

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΓΕΙΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΔΗΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2132161510

E-MAIL: MINISTER@MOH.GOV.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Κατεπείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας των Υπουργείων Υγείας, Εσωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και άλλες διατάξεις

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

- Τροποποίηση του άρθρου 127 του ν. 4600/2019
- Τροποποίηση του άρθρου 68 του ν. 4603/2019
- Συμβούλια Κρίσης και Επιλογής ιατρών Ε.Σ.Υ.
- Υποβολή υποψηφιότητας και διαδικασία κρίσης / τοποθέτησης
- Μηνιαία αποζημίωση οικογενειακών ιατρών
- Παράταση απασχόλησης προσωπικού των Προαναχωρησιακών Κέντρων (ΠΡΟΚΕΚΑ)
- Τροποποίηση του άρθρου 49 του νόμου 4633/2019 (Α' 161)
- Τροποποίηση του άρθρου 50 του ν. 4633/2019
- Τροποποίηση του άρθρου 123 του νόμου 4549/2018 (Α' 105)
- Ρύθμιση οφειλών από rebate και clawback
- Τροποποίηση του άρθρου 164 του ν. 4600/2019 (Α' 43)
- Τροποποίηση του νόμου 4238/2014 (Α' 38)
- Παράταση συμβάσεων ορισμένου χρόνου

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

- Στελέχωση Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας
- Επίδομα θέσης ευθύνης στον Διοικητή και στους Περιφερειακούς Συντονιστές Πολιτικής Προστασίας
- Συνοριακοί Φύλακες Ορισμένου Χρόνου
- Θέματα αρμοδιότητας Πυροσβεστικού Σώματος
- Τροποποίηση του άρθρου 6 του ν. 3103/2003 (Α' 61)
- Τροποποίηση του άρθρου 101 του ν. 3566/2007 (Α' 117)
- Κατάργηση της υπ' αριθμ. 4Κ/2019 Προκήρυξη ΑΣΕΠ (ΑΣΕΠ 9)
- Οργανωτικά ζητήματα του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης
- Τροποποίηση του άρθρου 3 του ν. 1599/1986 (Α' 75)
- Ρύθμιση ζητημάτων ναυτιλιακών καυσίμων

- Τροποποίηση του άρθρου 108 του ν. 4504/2017 (Α' 184)
- Κατεπείγουσες Ανάγκες Προμήθειας Καυσίμων Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και Πλοηγικών Σταθμών
- Αξιολόγηση των Ερευνητικών Πανεπιστημιακών Ινστιτούτων (Ε.Π.Ι.)
- Τροποποίηση του άρθρου 84 του ν. 4485/2017 (Α' 114)
- Τροποποίηση του άρθρου 40 του ν. 2065/1992 (Α' 113)
- Τροποποίηση άρθρου 34 ν. 2682/1999 (Α 16)
- Τροποποίηση άρθρου 34α ν. 2682/1999 και άλλων διατάξεων
- Άδειες λειτουργίας μικτών πρατηρίων υγρών καυσίμων και υγραερίου (LPG)
- Συμβάσεις προμήθειας και συντήρησης τροχαίου υλικού για εκτέλεση συγκοινωνιακού έργου με μέσα οδικής μεταφοράς
- Ρυθμίσεις για τη λειτουργία της Επιτροπής «Ελλάδα 2021»
- Παράταση προθεσμίας αδειοδότησης Μονάδων Φροντίδας Ηλικιωμένων
- Τροποποίηση του άρθρου 35 του ν. 4578/2018 (Α' 200)
- Τροποποίηση άρθρου 73 του ν. 4623/2019 (Α' 134)
- Εκκαθάριση δαπανών του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
- Παράταση της σύμβασης χρηματοδοτικής μίσθωσης οχημάτων του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας
- Καταληκτική ημερομηνία υπαγωγής στη ρύθμιση του ν. 4611/2019 (Α' 73)
- Ρυθμίσεις για το .ΕΠ.Ε.
- Εκκαθάριση και πληρωμή ληξιπροθέσμων υποχρεώσεων του κλάδου υγείας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.) που εντάχθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.
- Τροποποίηση του άρθρου 4 του ν. 4440/2016
- Τροποποίηση του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224)
- Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού
- Επείγουσες ρυθμίσεις ΟΤΑ
- Παρατάσεις προθεσμιών
- Άμισθοι αντιδήμαρχοι
- Διευκόλυνση ένταξης παιδιών με ειδικές ανάγκες στο μαθησιακό περιβάλλον
- Σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης και Εφαρμογής του Υπουργείου Εσωτερικών
- Τροποποίηση του ν. 4626/2019 (Α' 141)
- Ρυθμίσεις θεμάτων αλιείας
- Τροποποίηση του άρθρου 72 του ν. 4605/2019
- Τροποποίηση του άρθρου 42 του ν. 4607/2019
- Προσλήψεις προσωπικού ορισμένου χρόνου στην ΕΑΒ Α.Ε.
- Τροποποίηση του άρθρου 13 του ν. 4399/2016
- Τροποποίηση του άρθρου 19 του ν. 3226/2004 (Α' 24)/ ΧΡΩΠΕΙ
- Τροποποίηση του ν. 4307/2014 (Α' 246)
- Τροποποίηση του άρθρου 3 του ν. 4640/2019 (Α' 190)
- Τροποποίηση του άρθρου 41Γ του ν. 2725/1999 (Α' 121)
- Τροποποίηση του άρθρου 3 του ν. 2636/1998 (Α' 198)
- Υπεκμίσθωση χώρων ΕΜΣΤ

