

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΜΑΡΙΑ ΤΣΕΛΕΠΙΔΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ/ΥΠΕΘΑ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: Δ/ΝΤΡΙΑ ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ ΥΠΕΘΑ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106598260, -215, -699, -716

E-MAIL: gnp@mod.mil.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Αντικείμενο του προτεινόμενου σχεδίου νόμου είναι η ρύθμιση σημαντικών και επειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας. Το κανονιστικό περιεχόμενο των διατάξεων εκτείνεται σε διάφορους θεματικούς τομείς, ορισμένοι εκ των οποίων αφορούν στην υψίστης εθνικής σημασίας επιχειρησιακή ετοιμότητα και στο αξιόμαχο των Ενόπλων Δυνάμεων. Συγκεκριμένα ρυθμίζονται τα παρακάτω θέματα:

- Αποδοχή της πρότασης του αποκλειστικού κατασκευαστή των αεροσκαφών F-16 της Πολεμικής Αεροπορίας, LOCKHEED MARTIN, για την υλοποίηση του προγράμματος εκσυγχρονισμού και αναβάθμισης των εν λόγω αεροσκαφών.

- Έγκριση τριών (3) σχεδίων Συμφωνιών – Πλαίσιο Εν Συνεχεία Υποστήριξης (Follow On Support/FOS) του οπλικού συστήματος αεροσκάφους MIRAGE τύπου 2000/-5, στο πλαίσιο της υλοποίησης του υποπρογράμματος «Εν Συνεχεία Υποστήριξη (FOS) Ο/Σ Μ2000/-5», μεταξύ της Γενικής Διεύθυνσης Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και των τριών κατασκευαστριών εταιρειών «DASSAULT AVIATION», «THALES DMS FRANCE» και «SAFRAN AIRCRAFT ENGINES».

- Κύρωση του σχεδίου Συμφωνίας Διευθέτησης Διαφοράς μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της εταιρείας ThyssenKrupp Marine Systems (TKMS) και της εταιρείας Α.Ε. Ελληνικά Ναυπηγεία (ΕΝΑΕ), σχετικά με την οριστική ρύθμιση των θεμάτων που αφορούν στα Επιπλέον Υλικά (Excess Materials) του Παραρτήματος Ε του Κεφαλαίου C της Εκτελεστικής Συμφωνίας, που κυρώθηκε με το ν. 3885/2010 (Α' 171), ως εκκρεμότητα που ανέκυψε κατά την εκτέλεση του προγράμματος υποβρυχίων του Πολεμικού Ναυτικού «ΠΟΣΕΙΔΩΝ II», καθώς και λοιπών υλικών, απαραίτητων για τις εργασίες συντήρησης των υποβρυχίων.

- Τροποποίηση του άρθρου 25 του ν. 4494/2017 (Α' 165) για την εξόφληση δαπανών των στρατιωτικών νοσοκομείων και του Νοσηλευτικού Ιδρύματος Μετοχικού Ταμείου Στρατού (ΝΙΜΤΣ) που πραγματοποιήθηκαν από την 1η Σεπτεμβρίου 2018 έως και την ημερομηνία ψήφισης του παρόντος σχεδίου νόμου.

- Προσθήκη δεύτερου εδαφίου στην παράγραφο 2 του άρθρου 9 του ν. 3883/2010 (Α' 167), προκειμένου να μην ισχύουν τα όρια ηλικίας που καθορίζονται στην περίπτωση α' της

παραγράφου 2 του άρθρου 39 του ν.δ. 445/1974 (Α' 160) για τους μετατασσόμενους ΕΜΘ και ΕΠ.ΟΠ.

- Τροποποίηση της παραγράφου 5 του άρθρου 11 του ν. 4609/2019 (Α' 67), προκειμένου να απαλλάσσονται από την υποχρέωση συμπλήρωσης χρόνου διοίκησης ή ειδικής υπηρεσίας και οι μονιμοποιηθέντες ΕΜΘ που κατατάχθηκαν στις Ένοπλες Δυνάμεις τα έτη 1985 έως και 1990.

