



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΘΗΣΑΥΡΟΦΥΛΑΚΙΟΥ ΚΑΙ  
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ**

**Ε Κ Θ Ε Σ Η**

**ΕΠΙ ΤΗΣ ΠΟΡΕΙΑΣ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ (ΚΑΤΑ ΤΟ  
ΜΕΡΟΣ ΠΟΥ ΑΦΟΡΑ ΤΗΝ ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΤΟΥΣ)  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2018 [Άρθρο 76 ν.4270/2014 (Α. 143)]**

**ΑΘΗΝΑ, ΟΚΤΩΒΡΙΟΣ 2019**

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	- 1 -
1. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ.....	- 2 -
1.1 ΑΡΜΟΔΙΑ ΟΡΓΑΝΑ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΛΗΡΩΜΗ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ.....	- 2 -
1.2 ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΠΟΡΕΙΑΣ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ.....	- 3 -
2. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ.....	- 4 -
2.1 ΈΝΝΟΙΑ ΚΥΡΙΟΥ ΔΕΙΚΤΗ ΕΠΙΔΟΣΗΣ - KEY PERFORMANCE INDICATOR (ΚΡΙ).....	- 4 -
2.2 ΠΕΔΙΟ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΤΟΥ ΚΡΙ ΕΤΟΥΣ 2018.....	- 5 -
3. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ 2018.....	- 6 -
3.1 ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΗΣ ΤΙΜΗΣ ΤΟΥ ΚΡΙ 2018.....	- 6 -
3.2 ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΩΝ ΤΙΜΩΝ ΤΟΥ ΚΡΙ 2018 ΜΕ ΤΟΝ ΚΡΙ 2017.....	- 8 -
3.3 ΧΡΟΝΙΚΑ ΟΡΟΣΗΜΑ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ 2018.....	- 9 -
4. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ 2018 ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΦΟΡΕΩΝ.....	- 10 -
4.1 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΩΝ.....	- 11 -
4.2 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΩΝ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΝ.....	- 13 -
4.3 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ (ΔΥΕΕ).....	- 13 -
4.4 ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΛΟΙΠΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ.....	- 14 -
5. ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΙΩΣΗ ΤΟΥ ΜΕΣΟΥ ΧΡΟΝΟΥ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ.....	- 15 -
6. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ- ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....	- 19 -
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ.....	- 20 -



## ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα έκθεση συντάσσεται κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 76 του ν.4270/2014 (Α.143) και υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομικών από τον Γενική Διευθύντρια Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής. Συνοδεύει δε το σχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2020 που κατατίθεται στη Βουλή (παρ. 4 άρθρ. 58 ν.4270/2014). Οι λεπτομέρειες για τη σύνταξή της καθορίστηκαν από την αριθμ. 2/75748/17-10-2018 υπουργική απόφαση (Β.4698).

Η έκθεση αυτή παρέχει μια ολοκληρωμένη εικόνα της πορείας των πληρωμών των δαπανών του Τακτικού Προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2018 που απορρέουν από εμπορικές συναλλαγές. Γίνεται σύγκριση της επίδοσης των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης στον τομέα της εξόφλησης των δαπανών τους με τα αντίστοιχα αποτελέσματα του προηγούμενου οικονομικού έτους και παρουσιάζονται οι σημαντικότερες ενέργειες και μέτρα που ελήφθησαν από πλευράς Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους με σκοπό τη μείωση των καθυστερήσεων στις πληρωμές των εν λόγω δαπανών.

Η έκθεση διαρθρώνεται ως εξής:

1. Δημοσιονομικό πλαίσιο πληρωμής των δημοσίων δαπανών
2. Παρακολούθηση πληρωμών δημοσίων δαπανών
3. Πορεία πληρωμών δαπανών Κεντρικής Διοίκησης 2018
4. Πορεία πληρωμών δαπανών Κεντρικής Διοίκησης 2018 ανά κατηγορία φορέων
5. Μέτρα για τη μείωση του μέσου χρόνου πληρωμής των δαπανών
6. Διαπιστώσεις-συμπεράσματα

## 1. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

Στο πλαίσιο της ενίσχυσης των αρχών της υπευθυνότητας και λογοδοσίας των οργάνων που εμπλέκονται στη δημοσιονομική διαχείριση με οποιαδήποτε ιδιότητα, η οργάνωση του δημοσιονομικού συστήματος κινείται σε δύο άξονες: α) στην ανάληψη από τις οικονομικές υπηρεσίες των φορέων αποκλειστικών αρμοδιοτήτων και ευθύνης για τον έλεγχο και την πληρωμή των δαπανών του φορέα τους και β) στην ανάδειξη του εποπτικού και ελεγκτικού ρόλου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (ΓΛΚ) στην οικονομική διαχείριση των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

### 1.1 *Αρμόδια όργανα για τον έλεγχο και την πληρωμή των δαπανών*

Με τις διατάξεις του ν.4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α.143) καθορίζεται το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου των δαπανών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Συγκεκριμένα, οι αρμοδιότητες, οι ευθύνες και οι υποχρεώσεις του Γενικού Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών (ΓΔΟΥ) προσδιορίζονται στα άρθρα 24, 26 και 69Γ του ανωτέρω νόμου.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 69Γ του ν. 4270/2014, όπως ισχύει, οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών των Υπουργείων, οι εξομοιούμενοι με αυτούς κατά την παρ. 3 του άρθρου 24 και οι προϊστάμενοι οικονομικών υπηρεσιών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης είναι αποκλειστικά υπεύθυνοι για την ορθή άσκηση των αρμοδιοτήτων που αφορούν στη δημοσιονομική διαχείριση του φορέα τους. Στο πλαίσιο άσκησης των εν λόγω αρμοδιοτήτων διενεργείται ο έλεγχος των δαπανών τους σύμφωνα με τους ισχύοντες δημοσιονομικούς κανόνες.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 3γ του ν.4270/2014, μέχρι την ολοκλήρωση εφαρμογής της διαδικασίας ηλεκτρονικής διακίνησης εγγράφων του άρθρου 69ΣΤ του ίδιου νόμου, για δαπάνες που διενεργούνται από: α) την Προεδρία της Δημοκρατίας, β) περιφερειακές υπηρεσίες υπουργείων, ανεξάρτητων αρχών, του Ελεγκτικού Συνεδρίου και του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και γ) τις δημόσιες αρχές της δικαστικής λειτουργίας του Κράτους, δημόσια μουσεία και ειδικές

αποκεντρωμένες υπηρεσίες της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ) δύναται είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του οικείου Υπουργού ή της Ανεξάρτητης Αρχής είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών κατόπιν εισήγησης του αρμοδίου οργάνου του ΕΣ ή του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, είτε με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Γενικού Γραμματέα της Προεδρίας της Δημοκρατίας αντίστοιχα, αρμοδιότητες των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 24, καθώς και των άρθρων 26, 66 και 69Γ να ασκούνται από τις κατά τόπον αρμόδιες Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου [ΔΥΕΕ (άρθρο 69Δ, παρ. 1)].

Η εν λόγω διάταξη έχει μεταβατικό χαρακτήρα, έως ότου καταστεί δυνατό οι ΓΔΟΥ Υπουργείων και Ανεξάρτητων Αρχών με περιφερειακές υπηρεσίες, εφαρμόζοντας πλήρως τη διαδικασία ηλεκτρονικής διακίνησης δικαιολογητικών, να ελέγχουν, να εκκαθαρίζουν και να πληρώνουν το σύνολο των δαπανών του φορέα τους, είτε αυτές διενεργούνται κεντρικά είτε περιφερειακά.

## ***1.2 Παρακολούθηση πορείας πληρωμών των δημοσίων δαπανών***

Ο Υπουργός Οικονομικών στο πλαίσιο της γενικής διαχείρισης των οικονομικών της Κεντρικής Διοίκησης, εποπτεύει την εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού και μεριμνά για τη συμμόρφωση όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης με τους δημοσιονομικούς κανόνες.

Το ΓΛΚ παρακολουθεί την εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού, ασκεί έλεγχο στη δημοσιονομική διαχείριση και μεριμνά για την αποφυγή συσσώρευσης ληξιπρόθεσμων οφειλών.

