νομικών προσώπων, οι οποίοι δεν υποχρεούνται να συναλλάσσονται με αυτόν. Κάθε μέλος – επενδυτής μπορεί να συμμετέχει με περισσότερες της μίας υποχρεωτικής μερίδας, οι οποίες έχουν δικαίωμα μίας ψήφου η κάθε μία και δύναται να έχουν διαφορετική αξία από αυτή των υποχρεωτικών μερίδων των μελών – συνεταιριστών. Τέλος προβλέπεται, προκειμένου να μην αλλοιώνεται ο χαρακτήρας του ΑΣ ως αγροτικής επιχείρησης, ότι τα μέλη-επενδυτές δεν μπορούν να κατέχουν συνολικό αριθμό ψήφων που να υπερβαίνει το 35% του συνολικού αριθμού των ψήφων που διαθέτουν τα μέλη του ΑΣ.

Επί του άρθρου 7

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζονται τα θέματα εγγραφής, αποχώρησης και διαγραφής μέλους κατά τα απολύτως αναγκαία σημεία τους, ανατιθέμενης της ρυθμίσεως λοιπών ζητημάτων στο καταστατικό. Με την παρ. 4 του προτεινόμενου άρθρου προβλέπεται η υποχρεωτική διαγραφή μέλους – συνεταιριστή του ΑΣ, ο οποίος δεν συναλλάσσεται με αυτόν για χρονική περίοδο που ορίζεται από το καταστατικό και δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δύο συνεχόμενων διαχειριστικών χρήσεων.

Επί του άρθρου 8

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου ρυθμίζονται τα βασικά ζητήματα που αφορούν τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των μελών, τα οποία ρυθμίζονται πλήρως περαιτέρω από το καταστατικό. Επιπλέον, ορίζεται υποχρέωση παράδοσης ποσοστού τουλάχιστον 75% της ετήσιας παραγωγής τους από τα μέλη-συνεταιριστές στον ΑΣ, αλλά και δυνατότητα απαλλαγής από την υποχρέωση αυτή ή περιορισμού του ποσοστού με απόφαση της γενικής

συνέλευσης, εφόσον συντρέχουν συγκεκριμένες προϋποθέσεις που ορίζονται στην προτεινόμενη διάταξη.

Επί του άρθρου 9

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται ελάχιστο κεφάλαιο 10.000 ευρώ για την ίδρυση ΑΣ και ρυθμίζονται τα θέματα της υποχρεωτικής μερίδας εκάστου μέλους -συνεταιριστή και εκάστου μέλους - επενδυτή. Ειδικότερα, προβλέπεται υποχρεωτική μερίδα εκάστου μέλους και, για την ενίσχυση της οικονομικής αυτοτέλειας των ΑΣ, η δυνατότητα λήψης περισσοτέρων της μίας μερίδων από τα μέλη - επενδυτές, χωρίς το σύνολο των μερίδων και ψήφων που κατέχουν τα μέλη - επενδυτές να μπορεί να υπερβαίνει το 35% του αντίστοιχου συνόλου. Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα, εφόσον ορίζεται στο καταστατικό, να αποκτώνται από μέλη, εργαζόμενους του ΑΣ και τρίτους, προαιρετικές μερίδες χωρίς δικαίωμα ψήφου. Προβλέπεται, τέλος, η ρύθμιση από το καταστατικό των θεμάτων που άπτονται του ύψους της αξίας της μερίδας και των προϋποθέσεων κτήσης και τρόπου καταβολής της αξίας της και ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις μεταβίβασής τους και η σχετική διαδικασία ενημέρωσης του ΑΣ για τις μεταβιβάσεις αυτές.

Επί του άρθρου 10

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζονται τα θέματα ευθύνης των μελών του ΑΣ για υποχρεώσεις του προς τρίτους ως επικουρική και στο πλαίσιο των προβλέψεων του καταστατικού του ΑΣ.

Επί του άρθρου 11

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται ότι τα όργανα διοίκησης των ΑΣ είναι η γενική συνέλευση, το διοικητικό συμβούλιο και το εποπτικό συμβούλιο και προβλέπεται ότι, εφόσον ο ΑΣ έχει λιγότερα από 10 μέλη, εποπτικό συμβούλιο ορίζεται μόνο αν προβλέπεται από το καταστατικό.