- Τροποποίηση της περίπτωσης β' της παραγράφου 6Α του άρθρου 86 του ν. 3528/2007 (Α' 26), ώστε, αντί του Διευθυντή της Διεύθυνσης Πολιτικού Προσωπικού εκάστου Γενικού Επιτελείου των Ενόπλων Δυνάμεων να μετέχει στο Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (ΣΕΠ) του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας ένας προϊστάμενος Γενικής Διεύθυνσης του Υπουργείου Εσωτερικών, ο οποίος θα επιλέγεται από τον οικείο Υπουργό.

- Προσθήκη διάταξης, με την οποία παρέχεται η δυνατότητα μετάταξης των πολιτικών υπαλλήλων του ΥΠΕΘΑ σε άλλο Γενικό Επιτελείο των Ενόπλων Δυνάμεων σε περίπτωση κατάργησης, διάλυσης ή μεταφοράς σε άλλο νομό της Μονάδας/Υπηρεσίας στην οποία υπηρετούν και εφόσον στον ίδιο νομό δεν υπάρχει θέση του κλάδου τους στο Γενικό Επιτελείο, στο οποίο ανήκουν.

- Τροποποίηση των άρθρων 125 και 126 του ν. 4446/2016 (Α' 240), προκειμένου να παραταθεί κατά έξι (6) επιπλέον μήνες (έως 22 Ιουν 2020), ήτοι σαράντα δύο (42) μήνες από τη δημοσίευση του ν. 4446/2016, η χορήγηση στην ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ Α.Β.Ε.Ε.» αποδεικτικών φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής και ειδικής διάταξης. Επιπλέον παρατείνεται κατά έξι (6) μήνες, ήτοι σαράντα δύο (42) μήνες από τη δημοσίευση του ν. 4446/2016, ο αποκλεισμός αυτεπάγγελου συμψηφισμού πάσης φύσεως επιχορηγήσεων και καταβολών προς την εταιρεία με οφειλές αυτής προς το Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ., Ασφαλιστικούς Οργανισμούς και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού. Τέλος, επιδιώκεται η αναστολή μέτρων αναγκαστικής και διοικητικής εκτέλεσης σε βάρος της κινητής και ακίνητης περιουσίας της ως άνω εταιρείας για το ίδιο χρονικό διάστημα των έξι (6) μηνών.

1. Αναγκαιότητα

Η ρύθμιση του άρθρου 1 είναι αναγκαία για την υλοποίηση του προγράμματος εκσυγχρονισμού και αναβάθμισης των αεροσκαφών F-16 της Πολεμικής Αεροπορίας (ΠΑ), όπως αυτό περιγράφεται στην υπογραφέισα από 30.04.2018 τροποποίηση υπ' αρ. 6 της διακρατικής συμφωνίας GR-D-SNY με την κυβέρνηση των Ηνωμένων Πολιτειών Αμερικής και ειδικότερα προκειμένου να διευθετηθούν οριστικά οι υποχρεώσεις του αποκλειστικού κατασκευαστή των εν λόγω αεροσκαφών, LOCKHEED MARTIN. Η αποδοχή της πρότασης της LOCKHEED MARTIN εξυπηρετεί το υπέρτερο δημόσιο συμφέρον, καθώς επιτρέπει την υλοποίηση του προγράμματος εκσυγχρονισμού των ανωτέρω αεροσκαφών.

Η προτεινόμενη, στο άρθρο 2, έγκριση των τριών (3) σχεδίων Συμφωνιών – Πλαίσιο (Σ-Π) Εν Συνεχεία Υποστήριξης (Follow On Support/FOS) του Οπλικού Συστήματος (Ο/Σ) Αεροσκάφους MIRAGE τύπου 2000/-5, για την υλοποίηση του υποπρογράμματος «Εν Συνεχεία Υποστήριξη (FOS) Ο/Σ M2000/-5», μεταξύ της Γενικής Διεύθυνσης Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (ΥΠΕΘΑ/ΓΔΑΕΕ) και των τριών