- Τροποποίηση του ν. 4495/2017 (Α' 167)
- Ρυθμίσεις σχετικά με τους επιθεωρητές περιβάλλοντος
- Τροποποίηση του ν. 4001/2011 (Α' 179)
- Τροποποίηση του άρθρου 5 του ν. 4512/2018

1. Αναγκαιότητα

Με τις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 αντιμετωπίζονται ζητήματα που ανέκυψαν λόγω της μη έγκαιρης και ταυτόχρονης σε όλες τις Δ.Υ.ΠΕ συγκρότησης συμβουλίων αξιολόγησης των Ιατρών/Οδοντιάτρων, καθώς και ζητήματα δαπανών ατομικών αιτημάτων των δικαιούχων παροχών οπτικών ειδών.

Με την διάταξη του άρθρου 1 αντιμετωπίζονται τα προβλήματα που ανέκυψαν από την μη έγκαιρη συγκρότηση σε όλες της Δ.Υ.ΠΕ των συμβουλίων αξιολόγησης των Ιατρών και των Οδοντιάτρων.

Για λόγους διασφάλισης του δημοσίου συμφέροντος και προκειμένου να καλυφθούν οι δαπάνες ατομικών αιτημάτων των δικαιούχων παροχών οπτικών ειδών και ειδικής αγωγής από τον ΕΟΠΥΥ δίνεται η δυνατότητα αποζημίωσης αυτών μέχρι την 31.01.2020. Η εν λόγω δαπάνη έχει προβλεφθεί στις εγγεγραμμένες πιστώσεις του προϋπολογισμού του ΕΟΠΥΥ για το έτος 2019.

Με την ρύθμιση των άρθρων 3 και 4 επιχειρείται η επικαιροποίηση και ο εκσυγχρονισμός της κρίσης και επιλογής των ιατρών Ε.Σ.Υ. από τα αρμόδια Συμβούλια. Οι εν λόγω ρυθμίσεις καθίστανται αναγκαίες μετά τη διαπίστωση εκτεταμένων δυσλειτουργιών στο προγενέστερο σύστημα επιλογής Ιατρών ΕΣΥ, με αποτέλεσμα αφενός τις αδικαιολόγητες καθυστερήσεις στην κατάρτιση των τελικών πινάκων κατάταξης και την εν γένει ολοκλήρωση της διαδικασίας και αφετέρου την κήρυξη άγονων θέσεων λόγω αδυναμίας επιλογής από επιλαχόντες υποψηφίους. Ως εκ τούτου, επιδιώκεται τόσο ο εξορθολογισμός της διαδικασίας, όσο και η αποδοτικότερη αξιοποίηση του μέγιστου δυνατού όγκου των υποψηφιοτήτων, με παράλληλη εξασφάλιση ταχύτερης κρίσης. Η ρύθμιση κινείται στην κατεύθυνση της μεγιστοποίησης του θετικού αντίκτυπου προς την κοινωνία (ταχύτερη και βέλτιστη στελέχωση των προκηρυσσόμενων θέσεων / εξασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας των τμημάτων των νοσοκομείων της Χώρας / επάρκεια ιατρικού δυναμικού / μεγιστοποίηση της κάλυψης των υφιστάμενων αναγκών σε υπηρεσίες υγείας) και προς τους ενδιαφερομένους (ταχεία τοποθέτηση).

Με το άρθρο 5 ρυθμίζονται ζητήματα που είχαν ανακύψει από την εφαρμογή των διατάξεων για τους οικογενειακούς γιατρούς. Για το λόγο αυτό ορίζεται μία πρόσθετη περίοδος αμοιβής με πάγια αντιμισθία για όλους τους οικογενειακούς ιατρούς και τους ασκούντες καθήκοντα οικογενειακού ιατρού για τη χρονική περίοδο από 1.8.2019 έως και 1.8.2020, ενόψει και της μη ολοκληρωμένης ανάπτυξης του δικτύου οικογενειακών ιατρών τόσο στα αστικά κέντρα όσο και στην περιφέρεια αλλά και τεχνικών δυσχερειών για την ορθή καταγραφή του πληθυσμού ευθύνης.

Με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 7 ρυθμίζονται ζητήματα του Γενικού Νοσοκομείου Θήρας σχετικά με την καταβολή δεδουλευμένων εφημεριών, τις τακτικές αποδοχές του προσωπικού αλλά και τους επικουρικούς ιατρούς, καθώς και ζητήματα που αφορούν όσους ιατρούς ασχολούνται στα Προ.Κε.Κα.