Ειδικότερα, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 49 του πδ 142/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών» (Α. 181) η Διεύθυνση Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων έχει την αρμοδιότητα της παρακολούθησης των πληρωμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και του σχετικού Δείκτη Επίδοσης (Key Performance Indicator - KPI) και της εισήγησης για λήψη των αναγκαίων μέτρων σε περίπτωση καθυστερήσεων στις πληρωμές.

Η αρμοδιότητα της ανωτέρω υπηρεσίας συνίσταται στην παρακολούθηση του μέσου χρόνου και λοιπών παραμέτρων εξόφλησης των υποχρεώσεων κάθε φορέα έναντι των πιστωτών του.

## **2. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ**

### **2.1 Έννοια Κύριου Δείκτη Επίδοσης – Key Performance Indicator (KPI)**

Με τις διατάξεις της παρ. Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Α.107) ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο η αριθμ. 2011/7/ΕΚ Οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Φεβρουαρίου 2011 για την αποφυγή καθυστερήσεων στις πληρωμές των υποχρεώσεων φορέων του δημοσίου (Late Payment Directive - LPD).

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων στις εμπορικές συναλλαγές στις οποίες οφειλέτης είναι δημόσια αρχή ή προθεσμία πληρωμής δεν πρέπει να υπερβαίνει το χρονικό όριο των 30 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία παραλαβής του τιμολογίου ή άλλου ισοδύναμου με αυτό εγγράφου. Επιπλέον, προβλέπεται η υποχρέωση καταβολής τόκων υπερημερίας, λοιπών εξόδων υπερημερίας και εισπραξης, σε περίπτωση υπέρβασης της προθεσμίας αυτής. Προϋποθέσεις για την καταβολή των ανωτέρω ποσών είναι: α) ο προμηθευτής να έχει εκπληρώσει τις συμβατικές και νομικές υποχρεώσεις του και β) η καθυστέρηση πληρωμής να οφείλεται σε υπαιτιότητα του οικείου φορέα.

Σε συνέχεια των ανωτέρω διατάξεων και προκειμένου: α) να παρακολουθούνται οι επιδόσεις στον τομέα της εξόφλησης των δαπανών του Δημοσίου και β) να αποφεύγεται η συσσώρευση ληξιπρόθεσμων οφειλών και η περαιτέρω δημοσιονομική επιβάρυνση, έχει εισαχθεί, υπολογίζεται και παρακολουθείται σε τριμηνιαία βάση Κύριος Δείκτης Επίδοσης – Key Performance Indicator (KPI).

Ο ΚΡΙ αποτυπώνει το μέσο χρόνο αποπληρωμής των υποχρεώσεων των φορέων του Δημοσίου και αφορά τις εμπορικές συναλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων και δημοσίων αρχών, οι οποίες συνεπάγονται την παράδοση αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών έναντι αμοιβής.

Στον υπολογισμό του δείκτη ΚΡΙ συμμετέχουν όλα τα τιμολόγια που: α) έχουν εξοφληθεί ή απορριφθεί εντός του κάθε τριμήνου αναφοράς και β) έχουν παραληφθεί τουλάχιστον είκοσι εννέα (29) ημέρες πριν την ημερομηνία εξαγωγής δείκτη ΚΡΙ και εκκρεμούν κατά την ημερομηνία αυτή, υπό την έννοια ότι δεν έχουν εξοφληθεί ή απορριφθεί.

Τα στοιχεία του ΚΡΙ εξάγονται την τελευταία μέρα κάθε τριμήνου εκάστου έτους, δηλαδή την 31<sup>η</sup> Μαρτίου, την 30<sup>η</sup> Ιουνίου, την 30<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου και την 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου.

Ο δείκτης υπολογίζεται με βάση τη στατική εικόνα της κατάστασης των χρηματικών ενταλμάτων στο τέλος του τριμήνου αναφοράς και μετράται σε ημερολογιακές ημέρες, υποδηλώνοντας τον αριθμό των ημερών που κατά μέσο όρο χρειάστηκαν για την πληρωμή των δαπανών.

## **2.2 Πεδίο παρακολούθησης του ΚΡΙ έτους 2018**

Στοιχεία για την πορεία των πληρωμών κρατικών δαπανών εμπορικών συναλλαγών κατά το οικονομικό έτος 2018 είναι διαθέσιμα μόνο για τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, ήτοι τα Υπουργεία, τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές που δεν έχουν νομική προσωπικότητα.

Η καταγραφή της πορείας του ΚΡΙ έχει επεκταθεί από 01-01-2019 και στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης εκτός Κεντρικής Διοίκησης βάσει οδηγιών που δόθηκαν με την αριθμ. 2/47972/0026/15.06.2018 εγκύκλιο «Οδηγίες για την τήρηση του Μητρώου Δεσμεύσεων» (ΑΔΑ: Ω8ΛΝΗ-4ΕΓ).

Η διακύμανση του δείκτη καταγράφηκε σε μηνιαία βάση για τις πληρωμές φορέων της Κεντρικής Διοίκησης μέσω αναφορών της ειδικά σχεδιασμένης διαδικτυακής πύλης (e-portal) με στοιχεία που λαμβάνονται από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ) και καλύπτει όλα τα στάδια της διαδικασίας πληρωμής όσον αφορά στον χρόνο, στο ποσό που πρέπει να καταβληθεί και στους οφειλόμενους τόκους, σε περίπτωση καθυστερημένων πληρωμών ανά τιμολόγιο, υπηρεσία, κ.λπ.



Σημειώνεται ότι στον υπολογισμό του δείκτη λαμβάνονται υπόψη εμπορικές συναλλαγές, για τις οποίες η ημερομηνία υποχρέωσης δεν είναι προγενέστερη της 01-01-2017.

Τα σχετικά στοιχεία των πληρωμών των δαπανών του Υπ. Εθνικής Άμυνας δεν αντλούνται από το e-portal, αλλά υπολογίζονται και γνωστοποιούνται στο ΓΛΚ από τις αρμόδιες υπηρεσίες του, επειδή το μεγαλύτερο μέρος τους διενεργείται εκτός του ΟΠΣΔΠ.

### 3. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ 2018

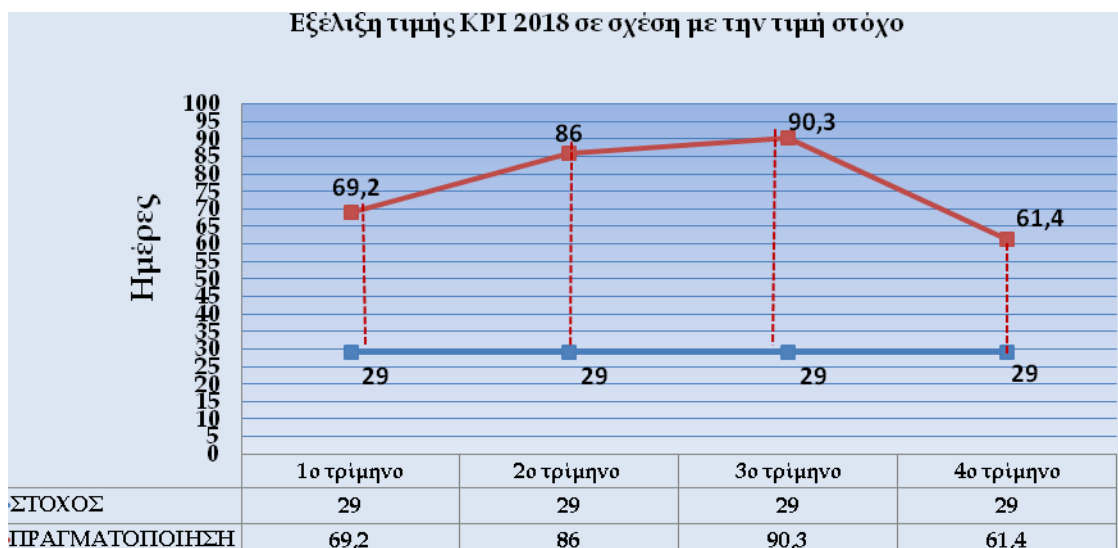
#### 3.1 Εξέλιξη της τιμής του ΚΡΙ 2018

Στοιχεία για την πορεία των πληρωμών των δημοσίων δαπανών κατά το 2018 παρουσιάζονται στους πίνακες που ακολουθούν.

