

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

«ΕΠΙΔΟΜΑ ΓΕΝΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Με το παρόν σχέδιο νόμου θεσπίζεται επίδομα γέννησης, φιλοδοξώντας να αποτελέσει ένα από τα νέα θεμέλια της σύγχρονης δημογραφικής πολιτικής της χώρας.

1.Γενική Αξιολόγηση

1.1.Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε προτεινόμενη ρύθμιση.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των άρθρων 1-12 ρυθμίζεται η χορήγηση του επιδόματος γέννησης. Η θέσπιση επιδόματος γέννησης αποσκοπεί στη δημιουργία κινήτρου για την απόκτηση τέκνων και, ως τέτοιο, συνιστά έκφανση της υποχρέωσης του Κράτους, καταρχήν, να λάβει τα αναγκαία μέτρα για την προστασία της οικογένειας στο πλαίσιο άσκηση δημογραφικής πολιτικής (άρθρο 21 παρ. 5 Συντάγματος) και, παράλληλα, να μεριμνήσει για τη βιωσιμότητα του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης (άρθρο 22 παρ. 5 Συντάγματος). Τα δύο προαναφερθέντα σκέλη της κρατικής ευθύνης τέμνονται στις παρούσες συνθήκες δημογραφικής γήρανσης, η οποία οφείλεται στην ταυτόχρονη μείωση των γεννήσεων αλλά και της θνησιμότητας των ηλικιωμένων, οδηγεί σε συρρίκνωση του εργατικού δυναμικού και συνιστά, εν τέλει, τον πυρήνα του ασφαλιστικού προβλήματος της χώρας μας. Ειδικότερα, πρόσφατες έρευνες συγκλίνουν στη συνεχή πτώση του δείκτη γονιμότητας, σε επίπεδα κάτω του ευρωπαϊκού μέσου όρου. Το γεγονός αυτό, σε συνάρτηση με την αύξηση της μέσης ηλικίας τεκνογονίας, καθιστά ολοένα και δυσχερέστερη την απόκτηση άνω των δύο παιδιών και, επομένως, την αναπλήρωση του πληθυσμού. Πρόκειται για τάσεις οι οποίες, αν και έχουν καταγραφεί στο σύνολο των ευρωπαϊκών χωρών και υφίστανται από δεκαετίες, έχουν ενισχυθεί στη χώρα μας λόγω των δυσμενών οικονομικών συνθηκών που καθιστούν δυσχερή την εξασφάλιση ενός αξιοπρεπούς επιπέδου διαβίωσης για την απόκτηση και την ανατροφή των παιδιών.

Η ρύθμιση του **άρθρου 13** κατατείνει στην απλούστευση και την αυτοματοποίηση της διαδικασίας δήλωσης γέννησης με τη δημιουργία σχετικού υποσυστήματος του Μητρώου Πολιτών.

Στο ίδιο πλαίσιο, στο **άρθρο 14** προβλέπεται η προσθήκη του Αριθμού Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ) και του Αριθμού Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης (ΑΜΚΑ) του τέκνου στα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνει η ληξιαρχική πράξη γέννησης με σκοπό την εισαγωγή στη δημόσια διοίκηση νέας αυτοματοποιημένης διαδικασίας έκδοσης ΑΦΜ και ΑΜΚΑ στους πολίτες που γεννιούνται στην Ελλάδα και βάσει ισχύουσας νομοθεσίας τους δικαιούνται, επί τω τέλει της απαλλαγής της δημόσιας διοίκησης από περιττή γραφειοκρατία και των πολιτών από επιπρόσθετο φόρτο, περιορίζοντας τον κίνδυνο εισαγωγής λανθασμένων εγγραφών στα αντίστοιχα μητρώα.

Σύμφωνα με την τροποποιούμενη διάταξη, η χορήγηση του επιδόματος παιδιού τελεί υπό την προϋπόθεση αποδεδειγμένης νόμιμης και μόνιμης διαμονής στην ελληνική επικράτεια κατά τα τελευταία πέντε (5) έτη προ της υποβολής αίτησης χορήγησης των δικαιούχων που πληρούν τα εισοδηματικά κριτήρια του ν. 4512/2018 (Α' 5). Με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 15** επιδιώκεται, αφενός, η προσθήκη των δικαιούχων επικουρικής προστασίας σε κοινή κατηγορία δικαιούχων με τους αναγνωρισμένους πρόσφυγες και, αφετέρου, η διαφοροποίηση ως προς τη χρονική διάρκεια του κριτηρίου διαμονής ειδικότερα για τους υπηκόους τρίτων κρατών, οι οποίοι δεν εμπίπτουν στις περιπτώσεις β' έως ζ' της τροποποιούμενης διάταξης. Σε αμφότερα τα σκέλη της, η προτεινόμενη ρύθμιση στοχεύει στην πληρέστερη και αποτελεσματικότερη εφαρμογή ενός κρίσιμου επιδοματικού μέτρου, διώκοντας παράλληλα την εξασφάλιση δημοσιονομικής σταθερότητας.

Παράλληλα, με την προτεινόμενη προσθήκη της παραγράφου 17 στο τροποποιούμενο άρθρο εισάγεται, ως προϋπόθεση για τη χορήγηση του επιδόματος παιδιού, η επαρκής φοίτηση του εξαρτώμενου τέκνου κατά την υποχρεωτική εκπαίδευση, με την έννοια της μη υπέρβασης του προβλεπόμενου ορίου απουσιών, με στόχο την εξάλειψη του φαινομένου της αποχής των μαθητών από τις σχολικές τους υποχρεώσεις.

Κατά το μέρος που η προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 15 προβλέπει τη δωδεκαετία ως τον απαιτούμενο χρόνο διαμονής των εν λόγω πολιτών τρίτων χωρών, η μεταβατικής φύσης προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 16** διασφαλίζει ότι δεν θα θιγούν τα κεκτημένα μέχρι την εισαγωγή του άρθρου 15 δικαιώματα, σε εφαρμογή της συνταγματικής αρχής της προστατευόμενης εμπιστοσύνης του διοικουμένου.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 17** στο τροποποιούμενο άρθρο εισάγεται, ως προϋπόθεση για τη χορήγηση του επιδόματος παιδιού, η επαρκής φοίτηση του εξαρτώμενου τέκνου κατά την υποχρεωτική εκπαίδευση, με την έννοια της μη υπέρβασης του προβλεπόμενου ορίου απουσιών, με στόχο την εξάλειψη του φαινομένου της αποχής των μαθητών από τις σχολικές τους υποχρεώσεις. Παράλληλα, επιδιώκεται η αποσαφήνιση των όρων εφαρμογής του κριτηρίου διαμονής αναφορικά με τη χορήγηση του επιδόματος στέγασης, μέσω του ρητού καθορισμού των κατηγοριών δικαιούχων καθώς και της εξειδίκευσης, όπου αυτή κρίνεται σκόπιμη, των όρων πρόσβασης στο εν λόγω επίδομα για κάθε κατηγορία.

