

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΓΕΙΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΕΥΘΥΜΙΟΣ ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2132161510

E-MAIL: MINISTER@MOH.GOV.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«ΚΥΡΩΣΗ ΤΗΣ ΑΠΟ 3.2.2020 ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΔΩΡΕΑΣ - ΕΡΓΟ Ι ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΠΟ 3.2.2020 ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΤΙΚΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟ 3.6.2019 ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΔΩΡΕΑΣ - ΕΡΓΟ VI ΜΕΤΑΞΥ ΤΟΥ ΙΔΡΥΜΑΤΟΣ «ΚΟΙΝΩΦΕΛΕΣ ΙΔΡΥΜΑ ΣΤΑΥΡΟΣ Σ. ΝΙΑΡΧΟΣ» ΚΑΙ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΤΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΥΓΕΙΑΣ»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

- Η από 3.2.2020 Επιμέρους Σύμβαση Δωρεάς - Έργο I, ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V του ν. 4564/21-9-2018, της από 6.9.2018 κυρίας σύμβασης δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας, η οποία κυρώθηκε με τον νόμο 4564/2018 (Α' 170),
- Η από 3.2.2020 τροποποίηση της από 03.06.2019 Επιμέρους Σύμβασης Δωρεάς - Έργο VI μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών στον τομέα της Υγείας, η οποία κυρώθηκε με τον νόμο 4618/2019 (Α' 89).

1. Αναγκαιότητα

A. Στις 21.09.2018 κυρώθηκε με τον νόμο 4564/2018 η από 06.09.2018 σύμβαση δωρεάς μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου (εφεξής «το Ε.Δ.»), η οποία ρυθμίζει το συμβατικό πλαίσιο, τους γενικούς όρους και τις προϋποθέσεις για την υλοποίηση εκ μέρους του Ιδρύματος δωρεών για την ενίσχυση και αναβάθμιση υποδομών στον τομέα της Υγείας στην Ελλάδα, η οποία ονομάζεται «Πρωτοβουλία για την Υγεία».

Με το παρόν σχέδιο νόμου κυρώνεται η από 3.2.2020 επιμέρους σύμβαση δωρεάς για το Έργο I, ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V του ν. 4564/2018, η οποία αφορά στον σχεδιασμό, στην κατασκευή και στον εξοπλισμό του Γενικού Νοσοκομείου Κομοτηνής Ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος (εφεξής «Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν.») που υλοποιείται στα πλαίσια της δωρεάς του Ιδρύματος Σταύρος Νιάρχος (εφεξής «Ίδρυμα») «Πρωτοβουλία για την Υγεία» για την υποστήριξη της αναβάθμισης του Ελληνικού Τομέα Υγείας.

B. Στις 10.6.2019 κυρώθηκε με τον ν. 4618/2019 (Α' 89) η από 3.6.2019 επιμέρους σύμβαση δωρεάς για το έργο VI μεταξύ του Ιδρύματος «Κοινωφελές Ίδρυμα Σταύρος Σ. Νιάρχος» και του Ελληνικού Δημοσίου, για την ενίσχυση και αναβάθμιση των υποδομών

στον τομέα της Υγείας. Η κύρωση αυτή αποτελεί συνέχεια της εκτέλεσης του από 21.3.2018 Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του Ιδρύματος και της από 6.9.2018 σύμβασης (εφεξής «η Σύμβαση») μεταξύ του Ιδρύματος και του Ελληνικού Δημοσίου, η οποία ρυθμίζει το συμβατικό πλαίσιο, τους γενικούς όρους και τις προϋποθέσεις για την υλοποίηση εκ μέρους του Ιδρύματος δωρεών για την ενίσχυση και αναβάθμιση υποδομών στον τομέα της Υγείας στην Ελλάδα.

Δυνάμει της από 5.11.2019 τροποποίησης της Σύμβασης, που κυρώθηκε με τον ν. 4638/2019 (Α' 181), και ειδικότερα του άρθρου 5 αυτής, το οποίο αντικατέστησε την παράγραφο 1(α) υποπαράγραφος (vi) του Προϊστόρου της Σύμβασης, το Ίδρυμα αναλαμβάνει την προμήθεια και εγκατάσταση ειδικού ιατρικού εξοπλισμού (PET-Τομογραφία εκπομπής ποζιτρονίων καθώς και τη δημιουργία μονάδων παραγωγής ραδιοφαρμάκων) σε επιλεγμένα δημόσια νοσηλευτικά ιδρύματα της χώρας ή και σε άλλους χώρους που θα υποδείξει το Ελληνικό Δημόσιο («Έργο VI»).

