

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΜΕΛΙΝΑ ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: Προϊσταμένη Αυτοτελούς Τμήματος Νομοθετικής

Επεξεργασίας και Κοινοβουλευτικού Ελέγχου για θέματα Γ.Γ.Α.

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213.131.6162

E-MAIL: mgiannakopoulou@gga.gov.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Κύρωση της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης που υπογράφηκε στο Magglingen/Macolin της 18^η Σεπτεμβρίου 2014, σχετικά με τη χειραγώγηση των αθλητικών αγώνων, επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της βίας στον αθλητισμό και άλλες διατάξεις»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

ΜΕΡΟΣ Α΄: Κύρωση της Σύμβασης **Magglingen/Macolin** του Συμβουλίου της Ευρώπης με σκοπό τη διαφύλαξη της ακεραιότητας του αθλητισμού.

ΜΕΡΟΣ Β΄: Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιδιώκεται η εισαγωγή ρυθμίσεων για την αντιμετώπιση της βίας στον αθλητισμό.

ΜΕΡΟΣ Γ΄: Με τις προτεινόμενες διατάξεις: **i.** Εξαιρούνται του κωλύματος του πρώτου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 3 του ν. 2725/1999 οι διαιτητές και κριτές του μηχανοκίνητου αθλητισμού. **ii.** Ρυθμίζονται ζητήματα έγκρισης της νομιμότητας των κανονισμών των αθλητικών ομοσπονδιών. **iii.** Αναστέλλεται η ισχύς διατάξεων του ν. 4603/2019, έως και την 31^η Δεκεμβρίου 2020, προκειμένου οι αθλητικοί φορείς, ενόψει της τέλεσης των Ολυμπιακών Αγώνων «Τόκυο 2020», να διανύσουν μια περίοδο διοικητικής και διαδικαστικής ομαλότητας. **iii.** Ρυθμίζονται ζητήματα θητείας των μελών των διοικητικών συμβουλίων των αθλητικών ομοσπονδιών. **iv.** Ρυθμίζεται η κάλυψη εξόδων μετακίνησης αθλητών και αθλητικών ομάδων, που

εδρεύουν σε νησιωτικές περιοχές, προκειμένου να συμμετάσχουν σε εθνικά πρωταθλήματα ολυμπιακών αθλημάτων. ν. Ρυθμίζονται θέματα ορισμού της Επιτροπής Διοίκησης του Καυταντζόγλειου σταδίου.

ΜΕΡΟΣ Δ΄: Με τις προτεινόμενες διατάξεις: i. Επιδιώκεται η προσαρμογή της αθλητικής νομοθεσίας με τον ν. 4548/2018 (Α΄104), περί αναμόρφωσης του δικαίου των ανωνύμων εταιρειών. ii. Ρυθμίζονται ζητήματα διορισμών και αποσπάσεων των Ολυμπιονικών.

ΜΕΡΟΣ Ε΄: Κύρωση του νέου Καταστατικού της Ελληνικής Ολυμπιακής Επιτροπής (Ε.Ο.Ε.).

ΜΕΡΟΣ ΣΤ΄: Με τις προτεινόμενες διατάξεις : i. αποσαφηνίζει ότι η ΚΥΑ υπ΄ αριθμόν ΥΠΠΟΤ/ΔΟΕΠΥ/ΤΟΠΥΝΣ/28534/2011 (Β΄ 527) εξακολουθεί να ισχύει, καθώς και ότι είναι έγκυρα και ισχυρά τα Ειδικά Μνημόνια που συνήφθησαν μέχρι σήμερα ή θα συναφθούν μέχρι τη θέσπιση της νέας ΚΥΑ, ii. τίθεται σε εκκαθάριση η Ένωση Προσώπων χωρίς νομική προσωπικότητα, με την επωνυμία Ταμείο Αλληλοβοηθείας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, το οποίο θα εκκαθαριστεί εν λειτουργία, αφού οι ανάγκες του Παιδικού Σταθμού κατά την τρέχουσα χρονιά δεν επιτρέπουν την άμεση παύση των εργασιών του. Η εκκαθάριση καθίσταται επιβεβλημένη για ουσιαστικούς αλλά και δημοσιονομικούς λόγους, αφού μέσω των διατάξεων των άρ. 5 επ. του ν. 4598/2019 το Ταμείο έχει ήδη αποψιλωθεί από τις σημαντικότερες δραστηριότητες του, όπως η λειτουργία παιδικού σταθμού, ο οποίος μεταφέρεται στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού και κατασκηνώσεων iii. προβλέπεται η σύσταση τεσσάρων θέσεων μετακλητών για την υποβοήθηση του έργου του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων.