Κατά το μέρος που η προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 17** προβλέπει τη δωδεκαετία ως τον απαιτούμενο χρόνο διαμονής των εν λόγω πολιτών τρίτων χωρών, η μεταβατικής φύσης διάταξη του **άρθρου 18** διασφαλίζει ότι δεν θα θιγούν τα κεκτημένα μέχρι την εισαγωγή του **άρθρου 17** δικαιώματα, σε εφαρμογή της συνταγματικής αρχής της προστατευόμενης εμπιστοσύνης του διοικουμένου.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 19** επιδιώκεται η εύρυθμη λειτουργία των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας και έτερων προνοιακών δομών, καθώς και η αποτελεσματική υλοποίηση του κρίσιμου έργου τους στον τομέα της παροχής υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας. Μέτρο επίτευξης του ανωτέρω σκοπού συνιστά ο περιορισμός της εφαρμογής των διατάξεων περί κινητικότητας υπαλλήλων των εν λόγω φορέων έως την έκδοση Οργανισμών Λειτουργίας τους, και σε κάθε περίπτωση έως την 31.12.2021.

Το πρόβλημα που η διάταξη του **άρθρου 20** καλείται να αντιμετωπίσει είναι η διασφάλιση της αποτελεσματικότητας του επιδόματος ορεινών και μειονεκτικών περιοχών ως προς την εν τοις πράγμασι ενίσχυση του εισοδήματος των ωφελουμένων. Το συγκεκριμένο επίδομα στοχεύει στην ενίσχυση πολιτών σε συγκεκριμένες περιοχές της χώρας με ιδιαίτερα γεωγραφικά και οικονομικά χαρακτηριστικά και αυτή η στόχευση δεν επιτυγχάνεται όταν το επίδομα υπόκειται σε κρατήσεις, κατάσχεση ή συμψηφισμό για χρέη προς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης ή πιστωτικά ιδρύματα.

Η θεσμική αποστολή του Ε.Κ.Κ.Α., όπως αυτή αποτυπώνεται στον ν. 3106/2003 (Α' 30), συνίσταται, μεταξύ άλλων στην αποτελεσματική αντιμετώπιση καταστάσεων κοινωνικής ανάγκης, αποκλεισμού και κρίσεων, η οποία επιτυγχάνεται και δια του συντονισμού του υφιστάμενου δικτύου παροχής υπηρεσιών. Υπό αυτές τις συνθήκες, με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 21** προβλέπεται η δυνατότητα του φορέα να λειτουργεί με τρόπο άμεσο και ευέλικτο. Τούτο δεν εξυπηρετείται από την εν ισχύ ρύθμιση ενδεκαμελούς Διοικητικού Συμβουλίου. Περαιτέρω, η σύνδεση της λήξης της θητείας του παρόντος Διοικητικού Συμβουλίου με την έκδοση του οργανισμού του φορέα, παρόλο

που αναδεικνύει μία σημαντική διοικητική ανάγκη, στην πράξη καταλήγει στην παράταση της ισχύουσας θητείας μήνες μετά την τυπική της λήξη.

Με το άρθρο 22 προστίθεται παράγραφος 6 στο άρθρο 4 του ν. 4520/2018, η οποία προβλέπει ρητή ημέρα καταβολής των χορηγούμενων από τον Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης επιδομάτων, επιλύει μία σειρά από προβλήματα που έχουν μέχρι σήμερα διαπιστωθεί. Η έλλειψη σχετικής πρόβλεψης και η συνακόλουθη αυτής άτακτη χρονικά καταβολή των επιδομάτων αποστερεί από τους πολίτες τη δυνατότητα να καθορίζουν προγραμματισμένα την διαχείριση των καθημερινών τους αναγκών. Η ανασφάλεια δε αυτή εντείνεται από τα κατά καιρούς ανακριβή δημοσιεύματα, τα οποία έχουν ως συνέπεια την αναστάτωση των δικαιούχων, την οποία αναπόφευκτα αλλά και δικαιολογημένα μετακυλίουں στις αρμόδιες υπηρεσίες.

Η ρύθμιση του άρθρου 51 του ν. 4520/2018 αποτέλεσε απότοκο της διαπίστωσης ότι από τα στοιχεία του προγράμματος «Εναρμόνιση επαγγελματικής με οικογενειακή ζωή» της περιόδου 2016-2017 προέκυπτε η σε αρκετούς Δήμους σημαντική απόκλιση μεταξύ των αξιών τοποθέτησης (vouchers) βρεφών και νηπίων σε μονάδες προσχολικής φροντίδας και των διαθέσιμων θέσεων σε βρεφικούς, παιδικούς ή βρεφονηπιακούς σταθμούς, δημοτικούς ή του ιδιωτικού τομέα. Για το λόγο αυτό κρίθηκε σκόπιμο να δοθεί στους δήμους και στα νομικά τους πρόσωπα που είναι οι φορείς υλοποίησης και διαχείρισης βρεφικών, παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, ειδική ενίσχυση ώστε να αυξήσουν τον αριθμό των διατιθέμενων θέσεων φιλοξενίας βρεφών και νηπίων. Η χρηματοδότηση προορίζεται για εργασίες ανακαίνισης, αναμόρφωσης και προσαρμογής στις νόμιμες προϋποθέσεις σε υφιστάμενα κτίρια, ιδιόκτητα, παραχωρημένα ή μισθωμένα, καθώς και για την προμήθεια του απαιτούμενου εξοπλισμού ώστε να καταστεί δυνατή η λειτουργία νέων τμημάτων φροντίδας βρεφών και νηπίων. Ωστόσο, η εισαχθείσα ρύθμιση του άρθρου 51 του ν. 4520/2018, απευθυνόμενη σε Δήμους ή νομικά τους πρόσωπα που ήδη λειτουργούν βρεφικούς, παιδικούς ή βρεφονηπιακούς σταθμούς, αφήνει εκτός του πεδίου εφαρμογής της τις περιπτώσεις Δήμων, στους οποίους δεν λειτουργούν τέτοιες δομές, παρά την ανάγκη προς τούτο, και οι οποίοι θα μπορούσαν να αξιοποιήσουν προς κάλυψη της ανάγκης τους αυτής διαθέσιμες κτιριακές υποδομές, ιδιόκτητες, παραχωρημένες ή μισθωμένες προς αυτούς. Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 23** αντιμετωπίζεται το πρόβλημα που έχουν οι περιπτώσεις Δήμων, στους οποίους δεν λειτουργούν τέτοιες δομές και οι οποίοι θα μπορούσαν να αξιοποιήσουν προς κάλυψη της ανάγκης τους αυτής διαθέσιμες κτιριακές υποδομές, ιδιόκτητες, παραχωρημένες ή μισθωμένες προς αυτούς.

Περαιτέρω, στους Δήμους του πίνακα της παρ. της 4 με αριθμ. Δ 11/οικ. 21568/620/12.04.2018 κοινής υπουργικής απόφασης (ΦΕΚ Β 1409/25.4.2018), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παρ. 5 του τροποποιούμενου άρθρου, συμπεριλαμβάνονται και οι μεγαλύτεροι πληθυσμιακά Δήμοι της Χώρας, οι αυξημένες ανάγκες των οποίων επιβάλλουν την επέκταση της δυνατότητάς τους για την ίδρυση νέων τμημάτων σε σχέση με την αρχικώς εισαχθείσα ρύθμιση.