Επί του άρθρου 12

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου καθορίζονται τα πρόσωπα που δικαιούνται να μετέχουν στη γενική συνέλευση, οι γενικές και αποκλειστικές αρμοδιότητες της γενικής συνέλευσης, ως του κυρίαρχου αποφασίζοντος οργάνου του ΑΣ και οι προϋποθέσεις σύγκλησής της. Ειδικότερα, όσον αφορά τα μέλη – επενδυτές ορίζεται ότι μπορεί να μετέχουν στη γενική συνέλευση με συνολικό αριθμό ψήφων που δεν υπερβαίνει το 35% του συνολικού αριθμού των ψήφων που διαθέτουν τα μέλη του ΑΣ. Τέλος, προβλέπεται ότι, αν ο ΑΣ αναπτύσσει διαφορετικές δραστηριότητες ή δραστηριότητες σε πλείονες εδαφικές ενότητες ή έχει περισσότερα από 200 μέλη, το καταστατικό μπορεί να προβλέπει γενική συνέλευση από αντιπροσώπους μέλη του ΑΣ, που εκλέγονται από τομεακές ή τοπικές συνελεύσεις.

Επί του άρθρου 13

Με το προτεινόμενο άρθρο καθορίζεται η απαιτούμενη απαρτία για την έγκυρη συνεδρίαση της γενικής συνέλευσης, για τον σχηματισμό της οποίας, προς ενίσχυση του συνεταιριστικού – αγροτικού χαρακτήρα των ΑΣ, δεν μετέχουν τα μέλη -επενδυτές και οι ψήφοι τους. Επίσης, καθορίζονται η διαδικασία μετά τη διαπίστωση έλλειψης απαρτίας, καθώς και τα ζητήματα για τα οποία απαιτείται αυξημένη απαρτία.

Επί του άρθρου 14

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται η απαιτούμενη πλειοψηφία για την έγκυρη λήψη αποφάσεων από τη γενική συνέλευση και καθορίζονται τα ζητήματα για τα οποία απαιτείται αυξημένη πλειοψηφία, μυστική ψηφοφορία, καθώς και ζητήματα που αφορούν τη διεξαγωγή της ψηφοφορίας για τα θέματα της απαλλαγής από την ευθύνη μελών του διοικητικού και του εποπτικού συμβουλίου. Τέλος, ρυθμίζονται θέματα τήρησης των πρακτικών των συνεδριάσεων της γενικής συνέλευσης.

Επί του άρθρου 15

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζονται η διαδικασία και οι προϋποθέσεις προσβολής των αποφάσεων της γενικής συνέλευσης.

Επί του άρθρου 16

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου ορίζονται ο τρόπος εκλογής και συγκρότησης, καθώς και οι αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου, όπως εξειδικεύονται από το εκάστοτε καταστατικό. Επίσης, ρυθμίζονται θέματα θητείας των μελών του διοικητικού συμβουλίου και προβλέπεται η δυνατότητα ανάθεσης των αρμοδιοτήτων τους, με απόφαση της γενικής συνέλευσης, σε γενικό διευθυντή.

Επιπλέον, προς ενίσχυση της διαφάνειας στους ΑΣ και τις ΑΕΣ, προβλέπεται η εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3213/2003 (Α' 309) περί πόθεν έσχες στους προέδρους του διοικητικού συμβουλίου και στους γενικούς διευθυντές ΑΣ με κύκλο εργασιών άνω του ενός εκατομμυρίου ευρώ (1.000.000 €). Τέλος, η διαφάνεια στους ΑΣ ενισχύεται περαιτέρω με την πρόβλεψη υποχρέωσης του διοικητικού συμβουλίου για δημιουργία και διατήρηση ιστοσελίδας του ΑΣ με όλα τα ουσιώδη πληροφοριακά του στοιχεία.

Επί του άρθρου 17

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζονται τα κωλύματα εκλογής και η θητεία των μελών, καθώς και το έργο και οι αρμοδιότητες του εποπτικού συμβουλίου, το οποίο ασκεί την εποπτεία και τον έλεγχο της διοίκησης του ΑΣ.

Επί του άρθρου 18

Με το προτεινόμενο άρθρο κατοχυρώνεται το δικαίωμα ενημέρωσης του εποπτικού συμβουλίου για τον έλεγχο της διοίκησης και της διαχείρισης του ΑΣ.