Ειδικότερα στον πίνακα 1 εμφανίζεται η εξέλιξη του ΚΡΙ 2018 βάσει απολογιστικών στοιχείων ανά τρίμηνο αναφοράς για το σύνολο των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης

<b>ΚΡΙ 2018 ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (σε ημέρες)</b>				
	<b>1ο τρίμηνο</b>	<b>2ο τρίμηνο</b>	<b>3ο τρίμηνο</b>	<b>4ο τρίμηνο</b>
<b>ΣΤΟΧΟΣ</b>	29	29	29	29
<b>ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗ</b>	69,2	86	90,3	61,4
<b>ΑΠΟΚΛΙΣΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΤΙΜΗ-ΣΤΟΧΟ (σε μονάδες)</b>				
	40,2	57	61,3	32,4

Πίνακας 1: ΚΡΙ 2018 Κεντρικής Διοίκησης



Διάγραμμα 1: Εξέλιξη KPI Κεντρικής Διοίκησης 2018 ανά τρίμηνο

Από τα στοιχεία του Πίνακα 1 και του Διαγράμματος 1 προκύπτει ότι καθ' όλη τη διάρκεια του έτους υπήρχαν αποκλίσεις από τον τεθέντα στόχο των 29 ημερών για την πληρωμή των δαπανών. Από το πρώτο έως το τρίτο τρίμηνο του 2018 σημειώθηκε μια σταδιακή αύξηση του μέσου χρόνου εξόφλησης των δαπανών (από 69,2 σε 90,3 ημέρες). Το τέταρτο τρίμηνο ο μέσος χρόνος μειώθηκε σε 61,4 ημέρες, σημειώνοντας τη χαμηλότερη τιμή για το 2018.

Πλήθος χρηματικών ενταλμάτων ανά χρόνο εξόφλησης							
τρίμηνο \ ημέρες	0-30	31-60	61-90	91-120	≥121	Σύνολο ΧΕ	Συνολικό Εντελλόμενο Ποσό
1ο Τρίμηνο	4.425	1.363	1.102	863	1.656	9.409	57.366.868,20 €
2ο Τρίμηνο	11.213	3.921	1.829	1.077	6.808	24.848	224.752.917,90 €
3ο Τρίμηνο	10.894	4.389	2.230	991	5.230	23.734	93.352.438,76 €
4ο Τρίμηνο	23.609	8.279	2.691	1.099	5.321	40.999	278.013.379,09 €
<b>Σύνολο</b>	<b>50.141</b>	<b>17.952</b>	<b>7.852</b>	<b>4.030</b>	<b>19.015</b>	<b>98.990</b>	<b>653.485.603,95 €</b>

Πίνακας 2: Πλήθος χρηματικών ενταλμάτων ανά χρόνο εξόφλησης

Ο Πίνακας 2 αποτυπώνει την επίδοση ανά τρίμηνο 2018 των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης ως προς το χρονικό διάστημα που απαιτήθηκε για την εξόφληση των υποχρεώσεων τους που απορρέουν από εμπορικές συναλλαγές ανεξαρτήτως της ημερομηνίας δημιουργίας υποχρέωσης. Πιο συγκεκριμένα, στον πίνακα εμφανίζονται το πλήθος και το αντίστοιχο συνολικό ποσό χρηματικών ενταλμάτων που

εξοφλήθηκαν εντός 30, 60, 90, 120 και πέραν των 121 ημερών από την ημερομηνία δημιουργίας της σχετικής υποχρέωσης.

Από τα στοιχεία του πίνακα 2 προκύπτει ότι από το σύνολο των δαπανών που πληρώθηκαν με χρηματικά εντάλματα καθ' όλη τη διάρκεια του 2018 το 51% ήταν εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας. Ειδικότερα κατά τη διάρκεια του έτους το ποσοστό των εμπρόθεσμων πληρωμών μειώθηκε από 47% το πρώτο τρίμηνο σε 45% το δεύτερο και τρίτο τρίμηνο. Το τελευταίο δε τρίμηνο πραγματοποιήθηκε το 41% του συνόλου των πληρωμών του έτους. Στο διάστημα αυτό 58% των χρηματικών ενταλμάτων εξοφλήθηκαν σε χρονικό διάστημα μικρότερο των 30 ημερών. Η βελτίωση αυτή αποτυπώνεται και στην τιμή του σχετικού δείκτη KPI που εμφάνισε τη χαμηλότερη τιμή του έτους.

Στις παραπάνω αναφορές καταγράφεται εμφανώς ότι οι επιδόσεις των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης στον τομέα της εξόφλησης των υποχρεώσεών τους προς επιχειρήσεις αποκλίνουν σημαντικά από τις τεθείσες προθεσμίες πληρωμής.

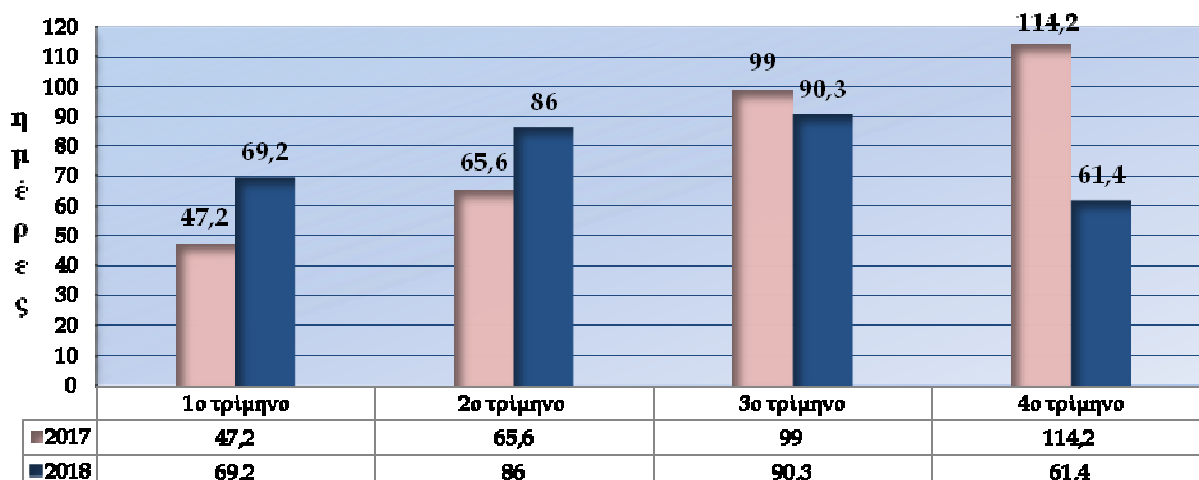
Οι παρατηρούμενες αποκλίσεις από το στόχο του δείκτη στην Κεντρική Διοίκηση κατά τη διάρκεια του έτους 2018 οφείλονται σε μεγάλο βαθμό σε δυσκολίες προσαρμογής των φορέων στις νέες αρμοδιότητες και ευθύνες που ανέλαβαν από 01/01/2017 για τη δημοσιονομική διαχείρισή τους. Η καθυστέρηση στην πληρωμή των υποχρεώσεών τους που παρατηρήθηκε το 2017 λόγω κυρίως της ανάληψης των αρμοδιοτήτων ελέγχου, εκκαθάρισης και πληρωμής των δαπανών συνεχίστηκε καθ' όλη τη διάρκεια του 2018.

Σημειώνεται ότι στον υπολογισμό του δείκτη δεν προσμετρούνται οι δαπάνες που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές και πραγματοποιούνται με την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (ΧΕΠ) ή πληρώνονται μέσω παγίων προκαταβολών λόγω μη ενσωμάτωσης σχετικής λειτουργικότητας στο ΟΠΣΔΠ. Οι εν λόγω δαπάνες λόγω της φύσης τους (άμεση εξόφληση των πιστωτών του δημοσίου) θα μπορούσαν να συμβάλλουν στη μείωση της τιμής του δείκτη.

### **3.2 Σύγκριση των τιμών του KPI 2018 με τον KPI 2017**

Στο ακόλουθο διάγραμμα αποτυπώνονται οι τιμές του Κύριου Δείκτη Επιδόσεων κατά το 2018 ανά τρίμηνο, συγκριτικά με τις αντίστοιχες τιμές του δείκτη κατά το 2017.