Με το **άρθρο 24** σκοπείται η εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του ΕΦΚΑ και προβλέπεται η σύσταση των νέων αυτών Διοικητικών Επιτροπών του ΕΦΚΑ αμέσως μετά την έναρξη λειτουργίας όλων των Τοπικών Διευθύνσεων του αυτού.

Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 52 του ν. 4387/2016 προβλέπεται από την έναρξη λειτουργίας του Οργανισμού του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ) η σύσταση Διοικητικών Επιτροπών στον Φορέα, με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων ύστερα από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΦΚΑ. Αρμοδιότητα των Διοικητικών αυτών Επιτροπών μεταξύ των άλλων ορίζεται η εξέταση ενδικοφανών προσφυγών των ασφαλισμένων και εργοδοτών. στην εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του ΕΦΚΑ προτείνει την σύσταση των νέων αυτών Διοικητικών Επιτροπών του ΕΦΚΑ αμέσως μετά την έναρξη λειτουργίας όλων των Τοπικών Διευθύνσεων του αυτού.

Στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού υπηρετούν εκπαιδευτικοί του κλάδου ΔΕ Πρακτικών Εκπαιδευτών, ο οποίος δεν αντιστοιχεί σε κάποιον από τους προβλεπόμενους κλάδους του ν.4521/2018 (Α'38).

Με τη ρύθμιση του **άρθρου 25** προβλέπεται η διατήρηση του κλάδου ΔΕ Πρακτικών Εκπαιδευτών έως την αποχώρηση των υπηρετούντων εκπαιδευτικών, οπότε και οι αντίστοιχες οργανικές θέσεις θα μετατραπούν σε οργανικές θέσεις του κλάδου ΠΕ86 ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 26** αντιμετωπίζεται το πρόβλημα των ενδεχόμενων διαφορετικών ερμηνειών κατά την εφαρμογή της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του ν. 4611/2019.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 27** επιλύεται το πρόβλημα της συσσώρευσης ληξιπρόθεσμων οφειλών πολύ μικρού ύψους που το κόστος της είσπραξής τους, αφενός προκαλεί δυσανάλογο διοικητικό βάρος και αφετέρου υπερβαίνει στις περισσότερες περιπτώσεις το οφειλόμενο ποσό.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 28 επιλύονται τα προβλήματα που συνεπάγεται για τους πολίτες η μετάβαση τους σε υποκαταστήματα του «Ε.Φ.Κ.Α», προκειμένου να εξυπηρετηθούν, γεγονός που δεν ευνοεί την άμεση, ταχεία και αδιάλειπτη εξυπηρέτηση.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 29 το «Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης» μετονομάζεται «Ελάχιστο Εγγυημένο Εισόδημα». Το «Ελάχιστο Εγγυημένο Εισόδημα» θεσμοθετήθηκε για πρώτη φορά στην Ελλάδα σε πιλοτική μορφή, όπως θεσπίστηκε με την παράγραφο 1 της υποπαραγράφου ΙΑ.3 με τίτλο «Πιλοτικό Πρόγραμμα Ελάχιστου Εγγυημένου Εισοδήματος» του ν. 4093/2012. Το ελάχιστο εγγυημένο εισόδημα σύντομα αναδείχθηκε στο πιο καινοτόμο εργαλείο κοινωνικής πολιτικής και αποτέλεσε πραγματική κοινωνική ασπίδα για όλους εκείνους τους οικονομικά αδύναμους συμπολίτες μας που επλήγησαν από την οικονομική κρίση, απαντώντας ως επίδομα προνοιακού χαρακτήρα, στις στρεβλώσεις, τα κενά και τις αντιφάσεις του συστήματος κοινωνικής προστασίας στην Ελλάδα που η οικονομική κρίση φανέρωσε emphatically, καθώς στόχευσε στην καταπολέμηση της φτώχειας και στην επανένταξη όσων κινδύνευσαν να μείνουν στο περιθώριο. Δυνάμει μεταγενέστερων νομοθετικών ρυθμίσεων και κανονιστικών πράξεων το Ελάχιστο Εγγυημένο Εισόδημα απώλεσε την αρχική του ονομασία και μετονομάστηκε σε Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης, με αποτέλεσμα να υποβαθμιστεί σε έναν απλό μηχανισμό ανάσχεσης της ακραίας φτώχειας.

Παράλληλα, προβλέπεται η εισαγωγή ως προϋπόθεση για τη χορήγηση του επιδόματος της επαρκούς φοίτησης του ανήλικου μέλους του νοικοκυριού κατά την υποχρεωτική εκπαίδευση, με την έννοια της μη υπέρβασης του προβλεπόμενου ορίου απουσιών, με στόχο την εξάλειψη του φαινομένου της αποχής των μαθητών από τις σχολικές τους υποχρεώσεις.

1.2.Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η ρύθμιση είναι αναγκαία και κατάλληλη για να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των άρθρων 1-12, θεσπίζεται επίδομα προνοιακού χαρακτήρα, το οποίο καταβάλλεται σε δύο δόσεις από την υποβολή της σχετικής αίτησης, ως οικονομικό κίνητρο για τη γέννηση παιδιού στην ελληνική επικράτεια. Συνιστά μέτρο αντιμετώπισης του προβλήματος υπογεννητικότητας της χώρας μας, στο πλαίσιο άσκησης δημογραφικής πολιτικής.

Σύμφωνα με την προτεινόμενη διάταξη, η χορήγηση του επιδόματος τελεί υπό δύο σωρευτικές προϋποθέσεις:

α) Ισοδύναμο οικογενειακό εισόδημα, το οποίο δεν υπερβαίνει ετησίως το ποσό των 40.000,00 ευρώ. Τούτο αποδεικνύεται μέσω της υποβολής, κατά την αίτηση χορήγησης, της δήλωσης φορολογίας εισοδήματος της δικαιούχου ή του συζύγου της, καθώς και της σχετικώς εκδοθείσας πράξης διοικητικού προσδιορισμού φόρου και β) Νόμιμη και μόνιμη διαμονή στην ελληνική επικράτεια της μητέρας ή του πατέρα ή ετέρου προσώπου που ασκεί την επιμέλεια του παιδιού.

Οι όροι εφαρμογής του εν λόγω κριτηρίου διαμονής είναι κοινοί για τους Έλληνες υπηκόους καθώς και τρεις (3) επιπλέον κατηγορίες δικαιούχων.

