



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 5 / 1 / 2020

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

**Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
«Επίδομα γέννησης και λοιπές διατάξεις».**

A. Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου:

1.α. Θεσπίζεται επίδομα γέννησης ύψους δύο χιλιάδων (2.000) ευρώ για κάθε παιδί που γεννιέται στην Ελλάδα από 1-1-2020.

β. Καθορίζεται ως δικαιούχος του ανωτέρω επιδόματος η μητέρα του παιδιού, εφόσον η ίδια ή ο πατέρας αυτού εμπίπτει σε μία από τις ειδικότερα αναφερόμενες κατηγορίες.

γ. Καταβάλλεται, σε ειδικές περιπτώσεις, το επίδομα στο διαμένοντα νόμιμα και μόνιμα στην Ελλάδα πατέρα του παιδιού, εφόσον αυτός ασκεί την επιμέλειά του και σε κάθε περίπτωση στο διαμένοντα νόμιμα και μόνιμα στην Ελλάδα, ο οποίος ασκεί την επιμέλεια του παιδιού, κατόπιν έκδοσης της σχετικής δικαστικής απόφασης.
(άρθρο 1)

2.α. Καταβάλλεται το επίδομα γέννησης σε δύο ισόποσες δόσεις των χιλίων (1.000) ευρώ έκαστη.

β. Προβλέπεται η δυνατότητα υποβολής της σχετικής αίτησης είτε στο υποσύστημα του πληροφοριακού συστήματος του Μητρώου Πολιτών για τη δήλωση γέννησης, είτε απευθείας στο σύστημα του Οργανισμού Προνοιακών Επιδομάτων Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ο.Π.Ε.Κ.Α.) για το επίδομα γέννησης.

γ. Καθορίζεται ρητά η έννοια του ισοδύναμου οικογενειακού εισοδήματος, το οποίο λαμβάνεται υπόψη για την καταβολή του επιδόματος γέννησης.

δ. Περιγράφεται η αναγκαία για τον υπολογισμό του ανωτέρω επιδόματος κλίμακα ισοδυναμίας.
(άρθρα 2-4)

3. Προβλέπονται, ως προϋποθέσεις χορήγησης του εν λόγω επιδόματος: **α)** το εισοδηματικό κριτήριο και ορίζεται ότι το ισοδύναμο οικογενειακό εισόδημα δεν θα πρέπει να υπερβαίνει ετησίως το ποσό των σαράντα χιλιάδων (40.000) ευρώ, **β)** η υποβολή δήλωσης φορολογίας εισοδήματος και της σχετικής Πράξης Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου.
(άρθρα 5-6)

4. Εισάγεται κριτήριο νόμιμης και μόνιμης διαμονής στην ελληνική επικράτεια των δικαιούχων του επιδόματος γέννησης. Για τους πολίτες τρίτων κρατών, οι οποίοι δεν εμπίπτουν στο ρυθμιστικό καθεστώς συγκεκριμένων περιπτώσεων, απαιτείται δωδεκαετής διαμονή στη χώρα, πριν την υποβολή της αίτησης, για τη χορήγηση του επιδόματος γέννησης. (άρθρο 7)

5.α. Εντάσσεται στους δικαιούχους του επιδόματος και η μητέρα, η οποία παρόλο που δεν ανήκει σε καμία από τις μνημονευόμενες κατηγορίες δικαιούχων, διαμένει νόμιμα και μόνιμα στη χώρα, λόγω της σχετικής ιδιότητας του πατέρα του παιδιού.

β. Ορίζεται ότι, το επίδομα γέννησης χορηγείται από τον Ο.Π.Ε.Κ.Α..

(άρθρο 8, 9)

6.α. Προβλέπεται ότι το επίδομα γέννησης δεν εμπίπτει σε καμία κατηγορία εισοδήματος, απαλλάσσεται από κάθε φόρο, τέλος, εισφορά ή κράτηση υπέρ του Δημοσίου ή τρίτου και δεν κατάσχεται ούτε συμψηφίζεται με βεβαιωμένα χρέη προς το Δημόσιο, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ν.π.δ.δ., τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ο.τ.α., τα νομικά πρόσωπα των τελευταίων και τα ασφαλιστικά ταμεία, όπως επίσης δεν κατάσχεται από πιστωτικά ιδρύματα για οφειλές προς αυτά ούτε συμψηφίζεται με οφειλές προς πιστωτικά ιδρύματα και δεν προσμετράται στο συνολικό, πραγματικό ή τεκμαρτό οικογενειακό εισόδημα.

β) Παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με κ.υ.α., των ειδικότερων θεμάτων εφαρμογής του επιδόματος γέννησης.