### Σύγκριση τιμών KPI 2017- KPI 2018



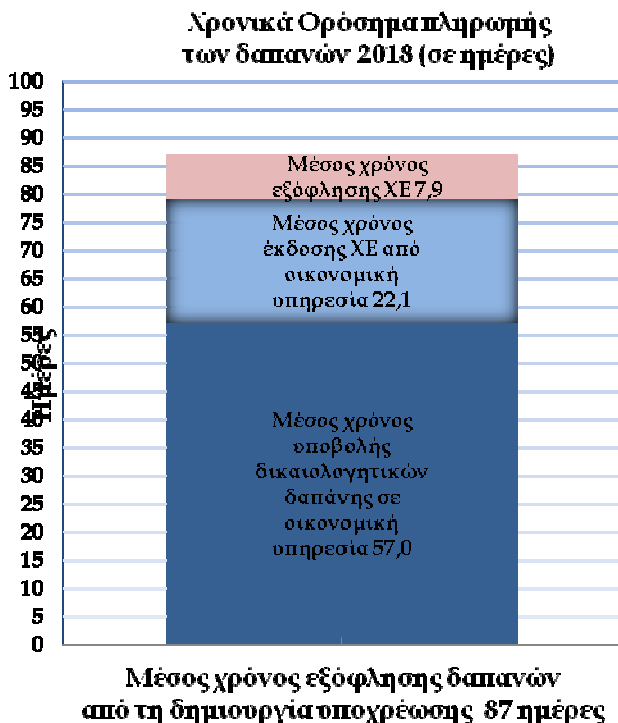
Διάγραμμα 2: Σύγκριση τιμών KPI 2017 -KPI 2018 ανά τρίμηνο

Κατά το πρώτο και δεύτερο τρίμηνο του 2018 οι τιμές του δείκτη ήταν υψηλότερες σε σχέση με τα αντίστοιχα τρίμηνα του 2017, ενώ η κατάσταση αυτή αντιστράφηκε τα δύο τελευταία τρίμηνα του 2018. Ειδικά το τελευταίο τρίμηνο του 2018 ο μέσος χρόνος πληρωμής των υποχρεώσεων της Κεντρικής Διοίκησης που απορρέουν από εμπορικές συναλλαγές μειώθηκε σημαντικά, φτάνοντας στις 61 ημέρες, σχεδόν τις μισές από τις αντίστοιχες του τετάρτου τριμήνου 2017.

### 3.3 Χρονικά ορόσημα πληρωμής των δαπανών 2018

Στο διάγραμμα 3 εμφανίζεται ο μέσος χρόνος που απαιτήθηκε για την εξόφληση των δαπανών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης (ανεξαρτήτως της ημερομηνίας δημιουργίας υποχρέωσης) και τα επιμέρους χρονικά διαστήματα μεταξύ βασικών οροσήμων. Ο συνολικός χρόνος για την εξόφληση των δαπανών επιμερίζεται σε τρία στάδια: το πρώτο αφορά στο διάστημα από την ημερομηνία δημιουργίας υποχρέωσης (ημερομηνία παραλαβής αγαθών/υπηρεσιών ή τιμολογίου από τον προμηθευτή) μέχρι την υποβολή των δικαιολογητικών από τις υπηρεσίες που πραγματοποιούν τις δαπάνες στις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες. Το δεύτερο αναφέρεται στο διάστημα από την παραλαβή των δικαιολογητικών των δαπανών μέχρι την ενταλματοποίηση

τους από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες και το τρίτο στο διάστημα που απαιτείται για την εξόφληση των ενταλματοποιηθεισών δαπανών.



Διάγραμμα 3: Χρονικά ορόσημα πληρωμής δαπανών 2018

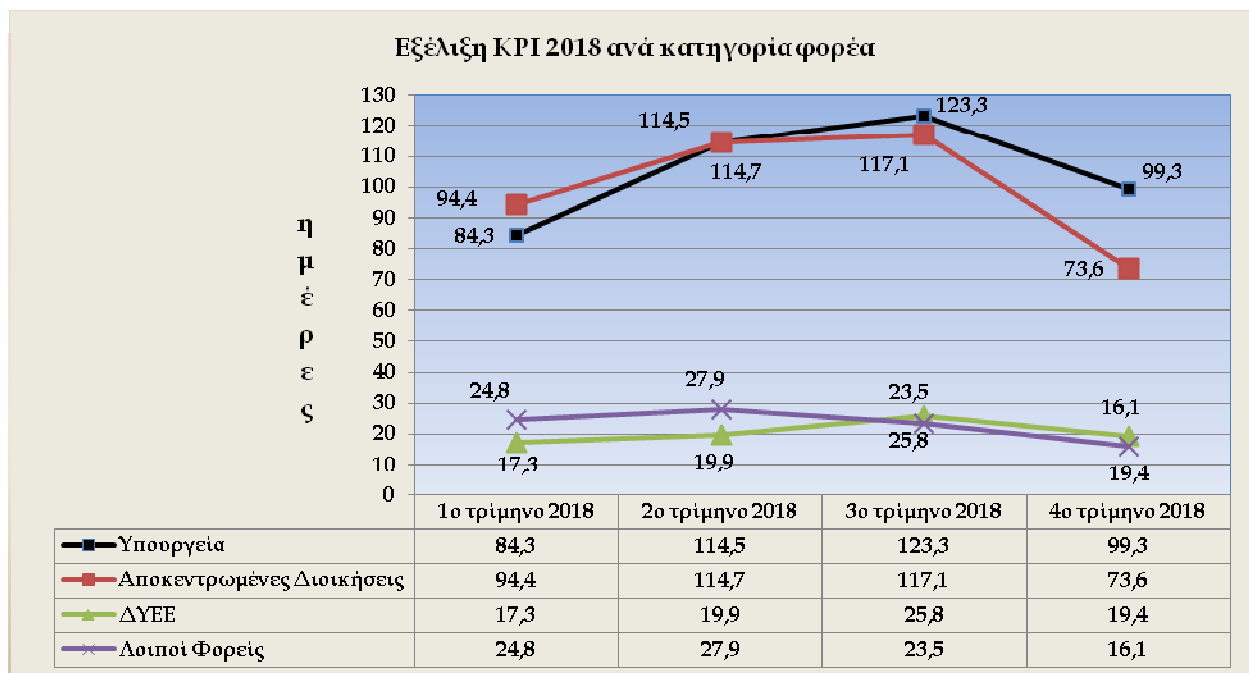
Ο μέσος χρόνος εξόφλησης των δαπανών της Κεντρικής Διοίκησης για το 2018 ήταν 87 ημέρες. Το μεγαλύτερο χρονικό διάστημα (57 ημέρες), το οποίο αποτελεί και την κύρια αιτία καθυστέρησης, αναλώθηκε στο στάδιο μέχρι την υποβολή των δικαιολογητικών των δαπανών στην αρμόδια οικονομική υπηρεσία. Ο μέσος χρόνος που απαιτήθηκε από τις οικονομικές υπηρεσίες για τον έλεγχο και την ενταλματοποίηση των δαπανών ήταν 22,1 ημέρες, ενώ ο μέσος χρόνος εξόφλησης των Χρηματικών Ενταλμάτων από την ημερομηνία έκδοσης τους ήταν 7,9 ημέρες.

#### 4. ΠΟΡΕΙΑ ΠΛΗΡΩΜΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ 2018 ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΦΟΡΕΩΝ

Οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, των οποίων καταγράφηκε η πορεία των πληρωμών των δαπανών που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές, ομαδοποιούνται για τους σκοπούς της παρούσας έκθεσης στις εξής κατηγορίες:

- α) Υπουργεία
- β) Λοιποί φορείς Κεντρικής Διοίκησης (Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές, Ελεγκτικό Συνέδριο, Νομικό Συμβούλιο του Κράτους κ.λπ.)
- γ) Αποκεντρωμένες Διοικήσεις
- δ) Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου (ΔΥΕΕ) στους Νομούς και Νομαρχίες

Στο Διάγραμμα 4 παρουσιάζεται η εξέλιξη του ΚΡΙ των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης εντός του οικονομικού έτους 2018, όπως αυτός εξάγεται από αναφορές της ειδικά σχεδιασμένης διαδικτυακής πύλης (e-portal) με στοιχεία που λαμβάνονται από το ΟΠΣΔΠ.



Διάγραμμα 4: Εξέλιξη ΚΡΙ Κεντρικής Διοίκησης 2018 ανά κατηγορία φορέων

Από τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης οι ΔΥΕΕ και οι οικονομικές υπηρεσίες των λοιπών φορέων (Ανεξάρτητες Αρχές κλπ) πραγματοποίησαν κατά τη διάρκεια του έτους τις πληρωμές τους, ως επί το πλείστον, εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών. Αναφορικά με τα Υπουργεία και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, ο μέσος χρόνος που απαιτήθηκε για την εξόφληση των δαπανών τους σε όλα τα τρίμηνα του 2018 ήταν μεγαλύτερος από τις 29 ημέρες.