Σύμφωνα με το άρθρο 1 της από 3.6.2019 επιμέρους σύμβασης αντικείμενο της είναι (α) η προμήθεια και εγκατάσταση ιατρικού εξοπλισμού PET/CT-(Τομογραφία εκπομπής ποζιτρονίων) στα Νοσοκομεία Ηρακλείου, Ιωαννίνων, Λάρισας και Αλεξανδρούπολης και (β) η δημιουργία μονάδων παραγωγής ραδιοφαρμάκων (Κύκλοτρον) στα Νοσοκομεία Ηρακλείου, Ιωαννίνων, Λάρισας και Θεσσαλονίκης.

Ωστόσο, κατόπιν αιτήματος του Ελληνικού Δημοσίου, το οποίο υποβλήθηκε κατόπιν της κύρωσης της επιμέρους σύμβασης δωρεάς, επισημαίνεται ότι οι ανάγκες στον συγκεκριμένο τομέα της υγείας εξυπηρετούνται πληρέστερα με την προμήθεια μόνο του Ειδικού Ιατρικού Εξοπλισμού PET/CT (Τομογραφία εκπομπής ποζιτρονίων) και ζητείται η εξαίρεση της δημιουργίας μονάδων παραγωγής ραδιοφαρμάκων (Κύκλοτρον) στα Νοσοκομεία Ηρακλείου, Ιωαννίνων, Λάρισας και Θεσσαλονίκης, όπως προβλέπεται στην Επιμέρους Σύμβαση-Έργο VI. Ως εκ τούτου, προκειμένου να εξυπηρετηθεί αρτιότερα η υλοποίηση της δωρεάς, κρίθηκε αναγκαία η τροποποίηση της Επιμέρους Σύμβασης - Έργο VI, ως προς το σκέλος αυτό.

2. Καταλληλότητα

Ως άνω

3. Συνέπειες στην Οικονομία

A. Όπως προκύπτει από την Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους από τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την:

- παροχή κάθε αναγκαίας συνδρομής για την διευκόλυνση της απρόσκοπτης λειτουργίας του Έργου I, (άρθρο 2 Παραρτήματος V-Έργο I)
- τη σύσταση και λειτουργία ν.π.ι.δ. που θα αναλάβει την λειτουργία και διαχείριση του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν. (άρθρο 2 Παραρτήματος V-Έργο I)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη:

χο

- από την ανάληψη του κόστους των εργασιών υλοποίησης του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν, σε περίπτωση αναστολής και συνακόλουθης καθυστέρησης της ολοκλήρωσης των έργων υποδομών και συνδέσεων, (άρθρο 4 Παραρτήματος V-Έργο I)

- για την αποκατάσταση ή αντικατάσταση του Ειδικού Ιατρικού Εξοπλισμού, σε περίπτωση ολικής ή μερικής καταστροφής του από οποιαδήποτε αιτία πλην ανωτέρας βίας ή σε περίπτωση απώλειάς του από οποιαδήποτε αιτία μετά την παράδοσή του. (άρθρο 9 Παραρτήματος V-Έργο I)

3. Εφάπαξ δαπάνη από την:

- δημιουργία των κατάλληλων υποδομών για την σύνδεση του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν. με το οδικό δίκτυο και τα δίκτυα κοινής αφέλειας, (άρθρο 2 Παραρτήματος V-Έργο I)

- κάλυψη του κόστους μετεγκατάστασης του «Γ.Ν. ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ ΣΙΣΜΑΝΟΓΛΕΙΟ» στις νέες εγκαταστάσεις του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν. (άρθρο 6 Παραρτήματος V-Έργο I)

4. Εξοικονόμηση δαπάνης, από τη μη δημιουργία κατάλληλων υποδομών στα Νοσοκομεία Ηρακλείου, Ιωαννίνων, Λάρισας και Θεσσαλονίκης, λόγω της εξαίρεσης της δημιουργίας σ' αυτά μονάδων παραγωγής ραδιοφαρμάκων (Κύκλοτρον). (άρθρο 1 – Παραρτήματος VI)

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν.