Επί του άρθρου 19

Με το προτεινόμενο άρθρο επιβάλλεται υποχρέωση εχεμύθειας στα μέλη των οργάνων της διοίκησης των ΑΣ και μετά τη λήξη της θητείας τους για τις υποθέσεις του συνεταιρισμού προς αποφυγή βλάβης των συμφερόντων του.

Επί του άρθρου 20

Με το προτεινόμενο άρθρο καθορίζεται ο τρόπος διεξαγωγής των αρχαιρεσιών στους ΑΣ με ταυτόχρονη εξουσιοδότηση ρυθμίσεώς τους κατά τα λοιπά σημεία τους από το καταστατικό. Ειδικότερα, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την πλήρωση κενών θέσεων μέλους διοικητικού ή εποπτικού συμβουλίου και προβλέπονται κωλύματα εκλογής στα όργανα διοίκησης του ΑΣ. Για την ενίσχυση της συνεταιριστικής ιδέας, συνδέεται το δικαίωμα εκλογής στα όργανα αυτά με την προϋπόθεση της συναλλαγής των μελών – συνεταιριστών με τον ΑΣ.

Επί του άρθρου 21

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται ότι την εποπτεία επί των ΑΣ, των αναγκαστικών συνεταιρισμών και των Ενώσεών τους, των Αγροτικών Εταιρικών Συμπράξεων (ΑΕΣ), των Οργανώσεων και Ομάδων παραγωγών και των Ενώσεών τους και των Διεπαγγελματικών Οργανώσεων την ασκεί ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων δια της Διεύθυνσης Οικονομικών Ελέγχων, Επιθεώρησης και Συνεργατισμού του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, στο εξής εποπτεύουσας αρχής. Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού καθορίζεται το πλαίσιο της εποπτείας και εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων να εξειδικεύει τα θέματα εποπτείας.

Επί του άρθρου 22

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται η τήρηση από την εποπτεύουσα αρχή του Εθνικού Μητρώου Αγροτικών Συνεταιρισμών και άλλων συλλογικών φορέων (ΕΜΑΣ), το οποίο αποτελεί ψηφιακή βάση δεδομένων, όπου καταχωρίζονται οι ΑΣ, οι ΑΕΣ, οι αναγκαστικοί συνεταιρισμοί και οι Ενώσεις τους, οι Οργανώσεις και Ομάδες παραγωγών και οι Ενώσεις τους και οι Διεπαγγελματικές Οργανώσεις. Το ΕΜΑΣ αποτελεί το σημαντικότερο μέσο εποπτείας των ΑΣ και των συναφών οργανώσεων. Τέλος, παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων να καθορίσει, με απόφασή του, κάθε σχετικό με το ΕΜΑΣ θέμα.

Επί του άρθρου 23

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζεται η διαδικασία εγγραφής των ΑΣ στο ΕΜΑΣ μέσω του ελέγχου του καταστατικού του ΑΣ. Επίσης, καθορίζονται τα στοιχεία που υποχρεούνται να

καταχωρίζουν οι ΑΣ στο ΕΜΑΣ, προκειμένου να είναι ενήμεροι. Τέλος, εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων να ρυθμίσει θέματα υποβολής και αξιολόγησης των τακτικών δηλώσεων επικαιροποίησης στοιχείων των ΑΣ.

Επί του άρθρου 24

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη διαδικασία και τα όργανα διενέργειας του τακτικού διαχειριστικού ελέγχου των ΑΣ. Ορίζονται, ειδικότερα, το αντικείμενο ελέγχου των ελεγκτών και οι υποχρεώσεις του ΑΣ έναντι αυτών και προβλέπεται δικαίωμα σύγκλησης από τους ελεγκτές της γενικής συνέλευσης του ΑΣ. Για την ενίσχυση της διαφάνειας, προβλέπεται ο έλεγχος από ορκωτούς ελεγκτές ή ελεγκτικές εταιρείες του ν. 4449/2017 (Α' 7) για όσους ΑΣ έχουν κύκλο εργασιών κατά την τελευταία χρήση άνω των δύο εκατομμυρίων ευρώ (2.000.000 €).

Επί του άρθρου 25

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζονται τα ζητήματα της διάρκειας της διαχειριστικής χρήσης και της σύνταξης των ετησίων χρηματοοικονομικών καταστάσεων και προβλέπεται η υποχρέωση σύνταξης από το διοικητικό συμβούλιο του ΑΣ προγράμματος δράσης και ανάπτυξης για κάθε χρήση. Για λόγους ενίσχυσης της διαφάνειας στους ΑΣ, προβλέπεται η υποχρέωσή τους να δημοσιεύουν τις χρηματοοικονομικές τους καταστάσεις και τις εγκριτικές αυτών αποφάσεις στην ιστοσελίδα τους.