#### 4.1 Πορεία πληρωμών δαπανών Υπουργείων

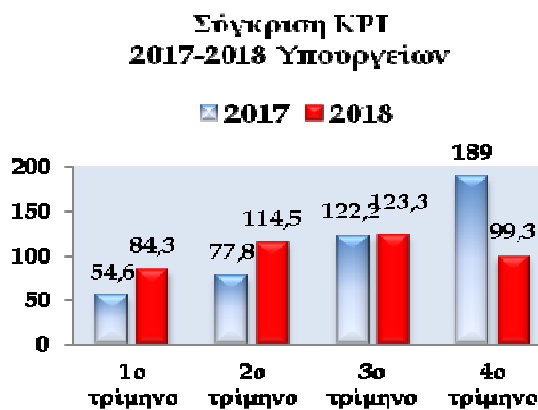
Όπως αποτυπώνεται στον πίνακα 1 του Παραρτήματος, ο μέσος χρόνος εξόφλησης των δαπανών των Υπουργείων διαμορφώθηκε κατά το 1ο τρίμηνο σε 84,3 ημέρες και σταδιακά αυξήθηκε τα επόμενα δύο τρίμηνα σε 114,5 για το 2ο και 123,3 για το 3ο τρίμηνο, ενώ υποχώρησε σε 99,3 στο 4ο τρίμηνο.

Κατά τη διάρκεια του έτους τη μικρότερη τιμή του δείκτη (9,5) εμφάνισε το Υπ. Εξωτερικών κατά το 4<sup>ο</sup> τρίμηνο και τη μεγαλύτερη (311,3) το Υπ. Μεταναστευτικής Πολιτικής κατά το 3<sup>ο</sup> τρίμηνο του έτους.

Επί συνόλου 19 οικονομικών υπηρεσιών (ΓΔΟΥ) υπουργείων οι 5 (των Υπουργείων Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Εσωτερικών (Τομέας Μακεδονίας - Θράκης), Υγείας, Οικονομικών και Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών & Ενημέρωσης) παρουσιάζουν τις καλύτερες επιδόσεις κατά τη διάρκεια του έτους στην εξόφληση των δαπανών τους με μέσους χρόνους μέχρι 35 ημέρες.

Τις μεγαλύτερες καθυστερήσεις στον τομέα των πληρωμών εμφάνισαν 5 υπουργεία (Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδομών & Μεταφορών, Εσωτερικών (Τομέας Προστασίας του Πολίτη), Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων) με τιμή δείκτη πάνω από 100 για τουλάχιστον 2 τρίμηνα.

Στο Διάγραμμα 5 αποτυπώνονται οι τιμές του KPI όλων των υπουργείων για το οικονομικό έτος 2018 (ανά τρίμηνο) σε σύγκριση με τις αντίστοιχες τιμές του 2017.



Διάγραμμα 5: Σύγκριση KPI 2017-2018 Υπουργείων

Από το διάγραμμα είναι εμφανές ότι ο μέσος όρος του δείκτη των υπουργείων για α' και β' τρίμηνο 2018 ήταν υψηλότερος από τις αντίστοιχες τιμές του KPI 2017. Το τρίτο τρίμηνο ο μέσος χρόνος που απαιτήθηκε για την εξόφληση των δαπανών τους το 2017 ήταν ακριβώς ο ίδιος και για τα δύο έτη, ενώ το τελευταίο τρίμηνο του 2018 η τιμή του μειώθηκε σημαντικά

και διαμορφώθηκε στο 52% της αντίστοιχης τιμής του 2017.

#### 4.2 Πορεία πληρωμών δαπανών Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

Όπως αποτυπώνεται στον πίνακα 2 του Παραρτήματος, ο μέσος χρόνος εξόφλησης των δαπανών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων διαμορφώθηκε κατά το 1ο τρίμηνο σε 94,4 ημέρες και σταδιακά αυξήθηκε τα επόμενα δύο τρίμηνα σε 114,7 για το 2ο και 117,1 για το 3ο τρίμηνο, ενώ υποχώρησε σε 73,6 στο 4ο τρίμηνο.

Κατά τη διάρκεια του έτους τη μικρότερη τιμή του δείκτη (26) εμφάνισε η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου το 3<sup>ο</sup> τρίμηνο του έτους και τη μεγαλύτερη (232,3) η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, η οποία καθ' όλη τη διάρκεια του έτους εξοφλούσε τις δαπάνες της σε χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των 100 ημερών. Επιπλέον 3 Αποκεντρωμένες Διοικήσεις (Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας, Κρήτης και Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου) είχαν τιμή δείκτη πάνω από 100 για τουλάχιστον 2 τρίμηνα.

Στο Διάγραμμα 6 αποτυπώνονται οι τιμές του ΚΡΙ των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων οικονομικού έτους 2018 (ανά τρίμηνο) σε σύγκριση με τις αντίστοιχες τιμές του 2017.



Διάγραμμα 6: Σύγκριση ΚΡΙ 2017-2018 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

Οι μέσες τιμές του ΚΡΙ των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τα πρώτα τρία τρίμηνα του 2018 ήταν υψηλότερες από τις αντίστοιχες του 2017. Μόνο κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2018 οι φορείς παρουσίασαν ΚΡΙ χαμηλότερο από του 2017.

#### 4.3 Πορεία πληρωμών δαπανών Δημοσιονομικών Υπηρεσιών Εποπτείας και Ελέγχου (ΔΥΕΕ)

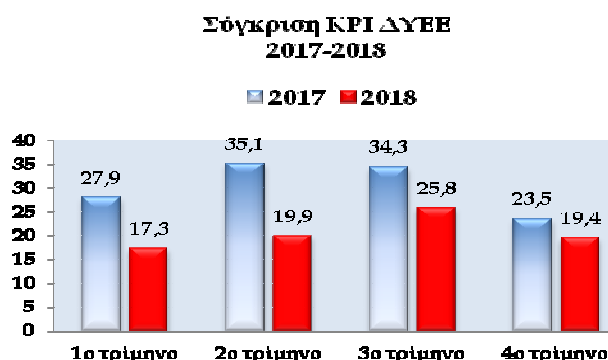
Οι ΔΥΕΕ στους Νομούς και τις Νομαρχίες είναι Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών και έχουν αναλάβει τον



έλεγχου, την εκκαθάριση και την πληρωμή των δαπανών που διενεργούνται από την Προεδρία της Δημοκρατίας και περιφερειακές υπηρεσίες Υπουργείων, Ανεξάρτητων Αρχών, του Ελεγκτικού Συνεδρίου, του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους για μια μεταβατική περίοδο έως ότου καταστεί δυνατό οι οικονομικές υπηρεσίες των Υπουργείων και Ανεξάρτητων Αρχών με περιφερειακές οργανικές μονάδες, εφαρμόζοντας πλήρως τη διαδικασία ηλεκτρονικής διακίνησης δικαιολογητικών, να ελέγχουν, να εκκαθαρίζουν και να πληρώνουν το σύνολο των δαπανών του φορέα τους (σχετ. άρθρο 24 παρ. 3γ του ν. 4270/2014).

Οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης που διαθέτουν περιφερειακές υπηρεσίες, τις δαπάνες των οποίων κατά το 2018 έλεγχαν και εξοφλούσαν οι ΔΥΕΕ περιλαμβάνονται στον Πίνακα 5 του Παραρτήματος.

Στον Διάγραμμα 7 αποτυπώνονται οι τιμές του ΚΡΙ 2018 όλων των ΔΥΕΕ (ανά τρίμηνο) σε σύγκριση με τις αντίστοιχες τιμές του 2017.