κατασκευαστριών εταιρειών «DASSAULT AVIATION», «THALES DMS FRANCE» και «SAFRAN AIRCRAFT ENGINES», καθίσταται αναγκαία για την εξασφάλιση της εν συνεχεία υποστήριξης των αεροσκαφών του συγκεκριμένου τύπου για τα επόμενα επτά (7) χρόνια όσον αφορά στο δομικό μέρος, στα ηλεκτρονικά συστήματα και στον κινητήρα τους. Η συντήρηση, η αναβάθμιση και ο εφοδιασμός των εν λόγω αεροσκαφών διασφαλίζουν τη διαθεσιμότητα και λειτουργικότητα του οπλικού συστήματος και συνεπώς συνδέονται άρρηκτα με την αεροπορική αμυντική ισχύ της ΠΑ.

Η προτεινόμενη, στο άρθρο 3, κύρωση της Συμφωνίας Διευθέτησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και των εταιρειών ThyssenKrupp Marine Systems (TKMS) και ENAE είναι αναγκαία για την οριστική διευθέτηση του ζητήματος των Επιπλέον Υλικών (Excess Materials), ως εκκρεμότητα που ανέκυψε κατά την εκτέλεση του προγράμματος Υ/Β του ΠΝ «ΠΟΣΕΙΔΩΝ II», καθώς και λοιπών υλικών, που είναι απαραίτητα για τη διενέργεια παρόντων ή μελλοντικών εργασιών συντήρησης στα υποβρύχια του Πολεμικού Ναυτικού. Επιπλέον η κύρωση και υπογραφή της Συμφωνίας Διευθέτησης είναι αναγκαία προκειμένου να κλείσουν οριστικά χρονοβόρες και κοστοβόρες δικαστικές διενέξεις σχετικά με το θέμα των Επιπλέον Υλικών.

Η προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 4 είναι αναγκαία, προκειμένου να καταστεί δυνατή η πληρωμή απλήρωτων και ληξιπρόθεσμων οφειλών των στρατιωτικών νοσοκομείων και του ΝΙΜΤΣ για δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν κατά το χρονικό διάστημα από 1 Σεπτεμβρίου 2018 έως την έναρξη ισχύος του σχεδίου νόμου και αφορούν σε προμήθεια υλικών-αγαθών και παροχή υπηρεσιών. Μέσω της παροχής δυνατότητας για εξόφληση των δαπανών αυτών κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν. 4270/2014 (Α' 143), του ν. 4412/2016 (Α' 147) και του π.δ. 80/2016 (Α' 145), εξασφαλίζεται, τελικά, η εύρυθμη λειτουργία των εν λόγω νοσοκομείων, που εξυπηρετούν το εν ενεργεία και εν αποστρατεία προσωπικό του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και των Σωμάτων Ασφαλείας αλλά και κατοίκους ακριτικών περιοχών και λοιπούς δικαιούχους.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 5 κρίνονται αναγκαίες αφενός για την εξασφάλιση της παραμονής στην ενεργό υπηρεσία των Εθελοντών Μακράς Θητείας (ΕΜΘ) και Επαγγελματιών Οπλιτών (ΕΠ.ΟΠ.) που μετατάσσονται στο Σώμα Μονίμων Υπαξιωματικών, διότι με το υφιστάμενο νομικό καθεστώς καταλαμβάνονται σε σύντομο χρονικό διάστημα μετά τη μετάταξή τους από τα ηλικιακά όρια που ισχύουν για τους Υπαξιωματικούς και Ανθυπασις και αποστρατεύονται πρόωρα και αφετέρου για την απρόσκοπτη προαγωγή των Ανθυπασιών προέλευσης ΕΜΘ που κατατάχθηκαν στις Ένοπλες Δυνάμεις τα έτη 1985 έως και 1990 στο βαθμό του Ανθυπολοχαγού και αντιστοίχων των άλλων Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων.