Επί του άρθρου 26

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου ρυθμίζονται τα ζητήματα δημιουργίας, χειρισμού και διανομής πλεονασμάτων και κερδών από τη δραστηριότητα των ΑΣ. Προβλέπεται, επιπλέον, η δυνατότητα δημιουργίας ειδικών αποθεματικών από το περίσσειμα των πλεονασμάτων μετά τη δημιουργία του τακτικού αποθεματικού ή των κερδών. Τέλος, ρυθμίζεται ο τρόπος φορολόγησης των διανεμομένων πλεονασμάτων και κερδών, των μεν πλεονασμάτων φορολογουμένων μόνο στο πρόσωπο των μελών κατά την παράγραφο 2 του άρθρου 27 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, των δε κερδών φορολογουμένων ως μερισμάτων.

Επί του άρθρου 27

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου ορίζονται φορολογικές απαλλαγές επί των εισφορών των μελών ΑΣ για φόρο χαρτοσήμου κ.λπ., επί της νόμιμης προμήθειας που καταβάλλεται στον ΑΣ για μεσολάβησή του σε ασφαλιστικές συμβάσεις, επί καταθέσεων των μελών του ΑΣ σε αυτόν και επί χορηγήσεων από αυτόν στα μέλη του. Επίσης, ορίζεται ότι τα πλεονάσματα που διανέμονται στα μέλη φορολογούνται ως εισόδημα από αγροτική επιχειρηματική δραστηριότητα, δίνεται η δυνατότητα υπαγωγής των ΑΣ στους εκάστοτε αναπτυξιακούς νόμους και διατηρούνται διατάξεις που θεσπίζουν απαλλαγές οικονομικής, φορολογικής ή άλλης φύσης. Τέλος, ορίζεται ως προϋπόθεση του δικαιώματος πρόσβασης

στα φορολογικά κίνητρα και απαλλαγές και σε αναπτυξιακά προγράμματα από εθνικούς ή ενωσιακούς πόρους η ενήμερη εγγραφή των ΑΣ και των συναφών με αυτούς συλλογικών φορέων στο ΕΜΑΣ.

Επί του άρθρου 28

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπονται τα βιβλία που υποχρεούνται να τηρούν οι ΑΣ, πέραν όσων λογιστικών βιβλίων και στοιχείων προβλέπονται από την κείμενη φορολογική νομοθεσία.

Επί του άρθρου 29

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζονται οι διαδικασίες συγχωνεύσεως και μετατροπής των ΑΣ, οι αναγκαίες αυξημένες απαρτίες και πλειοψηφίες στις σχετικές γενικές συνελεύσεις και κάθε άλλη αναγκαία διαδικασία. Η διαδικασία της συγχώνευσης περιλαμβάνει τη σύνταξη και δημοσίευση Σχεδίου Σύμβασης Συγχώνευσης που καταρτίζεται εγγράφως από τα διοικητικά ή τα εποπτικά συμβούλια των ΑΣ που συγχωνεύονται.

Επί του άρθρου 30

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται ότι για την πτώχευση και για τις προπτωχευτικές διαδικασίες των ΑΣ εφαρμόζονται οι διατάξεις του Πτωχευτικού Κώδικα, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου αυτού.

Επί του άρθρου 31

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία λύσης των ΑΣ. Στην περίπτωση λύσης του ΑΣ με απόφαση της εποπτεύουσας αρχής, προβλέπεται υποχρέωσή της να απευθύνει προηγούμενη πρόσκληση στον ΑΣ για να προβεί, εντός τασσομένης προθεσμίας που δεν μπορεί να υπερβαίνει τις εξήντα (60) ημέρες, στην εξάλειψη των λόγων λύσης. Παρερχομένης απράκτου της προθεσμίας αυτής ή εφόσον δεν εξαλειφθούν οι λόγοι λύσης, η εποπτεύουσα αρχή προβαίνει στη λύση του ΑΣ.

