

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση Πρωτοκόλλου Εφαρμογής μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Συμβουλίου Υπουργών της Βοσνίας - Ερζεγοβίνης για την Εφαρμογή της Συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Βοσνίας- Ερζεγοβίνης για την Επανεισδοχή Προσώπων που Διαμένουν χωρίς Αδεια».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

1. Ως γνωστόν, η Χώρα μας δέχεται τα τελευταία χρόνια ισχυρότατες μεταναστευτικές ροές με ποικίλες οικονομικές, κοινωνικές, ανθρωπιστικές και πολιτικές συνέπειες τόσο σε εθνικό όσο και ευρωπαϊκό επίπεδο, με αποτέλεσμα η παράτυπη μετανάστευση να γίνεται αντιληπτή όχι μόνο ως εθνικό αλλά και ως ένα κοινό ευρωπαϊκό πρόβλημα, το οποίο χρήζει άμεσης και αποτελεσματικής αντιμετώπισης.
2. Η στοχευμένη σύναψη και εφαρμογή Συμφωνιών Επανεισδοχής σε ευρωπαϊκό και διμερές επίπεδο, οι οποίες συνοδεύονται από την υπογραφή Εφαρμοστικών Πρωτοκόλλων που καθορίζουν τις τεχνικές λεπτομέρειες εφαρμογής τους, αποτελεί ένα από τα μέσα πρόληψης, αντιμετώπισης και διαχείρισης αυτού του φαινομένου, με τη Συμφωνία Επανεισδοχής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Βοσνίας- Ερζεγοβίνης, η οποία εγκρίθηκε εξ' ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας με την Απόφαση 2007/820/EK του Συμβουλίου της 8ης Νοεμβρίου 2007 (ΕΕ L 334/65 από 19/12/2007) και τέθηκε σε ισχύ από 01/01/2008, να αποτελεί χαρακτηριστικό παράδειγμα.
3. Οι Συμφωνίες Επανεισδοχής με τρίτες Χώρες συνιστούν ένα κρίσιμο εργαλείο για τη Χώρα μας με ποικίλους τρόπους. Η ορθή και αποτελεσματική εφαρμογή τους μπορεί να αποφέρει άμεσα και απτά αποτελέσματα και να αποτελέσει τη βάση για περαιτέρω συνεργασία, διασφαλίζοντας τα συμφέροντα της Χώρας μας. Επιπροσθέτως, οι Συμφωνίες Επανεισδοχής συνιστούν αποτρεπτικό παράγοντα για τους επίδοξους παράτυπους μετανάστες και τα κυκλώματα διακίνησης, ενισχύοντας και υποβοηθούν την εθελούσια επιστροφή παράτυπων μεταναστών και προσδίδοντας προστιθέμενη αξία και αυξημένο βάρος στην πολιτική της Χώρας μας επί του θέματος τόσο σε εθνικό, όσο και ευρωπαϊκό επίπεδο.
4. Στο πλαίσιο υλοποίησης αυτού του πνεύματος συνεργασίας, κινείται και το υπό κύρωση Εφαρμοστικό Πρωτόκολλο μεταξύ της Χώρας μας και του Συμβουλίου Υπουργών της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης.
5. Το παρόν Πρωτόκολλο στο **Άρθρο 1** προσδιορίζει τις αρμόδιες αρχές για την υποβολή, παραλαβή και εξέταση των αιτήσεων επανεισδοχής και διέλευσης. Προβλέπει την ανταλλαγή καταλόγων σημείων επαφής για την εφαρμογή της εν λόγω Συμφωνίας, αλλά και της αλληλοενημέρωσης, για τυχόν αλλαγές τόσο στις αρμόδιες αρχές όσο και στα σημεία επαφής.

6. Το **Άρθρο 2** προσδιορίζει τα διεθνή σημεία διέλευσης των συνόρων και προβλέπει ότι τα Συμβαλλόμενα Μέρη θα αλληλουενημερώνονται σχετικά με τυχόν αλλαγές σε αυτά.

7. Το **Άρθρο 3** προβλέπει ότι η κατάρτιση και υποβολή της αίτησης επανεισδοχής, καθώς και η αποστολή απάντησης στην αντίστοιχη αίτηση μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών, θα πραγματοποιούνται από τις κεντρικές αρμόδιες αρχές τους, εντός συγκεκριμένων προθεσμιών, και με συγκεκριμένα μέσα/τρόπους. Τα Συμβαλλόμενα Μέρη καθορίζουν τις λεπτομέρειες μεταγωγής του προς επανεισδοχή προσώπου.

8. Το **Άρθρο 4** προβλέπει ότι, το Μέρος στο οποίο απευθύνεται η αίτηση, αποφασίζει εάν θα λάβει υπόψη του μέσα και έγγραφα, εκτός εκείνων που απαριθμούνται στα Παραρτήματα 1 έως 5 της Συμφωνίας Επανεισδοχής Ε.Ε. - Βοσνίας-Ερζεγοβίνης ως αποδεικτικά στοιχεία και ως prima facie στοιχεία για την ιθαγένεια ή τους όρους επανεισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών ή απάτριδων, τα οποία επισυνάπτει στην αίτηση επανεισδοχής το αιτούν Μέρος.