Η αναγκαιότητα για τη θέσπιση των ρυθμίσεων του άρθρου 6 έγκειται αφενός στη διασφάλιση της αμερόληπτης κρίσης του ΣΕΠ του ΥΠΕΘΑ, μέσω της συμμετοχής ενός προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης του Υπουργείου Εσωτερικών στη σύνθεσή του και αφετέρου στην παροχή δυνατότητας μετάταξης σε υπαλλήλους του ΥΠΕΘΑ που υπηρετούν σε Μονάδες και Υπηρεσίες οι οποίες καταργούνται, διαλύονται ή μεταφέρονται σε άλλο νομό, σε κενή οργανική θέση άλλου Γενικού Επιτελείου, εφόσον στον ίδιο νομό δεν υπάρχει θέση του κλάδου τους στο Γενικό Επιτελείο στο οποίο ανήκουν, για την περαιτέρω αξιοποίησή τους.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 7 καθίστανται αναγκαίες για τη βιωσιμότητα της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ Α.Β.Ε.Ε.», στην οποία συμβάλλουν καθοριστικά η χορήγηση αποδεικτικών φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας, η δυνατότητα είσπραξης χρημάτων από το ελληνικό Δημόσιο, καθώς και η αναστολή μέτρων αναγκαστικής και διοικητικής εκτέλεσης σε βάρος της κινητής και ακίνητης περιουσίας της.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Προηγούμενη προσπάθεια αντιμετώπισης του ίδιου προβλήματος στην Ελλάδα εντοπίζεται στην περίπτωση της τροποποίησης της περίπτωσης β' της παραγράφου 6Α του άρθρου 86 του ν. 3528/2007 (Α' 26). Η παράγραφος αυτή προστέθηκε με το άρθρο πέμπτο του ν. 4535/2018 (Α' 78) και η περίπτωση β' αυτής αντικαταστάθηκε στη συνέχεια με την παράγραφο 2 του άρθρου 20 του ν. 4598/2019 (Α' 36). Στη διάταξη αυτή ορίζεται ότι στο Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (ΣΕΠ) του ΥΠΕΘΑ συμμετέχει, μεταξύ άλλων, ο Διευθυντής της Διεύθυνσης Πολιτικού Προσωπικού εκάστου Γενικού Επιτελείου των Ενόπλων Δυνάμεων για τις κρίσεις Διευθυντών των άλλων Γενικών Επιτελείων, πλην όμως η διάταξη αυτή δεν παρέχει επαρκή εχέγγυα για την αμεροληψία των κρίσεων του Συμβουλίου, επειδή ο συμμετέχων Διευθυντής, αφού επιλέξει τους Διευθυντές των άλλων Επιτελείων, εν συνεχεία κρίνεται από αυτούς για τη θέση την οποία ήδη κατέχει.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Δεν είναι γνωστό ίδιο ή παρόμοιο πρόβλημα που αντιμετωπίστηκε σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ με τα προβλήματα που επιλύονται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Δεν απαιτείται η έκδοση προεδρικών διαταγμάτων και άλλων κανονιστικών πράξεων για την πλήρη εφαρμογή των διατάξεων του σχεδίου νόμου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Όπως προκύπτει από την υπ' αριθ. 556/2019 εισηγητική έκθεση του προϊσταμένου οικονομικών υπηρεσιών του ΥΠΕΘΑ από τις διατάξεις των άρθρων 1, 3 έως και 7 του σχεδίου νόμου δεν προκαλείται οικονομική επιβάρυνση του Π/Υ ΥΠΕΘΑ τόσο για το τρέχον οικονομικό έτος όσο και για τα επόμενα οικονομικά έτη του ισχύοντος ΜΠΔΣ. Από τη διάταξη του άρθρου 2 δεν προκαλείται οικονομική επιβάρυνση του Π/Υ ΥΠΕΘΑ για το τρέχον οικονομικό έτος, ενώ για την περίοδο 2020-2026 επέρχεται επιβάρυνση του Π/Υ ΥΠΕΘΑ συνολικού ύψους 260.050.000€, εντός των ανώτατων ορίων πιστώσεων του ισχύοντος ΜΠΔΣ 2019-2022 του ν. 4549/2018 (Α' 105) για τα έτη 2020-2022 και του εκάστοτε ισχύοντος ΜΠΔΣ για την περίοδο 2023-2026. Περαιτέρω, από τη ρύθμιση του άρθρου 3 προκύπτει όφελος για το Ελληνικό Δημόσιο περί τα είκοσι (20) εκατομμύρια ευρώ.