Περαιτέρω, η διάρκεια της διαμονής διαφοροποιείται σε δώδεκα (12) έτη προ της υποβολής αίτησης χορήγησης του επιδόματος γέννησης ως προς τους υπηκόους τρίτων κρατών, οι οποίοι δεν εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο των περιπτώσεων β' έως δ' της παρ. 1 του άρθρου 7 της προτεινόμενης ρύθμισης και για τους οποίους, επομένως, καταλείπεται ευχέρεια στον νομοθέτη να διακρίνει ως προς τους όρους πρόσβασης σε προνοιακά επιδόματα. Η χρήση της ευχέρειας αυτής περιλαμβάνει συνεκτίμηση από τον νομοθέτη των οικονομικών συνεπειών της σκοπούμενης ρύθμισης προς διασφάλιση δημοσιονομικής σταθερότητας καθώς και της διάρκειας, η οποία είναι ικανή να τεκμηριώσει πρόθεση μόνιμης διαμονής ως απόρροια διαμόρφωσης ισχυρού δεσμού των εν λόγω δικαιούχων με το κράτος και την κοινωνία υποδοχής.

Με τη ρύθμιση του **άρθρου 13** περί δημιουργίας του υποσυστήματος για τη δήλωση γέννησης στο Μητρώο Πολιτών απλουστεύεται και αυτοματοποιείται η διαδικασία δήλωσης της γέννησης επιτυγχάνοντας την υλοποίηση μίας εκ των βασικών αρχών της κυβερνητικής πολιτικής για τον ψηφιακό μετασχηματισμό.

Η δύναμη του **άρθρου 14** προσθήκη του Αριθμού Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ) και του Αριθμού Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης (ΑΜΚΑ) του τέκνου στα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνει η ληξιαρχική πράξη γέννησης υπηρετείται η νέα αυτοματοποιημένη διαδικασία έκδοσης ΑΦΜ και ΑΜΚΑ στους πολίτες που γεννιούνται στην Ελλάδα και βάσει ισχύουσας νομοθεσίας τους δικαιούνται, απαλλάσσοντας τη δημόσια διοίκηση από γραφειοκρατία και τους πολίτες από επιπρόσθετο φόρτο, καθιστώντας τη ρύθμιση αναγκαία και κατάλληλη στο πλαίσιο του δρομολογούμενου ψηφιακού μετασχηματισμού της κρατικής μηχανής.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 15**, οι δικαιούχοι επικουρικής προστασίας προστίθενται σε κοινή κατηγορία δικαιούχων με τους αναγνωρισμένους πρόσφυγες. Πρόκειται για αναγκαία προσθήκη προκειμένου να θεραπευτεί προηγούμενο νομοθετικό κενό σχετικά με τους όρους πρόσβασης στο επίδομα παιδιού στους δικαιούχους διεθνούς προστασίας, ως κατηγορία η οποία περιλαμβάνει τόσο τους αναγνωρισμένους πρόσφυγες όσο και τους δικαιούχους επικουρικής προστασίας, σύμφωνα με ρυθμίσεις του παράγωγου ενωσιακού δικαίου, όπως αυτές αποτυπώνονται στις περιπτώσεις στ' και η' του άρθρου 2 του ν. 4636/2019 (Α' 169). Περαιτέρω, με την προτεινόμενη ρύθμιση, διατηρείται η ίση μεταχείριση με τους Έλληνες υπηκόους έξι (6) κατηγοριών δικαιούχων (περιπτώσεις β' έως ζ'), για τους οποίους η πρόβλεψη περί μη διάκρισης ως προς το επίπεδο κοινωνικών παροχών και τους όρους χορήγησής τους προκύπτει από διεθνείς κανόνες δικαίου αυξημένης τυπικής ισχύος καθώς και πρωτογενείς και παράγωγους κανόνες δικαίου της Ε.Ε., όπως αυτοί οι κανόνες έχουν ενσωματωθεί στο ελληνικό δίκαιο και ερμηνεύονται από τη νομολογία του δικαστηρίου της Ε.Ε. Παράλληλα δε, εισάγεται διαφοροποίηση της χρονικής διάρκειας της απαιτούμενης για τη χορήγηση του επιδόματος παιδιού διαμονής στην ελληνική επικράτεια, η οποία καθορίζεται πλέον σε δώδεκα (12) έτη για τους υπηκόους τρίτων κρατών, οι οποίοι δεν εμπίπτουν στο ρυθμιστικό καθεστώς των ως άνω περιπτώσεων β' έως ζ' της προτεινόμενης διάταξης. Ειδικότερα, για την κατηγορία αυτή δικαιούχων καταλείπεται ευχέρεια στο νομοθέτη να διακρίνει ως προς τους όρους πρόσβασης σε προνοιακά επιδόματα, κατόπιν συνεκτίμησης των οικονομικών συνεπειών της σκοπούμενης ρύθμισης επί τω τέλει της διασφάλισης δημοσιονομικής σταθερότητας.

Περαιτέρω, η προσθήκη της προϋπόθεσης της επαρκούς φοίτησης του εξαρτώμενου τέκνου, αποσκοπεί στην ενίσχυση του συστήματος της υποχρεωτικής εκπαίδευσης δια της εξάλειψης του φαινομένου της αποχής των μαθητών από τις σχολικές τους υποχρεώσεις, μέσω της εισαγωγής κινήτρου για τη λήψη της σχετικής μέριμνας από τους δικαιούχους του επιδόματος.

Απηχώντας τη βούληση να μην θιγούν ήδη κεκτημένα δικαιώματα από την τροποποιητική ρύθμιση του άρθρου 15, η μεταβατική διάταξη του **άρθρου 16**, είναι αναγκαία και κατάλληλη προς τούτο.

Με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 17**, εξασφαλίζεται πλέον ρητά η ίση μεταχείριση με τους Έλληνες υπηκόους επτά (7) κατηγοριών δικαιούχων (υποπεριπτώσεις i έως vii της ως άνω διάταξης), για τους οποίους η πρόβλεψη περί μη διάκρισης ως προς το επίπεδο κοινωνικών παροχών και τους όρους χορήγησής τους προκύπτει από διεθνείς κανόνες δικαίου αυξημένης

τυπικής ισχύος καθώς και πρωτογενείς και παράγωγους κανόνες δικαίου της Ε.Ε., όπως αυτοί οι κανόνες έχουν ενσωματωθεί στο ελληνικό δίκαιο και ερμηνεύονται από τη νομολογία του δικαστηρίου της Ε.Ε. Περαιτέρω, με την προτεινόμενη ρύθμιση, η διάρκεια της διαμονής διαφοροποιείται σε δώδεκα (12) έτη προ της υποβολής αίτησης χορήγησης του επιδόματος στέγασης ειδικότερα για τους υπηκόους τρίτων κρατών, οι οποίοι δεν εμπίπτουν στο ρυθμιστικό καθεστώς των υποπεριπτώσεων i έως vii της προτεινόμενης διάταξης, και για τους οποίους, επομένως, καταλείπεται ευχέρεια στο νομοθέτη να διακρίνει ως προς τους όρους πρόσβασης σε προνοιακά επιδόματα, συνεκτιμώντας τις οικονομικές συνέπειες της σκοπούμενης ρύθμισης εν όψει της ανάγκης για διασφάλιση δημοσιονομικής σταθερότητας.