9. Το **Άρθρο 5** προβλέπει ότι η κατάρτιση και υποβολή της αίτησης διέλευσης, καθώς και η αποστολή απάντησης στην αντίστοιχη αίτηση μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών θα πραγματοποιούνται από τις κεντρικές αρμόδιες αρχές τους, εντός συγκεκριμένων προθεσμιών και με συγκεκριμένα μέσα/τρόπους. Τα Συμβαλλόμενα Μέρη καθορίζουν τις λεπτομέρειες μεταγωγής του προς διέλευση προσώπου.

10. Το **Άρθρο 6** προβλέπει τους ειδικότερους όρους που διέπουν τη χρήση συνοδών κατά τη διενέργεια πράξεων επανεισδοχής ή διέλευσης (transit) στα εδάφη των Συμβαλλόμενων Μερών. Οι συνοδοί που εκτελούν τα καθήκοντά τους δυνάμει της Συμφωνίας Επανεισδοχής Ε.Ε. - Βοσνίας-Ερζεγοβίνης και του παρόντος Πρωτοκόλλου, απολαμβάνουν της ίδιας προστασίας και συνδρομής που προβλέπεται για τους αντίστοιχους υπαλλήλους των αρχών του Μέρους στο οποίο απευθύνεται η αίτηση. Οι συνοδοί υποχρεούνται να τηρούν τη νομοθεσία του Μέρους στο οποίο απευθύνεται η αίτηση, περιορίζοντας τη δράση τους στο μέτρο της αυτοάμυνας. Εν αποντίᾳ υπαλλήλων του Μέρους στο οποίο απευθύνεται η αίτηση, επιφορτισμένων με συγκεκριμένα καθήκοντα, οι συνοδοί μπορούν να προβαίνουν σε εύλογη και ανάλογη δράση, για την αντιμετώπιση άμεσου και σοβαρού κινδύνου. Στην περίπτωση της αεροπορικής διέλευσης, το Μέρος στο οποίο απευθύνεται η αίτηση, μπορεί να εξασφαλίσει, εάν χρειασθεί, την επιτήρηση και επιβίβαση του υπό συνοδεία προσώπου σε συμφωνία με το προσωπικό ασφαλείας.

11. Το **Άρθρο 7** προβλέπει ότι τα έξοδα μεταγωγής, στο πλαίσιο επανεισδοχής ή διέλευσης (transit), επιβαρύνουν το αιτούν Μέρος. Στην περίπτωση που τα έξοδα της μεταγωγής επιβαρύνουν το Μέρος προς το οποίο απευθύνεται η αίτηση, θα αποδίδονται από το αιτούν Μέρος, βάσει του άρθρου 15 της Συμφωνίας, σε ευρώ και σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα.

12. Το **Άρθρο 8** προβλέπει ότι τα Συμβαλλόμενα Μέρη θα συστήσουν Επιτροπή Εμπειριογνωμόνων για την ανάλυση και επίλυση των θεμάτων που σχετίζονται με την εφαρμογή της Συμφωνίας και του παρόντος Πρωτοκόλλου.

13. Το **Άρθρο 9** καθορίζει ως γλώσσα επικοινωνίας μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών την αγγλική.

14. Το **Άρθρο 10** προβλέπει ότι τα Παραρτήματα 1 “Απάντηση στην αίτηση επανεισδοχής” και 2 “Κοινοποίηση μεταγωγής”, αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του παρόντος Πρωτοκόλλου.

15. Το **Άρθρο 11** προβλέπει ότι το παρόν Πρωτόκολλο Εφαρμογής θα τεθεί σε ισχύ σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 2 της Συμφωνίας, αφότου η Ελληνική Δημοκρατία θα κοινοποιήσει στη Μεικτή Επιτροπή Επανεισδοχής της Ε.Ε. ότι αμφότερα τα Μέρη έχουν ολοκληρώσει τις απαιτούμενες εσωτερικές διαδικασίες τους για να τεθεί σε ισχύ. Το εν λόγω Πρωτόκολλο θα παύσει να ισχύει όταν παύσει να ισχύει και η Συμφωνία, ενώ τυχόν τροποποιήσεις θα πραγματοποιηθούν κατόπιν αμοιβαίας συμφωνίας των Μερών και σύμφωνα με την προαναφερόμενη διαδικασία.

Θέτοντας τα προαναφερθέντα υπ' όψιν της Ολομέλειας της Βουλής των Ελλήνων, εισηγούμεθα ψήφιση του υποβαλλόμενου Σχεδίου Νόμου.

Αθήνα, 12 Νοεμβρίου 2019

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Σταύρος

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ - ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Σ. Κωνσταντίνος Τσιάρας