Επί του άρθρου 32

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπονται οι προϋποθέσεις θέσης σε εκκαθάριση των ΑΣ και ορίζονται η διαδικασία και τα όργανα διενέργειας της εκκαθάρισης των ΑΣ. Προβλέπεται, τέλος, η διαδικασία διορισμού ή αντικατάστασης εκκαθαριστών σε περίπτωση λύσης του ΑΣ με απόφαση της εποπτεύουσας αρχής, ή θανάτου, παραίτησης ή αδράνειας των εκκαθαριστών.

Επί του άρθρου 33

Με το προτεινόμενο άρθρο καθορίζονται οι υποχρεώσεις και ενέργειες των εκκαθαριστών των ΑΣ. Προς αποφυγή διαιώνισης των εκκαθαρίσεων, ορίζεται ότι δεν μπορεί να οριστεί εκκαθαριστής το ίδιο πρόσωπο για συνολική περίοδο μεγαλύτερη των έξι ετών. Επίσης, προβλέπεται ότι οι εκκαθαριστές δεν υπέχουν αστική και ποινική ευθύνη για χρέη του ΑΣ προς το δημόσιο και τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης.

Επί του άρθρου 34

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζεται το καθεστώς των Αγροτικών Εταιρικών Συμπράξεων (ΑΕΣ), οι οποίες είναι κεφαλαιουχικές εταιρείες, ήτοι ανώνυμες εταιρείες (ΑΕ) ή εταιρείες περιορισμένης ευθύνης (ΕΠΕ) ή ιδιωτικές κεφαλαιουχικές εταιρείες (ΙΚΕ), που συγκροτούνται από ΑΣ ή άλλες ΑΕΣ, καθώς και από μετόχους – επενδυτές φυσικά ή νομικά πρόσωπα.

Επί του άρθρου 35

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπονται ποινικές κυρώσεις για τα μέλη του διοικητικού ή του εποπτικού συμβουλίου, ή υπαλλήλους ΑΣ και ΑΕΣ, για αδικήματα που σχετίζονται με την αδιαφάνεια στους ΑΣ και στις ΑΕΣ. Ειδικότερα, τιμωρούνται η μη παροχή ή η παροχή αναληθών πληροφοριών στη γενική συνέλευση ή σε όποιον ασκεί έλεγχο - εποπτεία, οι ψευδείς ή αναληθείς εγγραφές στα βιβλία του ΑΣ και της ΑΕΣ, η σύνταξη ψευδών ισολογισμών, η παρεμπόδιση της άσκησης ελέγχου ή εποπτείας, η παροχή ψευδών πληροφοριών από όποιον ασκεί διοίκηση ή εποπτεία, καθώς και η παρεμπόδιση γενικών συνελεύσεων ή συνεδριάσεων των οργάνων των ΑΣ και ΑΕΣ.

Επί του άρθρου 36

Με το προτεινόμενο άρθρο τίθενται μεταβατικές διατάξεις, προκειμένου να διασφαλισθεί η ομαλή εφαρμογή των διατάξεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου. Ειδικότερα:

α) Με την παρ. 1 προβλέπεται η μετάπτωση των ήδη εγγεγραμμένων στο μητρώο του άρθρου 20 του ν. 4384/2016 ΑΣ, ΑΕΣ και λοιπών συναφών συλλογικών φορέων στο ΕΜΑΣ.

β) Με την παρ. 2 προβλέπεται προθεσμία προσαρμογής των καταστατικών των υφισταμένων ΑΣ με την απλή απαρτία των παρ. 1 και 2 του άρθρου 13 και με την πλειοψηφία της παρ. 2 του άρθρου 14, προκειμένου να προσαρμοσθούν στις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, άλλως διαγράφονται από το ΕΜΑΣ και εφαρμόζεται η παρ. 1 του άρθρου 31.

γ) Με την παρ. 3 προβλέπονται οι λόγοι διαγραφής των ΑΣ που είναι εγγεγραμμένοι στο μητρώο του άρθρου 19 του ν. 4384/2016 κατά την έναρξη ισχύος του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

δ) Με την παρ. 4 προβλέπεται η δυνατότητα αντικατάστασης εκκαθαριστών σε υφιστάμενες εκκαθαρίσεις που ήδη έχουν καθυστερήσει.