γ) Ορίζεται ότι οι πιστώσεις για τη χορήγηση του επιδόματος γέννησης, εγγράφονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, το οποίο για τον ίδιο σκοπό επιχορηγεί τον Ο.Π.Ε.Κ.Α..

(άρθρο 10- 12)

7. Δημιουργείται υποσύστημα δήλωσης γέννησης του Μητρώου Πολιτών, ο τρόπος λειτουργίας του οποίου καθώς και οι διαλειτουργικότητες που απαιτούνται για την κατάρτιση της δήλωσης γέννησης, καθορίζονται με κ.υ.α.

(άρθρο 13)

8. Συμπεριλαμβάνονται ο Αριθμός Φορολογικού Μητρώου (Α.Φ.Μ.) και ο Αριθμός Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης (Α.Μ.Κ.Α.) του τέκνου στα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνει η ληξιαρχική πράξη γέννησης.

(άρθρο 14)

9.α. Επανακαθορίζονται οι προϋποθέσεις βάσει των οποίων φυσικά πρόσωπα καθίστανται δικαιούχοι του προνοιακού επιδόματος παιδιού και συγκεκριμένα, προστίθενται ως δικαιούχοι και οι υπήκοοι τρίτων χωρών ή απάτριδες, οι οποίοι έχουν αναγνωριστεί ως δικαιούχοι επικουρικής προστασίας.

β. Προβλέπεται η δωδεκαετία ως ο απαιτούμενος χρόνος νόμιμης και μόνιμης διαμονής πολιτών άλλων κρατών στην ελληνική επικράτεια, για την καταβολή του ανωτέρου επιδόματος. (Σήμερα, απαιτείται πενταετής διαμονή).

γ. Ομοίως, επανακαθορίζονται οι προϋποθέσεις βάσει των οποίων φυσικά πρόσωπα καθίστανται δικαιούχοι του προνοιακού επιδόματος στέγασης και τροποποιούνται τα κριτήρια διαμονής. Ειδικότερα, για συγκεκριμένες κατηγορίες δικαιούχων απαιτείται εφεξής να διαμένουν νόμιμα και μόνιμα στην ελληνική επικράτεια κατά τα τελευταία δώδεκα (12) έτη πριν από την υποβολή της αίτησης (αντί της 5ετίας που ισχύει σήμερα).

Εισάγεται ως προϋπόθεση για τη χορήγηση των επιδομάτων παιδιού και στέγασης η επαρκής και τεκμηριωμένη φοίτηση του εξαρτώμενου τέκνου κατά την υποχρεωτική εκπαίδευση, αρχής γενομένης από το σχολικό έτος 2020-2021.

(άρθρο 15-18)

10. Τίθεται, ως προϋπόθεση, η σύμφωνη γνώμη του εποπτεύοντος Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων για την απόσπαση ή μετάταξη προσωπικού των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας, μέχρι την έκδοση των Οργανισμών Λειτουργίας των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας και σε κάθε περίπτωση τουλάχιστον μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2020.

(άρθρο 19)

11.α. Θεσπίζεται το αφορολόγητο και ακατάσχετο του επιδόματος νοικοκυριών ορεινών και μειονεκτικών περιοχών με χαμηλά εισοδήματα. Εξαιρείται η εν λόγω ενίσχυση από τη δυνατότητα συμψηφισμού της με βεβαιωμένα χρέη προς το Δημόσιο, λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα και πιστωτικά ιδρύματα.

β. Προβλέπεται ο μη συνυπολογισμός της ανωτέρω ενίσχυσης στα εισοδηματικά όρια για την καταβολή οποιασδήποτε άλλης παροχής κοινωνικού ή προνοιακού χαρακτήρα, καθώς και στα εισοδηματικά όρια για τη χορήγησή της.

(άρθρο 20)

12. Μειώνεται κατά τέσσερα (4) ο αριθμός των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ε.Κ.Κ.Α.) [επταμελές (7μελές) αντί για ενδεκαμελές (11μελές), που είναι σήμερα].

(άρθρο 21)

13. Καθιερώνεται η τελευταία εργάσιμη ημέρα κάθε μήνα ως η ημερομηνία καταβολής των επιδομάτων, παροχών, οικονομικών και εισοδηματικών ενισχύσεων που χορηγεί ο Ο.Π.Ε.Κ.Α..