Ειδικότερα, στο άρθρο 6 κατοχυρώνεται η αλληλεπίδραση και αναλογική εφαρμογή των μισθολογίων των ιατρών των δομών Προ.Κε.Κα με αυτών του ειδικού μισθολογικού καθεστώτος που ισχύει για το ΕΣΥ, χωρίς να τους καθιστά ιατρούς του ΕΣΥ, και περαιτέρω η χορήγηση νομοθετημένων επιδομάτων στις αναφερόμενες ειδικότητες που απασχολούνται σε στις δομές αυτές δεδομένου ότι ο ρυθμός και οι συνθήκες εργασίας για εξυπηρέτηση τεράστιου όγκου προσφύγων/μεταναστών είναι διαρκώς αυξανόμενος .

Στο άρθρο 7 ρυθμίζεται η τακτοποίηση της καταβολής των υπερβαλλουσών εφημεριών που έγιναν για την κάλυψη κατεπειγουσών και αυξημένων αναγκών του Γενικού Νοσοκομείου Θήρας.

Με τη διάταξη του άρθρου 8 θεραπεύονται ερμηνευτικές δυσχέρειες στη διατύπωση του νόμου 4633/2019, οι οποίες οδήγησαν σε αδυναμία εφαρμογής του από τις υπηρεσίες. Ο ορισμός των επαγγελματιών υγείας στο νόμο αντιμετωπίζεται με ευρύτητα όπως για παράδειγμα στο Άρθρο 2 του ν.4486/17 «Μεταρρύθμιση της ΠΦΥ, επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και άλλες διατάξεις» αναφέρεται: «Για τις ανάγκες του παρόντος νόμου ισχύουν οι εξής ορισμοί: 1. Ομάδα Υγείας: Η Ομάδα που αποτελείται από Ιατρούς ειδικότητων και κοινωνικό λειτουργό και διοικητικό προσωπικό.....». Σύμφωνα με την Έκθεση του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας «World Health Report 2006- Health Workers” ως Επαγγελματίες Υγείας ορίζονται όλα τα άτομα που εμπλέκονται σε δράσεις των οποίων πρωταρχικός στόχος είναι η προάσπιση της υγείας. Επειδή το προσωπικό που προσλαμβάνεται στο πλαίσιο του PHILOS, έχει ως αντικείμενο - σύμφωνα με το άρθρο 123 του νόμου 4549/2018 - «τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας και την κάλυψη των υγειονομικών αναγκών των προσφύγων και μεταναστών», όλες οι κατηγορίες εργαζομένων που δραστηριοποιούνται στο πεδίο μπορούν να χαρακτηρισθούν ως «επαγγελματίες υγείας» και εμπίπτουν στις ευεργετικές μισθολογικές διατάξεις του άρθρου 50 του νόμου 4633/2019 σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που περιγράφονται σε αυτό, δηλαδή εφόσον εργάζονται στα Κέντρα Φιλοξενίας Προσφύγων και Μεταναστών (ΚΦΠΜ) και στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (ΚΥΤ) της Επικράτειας.

Προκειμένου να μην υφίσταται διακριτή μεταχείριση μεταξύ των ιατρών και των λοιπών επαγγελματιών υγείας που εργάζονται στο πεδίο και ειδικότερα στα ΚΦΠΜ και στα ΚΥΤ, το άρθρο 50 του νόμου 4633/2019 θεράπευσε την ανισοτιμία στην αντιμετώπιση των εργαζομένων που υφίστατο, επεκτείνοντας τις ευεργετικές μισθολογικές διατάξεις που είχε εισάγει ο νόμος 4549/2018 μόνο για τους ιατρούς και στους υπόλοιπους επαγγελματίες υγείας, αναλογικά.

Συγκεκριμένα ο νόμος 4549/2018 έδινε αποκλειστικά στους ιατρούς διακρίνοντάς τους από τις λοιπές ειδικότητες τα ακόλουθα κίνητρα:

α) ένα (1) επιπλέον μηνιαίο μισθό ιατρού υπηρεσίας υπαίθρου, όπως καθορίζεται στην παρ. 3 του άρθρου 138 του ν. 4472/2017.

β) το μηνιαίο επίδομα που έχει καθοριστεί κατ` εξουσιοδότηση της παρ. 5 του άρθρου 28 του ν. 2646/1998 (Α` 236), εφόσον εργάζονται στα Κέντρα της προηγούμενης περίπτωσης και στις περιοχές της Χίου, Λέσβου, Σάμου, Κω, Λέρου και Έβρου.

γ) το επίδομα νοσοκομειακής απασχόλησης του Επιμελητή Β', αν πρόκειται για ειδικευμένους ιατρούς και οδοντιάτρους σε νοσοκομεία και στις δημόσιες δομές του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ).

Ο νόμος 4633/2019 ισορρόπησε την ανωτέρω διάκριση, χορηγώντας και στους λοιπούς εργαζόμενους τα αντίστοιχα ανάλογα με το ενιαίο μισθολόγιο μισθολογικά προνόμια και ειδικότερα:

- α) ένα (1) επιπλέον μηνιαίο μισθό εισαγωγικού κλιμακίου της κατηγορίας του.
- β) επίδομα απομακρυσμένων - παραμεθόριων περιοχών κατά τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου 19 του ν. 4354/2015.
- γ) επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας Α' Κατηγορίας, κατά τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου 18 του ν. 4354/2015.