ε) Με την παρ. 5 προβλέπεται εξουσιοδότηση για τον καθορισμό της διαδικασίας και των λεπτομερειών μετατροπής της Ένωσης Μαστιχοπαραγωγών Χίου σε ΑΣ, ύστερα από πρόταση της γενικής της συνέλευσης. Λόγω της ιδιαιτερότητας και μοναδικότητας του προϊόντος,

καθώς και των ειδικών συνθηκών παραγωγής του και μετά από αίτημα της ίδιας της Ένωσης, η προτεινόμενη διάταξη κρίνεται αναγκαία για τη διασφάλιση της συνέχισης της ομαλής λειτουργίας της συνεταιριστικής οργάνωσης.

στ) Με την παρ. 6 προβλέπεται προθεσμία προσαρμογής των καταστατικών των ΑΕΣ στις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

ζ) Με την παρ. 7 προβλέπεται ότι ΑΕΣ που συστάθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4015/2011 (Α' 210) και υφίστανται κατά την έναρξη ισχύος του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, καθώς και μονομετοχικές ΑΕΣ που υφίστανται κατά την έναρξη ισχύος του, εφόσον δεν έχουν εγγραφεί, εγγράφονται στο ΕΜΑΣ και συνεχίζουν να λειτουργούν νόμιμα με την υφιστάμενη μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου μετοχική σύνθεσή τους.

η) Με τις παρ. 8, 9, 10, 11, 12 και 13 ρυθμίζονται μεταβατικά λοιπά θέματα που αφορούν ΕΑΣ, Κλαδικούς και Κλαδικούς Εθνικούς ΑΣ (ΚΑΣ, ΚΕΑΣ), ΑΣ για τους οποίους εκκρεμεί διαδικασία διαγραφής τους από το μητρώο του άρθρου 19 του ν. 4384/2016, ΑΣ που λύονται και είναι εγγεγραμμένοι στα βιβλία μητρώου αγροτικών συνεταιρισμών Ειρηνοδικείου και ΑΣ που δεν είναι εγγεγραμμένοι στο μητρώο του άρθρου 19 του ν. 4384/2016, καθώς και την ισχύ της υπουργικής απόφασης περί των θεμάτων εποπτείας.

Επί του άρθρου 37

Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζονται οι διατάξεις που καταργούνται, στις οποίες περιλαμβάνονται διατάξεις του προηγούμενου ν. 4384/2016 που αφορούν θέματα που ρυθμίζονται από το παρόν νομοσχέδιο, ενώ διατηρούνται και ορισμένες διατάξεις του ιδίου νόμου που αφορούν άλλα ζητήματα, όπως οι διατάξεις τις περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 50 του ν. 4384/2016 που προβλέπουν τη διατήρηση σε ισχύ των παρ. 1 έως 6 και 8 του άρθρου 47 του ν. 2169/1993 (Α' 149) σχετικά με τις Αναγκαστικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις.

Επί του άρθρου 38

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν στη σύσταση, την οργάνωση και τη λειτουργία της Εθνικής Ένωσης Αγροτικών Συνεταιρισμών (ΕΘ.Ε.Α.Σ.), νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που αποτελεί την εθνική συντονιστική οργάνωση των ΑΣ και των λοιπών νομικών προσώπων που είναι εγγεγραμμένοι στο ΕΜΑΣ, πλην των Διεπαγγελματικών Οργανώσεων. Το καταστατικό της ΕΘ.Ε.Α.Σ. εγκρίνεται με απόφαση της εποπτεύουσας αρχής.

Επί του άρθρου 39

Με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου δύναται να παραταθεί και πέραν της εικοσιπενταετίας η διάρκεια των εκμισθώσεων που έγιναν με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 3147/2003 (Α' 135) με τις οποίες αντικαταστάθηκε η παρ. 9 του άρθρου 1 του ν.δ. 221/1974 (Α' 368), για την ίδρυση ή επέκταση κτηνοτροφικών εκμεταλλεύσεων ή για τη δημιουργία εγκαταστάσεων θερμοκηπίων ή την εκτροφή ή εκμετάλλευση ζώων, ιδίως γουνοφόρων ή υδρόβιων οργανισμών. Οι όροι και οι προϋποθέσεις εκμίσθωσης και ανανέωσης καθορίστηκαν με την υπ' αρ. 73/10-05-2005 απόφαση του Υπουργού Αγροτικής