Περαιτέρω, η προσθήκη της προϋπόθεσης της επαρκούς φοίτησης κάθε ανήλικου μέλους του νοικοκυριού, αποσκοπεί στην ενίσχυση του συστήματος της υποχρεωτικής εκπαίδευσης δια της εξάλειψης του φαινομένου της αποχής των μαθητών από τις σχολικές τους υποχρεώσεις, μέσω της εισαγωγής κινήτρου για τη λήψη της σχετικής μέριμνας από τους δικαιούχους του επιδόματος.

Απηχώντας τη βούληση να μην θιγούν ήδη κεκτημένα δικαιώματα από την τροποποιητική ρύθμιση του άρθρου 15, η μεταβατική διάταξη **του άρθρου 18**, είναι αναγκαία και κατάλληλη προς τούτο.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 19** προβλέπεται ότι μέχρι την έκδοση των Οργανισμών των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας (παρ. 5, αρ. 9 του ν. 4109/2013), και σε κάθε περίπτωση μέχρι την 31.12.2020, για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων των ανωτέρω φορέων αλλά και των λοιπών προνοιακών δομών, στις οποίες αφορά η εισαγόμενη ρύθμιση, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Η εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη για την εύρυθμη λειτουργία των ανωτέρω φορέων, μέσω της αποτελεσματικότερης διαχείρισης του προσωπικού τους.

Για την ενίσχυση των οικογενειών με χαμηλά εισοδήματα που διαβιούν σε ορεινές και μειονεκτικές περιοχές το καταβαλλόμενο ποσό του σχετικού επιδόματος **του άρθρου 20** είναι αναγκαίο να μην υπόκειται σε οποιαδήποτε κράτηση, να μην κατάσχεται ούτε να συμψηφίζεται με ήδη βεβαιωμένα χρέη προς το Δημόσιο, τους Δήμους, τις Περιφέρειες, τα νομικά πρόσωπα των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, τα ασφαλιστικά ταμεία ή πιστωτικά ιδρύματα. Στην ίδια κατεύθυνση

αποσκοπεί ο μη συνυπολογισμός του στα εισοδηματικά όρια για την καταβολή οποιασδήποτε άλλης παροχής κοινωνικού ή προνοιακού χαρακτήρα ή στα εισοδηματικά όρια για τη χορήγησή της. Σημειώνεται ότι ανάλογη ρύθμιση έχει θεσμοθετηθεί και για τις λοιπές οικονομικές ενισχύσεις επιδοματικής φύσεως που δίδονται μέσω του Οργανισμού Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Ως προς την ανάγκη αποτελεσματικότερης λειτουργίας του Ε.Κ.Κ.Α., μέσω της ευελιξίας στη λήψη αποφάσεων, με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 21** εισάγεται η επαναφορά στην προγενέστερη τροποποίηση του ν. 3106/2003 από τον ν. 3868/2010, και συγκεκριμένα στη διοίκηση του φορέα από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο, με εκπροσώπηση η οποία συνάδει με τα ισχύοντα θεσμικά χαρακτηριστικά του φορέα (βλ.Αιτιολογική). Περαιτέρω, με την προτεινόμενη ρύθμιση, η εν ισχύ διαλυτική αίρεση της έκδοσης οργανισμού υπό την οποία τελεί η θητεία του παρόντος Διοικητικού Συμβουλίου, έχοντας ήδη υπερβεί τα τρία έτη, καταργείται, για λόγους ασφάλειας δικαίου, προκειμένου για την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης, λόγος για τον οποίο προκρίνεται η παύση του.

Η ανασφάλεια που δημιουργεί στους πολίτες η έλλειψη ρητά καθοριζόμενης ημέρας καταβολής των χορηγούμενων από τον Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης επιδομάτων και οι αρνητικές συνέπειες από την άτακτη χρονικά καταβολή των εν λόγω επιδομάτων αίρονται με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 22**, η οποία για το λόγο αυτό είναι αφενός αναγκαία αφετέρου κατάλληλη.

Το διαπιστωθέν κενό ως προς τους Δήμους που δεν λειτουργούν δομές βρεφικής, παιδικής και βρεφονηπιακής φροντίδας καλύπτεται αρκούντως από την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 23**, στο μέτρο που με την με αριθμ. Δ11/οικ.21568/620/12.04.2018 (ΦΕΚ Β' 1409/25.4.2018) κοινή υπουργική απόφαση, όπως τροποποιημένη ισχύει, εκδοθείσα βάσει της εξουσιοδοτικής διάταξης της παρ. 5 του άρθρου 51 του ν. 4520/2018, το εν λόγω πρόγραμμα εξακολουθεί ισχύον μέχρι τις 31.12.2019, παρέχοντας τη δυνατότητα υποβολής σχετικής πρότασης για χρηματοδότηση. Η αναγκαιότητα της ρύθμισης είναι αυταπόδεικτη καθώς καλύπτει ανάγκες αντίστοιχες με αυτές, στην θεραπεία των οποίων σκοπεί και η νυν ισχύουσα ρύθμιση, το γεγονός δε ότι το περί ου ο λόγος πρόγραμμα χρηματοδότησης εξακολουθεί ισχύον αναδεικνύει άνευ ετέρου την προτεινόμενη

ρύθμιση και ως κατάλληλη για την αντιμετώπιση του κατά τα ανωτέρω διαπιστωθέντος προβλήματος.

Αντίστοιχα, η αύξηση σε τέσσερα των προς ίδρυση νέων τμημάτων βρεφικής, παιδικής και βρεφονηπιακής φροντίδας, στοχευμένη σε συγκεκριμένους Δήμους με αυξημένες ανάγκες, που έχουν ήδη διαπιστωθεί, κρίνεται τόσο αναγκαία όσο και κατάλληλη.

Σύμφωνα με την παράγραφο 2β του άρθρου 52 του ν. 4387/2016 μέχρι και τη σύσταση των παραπάνω Διοικητικών Επιτροπών προβλέπεται η συνέχιση λειτουργίας όλων των Τ.Δ.Ε. των τέως ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και ΟΑΕΕ καθώς και των Διοικουσών Επιτροπών του τέως ΕΤΑΑ κλπ. Οι λειτουργούσες σήμερα Τ.Δ.Ε. του τέως ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ καθώς και οι Διοικούσες Επιτροπές του ΕΤΑΑ, αν και συλλογικά διοικητικά όργανα, λειτουργούν στην ουσία ως πρωτοβάθμια δικαστήρια με αρμοδιότητα την εκδίκαση προσφυγών ασφαλισμένων και εργοδοτών, η εκδίκαση των οποίων από τα πολιτικά διοικητικά δικαστήρια δε νομιμοποιείται πριν συζητηθούν ενώπιον αυτών.

Η σημασία της λειτουργίας των επιτροπών αυτών είναι μεγάλη, αφού οι διοικητικές διαφορές από την εφαρμογή του ασφαλιστικού δικαίου επιλύονται στην πλειοψηφία τους από τις ΤΔΕ.