Ωστόσο, οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις ήταν αδύνατο να εφαρμοσθούν από τις αρμόδιες τις υπηρεσίες διότι παραπέμπουν άνευ εξαιρέσεων στο νόμο του ενιαίου μισθολογίου.

Με την διάταξη του άρθρου 11 καταργείται η έγκριση της οργάνωσης ή χρηματοδότησης συνεδρίων ή σεμιναρίων από φαρμακευτικές βιομηχανίες ή εμπορικές επιχειρήσεις ή μέσω οποιασδήποτε διαφημιστικής ή άλλης επιχείρησης παροχής υπηρεσιών(αρμοδιότητες του Εθνικού Οργανισμού Φαρμάκων (Ε.Ο.Φ.), οι οποίες επρόκειτο να περιέλθουν στο ΚΕ.Σ.Υ., στις 31 Δεκεμβρίου 2019. Η παρούσα ρύθμιση καθίσταται αναγκαία προκειμένου να αποφευχθεί ενδεχόμενη αδυναμία ανταπόκρισης στις απαιτήσεις της εν λόγω αρμοδιότητας, λόγω έλλειψης σχετικής τεχνογνωσίας και μέσων, εκ μέρους του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας. Αντιθέτως, η επαναφορά του προηγούμενου καθεστώτος με την διατήρηση και άσκηση της ως άνω αρμοδιότητας από τον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων, εκτιμάται, πως διασφαλίζει αφενός τα μέσα για την απρόσκοπτη και ομαλή λειτουργία της εγκριτικής διαδικασίας και αφετέρου την καλύτερη δυνατή εποπτεία και έλεγχο επί του αντικειμένου, χωρίς την πρόκληση υπέρμετρου διοικητικού κόστους στην λειτουργία του Οργανισμού

Με τη διάταξη του άρθρου 12 ρυθμίζονται ζητήματα των Υγειονομικών Επιτροπών και του ΑΥΣ. Με την ρύθμιση αυτή δίνεται η δυνατότητα διατήρησης της νομιμότητας της λειτουργίας των υγειονομικών επιτροπών και του Ανώτατου υγειονομικού Συμβουλίου, σε περίπτωση κατά την οποία μέλος ή Πρόεδρος τους απέβαλε την ιδιότητα του δημοσίου λειτουργού/υπαλλήλου της οικείας ΔΥΠΕ λόγω συνταξιοδότησης. Η παρούσα ρύθμιση αποσκοπεί στην αξιοποίηση έμπειρων στελεχών των νοσοκομείων των υγειονομικών περιφερειών της Χώρας ή των πανεπιστημιακών νοσοκομείων, στις οικείες υγειονομικές επιτροπές και στο Ανώτατο Υγειονομικό Συμβούλιο του ΕΟΠΥΥ, χωρίς να παράγεται κώλυμα για την κανονική άσκηση των αρμοδιοτήτων τους ως μελών ή Προέδρων από την απώλεια της δημοσιοϋπαλληλικής τους ιδιότητας σε χρόνο προγενέστερο της κανονικής ολοκλήρωσης της θητείας τους στα προεκτιθέμενα συλλογικά όργανα. Παράλληλα διευκρινίζεται ότι η θητεία των ως άνω προσώπων συνεχίζεται κανονικά μέχρι την εξάντλησή της και οι ειλημμένες αποφάσεις των συλλογικών οργάνων στα οποία συμμετείχαν ενώ είχαν απωλέσει την ιδιότητα του ιατρού με διάθεση από την ΔΥΠΕ στην οποία υπάγονταν, είναι καθόλα νόμιμες.

Με τη ρύθμιση του άρθρου 14 μεταφέρονται με απόφαση του αρμόδιου Διοικητή ΥΠΕ ή του Υπουργού Υγείας τα πλεονάζοντα προαναφερόμενα ποσά σε άλλα νοσοκομεία που χρειάζονται ενίσχυση. Δεδομένου, ότι είχαν παρατηρηθεί πλεονάσματα πιστώσεων σε προϋπολογισμούς ορισμένων νοσοκομείων του ΕΣΥ πέραν των αναγκών για τη λειτουργία τους, σε ότι αφορά δαπάνες αγορών υλικών και υπηρεσιών, παρέχεται η δυνατότητα να μεταφέρονται τα πλεονάζοντα με απόφαση του αρμόδιου Διοικητή ΥΠΕ ή του Υπουργού Υγείας τα σε άλλα νοσοκομεία που χρειάζονται ενίσχυση και δεν διαθέτουν.