Ανάπτυξης και Τροφίμων (Β' 837), στην οποία προβλέπεται η διάρκεια μίσθωσης να είναι πενταετής και κατά το μέγιστο διάστημα δεκαπενταετής, με δυνατότητα ανανέωσης με πράξη του ιδίου οργάνου, ύστερα από αίτηση των ενδιαφερομένων, και για χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο της εικοσιπενταετίας συνολικά, με την προϋπόθεση ότι η μονάδα είναι βιώσιμη. Αποτέλεσμα του περιορισμού της εικοσιπενταετίας είναι η αδυναμία ένταξης των ήδη λειτουργούντων, παραγωγικών και βιώσιμων επιχειρήσεων σε επενδυτικούς αναπτυξιακούς νόμους για την πραγματοποίηση νέων επενδύσεων και την μεγέθυνση των εγκαταστάσεων τους, που θα έχει ως αποτέλεσμα την ανάπτυξη της περιοχής καθώς και τη μείωση της ανεργίας.

Με την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλλουν νέα αίτηση για παραχώρηση χρήσης ακινήτου που διαχειρίζεται το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων χωρίς τον τριετή περιορισμό μετά από ανάκληση παραχώρησης που έγινε λόγω παραβίασης εν όλω ή εν μέρει των όρων της παραχώρησης. Η επί μακρόν αυτή στέρηση δημιουργεί δυσανάλογο αποκλεισμό από το δικαίωμα του επιχειρείν, ειδικά εάν αυτή η παραβίαση οφείλεται σε εξωτερικούς παράγοντες, και ειδικότερα στην οικονομική κρίση που έπληξε τα τελευταία χρόνια και τον κλάδο των επιχειρήσεων.

Με την παρ. 3 του προτεινόμενου άρθρου παρατείνεται η προθεσμία επικύρωσης δικαιοπραξιών που καταρτίστηκαν κατά παράβαση του αγροτικού κώδικα. Με τη συγκεκριμένη διάταξη παρέχεται το απαραίτητο χρονικό περιθώριο σε όσο το δυνατόν περισσότερους ενδιαφερομένους να προβούν στην αναγκαία διαδικασία και να αποκτήσουν εμπράγματα δικαιώματα στα ακίνητά τους.

Με την παρ. 4 του προτεινόμενου άρθρου επιλύεται το ζήτημα που έχει προκύψει με την εφαρμογή της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 22 του ν. 674/1977 (Α' 242), η οποία, ενώ αναγνώρισε ότι οι κάτοχοι αγροτεμαχίων κυρωμένου αναδασμού θεωρούνται κύριοι αυτών εφόσον εισέφεραν στον αναδασμό κατεχόμενα δημόσια αγροτεμάχια που τα απέκτησαν με νόμιμο τίτλο από επαχθή αιτία, δεν περιέλαβε τη διαγραφή των προστίμων και τη μη εκτέλεση των πρωτοκόλλων διοικητικής αποβολής που είχαν επιβληθεί σε προγενέστερο χρόνο, όταν αυτοί αντιμετωπίζονταν ως αυθαίρετοι κάτοχοι των εν λόγω εκτάσεων.

Με την παρ. 5 θεσπίζεται γενική διάταξη εναρμόνισης των εξουσιοδοτικών διατάξεων του παρόντος για την έκδοση ατομικών διοικητικών πράξεων προς τη διάταξη του άρθρου 109 του ν. 4622/2019 (Α' 133).

Επί του άρθρου 40

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται η έναρξη ισχύος από την δημοσίευση του νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός εάν ορίζεται άλλως σε επιμέρους διατάξεις του.

Αθήνα, 12 Φεβρουάριου 2020

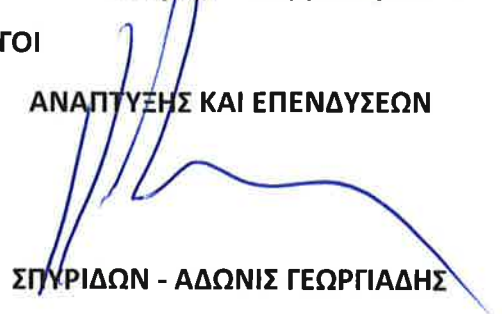
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ



ΣΠΥΡΙΔΩΝ - ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



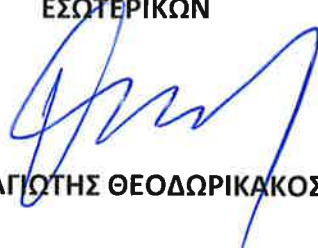
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΣΙΑΡΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ



ΜΑΥΡΟΥΔΗΣ ΒΟΡΙΔΗΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ



ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