Για όλους αυτούς τους λόγους με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 24** θεσπίζεται η σύσταση των νέων Διοικητικών Επιτροπών του ΕΦΚΑ μετά την έναρξη λειτουργίας όλων των Τοπικών Διευθύνσεων αυτού.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 25** διατηρούνται οι θέσεις εκπαιδευτικών του κλάδου ΔΕ Πρακτικών Εκπαιδευτών.

Σε συνέπεια προς το πνεύμα που εισάγουν οι ρυθμίσεις του ν.4611/2019 και προκειμένου να μην υπάρξει αμφιβολία ως προς την αληθή πρόθεση του νομοθέτη, με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 26** αποδίδεται η αληθής έννοια της διάταξης με την προσθήκη των λέξεων «πρόσθετων τελών» στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του ν. 4611/2019, ως γνήσια ερμηνευτική διάταξη, με την οποία αποσαφηνίζεται ότι δικαίωμα έκπτωσης παρέχεται και στα πρόσθετα τέλη της οφειλής.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 27** αποτρέπεται η συσσώρευση μικρών οφειλών αμφιβόλου εισπραξιμότητας η οποία θέτει τροχοπέδη στο στρατηγικό προγραμματισμό, και την εκπλήρωση των σκοπών των υπηρεσιών είσπραξης του φορέα,

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 28** θεσπίζεται η δυνατότητα συναλλαγών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης επιπέδου 4 και παρέχεται η δυνατότητα στους πολίτες να ολοκληρώνουν τις σχετικές διαδικασίες ηλεκτρονικά, χωρίς να απαιτείται επίσκεψη στα υποκαταστήματα του «Ε.Φ.Κ.Α.».

Κατά τη διάρκεια της Θ' Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Περίοδος ΙΗ'-Σύνοδος Α') προτάθηκε και ψηφίστηκε με απόλυτη πλειοψηφία η συνταγματική θεμελίωση του ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος. Πιο συγκεκριμένα, στο άρθρο 21, παράγραφος 1 του Συντάγματος, το οποίο αναφέρεται στα κοινωνικά δικαιώματα, προστέθηκε το εδάφιο «Το κράτος μεριμνά για την διασφάλιση συνθηκών αξιοπρεπούς διαβίωσης όλων των πολιτών μέσω ενός συστήματος ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος». Ενισχύοντας το άρθρο 21 του Συντάγματος με το ελάχιστο εγγυημένο εισόδημα που αποτελεί ένα υψίστης σημασίας μέτρο κοινωνικής πρόνοιας θωρακίζεται η προστασία της αξιοπρεπούς διαβίωσης και διασφαλίζεται παράλληλα η ανθρώπινη αξιοπρέπεια. Προκειμένου να εναρμονιστούμε με την πρόσφατη συνταγματική κατοχύρωση του ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος στο άρθρο 21 του Συντάγματος με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 29** επανερχόμαστε στην αρχική ονομασία του εν λόγω επιδόματος και όπου στο κείμενο νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο αναφέρεται Κοινωνικό Εισόδημα Αλληλεγγύης (Κ.Ε.Α.) μετονομάζεται εφεξής σε Ελάχιστο Εγγυημένο Εισόδημα.

Η αναγκαιότητα της προτεινόμενης ρύθμισης, κατά τα μέρη που αφορά στην πρόβλεψη της πραγματικής φοίτησης των ανηλίκων μαθητών κατά την περίοδο της υποχρεωτικής τους εκπαίδευσης θέση ως προϋπόθεσης για τη χορήγηση του επιδόματος, συνίσταται στο επιβεβλημένο της ευθυγράμμισης του αντικειμένου της με τις αντιστοίχου περιεχομένου προβλέψεις του παρόντος σχεδίου νόμου για τα επιδόματα παιδιού και στέγασης.

1.3.Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης» συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις των **άρθρων 1-12**, προστατευτικές για την οικογένεια θα είναι σαφώς ευεργετικές για την οικονομία και την κοινωνία, καθώς άνευ ετέρου θα υποστηρίξουν τους μέλλοντες γονείς στο πρώτο διάστημα μετά τη γέννηση του παιδιού τους. Εισαγόμενο το εν λόγω επίδομα σε περίοδο δημοσιονομικής στενότητας εμπεδώνει την πεποίθηση στην κοινωνία ότι η

Πολιτεία εκτελεί την συνταγματική της αποστολή, καθιστώντας σαφή την προτεραιότητα που αποδίδει στην επίλυση του δημογραφικού προβλήματος, προσπάθεια που θα συνεχιστεί ακόμα πιο φιλόδοξα παράλληλα με τη δρομολογούμενη ανάπτυξη της οικονομίας της χώρας.

Όσον αφορά το δημοσιονομικό κόστος του μέτρου και μόνο για το 2020, πρώτο χρόνο εφαρμογής, λόγω της καταβολής του σε τρεις δόσεις, αναμένεται να είναι μικρότερο από τα επόμενα έτη και να ανέλθει σε περίπου 120εκ. ευρώ. Από το δεύτερο έτος εφαρμογής, το δημοσιονομικό κόστος αναμένεται να σταθεροποιηθεί περίπου στα 170εκ. ευρώ και να αυξάνεται παράλληλα με τον αριθμό των γεννήσεων.

Η με το **άρθρο 13** δημιουργία υποσυστήματος γέννησης του Μητρώου Πολιτών, με το οποίο απλουστεύεται και αυτοματοποιείται η διαδικασία δήλωσης της γέννησης, κινείται προς την κατεύθυνση της υλοποίησης μίας εκ των βασικών αρχών της κυβερνητικής πολιτικής για τον ψηφιακό μετασχηματισμό. Με τη νέα ρύθμιση, η δημόσια διοίκηση διασφαλίζει ότι οι πολίτες υποβάλλουν τις ίδιες πληροφορίες “μόνο μία φορά”, εν προκειμένω στο μαιευτήριο, με όφελος την αποφυγή της επαναλαμβανόμενης εισαγωγής πληροφορίας και δεδομένων από διαφορετικά σημεία που συνεπαγόταν έως τώρα τόσο την εμφίλοχρωση λαθών όσο και την πρόσθετη ταλαιπωρία του πολίτη.

Η με το **άρθρο 14** προσθήκη του Αριθμού Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ) και του Αριθμού Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης (ΑΜΚΑ) του τέκνου στα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνει η ληξιαρχική πράξη γέννησης με σκοπό την εισαγωγή στη δημόσια διοίκηση νέας αυτοματοποιημένης διαδικασίας έκδοσης ΑΦΜ και ΑΜΚΑ στους πολίτες που γεννιούνται στην Ελλάδα και βάσει ισχύουσας νομοθεσίας τους δικαιούνται, θα απαλλάξει τη δημόσια διοίκηση από γραφειοκρατία, τους πολίτες από επιπρόσθετο φόρτο και θα περιορίσει τον κίνδυνο εισαγωγής λανθασμένων εγγραφών στα αντίστοιχα μητρώα.