Ετήσια δαπάνη από την:

- παροχή επαρκούς χρηματοδότησης για την εξασφάλιση της ορθολογικής και χρηστής διαχείρισης και λειτουργίας του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν., (άρθρο 2 Παραρτήματος V-Έργο I)

- υποστήριξη των υπηρεσιών ψηφιακού περιβάλλοντος και Ολοκληρωμένης Διαχείρισης των Εγκαταστάσεων του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν. Το ύψος της ανωτέρω δαπάνης σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, εκτιμάται σε 3,4 εκατ. ευρώ περίπου. (άρθρο 8 Παραρτήματος V-Έργο I)

- κάλυψη του κόστους συντήρησης, λειτουργίας, ασφάλειας και φύλαξης του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν. (άρθρα 9 και 11 Παραρτήματος V-Έργο I)

III. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και επί των προϋπολογισμών των νοσοκομείων Λάρισας, Αλεξανδρούπολης, Ηρακλείου, Θεσσαλονίκης και Ιωαννίνων (ν.π.δ.δ. – φορείς Γενικής Κυβέρνησης)

Εξοικονόμηση δαπάνης, από τον περιορισμό του κόστους συντήρησης ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού λόγω της μη δημιουργίας μονάδων παραγωγής ραδιοφαρμάκων (Κύκλοτρον) στα ανωτέρω νοσηλευτικά ιδρύματα. (άρθρο 2 – Παραρτήματος VI).

Β. Όπως προκύπτει από την Ειδική Έκθεση του άρθρου 75 παρ. 3 του Συντάγματος, από τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την:

- παροχή κάθε αναγκαίας συνδρομής για την διευκόλυνση της απρόσκοπτης λειτουργίας του Έργου I, (άρθρο 2 Παραρτήματος V-Έργο I)

- τη σύσταση και λειτουργία ν.π.ι.δ. που θα αναλάβει την λειτουργία και διαχείριση του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν. (άρθρο 2 Παραρτήματος V-Έργο I)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη:

- από την ανάληψη του κόστους των εργασιών υλοποίησης του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν, σε περίπτωση αναστολής και συνακόλουθης καθυστέρησης της ολοκλήρωσης των έργων υποδομών και συνδέσεων, (άρθρο 4 Παραρτήματος V-Έργο I)

- για την αποκατάσταση ή αντικατάσταση του Ειδικού Ιατρικού Εξοπλισμού, σε περίπτωση ολικής ή μερικής καταστροφής του από οποιαδήποτε αιτία πλην ανωτέρας βίας ή σε περίπτωση απώλειάς του από οποιαδήποτε αιτία μετά την παράδοσή του. (άρθρο 9 Παραρτήματος V-Έργο I)

3. Εφάπαξ δαπάνη από την:

- δημιουργία των κατάλληλων υποδομών για την σύνδεση του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν. με το οδικό δίκτυο και τα δίκτυα κοινής αφέλειας, (άρθρο 2 Παραρτήματος V-Έργο I)

- κάλυψη του κόστους μετεγκατάστασης του «Γ.Ν. ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ ΣΙΣΜΑΝΟΓΛΕΙΟ» στις νέες εγκαταστάσεις του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν. (άρθρο 6 Παραρτήματος V-Έργο I)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπισθούν από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν.

Ετήσια δαπάνη από την:

- παροχή επαρκούς χρηματοδότησης για την εξασφάλιση της ορθολογικής και χρηστής διαχείρισης και λειτουργίας του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν., (άρθρο 2 Παραρτήματος V-Έργο I)

- υποστήριξη των υπηρεσιών ψηφιακού περιβάλλοντος και Ολοκληρωμένης Διαχείρισης των Εγκαταστάσεων του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν. Το ύψος της ανωτέρω δαπάνης, εκτιμάται σε 3,4 εκατ. ευρώ περίπου. (άρθρο 8 Παραρτήματος V-Έργο I)

- κάλυψη του κόστους συντήρησης, λειτουργίας, ασφάλειας και φύλαξης του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν. (άρθρα 9 και 11 Παραρτήματος V-Έργο I)

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπισθεί από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού του Γ.Ν.Κ.Ι.Σ.Ν., κατά περίπτωση.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις αναμένονται να έχουν θετικές συνέπειες, διθέντος ότι θα αναβαθμιστούν οι υποδομές των Νοσοκομείων, με τον σχεδιασμό και την κατασκευή κτιρίων καθώς και την αναβάθμιση του εξοπλισμού στα ήδη υφιστάμενα Νοσοκομεία.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν επέρχεται από το προτεινόμενο σχέδιο νόμου καμία δυσμενής επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

6. Νομιμότητα

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι σύμφωνες με την κείμενη ενωσιακή και εθνική νομοθεσία και δεν παραβιάζουν το Σύνταγμα.

7. Αρμοδιότητα

7.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Συναρμόδια είναι το Υπουργείο Οικονομικών και το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών.

7.2. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας, Νοσοκομεία, Ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

8.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη του παρόντος νομοσχεδίου τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθέτησης.

8.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Δεν έχει εφαρμογή στην παρούσα.

9. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

9.1. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Δεν έχει εφαρμογή στην παρούσα.