(άρθρο 22)

14. Παρέχεται η δυνατότητα συμμετοχής στο πρόγραμμα χρηματοδότησης Δήμων, για την ίδρυση νέων τμημάτων βρεφικής, παιδικής και βρεφονηπιακής φροντίδας και συγκεκριμένα:

α. έως δυο (2) νέων τμημάτων, για Δήμους ή νομικά πρόσωπα αυτών, που ενώ διαθέτουν κατάλληλες κτιριακές υποδομές για τη λειτουργία δομών προσχολικής φροντίδας, δεν λειτουργούν βρεφικούς, παιδικούς ή βρεφονηπιακούς σταθμούς,

β. έως τεσσάρων (4) νέων τμημάτων βρεφικής, παιδικής ή βρεφονηπιακής φροντίδας αντί για δυο (2) που ισχύει σήμερα για Δήμους και τα νομικά πρόσωπα αυτών που μνημονεύονται στον πίνακα της παρ. 2.4 της κ.υ.α. με αριθμ. Δ 11/οικ. 21568/620/12.04.2018. **(άρθρο 23)**

15.α. Ρυθμίζονται επιμέρους ζητήματα λειτουργίας Διοικητικών Επιτροπών για την εξέταση ενδικοφανών και εν γένει διοικητικών προσφυγών.

β. Διατηρείται ο κλάδος ΔΕ Πρακτικών Εκπαιδευτών του Ο.Α.Ε.Δ., έως την αποχώρηση των υπηρετούντων εκπαιδευτικών, οπότε και οι αντίστοιχες οργανικές θέσεις μετατρέπονται σε οργανικές θέσεις του κλάδου ΠΕ 86 Πληροφορικής. **(άρθρα 24, 25)**

16. Επανακαθορίζεται ο τρόπος ρύθμισης των ληξιπρόθεσμων οφειλών από εργοδοτικές εισφορές, που δημιουργήθηκαν έως και την 31^η-12-2018, προς τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, με επέκταση της προβλεπόμενης στο άρθρο 4 του ν.4611/2019 έκπτωσης και στα πάσης φύσεως πρόσθετα τέλη.

(άρθρο 26)

17. Εξειδικεύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις, υπό τους οποίους η Κεντρική Υπηρεσία του Κέντρου Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (Κ.Ε.Α.Ο.) προβαίνει σε διαγραφή ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τον Ε.Φ.Κ.Α., υπέρ νομικών ή φυσικών προσώπων, έως την 31η Ιανουαρίου του επόμενου ημερολογιακού έτους. Συγκεκριμένα, οι εν λόγω οφειλές διαγράφονται: **α)** από την πάροδο 20 χρόνων από το έτος βεβαίωσης, εφόσον το συνολικό ύψος των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τον Ε.Φ.Κ.Α. δεν υπερβαίνει το ποσό των διακοσίων (200) ευρώ ανά οφειλέτη και δεν υφίστανται άλλες οφειλές του ίδιου προσώπου κατά το χρόνο της εν λόγω διαγραφής, **β)** ανεξαρτήτως του χρόνου δημιουργίας της οφειλής ή του χρόνου βεβαίωσής τους στο Κ.Ε.Α.Ο., εφόσον στο τέλος κάθε ημερολογιακού έτους, οι εν λόγω οφειλές δεν υπερβαίνουν το ποσό των δέκα (10) ευρώ συνολικά ανά οφειλέτη.

(άρθρο 27)

18. Θεσπίζεται η δυνατότητα ανάπτυξης συναλλαγών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης επιπέδου 4 και παρέχεται η δυνατότητα στους ασφαλισμένους να συναλλάσσονται ηλεκτρονικά με τις υπηρεσίες του Ε.Φ.Κ.Α. **(άρθρο 28)**

19. Περιλαμβάνεται η τεκμηριωμένη επαρκής φοίτηση, κατά την υποχρεωτική εκπαίδευση, κάθε ανήλικου μέλους - εξαρτώμενου τέκνου του νοικοκυριού, στις αναγκαίες προϋποθέσεις για την ένταξη των νοικοκυριών στο πρόγραμμα του Κοινωνικού Εισοδήματος Αλληλεγγύης (Κ.Ε.Α.), που μετονομάζεται, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, σε Ελάχιστο Εγγυημένο Εισόδημα. **(άρθρα 29, 30)**

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη εκτιμώμενου ύψους **123 εκατ. ευρώ** περίπου για το έτος 2020 και **170 εκατ. ευρώ** περίπου για κάθε επόμενο έτος, από τη θέσπιση του επιδόματος γέννησης. (**άρθρα 1 - 14**)

2. Ετήσια δαπάνη από την καταβολή του προνοιακού επιδόματος παιδιού σε νέα κατηγορία δικαιούχων και συγκεκριμένα στους υπηκόους τρίτων χωρών ή απάτριδων που έχουν υπαχθεί στο καθεστώς επικουρικής προστασίας. Το ύψος της δαπάνης αυτής εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα. (**άρθρο 15**)