Η ανάθεση υποκατασκευαστικού έργου σε φορείς της Ελληνικής Αμυντικής Βιομηχανίας για την υλοποίηση των προγραμμάτων, που αφορούν στον εκσυγχρονισμό και στην εν γένει υποστήριξη των αεροσκαφών F-16 της Πολεμικής Αεροπορίας, αλλά και η ενδεχόμενη ανάθεση υποκατασκευαστικού έργου στο πλαίσιο των τριών (3) Συμφωνιών – Πλαίσιο Εν Συνεχεία Υποστήριξης των αεροσκαφών MIRAGE τύπου 2000/-5, για την υλοποίηση του υποπρογράμματος «Εν Συνεχεία Υποστήριξη (FOS) Ο/Σ M2000/-5», θα ανοίξει το δρόμο για την οικονομική και επαγγελματική ανάκαμψη και εξυγίανση των εταιρειών που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας και θα συμβάλλει στη ζωτικής σημασίας βιομηχανική τους ανταγωνιστικότητα και κατ' επέκταση στην τόνωση της εθνικής οικονομίας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με τις τρεις πρώτες προτεινόμενες διατάξεις του σχεδίου νόμου που αφορούν στην επιχειρησιακή και υλικοτεχνική υποστήριξη της Πολεμικής Αεροπορίας και του Πολεμικού Ναυτικού εξασφαλίζεται το δημόσιο συμφέρον, καθώς ενισχύεται η επιχειρησιακή ετοιμότητα και η μαχητική ισχύς των ως άνω Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων για την προάσπιση της εδαφικής ακεραιότητας της χώρας, γεγονός που αναμένεται να έχει θετική επίδραση στο σύνολο της κοινωνίας, δεδομένου ότι συμβάλλει στην αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών εθνικής άμυνας και στην εδραίωση του αισθήματος ασφάλειας.

Περαιτέρω, η υλοποίηση των προγραμμάτων, που αφορούν στον εκσυγχρονισμό και στην εν γένει υποστήριξη των αεροσκαφών F-16 της Πολεμικής Αεροπορίας θα πραγματοποιηθεί με τη συμμετοχή της ελληνικής αμυντικής βιομηχανίας και κυρίως της Ελληνικής Αεροπορικής Βιομηχανίας (ΕΑΒ) που θα απορροφήσει το 70% περίπου της αξίας της πρότασης του αποκλειστικού κατασκευαστή των ως άνω αεροσκαφών, LOCKHEED MARTIN. Επιπλέον, είναι δυνατή, υπό συνθήκες, η ανάθεση υποκατασκευαστικού έργου σε φορείς της Ελληνικής Αμυντικής Βιομηχανίας στο πλαίσιο των τριών (3) Συμφωνιών – Πλαίσιο Εν Συνεχεία Υποστήριξης των αεροσκαφών MIRAGE τύπου 2000/-5, για την υλοποίηση του υποπρογράμματος «Εν Συνεχεία Υποστήριξη (FOS) Ο/Σ M2000/-5».

Οι προωθούμενες διατάξεις για την ενίσχυση και τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ Α.Β.Ε.Ε.» έχουν ως συνέπεια την απρόσκοπτη και συνεχή δραστηριοποίηση της ως άνω εταιρείας στην παραγωγή και εμπορία όπλων.

Είναι, εξάλλου, αδιαμφισβήτητο ότι η βιωσιμότητα της ελληνικής αμυντικής βιομηχανίας αντανακλάται στην οικονομική και εργασιακή ειρήνη των εργαζομένων, ενώ παράλληλα επιφέρει και θετικές συνέπειες στις τοπικές κοινωνίες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν αναμένεται να προκληθούν δυσμενείς συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον από τις προωθούμενες ρυθμίσεις.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι προτεινόμενες διατάξεις συμβάλλουν στη βελτίωση της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης στον τομέα της άμυνας με την αξιοποίηση με τον καλύτερο δυνατό τρόπο των προσφερόμενων μέσων και διαδικασιών για την αναβάθμιση του αμυντικού υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων.