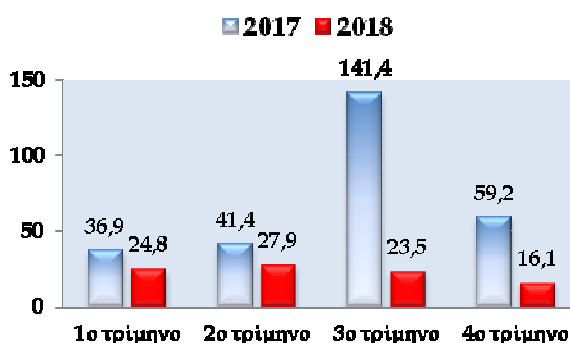
Σε όλα τα τρίμηνα του 2018 οι μέσες τιμές του δείκτη των ΔΥΕΕ στους Νομούς και Νομαρχίες ήταν χαμηλότερες σε σχέση με το 2017 και ταυτόχρονα κάτω από τον τεθέντα στόχο των 29 ημερών.

Διάγραμμα 7: Σύγκριση ΚΡΙ ΔΥΕΕ 2017-2018

#### 4.4. Πορεία πληρωμών δαπανών λοιπών φορέων Κεντρικής Διοίκησης

Στο Διάγραμμα 8 αποτυπώνονται οι τιμές του ΚΡΙ των λοιπών φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, δηλαδή του Ελεγκτικού Συνεδρίου, του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών και του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης του οικονομικού έτους 2018 (ανά τρίμηνο) σε σύγκριση με τις αντίστοιχες τιμές του 2017.

### Σύγκριση KPI 2017-2018 Λοιπών Φορέων ΚΔ



Διάγραμμα 8: Σύγκριση KPI 2017-2018 λοιπών φορέων ΚΔ

Παρατηρείται ότι οι τιμές του δείκτη είναι ιδιαίτερα χαμηλές καθ' όλη τη διάρκεια του 2018 σε σύγκριση με τις αντίστοιχες του 2017 και κάτω από τον στόχο των 29 ημερών. Η μεγαλύτερη μείωση παρατηρήθηκε το τρίτο τρίμηνο, όπου ο KPI μειώθηκε από 141,4 το 2017 σε 23,5 ημέρες το 2018.

## 5. ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΙΩΣΗ ΤΟΥ ΜΕΣΟΥ ΧΡΟΝΟΥ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ

Μεταξύ των προτεραιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων του ΓΛΚ είναι η μείωση της μέσης διάρκειας εξόφλησης των δημοσίων δαπανών που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές με απώτερο στόχο την αποφυγή ληξιπρόθεσμων οφειλών και την συνακόλουθη δημοσιονομική επιβάρυνση. Συγκεκριμένα, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 49 του πδ 142/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών» η Διεύθυνση Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων της Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων έχει την αρμοδιότητα της παρακολούθησης των πληρωμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και του σχετικού δείκτη (KPI) και της εισήγησης για λήψη των αναγκαίων μέτρων σε περίπτωση καθυστερήσεων στις πληρωμές. Στο πλαίσιο της άσκησης της ανωτέρω αρμοδιότητας και παρακολουθώντας την εξέλιξη του Κύριου Δείκτη Επιδόσεων (KPI) στις πληρωμές που αφορούν σε εμπορικές συναλλαγές:

α) απεστάλησαν στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης ενημερωτικές επιστολές σχετικά με τις καθυστερήσεις στις πληρωμές τους και την εξέλιξη του KPI για το α', β', γ' και δ' τρίμηνο 2018 και έγινε προσπάθεια καταγραφής των κύριων αιτιών καθυστερήσεων.

Συγκεκριμένα, για το α' τρίμηνο 2018 απεστάλησαν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ενημερώσεις μόνο στους φορείς, οι οποίοι υπερέβησαν την προθεσμία πληρωμής των 30 ημερών που θέτει η υποπαρ. Ζ5, της παρ. Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων στις εμπορικές συναλλαγές.

Μετά την εξαγωγή και επεξεργασία των στοιχείων ΚΡΙ για το β' τρίμηνο 2018, απεστάλησαν επιστολές με συστάσεις σε φορείς με μέση διάρκεια εξόφλησης των δαπανών πάνω από 100 ημέρες, τονίζοντας τη σπουδαιότητα και την κρισιμότητα του θέματος της τήρησης των προθεσμιών πληρωμής των δαπανών.

Ζητήθηκε, επίσης, με τις ίδιες επιστολές να αναφέρουν γραπτώς τους λόγους που προκαλούν καθυστερήσεις στις πληρωμές των δαπανών τους αλλά και τις δράσεις/ενέργειες που προτίθενται να αναλάβουν προκειμένου η πληρωμή των δαπανών να μην υπερβαίνει σε καμιά περίπτωση το τεθέν χρονικό όριο.

Για όσους φορείς εμφάνισαν το β' τρίμηνο 2018 ΚΡΙ μεταξύ 30 και 100 ημερών στάλθηκε σχετική ενημέρωση μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

Για το γ' τρίμηνο 2018 απεστάλησαν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ενημερώσεις μόνο στους φορείς με μέσο χρόνο πληρωμής άνω των 100 ημερών.

Σύμφωνα με τις απαντήσεις των φορέων οι κυριότεροι λόγοι που οδήγησαν στην καθυστέρηση των πληρωμών είναι οι εξής:

- Η υποστελέχωση των οικονομικών υπηρεσιών, αρμοδίων για τον έλεγχο, εκκαθάριση και πληρωμή των δαπανών και αντίστοιχη υποστελέχωση των επιχειρησιακών μονάδων των φορέων
- Η κατά προτεραιότητα υποχρέωση των οικονομικών μονάδων για δέσμευση πιστώσεων ληξιπρόθεσμων οφειλών κατά την έναρξη του οικονομικού έτους
- Η γεωγραφική διασπορά των υπηρεσιών που υποβάλλουν δικαιολογητικά δαπανών προς εκκαθάριση στην αρμόδια οικονομική μονάδα
- Η καθυστέρηση απάντησης της ΑΑΔΕ σε αιτήματα συμψηφισμού απαιτήσεων με οφειλές
- Η μη έγκαιρη προσκόμιση από τους δικαιούχους συγκεκριμένων δικαιολογητικών εξόφλησης
- Η διαβίβαση φακέλων δαπανών προς εκκαθάριση και πληρωμή με ελλιπή δικαιολογητικά από τις υπηρεσίες του διατάκτη.

β) ελήφθησαν συγκεκριμένα μέτρα για τη μείωση των επιμέρους χρονικών διαστημάτων πληρωμής των δαπανών (υποβολής δικαιολογητικών, έκδοσης τίτλων πληρωμής, εξόφλησης), όπως αυτά αναλύονται στην υποενότητα 3.3 της παρούσας:

**β1)** Προστέθηκε με τις ρυθμίσεις του άρθρου 99 του ν.4583/2018 (Α.212) το άρθρο 69Ζ στο ν. 4270/2014, με το οποίο καθορίζονται συγκεκριμένες προθεσμίες για τις επιμέρους φάσεις της διαδικασίας πληρωμής των δημοσίων δαπανών, ώστε να διασφαλιστεί η τήρηση της συνολικής προθεσμίας των (30) ημερών. Στην ίδια διάταξη προβλέπονται πειθαρχικές ευθύνες των αρμοδίων οργάνων, σε περίπτωση μη τήρησης των προβλεπόμενων προθεσμιών.

**β2)** Με τις ρυθμίσεις του ίδιου άρθρου του ανωτέρω νόμου τροποποιήθηκε το άρθρο 69ΣΤ του ν. 4270/2014, στο οποίο προβλέπεται η δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής των δικαιολογητικών βάσει των οποίων εκκαθαρίζονται και εντέλλονται προς πληρωμή οι δημόσιες δαπάνες και οι δαπάνες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης ώστε να καταστεί δυνατή η έκδοση της προβλεπόμενης υπουργικής απόφασης. Για την υλοποίηση της Ηλεκτρονικής Διακίνησης Δικαιολογητικών δαπανών (ΗΔΔ) διαμορφώθηκε το πλαίσιο καθώς και οι λεπτομέρειες για την εφαρμογή της ΗΔΔ εντός του 2018. Παράλληλα, η Διεύθυνση Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων σε συνεργασία με την Διεύθυνση Υποστήριξης Λειτουργίας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημοσιονομικού Τομέα της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων και την εταιρεία ανάπτυξης του συστήματος της ΗΔΔ, ξεκίνησε την υλοποίηση του πληροφοριακού συστήματος μέσω του οποίου θα είναι δυνατή η διακίνηση των δικαιολογητικών. Με την εφαρμογή της ΗΔΔ θα επιτυγχάνονται σημαντικές εξοικονομήσεις χρόνου κατά την πληρωμή των δημοσίων δαπανών καθώς θα μειωθεί σημαντικά ο χρόνος υποβολής των δικαιολογητικών. Η μέση διάρκεια της υποβολής των δικαιολογητικών των δαπανών στις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες ήταν κατά 2018 πολύ υψηλή με αρνητική επίδραση στη διαμόρφωση του KPI ( σχετ. Διάγραμμα 3).