Αναγκαιότητα

ΜΕΡΟΣ Α΄ : Η χειραγώγηση των αθλητικών αγώνων αποτελεί όχι μόνο πρόκληση για το κράτος δικαίου, καθότι συνδέεται με την απάτη, το οργανωμένο έγκλημα και τη διαφθορά, αλλά και απειλή για το μέλλον του αθλητισμού ως κοινωνικής, πολιτιστικής, οικονομικής και πολιτικής δραστηριότητας. Υπό τις ανωτέρω συνθήκες, παρέστη επιτακτική η ανάγκη για τη δημιουργία ενός διεθνούς εργαλείου - στο

πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρώπης - το οποίο θα παράσχει στα συμβαλλόμενα Μέρη τα μέσα να καταπολεμήσουν το φαινόμενο της χειραγώγησης αθλητικών αγώνων.

ΜΕΡΟΣ Β΄: Η αποτελεσματική καταπολέμηση της προϊούσας αύξησης των φαινομένων βίας και κυριότερα η *εμπέδωση της πρόληψης και της διαπαιδαγώγησης των φιλάθλων όλων των αθλημάτων, ούτως ώστε να εκλείψουν τελείως τα νοσηρά περιστατικά από τον ελληνικό αθλητισμό*, επιτάσσουν συντονισμένη και συνεργατική προσέγγιση μεταξύ όλων των αρμοδίων φορέων και οργάνων. Δια των προτεινόμενων ρυθμίσεων σκοπείται η βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου για την πρόληψη και καταστολή των φαινομένων βίας, καθώς επιδιώκεται η θέσπιση φραγμών στην ανομία δια της εισαγωγής νομοθετικών μέτρων που θα παρέχουν τη δυνατότητα στην Πολιτεία να παρεμβαίνει ουσιαστικά - στο πλαίσιο της άσκησης των διοικητικών υποχρεώσεων και δικαιωμάτων που έχει να επιβάλει κυρώσεις και να λαμβάνει διοικητικά μέτρα - για την εν γένει προστασία του αθλητισμού ως συνταγματικώς κατοχυρωμένου θεσμού.

ΜΕΡΟΣ Γ΄: Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιδιώκεται η βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου επιμέρους ρυθμίσεων του αθλητικού νόμου 2725/1999.

ΜΕΡΟΣ Δ΄: Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιδιώκεται η προσαρμογή της αθλητικής νομοθεσίας με τις διατάξεις της νομοθεσίας περί ανωνύμων εταιρειών (ν. 4548/2018), ώστε να εξασφαλισθεί η ομαλή εφαρμογή της αναφορικά με τη μεταφορά των Ανωνύμων Αθλητικών Εταιρειών (Α.Α.Ε.) (Ποδοσφαιρικών Ανωνύμων Εταιρειών και Καλαθοσφαιρικών Ανωνύμων Εταιρειών) από τη Διεύθυνση Εταιρειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή στις κατά τόπους αρμόδιες Υπηρεσίες Γενικού Εμπορικού Μητρώου (ΥΓΕΜΗ) για την τήρηση του Μητρώου και στις αρμόδιες υπηρεσίες της Περιφερειακής Ενότητας της έδρας της εκάστοτε εταιρείας για τον έλεγχο νομιμότητας, όταν και όπου αυτός απαιτείται.

Έτι περαιτέρω, αίρονται οι ασάφειες αναφορικά με τους Ολυμπιονίκες που είναι διορισμένοι και υπηρετούν σε Ο.Τ.Α. κάθε βαθμού και ρυθμίζονται ζητήματα διάρκειας και επανάληψης των αποσπάσεών τους.

ΜΕΡΟΣ Ε΄: Η κύρωση του νέου καταστατικού της Ε.Ο.Ε. κατέστη αναγκαία αφενός μεν λόγω του ότι το ισχύον (Π.Δ. 130/2000, ΦΕΚ Α΄113) δεν ανταποκρίνεται πλέον στις ανάγκες λειτουργίας της, αφετέρου δε λόγω του ότι κρίθηκε από την ΔΟΕ ως

αναχρονιστικό με συνέπεια να τίθεται υπό διακινδύνευση ακόμη και η συμμετοχή της Ε.Ο.Ε. στην Ολυμπιακή οικογένεια.