Παράλληλα, η αντιμετώπιση στρεβλώσεων της υφιστάμενης νομοθεσίας και η διαμόρφωση των κατάλληλων συνθηκών για την ομαλή σταδιοδρομική εξέλιξη των Εθελοντών Μακράς Θητείας, που προωθείται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, κατοχυρώνουν θεσμικά την ισότητα και τη διαφάνεια, προάγοντας την αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι σύμφωνες με τις διατάξεις του Συντάγματος και ιδιαίτερα με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του Συντάγματος που κατοχυρώνει την αρχή της ίσης μεταχείρισης, το άρθρο 22 του Συντάγματος για την προστασία των εργασιακών δικαιωμάτων και το άρθρο 103 του Συντάγματος για την υπηρεσιακή κατάσταση των οργάνων της διοίκησης.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

Δεν είναι γνωστή νομολογία των εθνικών δικαστηρίων που να παρουσιάζει την αναγκαία συνάφεια με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Δεν είναι γνωστή νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης που να παρουσιάζει την αναγκαία συνάφεια με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

Δεν υφίστανται.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Συναρμοδιότητα με το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, που είναι το επισπεύδον Υπουργείο, για τον σχεδιασμό και την προώθηση των προτεινόμενων ρυθμίσεων εντοπίζεται ως εξής:

- για το Υπουργείο Οικονομικών στα άρθρα 1, 2, 3, 4 και 7,
- για το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων στο άρθρο 7,
- για το Υπουργείο Εσωτερικών στα άρθρα 6 και 7.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Κατά το στάδιο προετοιμασίας των υπό αξιολόγηση ρυθμίσεων υπήρξε συνεργασία με τις Διευθύνσεις των Γενικών Επιτελείων των Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων, το ΓΕΕΘΑ και τις οργανικές μονάδες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας κατά λόγο αρμοδιότητας. Υπήρξε επίσης συντονισμός με τα συναρμόδια Υπουργεία και τη Γενική Γραμματεία Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

- Οι Υπηρεσίες και Γενικές Διευθύνσεις του ΥΠΕΘΑ
- Το Γενικό Επιτελείο Εθνικής Άμυνας (ΓΕΕΘΑ)
- Τα Γενικά Επιτελεία των Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων (ΓΕΣ, ΓΕΝ, ΓΕΑ)

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

Δεν εφαρμόζεται.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Το σχέδιο νόμου συντάχθηκε σύμφωνα με τους νομοτεχνικούς κανόνες και τις οδηγίες της καλής νομοθέτησης. Οι προωθούμενες διατάξεις χαρακτηρίζονται από απλότητα και σαφήνεια, αναλογικότητα και αναγκαιότητα, ενώ εξασφαλίστηκε η ασφάλεια δικαίου.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Στο σχέδιο νόμου περιλαμβάνεται αναλυτικός πίνακας με τις διατάξεις που τροποποιούνται.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Οι διατάξεις σταδιοδρομικής φύσης που περιλαμβάνονται στο σχέδιο νόμου ισχυροποιούν την αξιοκρατία και τη δικαιοσύνη, καθιστώντας την εφαρμογή των οικείων νομοθετικών προβλέψεων ουσιαδώς εναρμονισμένη με τις αρχές της ασφάλειας δικαίου και της αναλογικότητας. Σημαντική βελτίωση που απορρέει από την αξιολογούμενη ρύθμιση συνιστά η θέσπιση διατάξεων και διαδικασιών που προάγουν τη διαφάνεια και την αμεροληψία κατά την επιλογή προϊσταμένων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