Η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας (Γ.Γ.Π.Π.) έχει ως αποστολή τη μελέτη, το σχεδιασμό, την οργάνωση και το συντονισμό δράσης για την εκτίμηση κινδύνου, την πρόληψη, ετοιμότητα, ενημέρωση και αντιμετώπιση των φυσικών, τεχνολογικών και λοιπών καταστροφών ή καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, το συντονισμό των δράσεων αποκατάστασης, τον έλεγχο της εφαρμογής των ανωτέρω, καθώς και την ενημέρωση του κοινού για τα ζητήματα αυτά. Για την καλύτερη οργάνωση της Γ.Γ.Π.Π. αλλά και την καλύτερη κατανόηση των δομικών και λειτουργικών προβλημάτων ανά τομέα δράσης της, απαιτείται η συνεργασία της, με διαφόρους φορείς της Κυβέρνησης, οι οποίοι λόγω αρμοδιοτήτων είναι σε θέση να γνωρίζουν καλύτερα τα διάφορα προβλήματα, τα οποία καλείται η Γ.Γ.Π.Π. να αντιμετωπίσει μέσω των προληπτικών δράσεων της. Η τεχνογνωσία των φορέων αυτών, είναι απαραίτητη για την υποβοήθηση του έργου της Γ.Γ.Π.Π. και αναγκαία για τον καλύτερο συντονισμό των δράσεων της.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, επιτυγχάνεται η στελέχωση της Γ.Γ.Π.Π. από προσωπικό προερχόμενο από το Λιμενικό Σώμα, το Στρατό και από κάθε φορέα της Γενικής Κυβέρνησης, το οποίο διαθέτει την απαραίτητη εμπειρία και γνώση για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που καλείται να αντιμετωπίσει η Γ.Γ.Π.Π. Η στελέχωση της Γ.Γ.Π.Π. από έμπειρο και εξειδικευμένο προσωπικό γίνεται χωρίς να επιβαρύνεται ο Κρατικός Προϋπολογισμός, αφού η κάλυψη των θέσεων αυτών θα γίνεται με απόσπαση προσωπικού, το οποίο θα κρίνεται κατάλληλο και ικανό να συνδράμει αποτελεσματικά στο έργο της Γ.Γ.Π.Π.

Περαιτέρω, προτείνεται διάταξη σχετικά με τα Συντονιστικά Όργανα Πολιτικής Προστασίας. Η στελέχωση των Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας τόσο σε εθνικό όσο και σε περιφερειακό επίπεδο, με άτομα τα οποία διαθέτουν την κατάλληλη εμπειρία, κρίνεται ιδιαίτερα σημαντική λόγω του έργου του οποίου καλούνται να διαχειριστούν τα πρόσωπα αυτά. Η προτεινόμενη ρύθμιση, κρίνεται αναγκαία προκειμένου να δοθεί κίνητρο ακόμη σε άτομα, τα οποία διαθέτουν την απαραίτητη τεχνογνωσία και εμπειρία και τα οποία τυγχάνουν συνταξιούχοι.

Με την ρύθμιση του άρθρου 17 συστήνεται μια νέα κατηγορία ένστολου προσωπικού μεταξύ των λοιπών κατηγοριών που ήδη υφίστανται στο Σώμα της Ελληνικής Αστυνομίας, οι Συνοριακοί Φύλακες Ορισμένου Χρόνου. Τα καθήκοντα της νέας κατηγορίας, που θα απασχολείται με ανανεούμενες θητείες στην Ελληνική Αστυνομία, σχετίζονται με την ανάγκη για αντιμετώπιση των αυξημένων μεταναστευτικών ροών προς τη Χώρα μας και για το λόγο αυτό οι Συνοριακοί Φύλακες Ορισμένου Χρόνου τοποθετούνται υποχρεωτικά σε Υπηρεσίες Συνοριακής Φύλαξης ή Διαχείρισης Μετανάστευσης.

Οι αυξημένες μεταναστευτικές ροές προς τον ηπειρωτικό και νησιωτικό χώρο της Ελλάδας αποτελούν κατά τα τελευταία έτη αδιαμφισβήτητη πραγματικότητα. Η Ελληνική Αστυνομία διαδραματίζει προεξέχοντα ρόλο στην αντιμετώπιση του ζητήματος, καθώς είναι πολυάριθμο το έμψυχο δυναμικό της που απασχολείται στις αντίστοιχες Υπηρεσίες και δομές. Τα δεδομένα αυτά σε συνδυασμό με τις αυξημένες ανάγκες που εξακολουθούν να υφίστανται στην επικράτεια για στελέχωση κάθε φύσης αστυνομικής υπηρεσίας με ανθρώπινο δυναμικό, επιβάλλουν να αναζητηθούν οι πλέον ενδεδειγμένες λύσεις ενίσχυσης των Περιφερειών που κατά πρώτο λόγο δέχονται τις μεταναστευτικές ροές. Η σύσταση, επομένως, μιας νέας κατηγορίας προσωπικού στην Ελληνική Αστυνομία με συγκεκριμένα και στοχευμένα καθήκοντα, παρίσταται αναγκαία για κοινωνικοπολιτικούς

λόγους με στόχο να συμβάλλει πρωτίστως και ειδικώς στη διαχείριση της μεταναστευτικής κρίσης.

Ο κύριος στόχος που επιδιώκεται με τη σύσταση της νέας κατηγορίας προσωπικού είναι να ενισχυθεί το ταχύτερο δυνατόν αριθμητικά το προσωπικό που απασχολείται με το μεταναστευτικό ζήτημα, ασκώντας αποκλειστικά τα σχετικά καθήκοντα κατά τον απολύτως αναγκαίο χρόνο, δίχως να απαιτείται η προκήρυξη μόνιμων προσλήψεων στην Ελληνική Αστυνομία.