3. Δαπάνη από την κάλυψη του κόστους της δημιουργίας υποσυστήματος δήλωσης γέννησης του Μητρώου Πολιτών. (**άρθρο 13**)

4. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από τη δυνατότητα συμμετοχής σε πρόγραμμα χρηματοδότησης για τη λειτουργία δομών προσχολικής φροντίδας:

α. σε Δήμους ή νομικά πρόσωπα αυτών, που δεν λειτουργούν βρεφικούς, παιδικούς ή βρεφονηπιακούς σταθμούς αλλά διαθέτουν κατάλληλες κτιριακές υποδομές, καθώς και

β. στους Δήμους και τα νομικά πρόσωπα του πίνακα της παρ. 2.4 της κ.ν.α. με αριθμ. Δ 11/οικ. 21568/620/12.04.2018. (**άρθρο 23**)

5. Απώλεια εσόδων από τη μεταβολή της φορολογικής αντιμετώπισης (θέσπιση αφορολόγητου) της εισοδηματικής ενίσχυσης, που παρέχεται σε οικογένειες Ελλήνων υπηκόων και υπηκόων κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που κατοικούν μόνιμα σε ορεινές και μειονεκτικές περιοχές. (**άρθρο 20**) Το ύψος των εσόδων αυτών εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

6. Εξοικονόμηση δαπάνης από τη θέσπιση της δωδεκαετούς διάρκειας μόνιμης και νόμιμης διαμονής στην ελληνική επικράτεια (από 5ετούς διάρκειας που ισχύει) για συγκεκριμένες κατηγορίες δικαιούχων, ως προϋπόθεση για την χορήγηση σε αυτούς των επιδομάτων παιδιού και στέγασης. (**άρθρα 15 και 17**) Το ύψος της εξοικονόμησης αυτής εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά.

II. Επί των προϋπολογισμών των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΦΚΑ) (ν.π.δ.δ. – φορείς της Γενικής Κυβέρνησης)

Απώλεια εσόδων, από: **α.** τη μεταβολή της ασφαλιστικής αντιμετώπισης (απαλλαγή από κρατήσεις) της εισοδηματικής ενίσχυσης που παρέχεται σε οικογένειες Ελλήνων υπηκόων και υπηκόων κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που κατοικούν μόνιμα σε ορεινές και μειονεκτικές περιοχές. (**άρθρο 20**) Το ύψος των εσόδων αυτών εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα,

β. τον επανακαθορισμό του τρόπου ρύθμισης των οφειλόμενων εργοδοτικών εισφορών, που δημιουργήθηκαν έως και την 31^η-12-2018 και συγκεκριμένα από την επέκταση, της ήδη προβλεπόμενης έκπτωσης (ν.4611/2019) και στα πάσης φύσεως πρόσθετα τέλη (άρθρο 26),

γ. τη διαγραφή ανείσπρακτων οφειλών προς τον Ε.Φ.Κ.Α., υπέρ φυσικών ή νομικών προσώπων, η οποία, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, εκτιμάται στο ποσό των 586 χιλ. ευρώ περίπου. (άρθρο 27)

III. Επί του προϋπολογισμού του Ε.Φ.Κ.Α. (ν.π.δ.δ. - φορέας της Γενικής Κυβέρνησης)

Ενδεχόμενη δαπάνη, από την αναβάθμιση του πληροφοριακού συστήματος του Ε.Φ.Κ.Α. για την ανάπτυξη συναλλαγών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης επιπέδου 4. (άρθρο 28)

IV. Επί του προϋπολογισμού του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ., ν.π.δ.δ. - φορέας της Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη από την καταβολή μισθολογικής διαφοράς που προκύπτει από τη μετατροπή των θέσεων προσωπικού του κλάδου ΔΕ Πρακτικών Εκπαιδευτών του Ο.Α.Ε.Δ. σε οργανικές θέσεις του κλάδου ΠΕ 86 Πληροφορικής. Η δαπάνη αυτή θα υλοποιείται στο βαθμό και στο χρόνο μετατροπής των εν λόγω θέσεων. (άρθρο 25)

V. Επί του προϋπολογισμού του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ε.Κ.Κ.Α./ ν.π.δ.δ. - φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια εξοικονόμηση δαπάνης, από τη μείωση κατά τέσσερα (4) του αριθμού των μελών του Δ.Σ. του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ε.Κ.Κ.Α.), το ύψος της οποίας εκτιμάται από το αρμόδιο Υπουργείο στο ποσό των 4 χιλ. ευρώ περίπου. (άρθρο 21)

Αθήνα, 13 Ιανουαρίου 2020

Η ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΤΡΙΑ

ΙΟΥΛΙΑ Γ. ΑΡΜΑΓΟΥ