**β3)** Με σκοπό τη δημιουργία ενός εύχρηστου εργαλείου τόσο για τη διευκόλυνση του έργου των οικονομικών υπηρεσιών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, όσο και για την ομοιόμορφη εφαρμογή των σχετικών διατάξεων δημιουργήθηκε και αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών οδηγός περί ελέγχου,

εκκαθάρισης και πληρωμής δαπανών<sup>1</sup>. Ο οδηγός αυτός περιλαμβάνει το σύνολο των νόμων, αποφάσεων και λοιπών πράξεων, με τις οποίες καθορίζονται τα δικαιολογητικά και η διαδικασία εκκαθάρισης δαπανών ανά κατηγορία δαπάνης. Η πρόσβαση των οικονομικών υπηρεσιών των φορέων στη συλλογή αυτών των ρυθμίσεων προβλέπεται ότι θα μειώσει σημαντικά τον χρόνο ελέγχου και εκκαθάρισης των δαπανών.

**β4)** Στοχεύοντας στη μείωση του χρόνου εξόφλησης των ΧΕ και συγκεκριμένα στην ταχύτερη διεκπεραίωση της διαδικασίας ελέγχου και συμψηφισμών απαιτήσεων των δικαιούχων από το Δημόσιο με τυχόν οφειλές τους προς αυτό, έχει ξεκινήσει από την Διεύθυνση Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων, την ΓΠΣ και την ΑΑΔΕ η υλοποίηση της διαλειτουργικότητας μέσω διεπαφής του ΟΠΣΔΠ και του πληροφοριακού συστήματος της ΑΑΔΕ. Σκοπός της διεπαφής αυτής είναι να επιτευχθεί η εξ ολοκλήρου ηλεκτρονική επικοινωνία των οικονομικών υπηρεσιών των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης με τις Υπηρεσίες της ΑΑΔΕ σε θέματα φορολογικής ενημερότητας και συμψηφισμών απαιτήσεων με οφειλές. Έτσι θα αντικατασταθεί η μέχρι τώρα χειροκίνητη καταχώριση των διενεργηθέντων από τις ΔΟΥ συμψηφισμών από ηλεκτρονική διεπαφή.

γ) Εκδόθηκε η αριθμ. 2/47972/0026/15.06.2018 εγκύκλιος «Οδηγίες για την τήρηση του Μητρώου Δεσμεύσεων» (ΑΔΑ: Ω8ΛΝΗ-4ΕΓ) με την οποία παρασχέθηκαν λεπτομερείς οδηγίες για τον υπολογισμό τόσο του ΚΡΙ μέσω του Μητρώου Δεσμεύσεων όσο και του προβλεπόμενου τόκου υπερημερίας για τις περιπτώσεις των καθυστερημένων εξοφλήσεων. Επίσης δόθηκαν αποσαφηνίσεις σχετικά με τις βασικές παραμέτρους για την εξαγωγή των στοιχείων του δείκτη, τις καταστάσεις των χρηματικών ενταλμάτων που συμπεριλαμβάνονται στον υπολογισμό του, τις βασικές ημερομηνίες- ορόσημα των ΧΕ και άλλες σχετικές λεπτομέρειες.

δ) Πραγματοποιήθηκε στις 26/6/2018 με πρωτοβουλία του ΓΛΚ ημερίδα με θέμα «Νέα Οικονομική και Διοικητική Ταξινόμηση - Αλλαγές στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής, ΟΠΣΔΠ» η οποία απευθυνόταν σε όλους τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και παρουσιάστηκαν από στελέχη της Διεύθυνσης Κατάρτισης και Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων ο τρόπος τήρησης του Μητρώου Δεσμεύσεων και υπολογισμού του ΚΡΙ.

<sup>1</sup> Ο οδηγός περί ελέγχου, εκκαθάρισης και πληρωμής δαπανών είναι διαθέσιμος διαδικτυακά στο <https://www.minfin.gr/web/31331/dtcifr>

## 6. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ- ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Με βάση τα όσα προαναφέρθηκαν διαπιστώνεται ότι και κατά τη διάρκεια του 2018 υπήρξαν καθυστερήσεις στις πληρωμές και αποκλίσεις από τους τεθέντες στόχους.

Οι διαπιστωθείσες αποκλίσεις ήταν, ως ένα βαθμό, αναμενόμενες εξαιτίας της συνεχιζόμενης προσαρμογής των φορέων στο νέο δημοσιονομικό πλαίσιο όπως αυτό διαμορφώθηκε από 01/01/2017.

Το θετικό αποτέλεσμα της σταδιακής προσαρμογής των φορέων αποτυπώνεται στη μείωση του χρόνου πληρωμής των δαπανών στο δεύτερο μισό και ιδιαίτερα στο τελευταίο τρίμηνο του 2018.

Για την απλοποίηση των διαδικασιών και την εξοικονόμηση χρόνου στον τομέα της πληρωμής των δαπανών αναλαμβάνονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΓΛΚ όλες οι απαραίτητες ενέργειες για τον εντοπισμό των αιτιών των καθυστερήσεων και υιοθετούνται τα απαιτούμενα μέτρα, τόσο σε νομοθετικό όσο και σε τεχνικό επίπεδο.

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

**Πίνακας 1: ΚΡΙ οικονομικού έτους 2018 ανά τρίμηνο για το σύνολο των υπουργείων**

ΚΡΙ 2018 (σε ημέρες)					
α/α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Υπ. Διοικητικής Ανασυγκρότησης	9,6	34,7	29,5	15,0
2	Υπ. Εσωτερικών (Εσωτερικών)	68,9	70,2	105,9	63,3
3	Υπ. Εσωτερικών (Μακ. - Θράκα.)	25,6	16,5	20,2	17,0
4	Υπ. Εσωτερικών (Προστ. Πολίτη)	62,0	219,0	212,1	159,9
5	Υπ. Εξωτερικών	16,3	42,2	23,7	9,5
6	Υπ. Υγείας	14,8	30,1	32,0	20,2
7	Υπ. Δικαιοσύνης, Διαφ. & Ανθρ. Δικαιωμάτων	61,0	60,4	104,4	101,3
8	Υπ. Παιδείας, Έρευνας & Θρησκ.	134,1	134,2	91,7	41,9
9	Υπ. Πολιτισμού & Αθλητισμού	10,3	19,7	30,4	38,8
10	Υπ. Οικονομικών	20,7	26,7	31,1	25,7
11	Υπ. Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	22,2	36,3	42,9	33,1
12	Υπ. Περιβάλλοντος & Ενέργειας	69,4	69,3	44,1	35,4
13	Υπ. Εργασίας, Κοιν. Ασφ. & Κοιν. Αλ.	74,5	89,8	88,6	14,6
14	Υπ. Οικονομίας & Ανάπτυξης	62,5	107,1	75,9	50,7
15	Υπ. Υποδομών & Μεταφορών	141,7	208,9	232,3	213,7
16	Υπ. Ναυτιλίας & Νησιωτ. Πολιτικής	102,0	42,8	39,9	40,6
17	Υπ. Τουρισμού	34,3	45,5	43,2	35,8
18	Υπ. Μεταναστευτικής Πολιτικής	157,1	307,0	311,3	305,7
19	Υπ. Ψηφιακής Πολιτικ., Τηλ. & Ενημ.	31,1	33,6	30,1	28,4
<b>Μέσος όρος ΚΡΙ 2018</b>		<b>84,3</b>	<b>114,5</b>	<b>123,3</b>	<b>99,3</b>

**Πίνακας 1α: ΚΡΙ οικονομικού έτους 2018 του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας**

ΚΡΙ 2018 (σε ημέρες)					
	ΥΠΕΘΑ	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
<b>Μέσος όρος ΚΡΙ 2018</b>		<b>144,2</b>	<b>137,7</b>	<b>129,2</b>	<b>99,6</b>

Σημείωση: Ο ΚΡΙ του Υπ. Εθνικής Άμυνας εμφανίζεται σε ιδιαίτερο πίνακα, επειδή το μεγαλύτερο μέρος των πληρωμών των δαπανών του διενεργείται εκτός το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής (ΟΠΣΔΠ) και τα απαιτούμενα στοιχεία γνωστοποιούνται από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες του στο ΓΛΚ.