ΜΕΡΟΣ ΣΤ': Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιδιώκεται: i η άρση της ερμηνευτικής αμφισβήτησης σχετικά με τη διατήρηση της ισχύος της Κοινής Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθμό ΥΠΠΟΤ/ΔΟΕΠΥ/ΤΟΠΥΝΣ/28534/2011 (Β' 527), που είχε εκδοθεί δυνάμει της παραγράφου 1 του άρθρου 43 του ν. 3905/2010 προ της τροποποίησής της με το άρθρο 17 ν. 4585/2018, διασφαλίζεται η προστασία και ανάδειξη αρχαιολογικών ευρημάτων, και αποτρέπεται η καθυστέρηση εκτελέσεως των μεγάλων δημοσίων έργων, συνεπεία ανασκαφικών εργασιών, ii. η ρύθμιση της διαδικασίας εκκαθάρισης, που εισάγεται, όπως αυτή θα εξειδικευτεί περαιτέρω μέσω Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων, για τις οποίες παρέχεται εξουσιοδότηση, διασφαλίζεται πλήρως η διαφάνεια ενώ λαμβάνεται μέριμνα για την χρηστή διαχείριση των δημοσίων πόρων. Συγκεκριμένα ο εκκαθαριστής ορίζεται μέσα από ανοικτή, δημόσια διαδικασία, με βάση συγκεκριμένα προσόντα ενώ κάθε δαπάνη, που θα απαιτηθεί κατά το διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση της εκκαθάρισης, τελεί υπό την έγκριση των Υπουργών Πολιτισμού και Αθλητισμού και Οικονομικών, iii. η κάλυψη των τεσσάρων θέσεων μετακλητών για την υποβοήθηση του έργου του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων από άτομα αυξημένων προσόντων, με γνώσεις και εμπειρία, που θα μπορέσουν να ενισχύσουν την υπηρεσία και να συμβάλουν στην πρόοδο του Ταμείου με σημαντικό έργο. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι δυνατό να επιτευχθούν μόνο δια της νομοθετικής οδού και όχι με προώθηση άλλων ρυθμίσεων δευτερογενούς δικαίου.

Κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν προκειμένου να εφαρμοσθεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Πολιτισμού και Αθλητισμού και Προστασίας του Πολίτη καθορίζονται: το ύψος του προστίμου της παραγράφου 9 του άρθρου 41Γ του ν. 2725/1999, ο τρόπος βεβαίωσης της παραβάσεως από τα αρμόδια όργανα της Αστυνομικής αρχής, η διαδικασία επιβολής και είσπραξης του προστίμου και κάθε άλλο σχετικό με την εφαρμογή της ως άνω παραγράφου 9 ζήτημα.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Πολιτισμού και Αθλητισμού και Οικονομικών, που εκδίδεται εντός μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος, ορίζεται ως εκκαθαριστής

του Ταμείου Αλληλοβοηθείας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, μόνιμος ή αορίστου χρόνου υπάλληλος του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, που υπηρετεί στον κλάδο ΠΕ Οικονομικού ή ΠΕ Οικονομικού/Διοικητικού, με τουλάχιστον εικοσαετή προϋπηρεσία, κατόπιν ανοικτής προσκλήσεως προς τους ενδιαφερόμενους υπαλλήλους που εκδίδεται από τη Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και αναρτάται στη Διαύγεια και στον σχετικό ιστότοπο αυτού, για τρεις (3) ημέρες, ορίζοντας την προθεσμία υποβολής των αιτήσεων, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τις πέντε (5) ημέρες. Για την επιλογή λαμβάνεται υπόψη το σύνολο των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων εκάστου υποψηφίου, όπως αυτά προκύπτουν από τα στοιχεία του υπηρεσιακού του φακέλου, με έμφαση στην εμπειρία, την υπηρεσιακή εικόνα του υπαλλήλου και την απουσία πειθαρχικών ποινών.

Με όμοια απόφαση, καθορίζονται οι ειδικότερες ρυθμίσεις για τη διαδικασία της εκκαθάρισης και τη διάρκεια αυτής, τη διαδικασία ορισμού τεχνικών συμβούλων για τις ανάγκες της εκκαθάρισης, τις αρμοδιότητες και τις υποχρεώσεις αυτών, την τύχη των εκκρεμών, κατά την δημοσίευση του παρόντος νόμου, συμβάσεων και των λοιπών υποχρεώσεων του Ταμείου, καθώς και την οργάνωση και τη λειτουργία του Ταμείου κατά την περίοδο μέχρι την περάτωση της εκκαθάρισης, η οποία δεν μπορεί να υπερβεί το ένα (1) έτος από τον ορισμό του εκκαθαριστή. Κατά τη διάρκεια της εκκαθάρισης, η λειτουργία του παιδικού σταθμού δεν διακόπτεται.