Δεν υφίστανται.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποτελούν απόρροια εκτεταμένης και πολυεπίπεδης διαβούλευσης με τους φορείς του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας κατά λόγο αρμοδιότητας, με πρωταρχικό σκοπό την αποτελεσματική εξυπηρέτηση των αναγκών των Ενόπλων Δυνάμεων στο πλαίσιο που προσδιορίζεται από τις σύγχρονες συνθήκες της αγοράς, το ευρωπαϊκό και εθνικό νομικό πλαίσιο και τις απαιτήσεις αμυντικής στρατηγικής της χώρας. Ειδικότερα, για

την κάλυψη των εξοπλιστικών αναγκών του Πολεμικού Ναυτικού και της Πολεμικής Αεροπορίας πραγματοποιήθηκε συνεργασία και διαβούλευση με τη Γενική Διεύθυνση Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, ενώ για τις λοιπές διατάξεις απαιτήθηκε συνεργασία με τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικού Σχεδιασμού και Υποστήριξης του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, τα Γενικά Επιτελεία των Ενόπλων Δυνάμεων (ΓΕΕΘΑ, ΓΕΣ, ΓΕΝ, ΓΕΑ) και την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ Α.Β.Ε.Ε.» για την καταγραφή των προβλημάτων και των εγγενών αδυναμιών του ισχύοντος νομικού πλαισίου.

Στη δημόσια διαβούλευση που πραγματοποιήθηκε, μετά την τελική διαμόρφωση του σχεδίου νόμου, συμμετείχαν οι ενδιαφερόμενοι πολίτες και κοινωνικοί εταίροι, ενώ παράλληλα ζητήθηκαν απόψεις και σχόλια από τα συναρμόδια υπουργεία.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

Το χρονικό διάστημα από 29 Νοεμβρίου έως και 04 Δεκεμβρίου 2019 έλαβε χώρα ηλεκτρονική διαβούλευση στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης μέσω του διαδικτυακού τόπου διαβουλεύσεων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας www.opengov.gr/mindefence. Επί του σχεδίου νόμου διατυπώθηκαν συνολικά τριακόσια δεκαοχτώ (318) σχόλια, απόψεις και προτάσεις από τους συμμετέχοντες.

Η δημόσια διαβούλευση με την ως άνω περιγραφείσα διαδικασία επιλέχθηκε με γνώμονα την επίτευξη της μέγιστης δυνατής διαφάνειας και την παροχή της δυνατότητας συμμετοχής στη διαμόρφωση του τελικού σχεδίου νόμου από όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς και πολίτες.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της.

Στο πλαίσιο της ηλεκτρονικής δημόσιας διαβούλευσης παρατέθηκε από τους συμμετέχοντες ειδικός σχολιασμός των άρθρων του νομοσχεδίου με έμφαση στις ρυθμίσεις σταδιοδρομικής φύσης. Οι περισσότερες από αυτές τις προτάσεις δεν αντιτίθενται στο ρυθμιστικό περιεχόμενο των προτεινόμενων διατάξεων, αλλά αποσκοπούν στην εισαγωγή περαιτέρω ρυθμίσεων σταδιοδρομικής φύσης, που να συμπεριλαμβάνουν επιπλέον κατηγορίες στρατιωτικού προσωπικού. Οι απόψεις, οι προβληματισμοί, τα σχόλια και οι παρατηρήσεις που υπεβλήθησαν στη δημόσια διαβούλευση, λήφθηκαν υπόψη για την τελική διαμόρφωση του σχεδίου νόμου, εξασφαλίζοντας τόσο την ευρύτερη δυνατή συναίνεση και αποδοχή των ρυθμίσεων του όσο και το πληρέστερο και ορθότερο μεταρρυθμιστικό αποτέλεσμα. Επί των αποτελεσμάτων της δημόσιας ηλεκτρονικής διαβούλευσης συντάχθηκε αναλυτική έκθεση κατά τα προβλεπόμενα.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης.

Το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας παραμένει θετικό σε προτάσεις των εμπλεκόμενων φορέων για ενδεχόμενες μελλοντικές νομοθετικές βελτιώσεις του προωθούμενου νομοσχεδίου.