Με την διάταξη του άρθρου 18 σκοπείται η παράταση ισχύος των πινάκων επιτυχόντων-επιλαχόντων Πυροσβεστών πενταετούς υποχρέωσης από την κατηγορία των υπηρετησάντων ως εποχικών πυροσβεστών. Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην δυνατότητα πρόσληψης υποψηφίων από τους πίνακες επιτυχόντων-επιλαχόντων Πυροσβεστών πενταετούς υποχρέωσης, προερχόμενων εκ της κατηγορίας των πυροσβεστών εποχικής απασχόλησης μέσω της παράτασης ισχύος των ως άνω πινάκων, προκειμένου να καλυφθούν άμεσες υπηρεσιακές ανάγκες.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του εδαφίου δ' της παρ. 6 του άρθρου 15 του ν. 3938/2011 (Α' 61) οριζόταν ότι οι πίνακες επιτυχόντων της παραγράφου 3 του ίδιου ως άνω άρθρου, ήτοι των επιτυχόντων Πυροσβεστών πενταετούς υποχρέωσης, οι οποίοι έχουν υπηρετήσει στο Πυροσβεστικό Σώμα ως εποχικοί πυροσβέστες, ισχύουν για επτά (7) έτη, ήτοι έως 13/12/2018. Με την παρ. 1 του άρθρου 22 του ν. 4579/2018 (Α' 201) προβλέφθηκε ότι «1. Η ισχύς του πίνακα επιτυχόντων του τετάρτου εδαφίου της παρ. 6 του άρθρου 15 του ν. 3938/2011 (Α' 61) παρατείνεται από τη λήξη τους και μέχρι τις 31.12.2019».

Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, η Διοίκηση δεν δύναται να εκκινήσει διαδικασία άμεσης κάλυψης των απαραίτητων για την πυρόσβεση της χώρας θέσεων, καθόσον ο χρόνος ισχύος του ως άνω πρώτου πίνακα λήγει σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα.

2. Καταλληλότητα

Υπουργείο Υγείας: Με τις προηγούμενες ρυθμίσεις επιχειρήθηκε, ανεπιτυχώς, η μεταβολή του συστήματος. Το αποτέλεσμα αυτής της μεταβολής υπήρξε αρνητικό, καθώς από την πρώτη κιόλας εφαρμογή του νέου συστήματος παρατηρήθηκαν δυσκαμψία και δυσλειτουργίες που οδήγησαν αναπόφευκτα σε μεγάλες καθυστερήσεις και παρερμηνεία των θεσπισμένων κανόνων, σε βαθμό υπέρβασης των αρμοδιοτήτων που εδίδοντο στα εν λόγω συμβούλια κρίσεων.

Όπως εκ των υστέρων διαπιστώνεται οι καταργούμενες διατάξεις επρόκειτο στις 31 Δεκεμβρίου 2019 να μεταφέρουν την εν λόγω εγκριτική αρμοδιότητα από τον κατεξοχήν κατέχοντα τα μέσα και την τεχνογνωσία Οργανισμό (Ε.Ο.Φ.), στο κεντρικό επιστημονικό όργανο του Υπουργείου Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.), λόγω αντικειμένου, αδυνατεί να υποστηρίξει την εν λόγω διαδικασία, η δε προσαρμογή στις απαιτήσεις της θα προκαλούσε υπέρμετρο διοικητικό κόστος σε αυτό. Η διαπίστωση αυτή οδηγεί στην ανάγκη κατάργησης του υφιστάμενου ανεπαρκούς πλαισίου.

Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη: Η πρόσληψη προσωπικού εποχικής απασχόλησης με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στο Πυροσβεστικό Σώμα πραγματοποιείται κατ' έτος κατά τη διάρκεια της αντιπυρικής περιόδου από το 2003 συμβάλλοντας αποτελεσματικά και με επιτυχία στην αδιάλειπτη λειτουργία του μηχανισμού δασοπυρόσβεσης της χώρας. Με την εν λόγω ρύθμιση δίδεται η δυνατότητα σε Πυροσβέστες

εποχικής απασχόλησης με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που προσλήφθηκαν στο Πυροσβεστικό Σώμα και διαθέτουν την κατάλληλη εκπαίδευση και επιχειρησιακή εμπειρία καθώς και τα απαιτούμενα Μέσα Ατομικής Προστασίας να προσληφθούν εκ νέου για μια σειρά ετών σε βάθος πενταετίας εφόσον επιθυμούν και διαθέτουν κατά το χρόνο πρόσληψής τους σωματική και ψυχική υγεία και ειδικές υπηρεσιακές ανάγκες το επιβάλλουν, επιτυγχάνοντας την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών στους πολίτες με το μικρότερο δυνατό δημοσιονομικό κόστος.

Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης: Τα μέτρα του παρόντος εντάσσονται σε μια συστηματική προσπάθεια αντιμετώπισης παθογενειών και προβλημάτων.

Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής: Οι επιδιωκόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής είναι εφικτό να επιτευχθούν μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλης ρύθμισης δευτερογενούς δικαίου

Με τις διατάξεις του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων αντικαθίσταται η ημερομηνία «31.12.2019» από την ημερομηνία «31.12.2020» και κατ' αυτόν τον τρόπο θα ολοκληρωθεί η διαδικασία εκκαθάρισης και πληρωμής από τον Ε.Φ.Κ.Α. των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του κλάδου υγείας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.) που εντάχθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. προς τα φαρμακεία, λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα, εργαστήρια κ.λπ.), φαρμακευτικές εταιρείες, προμηθευτές υγειονομικού και λοιπού υλικού κ.λπ., καθώς και προς ασφαλισμένους των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων: Με τις διατάξεις του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων αντικαθίσταται η ημερομηνία «31.12.2019» από την ημερομηνία «31.12.2020» και κατ' αυτόν τον τρόπο θα ολοκληρωθεί η διαδικασία εκκαθάρισης και πληρωμής από τον Ε.Φ.Κ.Α. των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων του κλάδου υγείας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.) που εντάχθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. προς τα φαρμακεία, λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα, εργαστήρια κ.λπ.), φαρμακευτικές εταιρείες, προμηθευτές υγειονομικού και λοιπού υλικού κ.λπ., καθώς και προς ασφαλισμένους των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

Υπουργείο Εσωτερικών: Οι προτεινόμενες διατάξεις κρίνονται ως οι πλέον κατάλληλες για την αντιμετώπιση των ζητημάτων που καλούνται να ρυθμίσουν. Εξάλλου, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις μπορούν να επιτευχθούν μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης δυνάμει απόφασης κανονιστικού περιεχομένου.

Υπουργείο Δικαιοσύνης: Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης επιλύονται ορισμένα από τα προβλήματα που ανέδειξε η εφαρμογή του θεσμού στην πράξη, ιδίως επί σύνθετων πραγματικών καταστάσεων. Ειδικότερα, προέκυψε η ανάγκη ολιγόμηνης επέκτασης της διαδικασίας ειδικής διαχείρισης την οποία μπορούν να αξιοποιούν οι ειδικοί διαχειριστές, καθώς συχνά αντιμετωπίζουν σύνθετα ζητήματα. Επίσης, η επέκταση εξυπηρετεί και την εξαιρετική δυνατότητα διενέργειας δεύτερου διαγωνισμού, που επίσης προβλέπεται για πρώτη φορά. Ακόμη, προέκυψε στην πράξη ότι οι ειδικοί διαχειριστές δεν είχαν την ευχέρεια, πριν τη διενέργεια πλειοδοτικών διαγωνισμών, να προβούν σε καταφανώς επωφελείς συμφωνίες για την αξία της επιχείρησης, ώστε να καταστήσουν την επιχείρηση, επιμέρους λειτουργικά σύνολα ή

μεμονωμένα στοιχεία ελκυστικότερα. Αυτό επειδή υπήρχε ανασφάλεια ως προς το εύρος των εξουσιών τους επί του ενεργητικού, έως την διενέργεια του διαγωνισμού. Το ζήτημα αυτό επιλύεται με τη ρητή πρόβλεψη δυνατοτήτων του ειδικού διαχειριστή υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις.

Άλλη ανάγκη της πράξης εμφανίστηκε υπό τη μορφή αμφιβολιών και αμφισβητήσεων σχετικά με την υποχρέωση προσάρτησης πάσης φύσεως πιστοποιητικών σε συμβόλαια μεταβίβασης ενεργητικού. Παρόλο που είναι σαφές ότι δεν πρόκειται για εκούσια μεταβίβαση, αλλά προσομοιάζουσα σε μεταβίβαση στο πλαίσιο αναγκαστικού πλειστηριασμού είναι σκόπιμο να αποσαφηνιστεί ότι δεν απαιτούνται παρόμοια έγγραφα, εκτός από τα κατ' εξαίρεση στη διάταξη προβλεπόμενα για λόγους σαφήνειας αποτύπωσης και μόνο.

Τέλος, οι νέες διατάξεις είναι αναγκαίο να εφαρμοστούν και σε τρέχουσες ειδικές διαχειρίσεις για λόγους ομοιομορφίας και βελτίωσης των πιθανοτήτων επιτυχίας τους.

Οι προτεινόμενες διατάξεις είναι πρόσφορες να ενισχύσουν έτι περαιτέρω το θεσμό της ειδικής διαχείρισης, ο οποίος έχει αναδειχθεί ιδιαίτερα χρήσιμος στην πράξη ως μία εναλλακτική λύση των διαδικασιών του Πτωχευτικού Κώδικα.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Επισυνάπτονται η Γενική Έκθεση και η Ειδική Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