Μετά την περάτωση της εκκαθάρισης, η οποία διαπιστώνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Πολιτισμού και Αθλητισμού και Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, το Ταμείο λύεται οριστικά. Με την ίδια ως άνω απόφαση προβλέπεται και η τύχη της περιουσίας του Ταμείου.

Προηγούμενες ρυθμίσεις

N. 2725/1999 (Α'121), N. 4049/2012 (Α' 35), N. 4326/2015 (Α' 49), N. 4623/2019 (Α'48), N. 4373/2016 (Α'49), N. 2190/1920 (Α'216), N. 2741/1999 (Α'199), N. 3057/2002 (Α' 239), N. 4603/2019 (Α' 48), N. 4548/2018 (Α'104), N.4325/2015 (Α' 47).

Συνέπειες στην Οικονομία

1. Ενδεχόμενη ετήσια αύξηση εσόδων από:

(α) Την επιβολή προστίμων σε περίπτωση που από τους δειγματοληπτικούς ελέγχους της αστυνομικής αρχής διαπιστωθεί η κατοχή μη ονομαστικού εισιτηρίου ή εισιτηρίου επί του οποίου το αναγραφόμενο ονοματεπώνυμο είναι διαφορετικό από αυτό του κατόχου του.

(β) Την επιβολή χρηματικών ποινών σε περίπτωση διάπραξης αδικημάτων βίας.

Το ύψος της αύξησης από τις ανωτέρω αιτίες δεν μπορεί να προσδιοριστεί, διότι εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά.

2. Απροσδιόριστη δαπάνη αναφορικά με τη λειτουργία της Εθνικής Πλατφόρμας του άρθρου 13 της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη χειραγώγηση των αθλητικών αγώνων.

3. Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου εικοστού από την προβλεπόμενη επιδότηση των δικαιούχων υπαλλήλων του ΥΠΠΟΑ για την κάλυψη των εξόδων φιλοξενίας των τέκνων τους σε παιδικούς σταθμούς, το ύψος της οποίας θα καθοριστεί με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υπουργού Πολιτισμού Αθλητισμού, προκαλείται απροσδιόριστη δαπάνη η οποία θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του ΥΠΠΟΑ

Με την ίδια διάταξη από την προβλεπόμενη επιχορήγηση του Ταμείου Αλληλοβοηθείας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού για την κάλυψη των πάσης φύσεως δαπανών της εκκαθάρισης καθώς και των τακτικών και έκτακτων δαπανών του υπό εκκαθάριση Ταμείου, προκαλείται δαπάνη το ύψος της οποίας εκτιμάται στο ποσό των 500.000 ευρώ (δαπάνες λειτουργίας Παιδικού Σταθμού & λοιπές δαπάνες) και θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού

Τέλος στην ίδια διάταξη και από την προβλεπόμενη εξαίρεση των υπαλλήλων των εποπτευόμενων φορέων του ΥΠΠΟΑ από τους δικαιούχους για την φιλοξενία των τέκνων τους σε παιδικές κατασκηνώσεις, προκαλείται εξοικονόμηση δαπάνης λόγω της μείωσης του αριθμού των δικαιούχων.

Νομιμότητα

Οι προωθούμενες διατάξεις είναι σύμφωνες με τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και εντός του πλαισίου της υποχρέωσης της Πολιτείας για την εν γένει προστασία του αθλητισμού ως συνταγματικώς κατοχυρωμένου θεσμού.

Αρμοδιότητα

Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού – Γενική Γραμματεία Αθλητισμού

Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη

Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων διατάξεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ) για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού εισήγαγε το υπό κατάθεση νομοσχέδιο σε δημόσια διαβούλευση στον διαδικτυακό τόπο ανάρτησης www.opengov.gr για το διάστημα από 7 Οκτωβρίου 2019 έως 14 Οκτωβρίου 2019. Όλα τα υποβληθέντα σχόλια μελετήθηκαν και ελήφθησαν υπόψη, όπως αναλυτικώς αναφέρεται στη συνημμένη Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης. Έτι περαιτέρω και παράλληλα με την ως άνω διαδικασία, το Υπουργείο αξιοποίησε σχόλια και παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν από τους εμπλεκόμενους εταίρους/φορείς και εκτός της διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης.