

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΚΟΚΟΤΑ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2103681050

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Ρυθμίσεις για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις προτεινόμενες διατάξεις λαμβάνονται μέτρα για την αναγνώριση των δικαιωμάτων των Βρετανών πολιτών στην Ελλάδα εν όψει της επικείμενης αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση, ιδίως για την περίπτωση της μη επίτευξης συμφωνίας αποχώρησης.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η αβεβαιότητα σχετικά με τους όρους αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση («Brexit»), καθιστά αναγκαία τη λήψη μέτρων από τον Έλληνα νομοθέτη. Με τις προτεινόμενες διατάξεις, επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, να αντιμετωπιστούν οι ανάγκες σε προσωπικό της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και Ε.Φ.Κ., λόγω της επικείμενης αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Στόχος των προτεινόμενων ρυθμίσεων είναι η αποτελεσματική αντιμετώπιση της εκκρεμότητας αναφορικά με την αναγνώριση δικαιωμάτων Βρετανών πολιτών στην Ελλάδα, μετά την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση, χωρίς συμφωνία.

Ιδίως με το προτεινόμενο άρθρο 8 επιδιώκεται:

α) Αντιμετώπιση των άμεσων αναγκών για να τηρηθούν οι υποχρεώσεις από τη Σύμβαση Παροχής Υπηρεσιών μεταξύ της εταιρείας Fraport και του Ελληνικού Δημοσίου.

β) Αποτελεσματική διαχείριση των αυξανόμενων ροών επιβατών και εμπορευμάτων, με αύξηση του αριθμού αφενός των διενεργούμενων τελωνειακών ελέγχων και αφετέρου των λοιπών τελωνειακών εργασιών,

γ) Εντοπισμός και πάταξη φαινομένων λαθρεμπορίου και είσπραξη Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης στον τομέα της αλκοόλης και των καυσίμων, ενισχύοντας την προστασία του δημοσίου συμφέροντος, της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος.

δ) Εφαρμογή της φορολογικής νομοθεσίας, έλεγχος για την ορθή εφαρμογή αυτής και είσπραξη των εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού (διασφάλιση και λήψη αναγκαστικών μέτρων).

ε) Αναβάθμιση των ηλεκτρονικών υπηρεσιών προς τον πολίτη, τις επιχειρήσεις και τη Δημόσια Διοίκηση για τη διευκόλυνση των συναλλαγών, τη μείωση της γραφειοκρατίας, την επίτευξη διαφάνειας και την απλούστευση των διαδικασιών.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Τους Βρετανούς πολίτες και τα μέλη των οικογενειών τους που διαμένουν ή πρόκειται να αφιχθούν στην Ελλάδα.

Τα νομικά πρόσωπα που έχουν την έδρα τους στο Ηνωμένο Βασίλειο και δραστηριοποιούνται στη χώρα μας.

Ειδικότερα, άμεσα επηρεάζονται επίσης επηρεάζονται οι ακόλουθες κοινωνικές και οικονομικές ομάδες:

α. Επιβάτες που κάνουν χρήση των ελληνικών αεροδρομίων.

β. Επιχειρήσεις κάθε είδους με εμπορεύματα από και προς το Ηνωμένο Βασίλειο.

Τέλος, έμμεσα επηρεάζεται το κοινωνικό σύνολο λόγω της αναβάθμισης των ηλεκτρονικών υπηρεσιών στις Τελωνειακές Υπηρεσίες της Χώρας, της πάταξης του λαθρεμπορίου

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Τα άρθρα 123-128 του ν. 4604/2019 (Α' 50) αποτέλεσαν μια νομοθετική παρέμβαση για την επίλυση του υπό κρίση ζητήματος. Ωστόσο, οι διατάξεις αυτές δεν εφαρμόστηκαν λόγω της παράτασης της διαδικασίας εξόδου του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Τα λοιπά κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης υιοθέτησαν παρόμοια νομοθετικά μέτρα. Ειδικότερα, ως προς το άρθρο 8, σημειώνεται ότι τα περισσότερα κράτη μέλη έλαβαν μέτρα

ενίσχυσης των αντίστοιχων Τελωνειακών Υπηρεσιών τους, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι ανάγκες που δημιουργούνται λόγω της επικείμενης αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι διοικητικοί τρόποι αντιμετώπισης σε κάθε κράτος μέλος ποικίλλουν.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της Προβλέπεται η έκδοση κοινών υπουργικών αποφάσεων για τη ρύθμιση των ειδικότερων θεμάτων. Ειδικότερα:

Άρθρο 2 παρ. 9: ΚΥΑ Υπουργών Εξωτερικών και Προστασίας του Πολίτη και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.

Άρθρο 3 παρ. 3: ΚΥΑ Υπουργών Εξωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υγείας

Άρθρο 4 παρ. 2: ΚΥΑ Υπουργών Εξωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υγείας

Άρθρο 5 παρ. 5: ΚΥΑ Υπουργών Εξωτερικών και Υποδομών και Μεταφορών

Άρθρο 6 παρ. 2: ΚΥΑ Υπουργών Εξωτερικών και Τουρισμού

Άρθρο 7 παρ. 6: ΥΑ Υπουργού Οικονομικών

Άρθρο 9: ΚΥΑ Υπουργού Εξωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού

Άρθρο 10 παρ. 1 περίπτ. β': ΥΑ Υπουργού Προστασίας του Πολίτη

Άρθρο 10 παρ. 2 περίπτ. β': ΚΥΑ Υπουργών Εξωτερικών, Προστασίας του Πολίτη και Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Τις επιχειρήσεις με έδρα το Ηνωμένο Βασίλειο, οι οποίες δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα.

3.2 Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν προκαλούν δαπάνη ούτε επιφέρουν απώλεια εσόδων στον προϋπολογισμό του τρέχοντος έτους.

3.3. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Οι συνέπειες στην εθνική οικονομία αποτιμώνται θετικά.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Οι συνέπειες για τους Βρετανούς πολίτες που διαμένουν στην Ελλάδα, αλλά και τους Έλληνες του Ηνωμένου Βασιλείου είναι θετικές.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Δεδομένου ότι οι προτεινόμενες διατάξεις δεν έχουν άμεση επίπτωση στο φυσικό περιβάλλον, δεν απαιτείται μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Η στελέχωση μέσω ταχύτερων διαδικασιών με νέο προσωπικό θα συμβάλει στην επίτευξη των επιχειρησιακών επιδιώξεων της Α.Α.Δ.Ε. και της καλύτερης λειτουργίας των υπηρεσιών της, στην αύξηση των δημοσίων εσόδων, στην προάσπιση της υγιούς λειτουργίας της αγοράς και των συμφερόντων των καταναλωτών, στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και στην προστασία της δημόσιας υγείας και του φυσικού περιβάλλοντος, στην αποτελεσματικότερη διαχείριση των αυξανόμενων ροών επιβατών και εμπορευμάτων και στην αναβάθμιση των ηλεκτρονικών υπηρεσιών. Επιπλέον, θα συμβάλλει στην αποτελεσματικότερη εφαρμογή της τελωνειακής νομοθεσίας, την ενίσχυση της εξωστρέφειας της ελληνικής οικονομίας, την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου, τη μείωση της διαφθοράς, την εφαρμογή της φορολογικής νομοθεσίας, τον έλεγχο για την ορθή εφαρμογή αυτής και την είσπραξη των εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού (διασφάλιση και λήψη αναγκαστικών μέτρων).

7. Αρμοδιότητα

7.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Οικονομικών

Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Προστασίας του Πολίτη

Παιδείας και Θρησκευμάτων

Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων

Υγείας

Εσωτερικών

Υποδομών και Μεταφορών

Τουρισμού

Εξωτερικών

7.2. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Οι προτεινόμενες διατάξεις δεν προβλέπουν τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, ως εκ τούτου δεν απαιτείται γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής.

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

8.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη της παρούσας ελήφθη υπόψη το εγχειρίδιο οδηγιών της ΚΕ.Ν.Ε. Το κείμενο των διατάξεων είναι λιτό, απλό, σαφές και άμεσο, διατυπωμένο στη δημοτική, χωρίς περίπλοκα σχήματα λόγου ή τεχνικούς όρους που έχουν ανάγκη εξειδίκευσης ή ερμηνείας.