Η προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 15** επιτυγχάνει αφενός την προσαρμογή σε κανόνες ενωσιακού και διεθνούς δικαίου και αφετέρου τον εξορθολογισμό της χορήγησης του επιδόματος παιδιού, λαμβάνοντας υπ’ όψιν τις παραμέτρους της σύνθετης παρούσας συγκυρίας. Περαιτέρω, θέτοντας ως προϋπόθεση για τη χορήγηση του επιδόματος την εν τοις πράγμασι φοίτηση του εξαρτώμενου τέκνου στο σχολείο που είναι εγγεγραμμένο, ενισχύει το σύστημα της υποχρεωτικής

εκπαίδευσης, μέσω της εισαγωγής κινήτρου για τη άσκηση της σχετικής μέριμνας από τους δικαιούχους του επιδόματος.

Προβλέποντας ότι από τη ρύθμιση του άρθρου 15 δεν θίγονται όσοι ήδη λαμβάνουν το επίδομα παιδιού, με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 16** δεν διαταράσσεται ο οικονομικός προγραμματισμός των οικογενειών των πολιτών τρίτων χώρων που είναι ήδη δικαιούχοι του επιδόματος, εμπεδώνοντας την εμπιστοσύνη τους προς την Ελληνική Πολιτεία ως κράτος δικαίου.

Η προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 17** επιτυγχάνει αφενός την προσαρμογή σε κανόνες ενωσιακού και διεθνούς δικαίου και αφετέρου τον εξορθολογισμό της χορήγησης του επιδόματος στέγασης, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις παραμέτρους της σύνθετης παρούσας συγκυρίας. Περαιτέρω, θέτοντας ως προϋπόθεση για τη χορήγηση του επιδόματος την εν τοις πράγμασι φοίτηση του εξαρτώμενου τέκνου στο σχολείο που είναι εγγεγραμμένο, ενισχύει το σύστημα της υποχρεωτικής εκπαίδευσης, μέσω της εισαγωγής κινήτρου για τη άσκηση της σχετικής μέριμνας από τους δικαιούχους του επιδόματος.

Προβλέποντας ότι από τη ρύθμιση του άρθρου 17 δεν θίγονται όσοι ήδη λαμβάνουν το επίδομα στέγασης, με την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 18** δεν διαταράσσεται ο οικονομικός προγραμματισμός των πολιτών τρίτων χώρων που είναι ήδη δικαιούχοι του επιδόματος στέγασης, εμπεδώνοντας την εμπιστοσύνη τους προς την Ελληνική Πολιτεία ως κράτος δικαίου.

Στοχεύοντας στην ορθολογική διαχείριση του προσωπικού των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας και λοιπών προνοιακών δομών και συνακόλουθα στην εύρυθμη λειτουργία τους θωρακίζεται η αποτελεσματική παροχή των υπηρεσιών στον ευαίσθητο αυτό τομέα, δημιουργώντας συνθήκες ασφάλειας στους ωφελούμενους και τους συγγενείς τους. Εξ άλλου, δεδομένου ότι με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 19** ρυθμίζεται θέμα διοικητικής διαδικασίας, δεν προκαλείται επιπλέον δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

Ως προς την επίδρασή της στο εισόδημα των δικαιούχων της ως άνω επιδοματικής ενίσχυσης, η προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 20** θα είναι θετική ως εκ της φύσεώς της, καθώς εξασφαλίζει τον σκοπό της χορήγησης του επιδόματος. Δοθέντος δε ότι το επίδομα χορηγείται σε ευάλωτες οικονομικά πληθυσμιακές ομάδες, η προτεινόμενη ρύθμιση κατατείνει στην εμπέδωση της κοινωνικής συνοχής.

Δεδομένου ότι με την προτεινόμενη διάταξη **του άρθρου 21** ρυθμίζεται θέμα διοικητικής διαδικασίας, δεν προκαλείται επιπλέον δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

Η επιδιωκόμενη με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 22** άρση αφενός της ανασφάλειας που δημιουργεί στους πολίτες η έλλειψη ρητά καθοριζόμενης ημέρας καταβολής των χορηγούμενων από τον Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης επιδομάτων αφετέρου των αρνητικών συνεπειών από την άτακτη χρονικά καταβολή των εν λόγω επιδομάτων, θα λειτουργήσει ευεργετικά για σημαντικό τμήμα της κοινωνίας, επιτρέποντας στους πολίτες, που ανήκουν σε ευπαθείς κοινωνικά ομάδες, να διαχειριστούν με περισσότερο αξιοπρεπείς όρους την καθημερινότητά τους.

Συνεπεία της δυνάμει της προτεινόμενης ρύθμισης **του άρθρου 23** υπαγωγής στο εν λόγω πρόγραμμα χρηματοδότησης και των Δήμων ή των νομικών τους προσώπων που μέχρι σήμερα δεν λειτουργούν δομές βρεφικών, παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, η εν λόγω προτεινόμενη ρύθμιση είναι εξόχως ευεργετική για τις τοπικές κοινωνίες, καθώς εκπληρώνονται οι επιταγές του άρθρου 21 του Συντάγματος, όπως αυτές αναπτύσσονται και στην αιτιολογική έκθεση του ν. 4520/2018 αναφορικά με τις προβλέψεις του άρθρου 51. Πράγματι, η φροντίδα των παιδιών προσχολικής ηλικίας είναι βασικός πυλώνας της κρατικής μέριμνας για το παιδί, η προτεινόμενη δε ρύθμιση κατατείνει στην το πρώτον ίδρυση δομών σε Δήμους της χώρας που μέχρι σήμερα δεν είχαν αυτή τη δυνατότητα προφανώς και λόγω έλλειψης οικονομικών πόρων. Η προφανής ωφέλεια για τα παιδιά, αντανακλάται στην οικογενειακή τους ζωή αλλά και στην κοινωνία, καθώς παράλληλα επωφελούμενος είναι και ο γονέας, ο οποίος πλέον δύναται να διεκδικήσει τη θέση του στην αγορά εργασίας υπό συνθήκες ασφάλειας ως προς την φροντίδα των τέκνων του.

Αντίστοιχα, αυξάνοντας σε μέχρι τέσσερα τα προς ίδρυση νέα τμήματα βρεφικής, παιδικής και βρεφονηπιακής φροντίδας, στοχευμένα σε συγκεκριμένους Δήμους με αυξημένες ανάγκες, που

έχουν ήδη διαπιστωθεί, προσαρμόζεται το ισχύον πλαίσιο πιο αποτελεσματικά στις πραγματικές ανάγκες που καλείται να εξυπηρετήσει το πρόγραμμα χρηματοδότησης, οι ευεργετικές συνέπειες του οποίου στην οικονομία, την κοινωνία και την καθημερινότητα των οικογενειών είναι αυταπόδεικτη. Περαιτέρω, ως εκ του περιεχομένου της, η προτεινόμενη ρύθμιση είναι ουδέτερη ως προς τις συνέπειές της στο περιβάλλον, φυσικό τε και πολιτιστικό.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 24** σκοπείται η εύρυθμη λειτουργία του Ε.Φ.Κ.Α και η αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση των πολιτών.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 25** σκοπείται η διατήρηση των θέσεων εκπαιδευτικών του κλάδου ΔΕ Πρακτικών Εκπαιδευτών.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 26** αποσαφηνίζεται ότι η έκπτωση της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του ν. 4611/2019 αφορά και στα πρόσθετα τέλη και πλέον δεν καταλείπεται ερμηνευτικά αμφιβολία περί του αντιθέτου και ως εκ τούτου εξασφαλίζεται το ενιαίο της εφαρμογής της προς εργοδότες οφειλέτες όλων των ασφαλιστικών ταμείων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 27** θα επέλθουν θετικές επιπτώσεις στη λειτουργία του Ε.Φ.Κ.Α, ήτοι εξοικονόμηση του κόστους για την έκδοση ειδοποιήσεων και αποδέσμευση του προσωπικού από την επιδίωξη είσπραξης των εν λόγω οφειλών.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 28** επιτυγχάνεται απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών προς τους πολίτες, αύξηση της ταχύτητας εξυπηρέτησής, βελτίωση των συναλλαγών και της συνολικής εμπειρίας των πολιτών με τον «Ε.Φ.Κ.Α.».

Με την προτεινόμενη ρύθμιση **του άρθρου 29** το εν λόγω προνοιακό επίδομα, το ελάχιστο εγγυημένο εισόδημα αποκτά έτσι δεσπόζουσα θέση καθώς θεσμοθετεί για όλα τα μέλη της κοινωνίας μια ελάχιστη οικονομική ασφάλεια, η οποία αποτελεί τη βάση συνοχής κάθε κοινωνίας. Ενταγμένο ήδη σε ένα ευρύτερο υποστηρικτικό πλέγμα κοινωνικής προστασίας που συνδυάζεται από υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας και μέτρα ένταξης στην αγορά εργασίας το επίδομα αποκτά επί της ουσίας μια οιονεί προνοιακή λειτουργία και ως εκ τούτου οφείλει να συνοδεύεται από μια διαδικασία κοινωνικής επανένταξης, υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας και μέτρα προώθησης της απασχόλησης. Περαιτέρω, σκοπείται η ευθυγράμμιση της ρύθμισης που εισάγει ως προϋπόθεση για τη χορήγηση του επιδόματος την εν τοις πράγμασι φοίτηση του εξαρτώμενου τέκνου στο σχολείο που είναι εγγεγραμμένο, με τις αντίστοιχες ρυθμίσεις του παρόντος σχεδίου νόμου ως

προς τα επιδόματα παιδιού και στέγασης. Με τον τρόπο αυτό επιδιώκεται η ενιαία αντιμετώπιση του επίμαχου ζητήματος, προκειμένου για τη βέλτιστη δυνατή επίτευξη του τιθέμενου στόχου, επωφελεία των ανήλικων μελών των νοικοκυριών.

Περαιτέρω, ως εκ του περιεχομένου τους, άπασες οι προτεινόμενες ρυθμίσεις όλων των άρθρων του σχεδίου νόμου είναι ουδέτερες ως προς τις συνέπειές τους στο περιβάλλον, φυσικό και πολιτιστικό.

1.4.Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε άλλης διάταξης.

Βάσει των προτεινόμενων ρυθμίσεων των **άρθρων 1-12**, αρμόδιος φορέας για τη χορήγηση του επιδόματος γέννησης ορίζεται ο Οργανισμός Προνοιακών Επιδομάτων Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ), ενώ η διαδικασία χορήγησης και καταβολής του επιδόματος, οι αρμόδιες προς τούτο υπηρεσίες καθώς και κάθε άλλο ειδικότερο ή λεπτομερειακό ζήτημα σχετικό με την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης, ρυθμίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

Για την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης του **άρθρου 13** αρμόδια είναι τα μαιευτήρια και τα μαιευτικά τμήματα νοσοκομείων, καθώς και οι ληξιαρχικές υπηρεσίες της χώρας.

Για την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης του **άρθρου 14** αρμόδιες είναι οι ληξιαρχικές υπηρεσίες της χώρας, οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και οι υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών.

Για την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης του **άρθρου 15** αρμόδια υπηρεσία παραμένει ο Οργανισμός Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ), σύμφωνα με το άρθρο μόνο της Υπουργικής Απόφασης Δ11/οικ.19750/540/30.03.2018 (ΦΕΚ Β' 1293/12.04.2018). Το αυτό ισχύει και για το άρθρο 16.

Για την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης του **άρθρου 17** αρμόδιες παραμένουν οι υπηρεσίες που εμπλέκονται στην εκτέλεση και της νυν ισχύουσας ρύθμισης του άρθρου 4 της με αριθμ.

Δ13οικ.10747/256/06.03.2019 κοινής υπουργικής απόφασης, προεχόντως δε ο ο Οργανισμός Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ). Το αυτό ισχύει και για το **άρθρο 18**.

Για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης του **άρθρου 19**, αρμόδιες είναι οι υπηρεσίες των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας και των λοιπών αναφερόμενων προνοιακών δομών, καθώς και οι Υπουργοί Εσωτερικών και Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

Για την προτεινόμενη ρύθμιση του **άρθρου 20** αρμόδιες είναι Οι Διευθύνσεις Οικονομικών Υπηρεσιών και φορέων της Γενικής Κυβερνήσεως καθώς και οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων

Για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης του **άρθρου 21**, αρμόδιες είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, υπό την εποπτεία του οποίου τελεί το Ε.Κ.Κ.Α., από την έναρξη ισχύος του ν. 4052/2012.

Για την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης του **άρθρου 22** αρμόδιες είναι οι υπηρεσίες του Οργανισμού Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ).

Για την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης του **άρθρου 23** αρμόδιες παραμένουν οι υπηρεσίες που εμπλέκονται στην εκτέλεση και της ισχύουσας ρύθμισης του άρθρου 51 του ν. 4520/2018, όπως τούτο προβλέπεται στην παρ. 4 του άρθρου αυτού, ήτοι η «Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης» (ΕΕΤΑΑ) ως φορέας υλοποίησης, εκτέλεσης και διαχείρισης του προγράμματος χρηματοδότησης, καθώς και τα Υπουργεία Εσωτερικών και Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων ως συμβαλλόμενοι ομοί μετά της ΕΕΤΑΑ στην προβλεπόμενη σχετικώς προγραμματική σύμβαση.

Αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης του **άρθρου 24** είναι οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων και του ΕΦΚΑ.

Αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης του **άρθρου 25** είναι οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΟΑΕΔ και υπηρεσίες Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων.

Αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης του **άρθρου 26** είναι το Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων, ΕΦΚΑ, ΕΤΕΑΕΠ και ΚΕΑΟ.

Αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης του **άρθρου 27** είναι οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων, του ΕΦΚΑ και του ΚΕΑΟ.

Αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης του **άρθρου 28** είναι οι αρμόδιες υπηρεσίες του Ε.Φ.Κ.Α.

Αρμόδιες για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης του **άρθρου 29** είναι οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων και του ΟΠΕΚΑ.