4. Συνέπειες στην Κοινωνία και στους Πολίτες

Υπουργείο Υγείας: Με το νέο καθεστώς κρίσης η σχετική διαδικασία αναμένεται να ολοκληρώνεται ταχύτερα και τα νοσοκομεία να καλύπτουν αμεσότερα τις ανάγκες τους (όπως αυτές έχουν αποτυπωθεί από τις σχετικές προκηρύξεις θέσεων) σε ιατρικό προσωπικό. Ο αντίκτυπος για τους χρήστες υπηρεσιών υγείας αναμένεται να είναι θετικός. Από την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης παρέχεται στο πλαίσιο ενός ευρύτερου μεσοπρόθεσμου σχεδιασμού η δυνατότητα αξιοποίησης πυροσβεστών εποχικής απασχόλησης με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, αρχικώς επιλεχθέντων κατόπιν διαγωνιστικής διαδικασίας, σε βάθος έως πενταετίας μέσω επαναπρόσληψης, με γνώμονα το δημόσιο, δημοσιονομικό και υπηρεσιακό συμφέρον και με απώτερο σκοπό την απρόσκοπτη λειτουργία του μηχανισμού πυροπροστασίας της χώρας.

Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη: Από την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης παρέχεται στο πλαίσιο ενός ευρύτερου μεσοπρόθεσμου σχεδιασμού η δυνατότητα αξιοποίησης πυροσβεστών εποχικής απασχόλησης με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, αρχικώς επιλεχθέντων κατόπιν διαγωνιστικής διαδικασίας, σε βάθος έως πενταετίας μέσω επαναπρόσληψης, με γνώμονα το δημόσιο, δημοσιονομικό και υπηρεσιακό συμφέρον και με απώτερο σκοπό την απρόσκοπτη λειτουργία του μηχανισμού πυροπροστασίας της χώρας.

Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης: Η ταχεία και αποτελεσματική εφαρμογή ενός πιο ευέλικτου, απλοποιημένου, αποτελεσματικού και δίκαιου συστήματος αδειοδότησης

κεραίων του ν. 4635/2019, μέσω της διαδικασίας διαρκούς και πλήρους ελέγχου, θα έχει άμεσες συνέπειες στην προστασία της υγείας και της ασφάλειας του γενικού πληθυσμού από τις βλαπτικές συνέπειες της ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας.

Η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει όλους τους Έλληνες πολίτες, καθώς με την παρούσα διάταξη εισάγεται ένα από τα πλέον αυξημένα επίπεδα ασφαλείας στα δελτία ταυτότητας, με αποτέλεσμα την προστασία του κατόχου από τυχόν παραποιήσεις του δελτίου και την ευχερέστερη μετακίνησή του εκτός της Επικράτειας. Ταυτόχρονα, διευκολύνεται η πρόσβαση όλων των πολιτών στις ηλεκτρονικές δημόσιες υπηρεσίες.

Υπουργείο Εσωτερικών: Με τις προτεινόμενες διατάξεις προβλέπεται δέσμη σημειακών τροποποιήσεων του ν. 4626/2019, για τη διευκόλυνση λειτουργίας της ΑΜΚΕ «Μάτι ΞΑΝΑ». Συνέπεια των ανωτέρω ρυθμίσεων αναμένεται να είναι η ενδυνάμωση της εμπιστοσύνης ειδικώς των πληγέντων, αλλά και όλης της κοινωνίας, στην ανωτέρω ΑΜΚΕ, η εμπέδωση του κύρους της, λόγω της δυνατότητας άμεσης και αποτελεσματικής ανταπόκρισης στην επίλυση των προβλημάτων και στην αντιμετώπιση της κατάστασης, ενώ αναμένεται βεβαίως να επέλθουν βελτιώσεις στις καθημερινές συνθήκες διαβίωσης των κατοίκων των πληγεισών περιοχών μέσω του προγράμματος και των δράσεων που προβλέπεται να πραγματοποιήσει αυτή.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν επέρχεται από το προτεινόμενο σχέδιο νόμου καμία δυσμενής επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

6. Νομιμότητα

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι σύμφωνες με την κείμενη ενωσιακή και εθνική νομοθεσία και δεν παραβιάζουν το Σύνταγμα.

7. Αρμοδιότητα

7.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Συναρμόδια είναι τα Υπουργεία:

- Οικονομικών
- Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Εξωτερικών
- Προστασίας του Πολίτη
- Εθνικής Άμυνας
- Παιδείας και Θρησκευμάτων

- Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων
- Υγείας
- Περιβάλλοντος και Ενέργειας
- Πολιτισμού και Αθλητισμού
- Δικαιοσύνης
- Εσωτερικών
- Υποδομών και Μεταφορών
- Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής
- Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
- Τουρισμού
- Επικρατείας, Γεώργιος Γεραπετρίτης
- Επικρατείας, Κυριάκος Πιερρακάκης

7.2. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση ΕΟΠΥΥ, Διεύθυνση Υπηρεσιών Υγείας, Ελληνική Αστυνομία, Πυροσβεστικό Σώμα

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

8.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη του παρόντος νομοσχεδίου τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθέτησης.

8.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Επισυνάπτεται πίνακας τροποποιούμενων και καταργούμενων διατάξεων.

9. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

9.1. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Λόγω του κατεπείγοντος χαρακτήρα των ρυθμίσεων για την άμεση αντιμετώπιση προβλημάτων μεγάλης σημασίας, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν τέθηκαν σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση στο διαδικτυακό τόπο «www.opengov.gr».