**Πίνακας 2:** ΚΡΙ οικονομικού έτους 2018 ανά τρίμηνο των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

ΚΡΙ 2018 (σε ημέρες)					
α/α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Αποκεντρωμένη Δ. Αττικής	40,3	31,0	39,0	36,6
2	Αποκεντρωμένη Δ. Θεσσ. - Στ. Ελλ.	121,2	138,5	93,4	48,8
3	Αποκεντρωμένη Δ. Ηπ. - Δυτ. Μακ.	104,4	122,2	232,3	165,2
4	Αποκεντρωμένη Δ. Πελ., Δ. Ελ. - Ιον.	105,5	174,6	191,7	85,7
5	Αποκεντρωμένη Δ. Αιγαίου	114,2	82,1	26,0	27,0
6	Αποκεντρωμένη Δ. Κρήτης	121,9	105,9	56,4	41,6
7	Αποκεντρωμένη Δ. Μακ. - Θρακ.	80,8	106,4	99,0	54,1
<b>Μέσος όρος ΚΡΙ 2018</b>		<b>94,4</b>	<b>114,7</b>	<b>117,1</b>	<b>73,6</b>

**Πίνακας 3:** ΚΡΙ οικονομικού έτους 2018 ανά τρίμηνο των Δημοσιονομικών Υπηρεσιών Εποπτείας και Ελέγχου στους Νομούς και Νομαρχίες

ΚΡΙ 2018 (σε ημέρες)					
α/α	Περιγραφή φορέα	1ο τρίμηνο	2ο τρίμηνο	3ο τρίμηνο	4ο τρίμηνο
1	Δ.Υ.Ε.Ε. στην τέως Ν. Αθηνών	12,8	15,9	20,3	16,1
2	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομ. Ανατ. Αττικής	19,8	24,8	20,9	17,9
3	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομ. Δυτικής Αττικής	6,9	9,4	13,2	8,6
4	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Πειραιά	36,6	32,3	29,6	15,5
5	Δ.Υ.Ε.Ε. Ν. Αιτωλοακαρνανίας	12,9	8,4	10,7	9,2
6	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Αργολίδας	17,3	11,9	12,1	15,6
7	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Αρκαδίας	10,0	19,9	39,5	47,2
8	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Άρτας	6,9	5,0	7,0	4,1
9	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Αχαΐας	31,7	26,8	25,8	23,0
10	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Βοιωτίας	4,6	4,9	7,0	6,0
11	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Γρεβενών	8,0	15,4	13,8	18,2
12	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Δράμας	23,7	15,2	14,0	12,1
13	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Δωδεκανήσου	22,6	30,4	27,5	19,2
14	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Έβρου	20,0	18,3	28,2	22,9
15	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Εύβοιας	31,4	76,5	135,1	39,0
16	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ευροτανίας	25,2	7,6	28,9	6,0
17	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ζακύνθου	6,5	12,3	18,1	15,9
18	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ηλείας	9,9	12,8	17,2	19,5
19	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ημαθίας	13,7	20,0	15,8	12,4
20	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ηρακλείου	15,0	21,9	22,9	19,2
21	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Θεσπρωτίας	5,5	10,3	14,6	5,9
22	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Θεσσαλονίκης	16,7	21,7	24,3	23,6
23	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ιωαννίνων	31,4	49,0	47,2	41,2
24	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Καβάλας	17,1	20,3	63,4	17,5
25	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Καρδίτσας	15,2	12,2	18,4	15,6
26	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Καστοριάς	8,0	12,1	11,3	9,6
27	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κέρκυρας	13,8	17,5	12,6	8,8
28	Δ.Υ.Ε.Ε. Ν. Κεφαλλ. - Ιθάκης	18,1	22,3	54,4	46,4
29	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κυκλίκης	25,0	12,5	32,6	21,5



30	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κοζάνης	42,0	27,2	33,4	26,2
31	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κορινθίας	9,6	12,0	14,3	10,2
32	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Κυκλάδων	15,1	15,1	20,7	26,9
33	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λακωνίας	23,3	26,4	25,3	30,2
34	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λάρισας	12,4	19,2	33,5	15,9
35	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λασιθίου	13,9	13,4	20,4	16,1
36	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λέσβου	27,4	16,9	29,8	19,6
37	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Λευκάδας	6,0	9,3	7,7	5,9
38	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Μαγνησίας	24,5	20,0	20,1	12,6
39	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Μεσσηνίας	11,6	15,2	25,0	23,3
40	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Εάνθης	30,8	16,5	10,8	13,7
41	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Πέλλας	6,8	13,6	13,5	10,7
42	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Πτερίας	12,3	11,3	19,0	18,7
43	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Πρέβεζας	9,8	10,6	10,8	28,0
44	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ρεθύμνου	16,2	22,6	45,8	24,1
45	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Ροδόπης	16,6	14,6	19,6	20,1
46	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Σάμου	12,3	14,7	20,3	39,3
47	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Σερρών	17,3	14,7	18,2	15,4
48	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Τρικάλων	30,2	15,0	22,4	12,3
49	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Φθιώτιδας	12,7	17,5	16,6	12,0
50	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Φλώρινας	7,2	11,9	20,7	14,2
51	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Φωκίδας	6,8	12,6	16,4	11,9
52	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Χαλκιδικής	21,5	31,7	24,0	21,3
53	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Χανίων	16,8	16,9	14,9	10,1
54	Δ.Υ.Ε.Ε. Νομού Χίου	7,5	6,6	9,9	8,8
<b>Μέσος όρος KPI 2018</b>		<b>17,3</b>	<b>19,9</b>	<b>25,8</b>	<b>19,4</b>

**Πίνακας 4:** KPI οικονομικού έτους 2018 ανά τρίμηνο των λοιπών φορέων Κεντρικής Διοίκησης

<b>KPI 2018 (σε ημέρες)</b>					
<b>α/α</b>	<b>Περιγραφή φορέα</b>	<b>1ο τρίμηνο</b>	<b>2ο τρίμηνο</b>	<b>3ο τρίμηνο</b>	<b>4ο τρίμηνο</b>
1	Συνήγορος του Πολίτη	27,8	21,1	23,1	16,9
2	Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού	35,1	26,6	23,4	14,8
3	Ελεγκτικό Συνέδριο	56,4	36,2	25,4	21,1
4	Αρχή Προστ. Δεδ. Προσ. Χαρακτ.	22,0	12,6	17,1	9,4
5	Αρχή Διασφάλισης Απορ. Επικοινωνιών	26,1	18,2	22,1	20,5
6	Αρχή Διασφάλισης της Ποιότητας στην Ανωτ. Εκπαίδ.	31,2	37,2	78,0	21,7
7	Αν. Αρχή Δημοσίων Εσόδων	53,8	66,3	48,1	30,3
8	Νομικό Συμβούλιο του Κράτους	12,8	9,4	10,7	11,0
9	Συνήγορος του Καταναλωτή	2,5	4,4	4,4	7,2
10	Γενικός Επιθεωρητής Δημ. Διοίκησης		99,7	30,2	14,0
<b>Μέσος όρος KPI 2018</b>		<b>24,8</b>	<b>27,9</b>	<b>23,5</b>	<b>16,1</b>

**Πίνακας 5: Φορείς της Κεντρικής Διοίκησης με Περιφερειακές Υπηρεσίες**

<b>Φορείς με Περιφερειακές Υπηρεσίες</b>	
<b>α/α</b>	<b>Περιγραφή φορέα</b>
1	Υπ. Εσωτερικών (Προστασίας του Πολίτη)
2	Υπ. Δικαιοσύνης, Διαφάνειας & Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
3	Υπ. Παιδείας, Έρευνας & Θρησκευμάτων
4	Υπ. Πολιτισμού & Αθλητισμού
5	Υπ. Οικονομικών
6	Υπ. Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης
7	Υπ. Τουρισμού
8	Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων

**Η Προϊσταμένη της Γενικής Διεύθυνσης  
Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων  
Σταυρούλα Μηλιάκου**

Ακριβές Αντίγραφο  
Η Προϊστάμενη της Διεύθυνσης Κατάρτισης και  
Συντονισμού Εφαρμογής Δημοσιονομικών Κανόνων  
Μαρία Νιφόρου